鸣皋镇国土空间总体规划

(2021—2035年)

［公示稿］

鸣皋镇人民政府

2025年4月

前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实伊川县委、县政府战略要求，实现鸣皋镇国土空间高水平保护和高质量发展，全面提升鸣皋镇的国土空间治理体系和治理能力，鸣皋镇人民政府组织编制了《鸣皋镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）

本规划是鸣皋镇未来十五年的空间发展蓝图和战略部署，是鸣皋镇落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设活动的行动纲领，是实施鸣皋国土空间用途管制的基本依据。

鸣皋镇基本情况

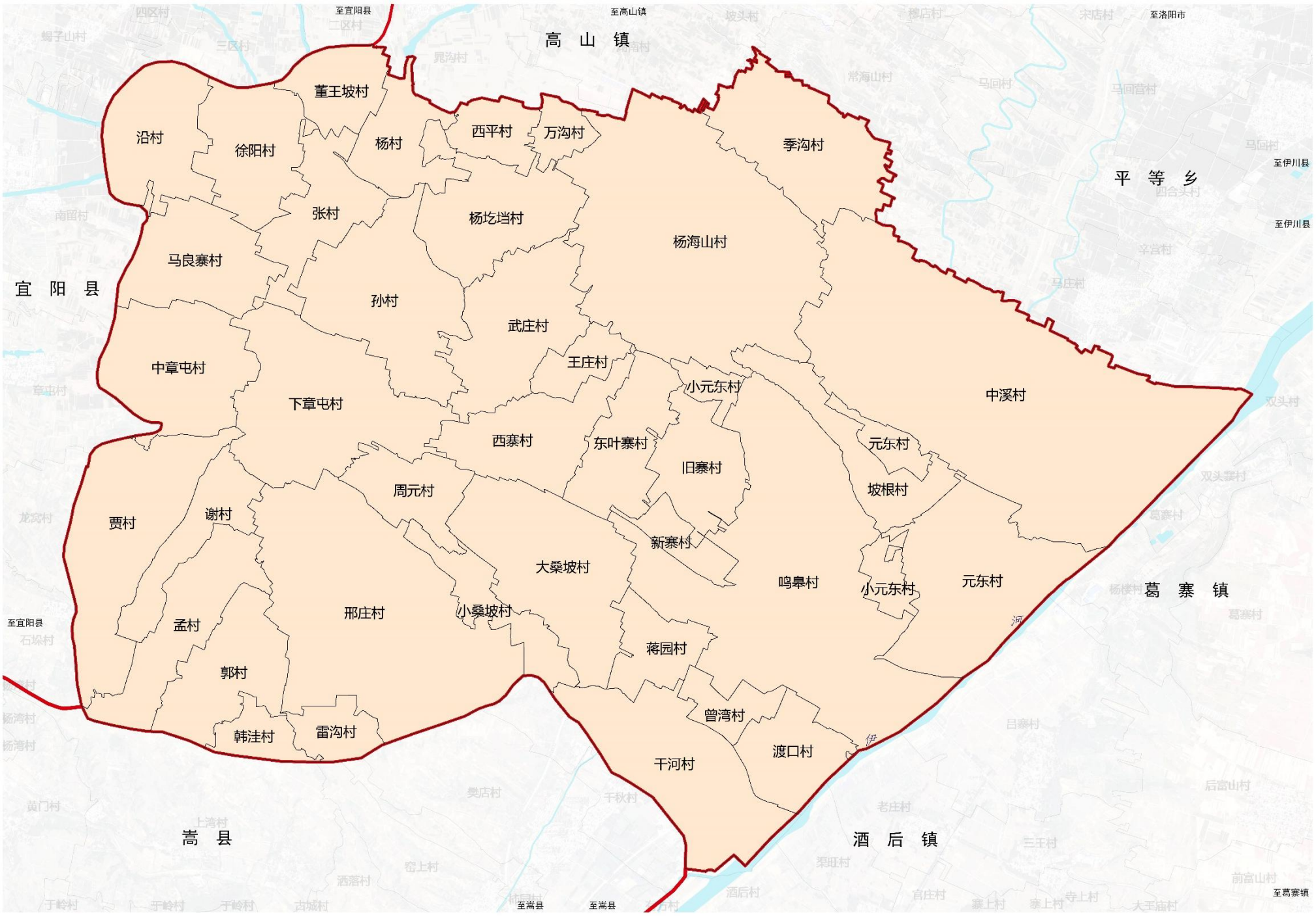
鸣皋镇地处伊川县南部，东隔伊河与酒后镇、葛寨镇、白元镇相望，南接嵩县田湖镇，西邻宜阳县白杨镇，北临平等乡，距离伊川县城17公里，镇域面积7905.55公顷，2020年镇域常住人口5.78万人。

乡域总面积：7905.55 公顷

总人口：7.20 万人

下辖行政村：39 个

常住人口：5.78万人



镇域行政范围图

目 录

01 规划总则
解析本次规划内核

02 高瞻远瞩
明确战略目标定位

03 严守底线
强化全域空间管控

04 综合统筹
构筑全域国土格局

05 以人为本
建设幸福宜居家园

06 精细治理
加强规划实施传导

01

规划总则

解析本次规划内核

规划原则

规划范围

规划期限

规划原则

底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线。严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

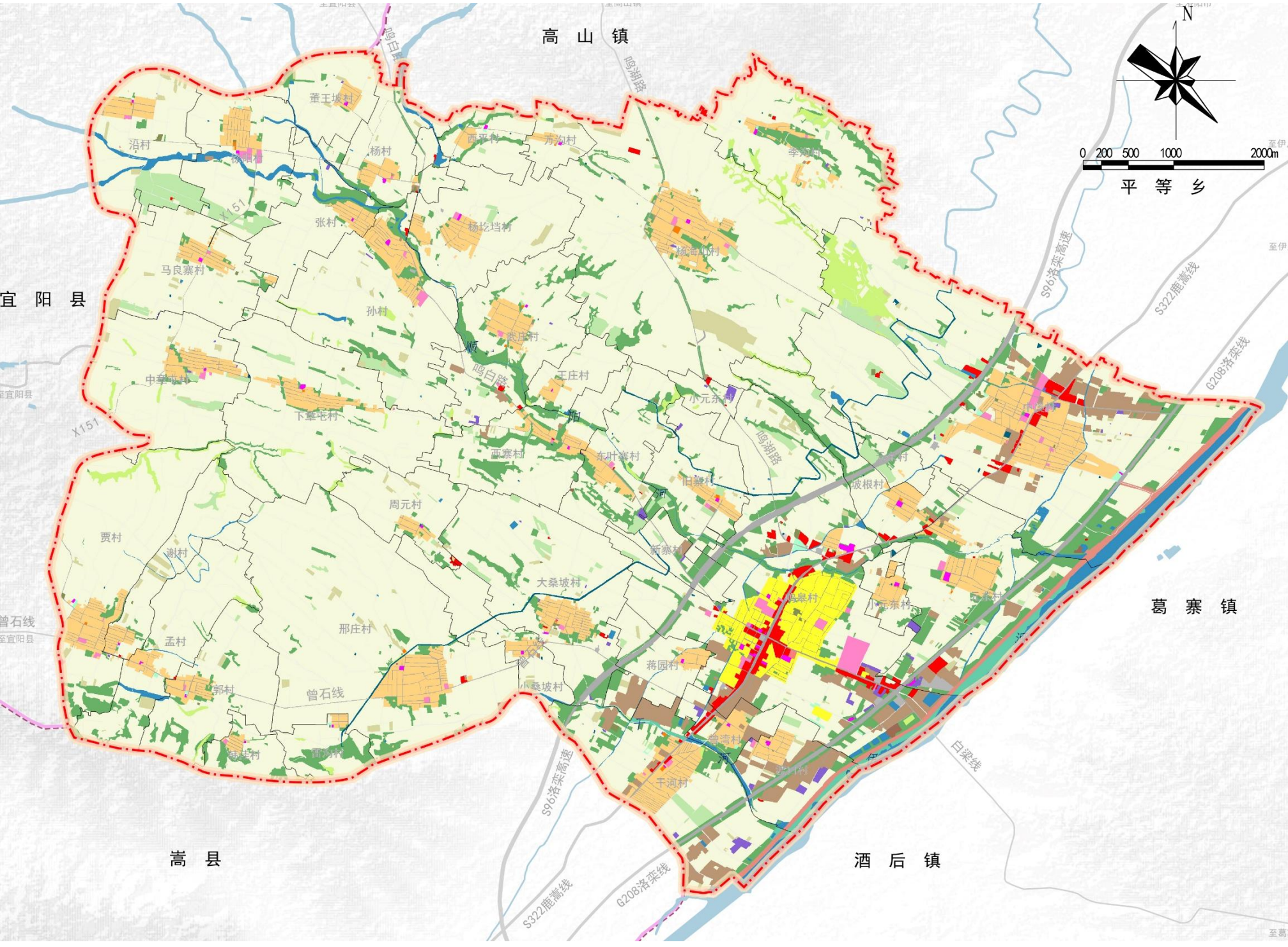
规划范围

镇域规划范围：鸣皋镇行政辖区范围，包括39个行政村庄，镇域国土面积7905.55公顷。

镇政府驻地规划范围：鸣皋镇政府驻地的建成区和紧邻的村庄建成区，规划面积302.23公顷。

规划期限

本规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年，远景年为2050年。



02

高瞻远瞩

明确战略目标定位

发展定位

发展目标

发展战略

发展定位

结合区位交通和资源禀赋特征优势，衔接上位规划，确定鸣皋镇的总体定位为：

洛阳南部特色农业示范区

洛阳重要的高分子材料基地、绿色建材基地

伊川县重点镇

发展目标

伊川乃至洛南地区具有重要影响力和辐射带动作用的中心镇

发挥三洋铁路、洛阳十堰铁路等区域性交通建设，依托历史文化遗产保护和特色农业，加强休闲生态旅游建设，打造以商贸物流、生态文化旅游为特色的商贸物流重镇和历史文化名镇。

发展战略

区域协同。加强与县城及周边乡镇的分工协作，加快推进区域交通联系、产业分工、生态共建，促进与伊川县及鸣皋镇周边区域的协同共促，避免雷同发展和恶性竞争。

全域统筹。统筹镇村间、各村间的产业发展和设施配建，按照镇域内产业一体化发展，设施集约高效建设的原则，实现产业协同、设施共享。

绿色发展。积极推动鸣皋镇第二产业的转型升级，实现产业的绿色化、集约化发展。探索一二三产融合发展路径，实现乡村产业振兴。

03 严守底线

强化全域空间管控

耕地与永久基本农田

生态保护红线

城镇开发边界

落实“三区三线”

耕地和永久基本农田

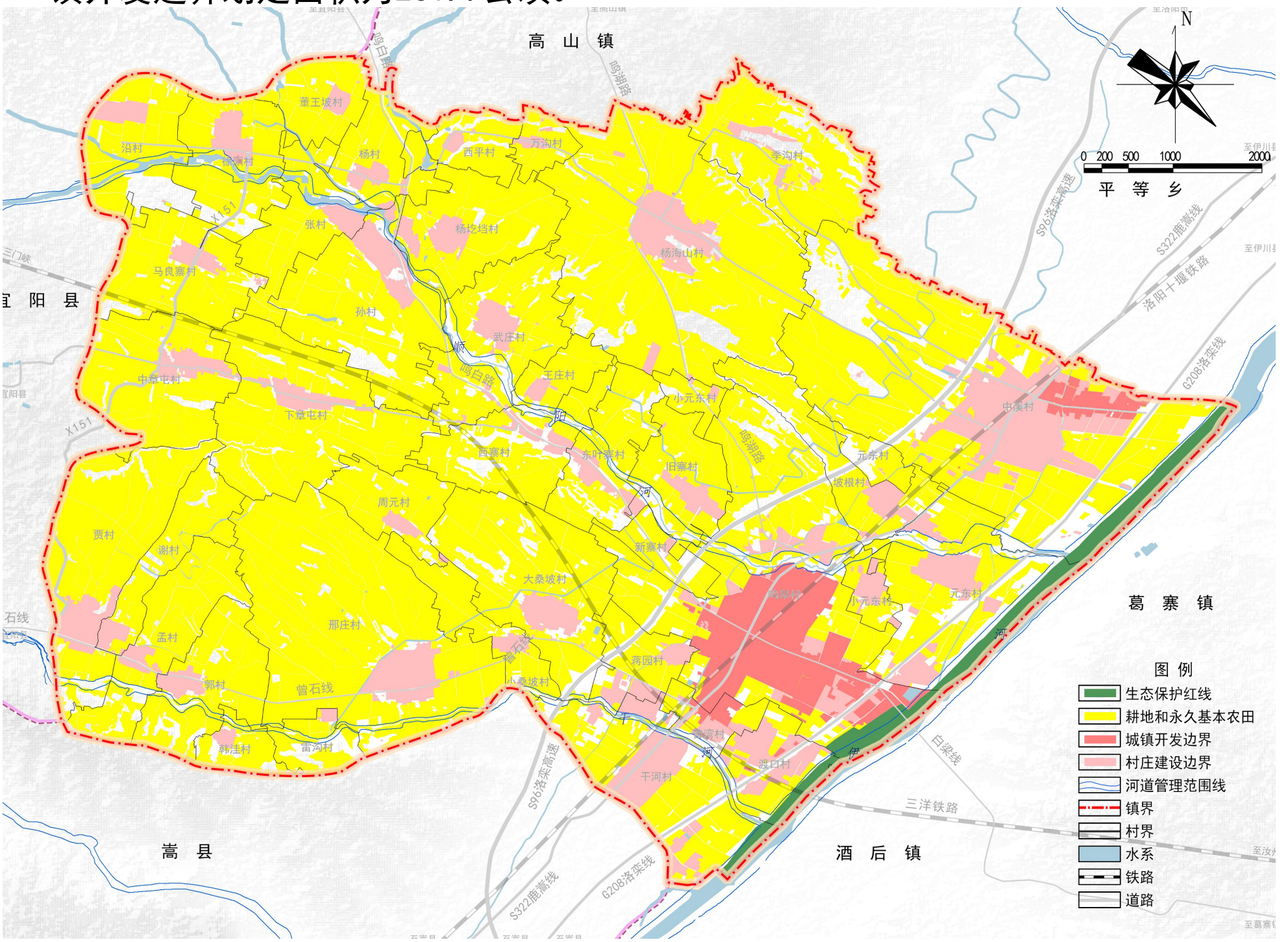
严格落实并分解伊川县国土空间规划确定的鸣皋镇耕地和永久基本农田保护目标任务。落实耕地保护目标5416.84公顷（8.13万亩），落实永久基本农田5218.02公顷（7.83万亩）。

生态保护红线

严格落实省、市、县关于生态保护红线划定要求，将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区域，以及具有潜在重要生态价值的生态空间全域划入生态保护红线。鸣皋镇落实生态保护红线140.9公顷（2113.5亩），全部为河南伊川伊河国家级湿地公园。

城镇开发边界

严格落实伊川县级国土空间总体规划确定的确定的城镇开发边界规模，鸣皋镇城镇开发边界划定面积为261.9公顷。



04 综合统筹

构筑全域国土格局

国土空间总体格局

农业产业格局

历史文化保护与利用

国土空间总体格局

构建**“一心三园一基地，三带两廊两区”**的镇域国土空间开发保护总体格局

“一心三园一基地”

“一心”：以鸣皋镇区为中心的鸣皋生活服务中心

“三园”：中溪村高分子材料产业园、干河村绿色建材产业园、杨海山循环农业产业园

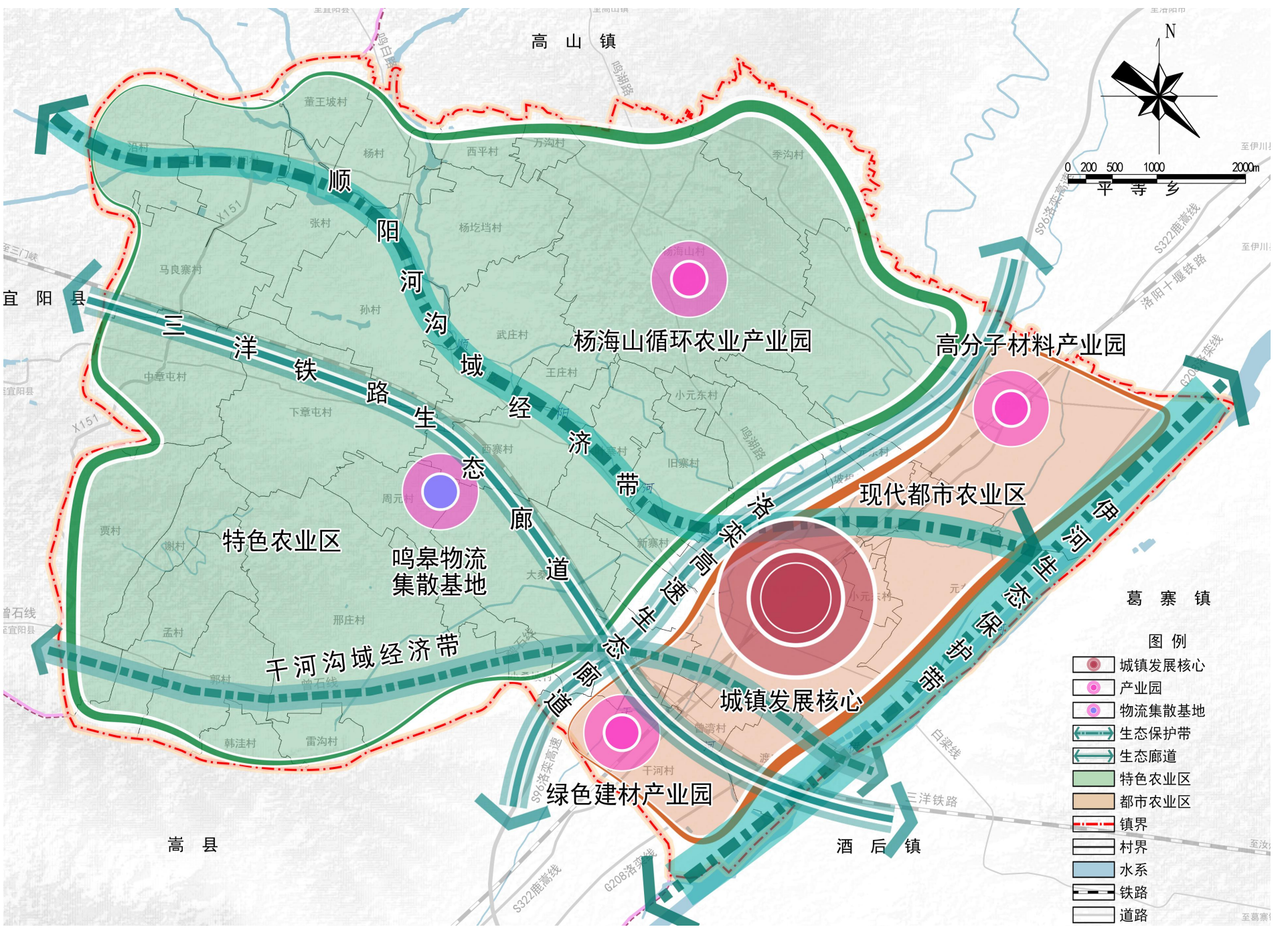
“一基地”：鸣皋综合物流集散基地

“三带两廊两区”

“三带”：伊河生态保护带、顺阳河沟域经济带和干河沟域经济带

“两廊”：为洛栾高速生态廊道、三阳铁路生态廊道

“两区”：分别为西部丘陵特色农业区和东部现代都市农业区



产业发展格局

打造**“一园两带两区多基地”**的农业产业格局

“一园”

“一园”：以辰涛牧业为核心的杨海山循环农业产业园

“两带”

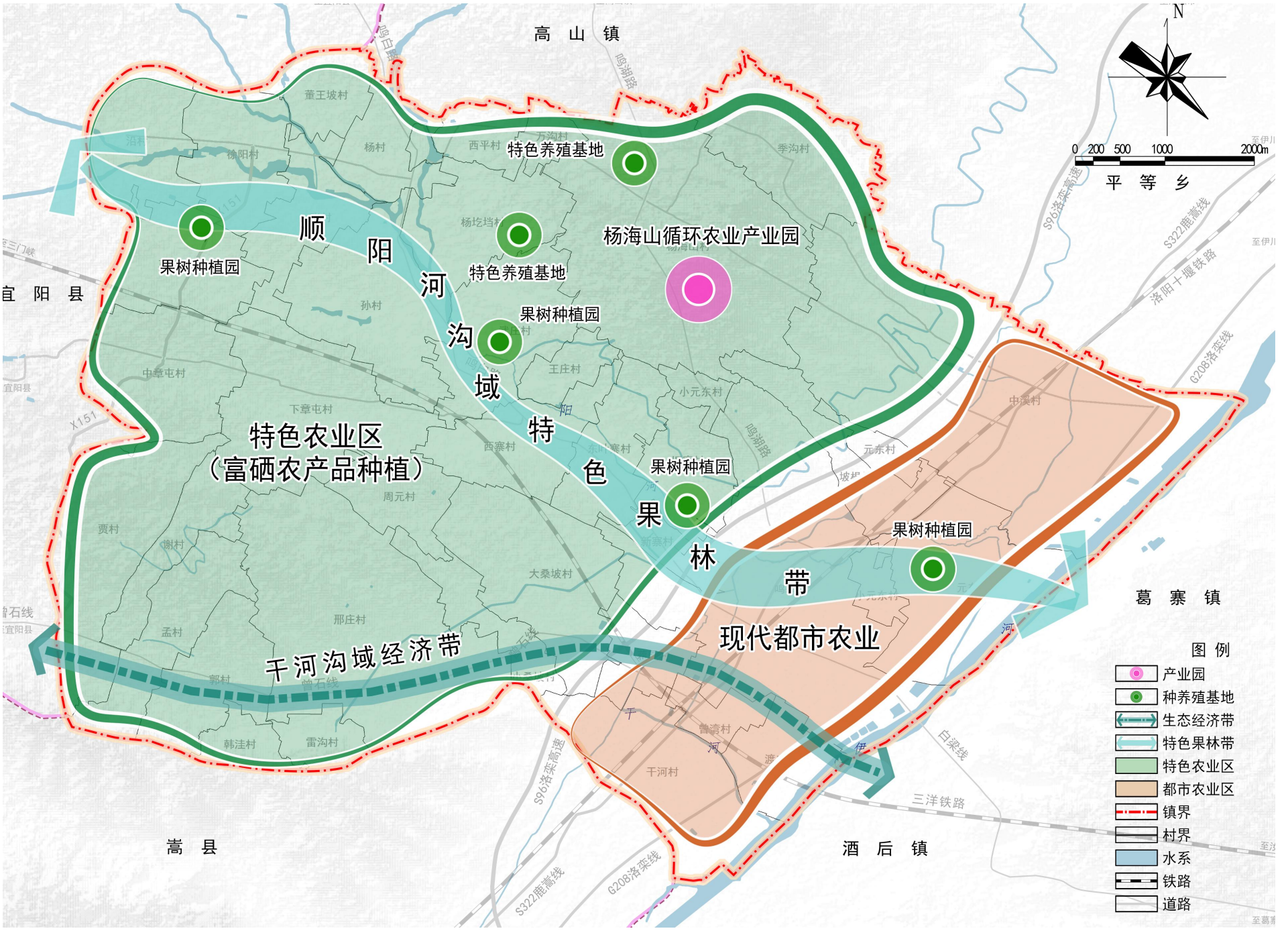
“两带”：顺阳河沟域特色果林带和干河沟域经济带

“两区”

“两区”：东部现代都市农业区、西部以富硒特色农业区

“多基地”

“多基地”：立足辰涛牧业建设现代高端肉牛养殖基地，沿顺阳河、伊河发展果蔬种植基地。



历史文化保护与利用

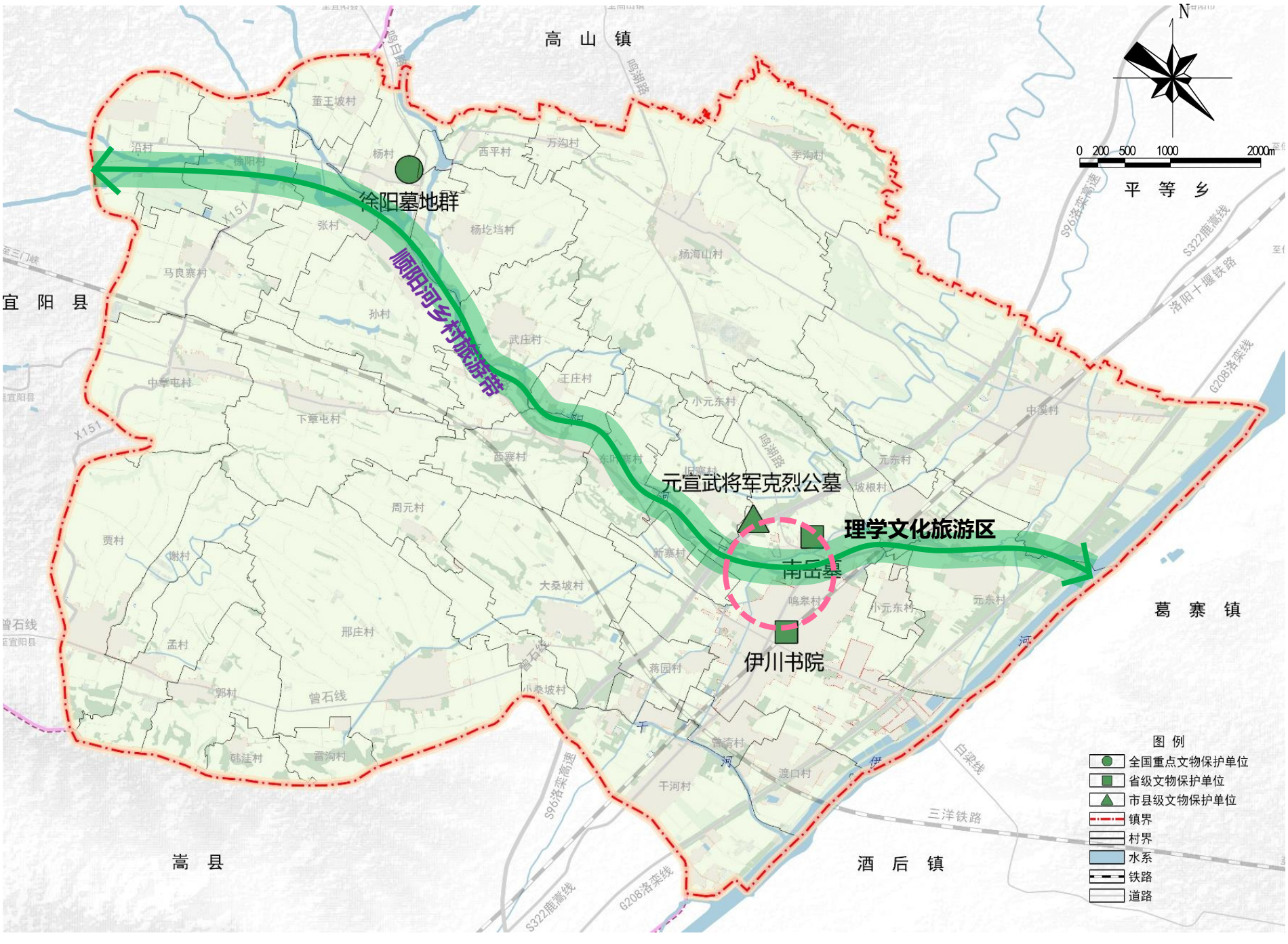
历史文化保护

构建以**文保单位**为核心的城乡历史文化保护传承体系。

重点对鸣皋镇内的文物保护单位进行严格保护。包括1处国家级文物保护单位徐阳墓地群，2处省级文物保护单位，南岳庙和伊川书院；1处市级文保单位元宣武将军克烈公墓。

历史文化利用

融入鸣皋镇乡村旅游格局中，重点打造**理学文化旅游区**，成为**顺阳河乡村旅游带**上的重要节点。



05 以人为本 建设幸福宜居家园

镇政府驻地空间布局

完善城乡公共服务体系

打造便捷的交通体系

镇政府驻地空间布局

构建“三心，两轴，三区”的空间结构

“三心”

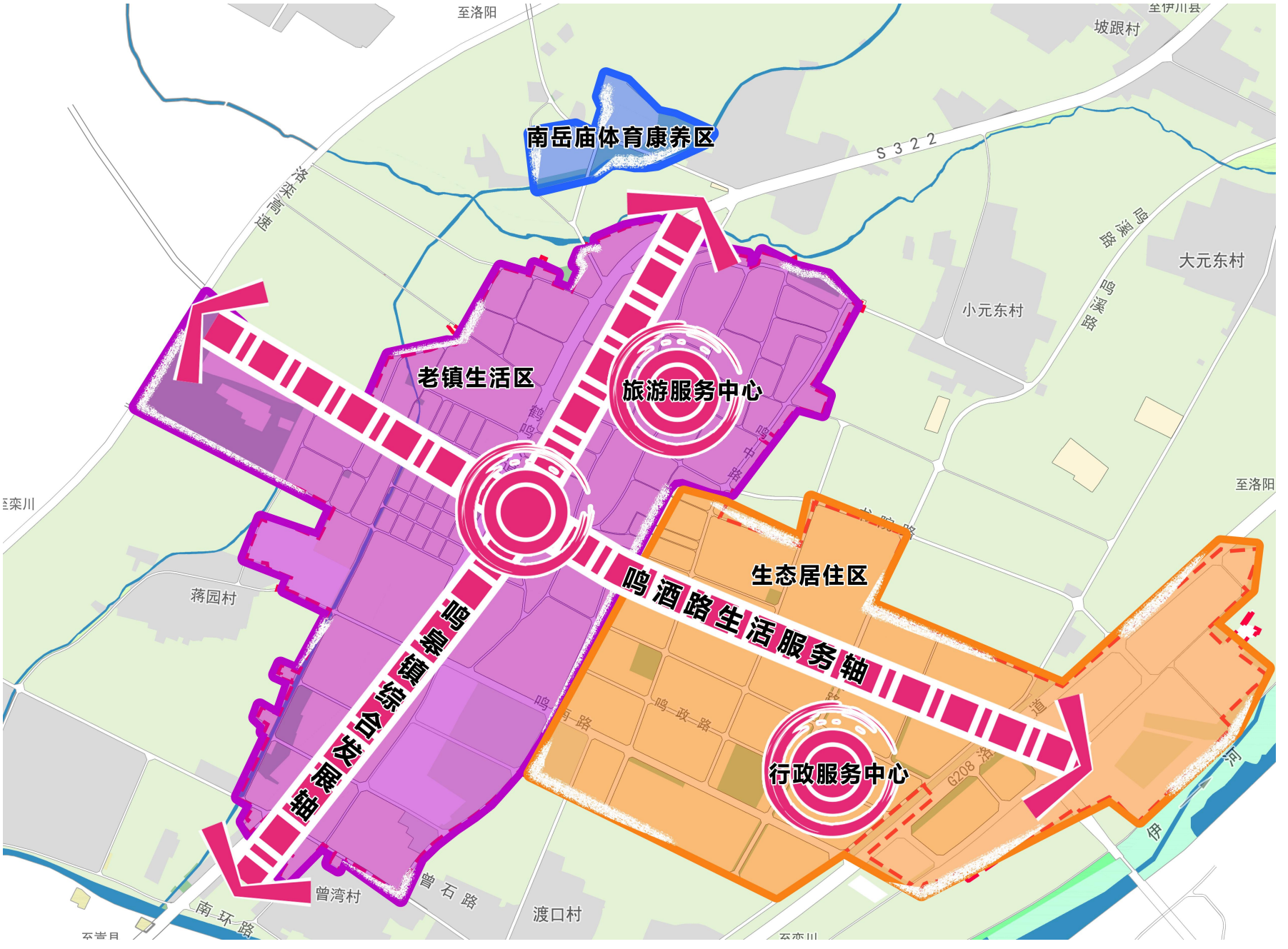
分别为行政服务中心、商业服务中心、旅游服务中心。

“两轴”

分别为鸣皋镇综合发展轴、鸣白路生活服务轴。

“三区”

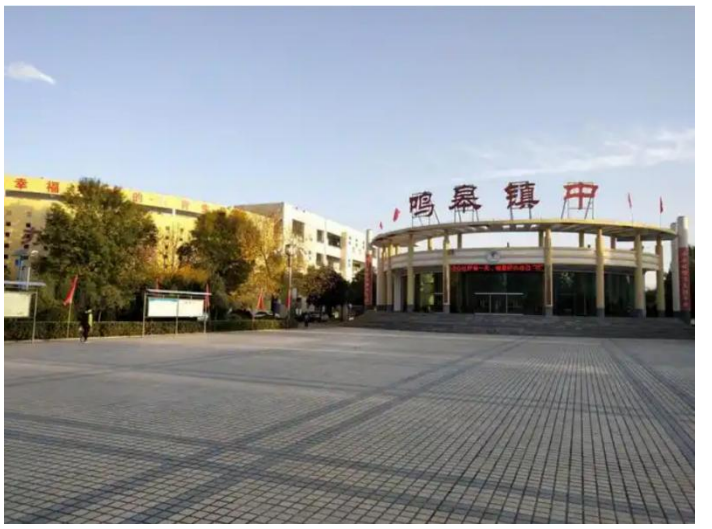
分别为南岳庙体育康养区、老镇生活区、生态居住区。



完善城乡公共服务体系

教育设施

优化义务教育布局，提升鸣皋镇的教育水平。镇区规划小学4所，其中保留2所，新建2所，规划初中1所，即现状鸣皋初中，规划幼儿园3所，保留1所，新建2所。



医疗设施

引导现状鸣皋镇卫生院外迁，在镇区南部规划一处新卫生院，用地面积2.95公顷。至2035年，镇区人均医疗卫生用地指标不低于0.7平方米。

文化设施

提高鸣皋镇区文化品质，重点规划鸣皋镇文化活动中心和伊川书院两处文化设施。

体育设施

推动镇级体育设施建设，保障全民运动健身需求。规划一处镇级体育场地，用地面积1.64公顷。

养老设施

加强医养结合服务基础设施建设，合理布局医养结合机构，整合优化乡镇、社区医疗卫生和养老服务资源，健全居家、社区、机构相协调的医养康养服务网络。新建社区合理配套规划建设社区医疗卫生和养老服务设施，实现毗邻建设、服务衔接、融合发展。

打造便捷的交通系统

完善道路系统

梳理老镇区道路，完善停车设施，加强新建区域路网建设，镇区整体形成主干路、次干路、支路、巷道四级道路系统。

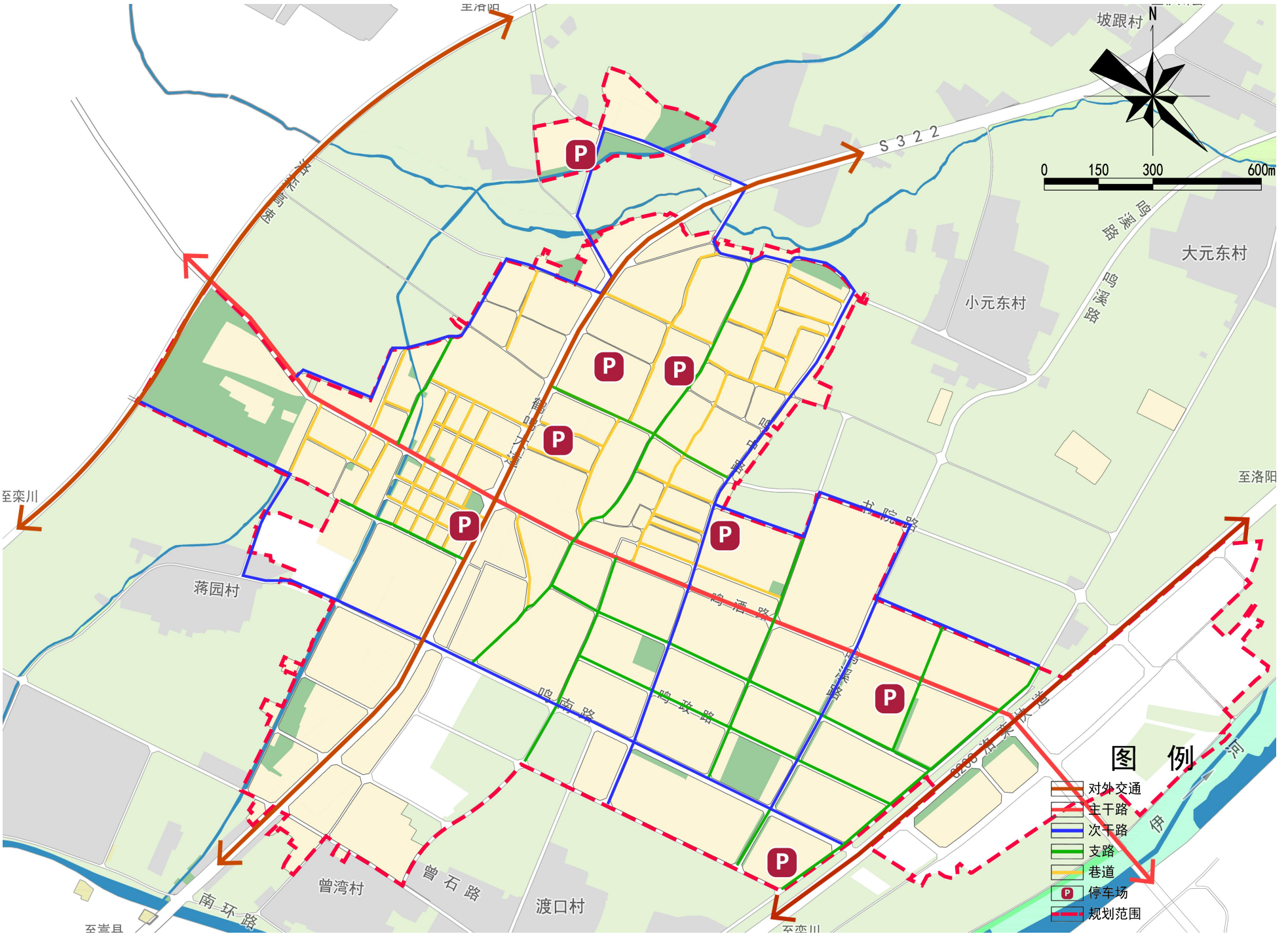
主干路：主要包括：鸣酒路、鹤鸣大道、洛栾快速路和西环路。

次干路：主要包括鸣南路、书院路等。

支路：完善支路网体系，支路路面宽度不小于6米；

巷道：保留现状巷道，巷道宽度不小于4.5米。

交通设施：保留现状客运站，规划1处公交枢纽站，新建8处集中停车场。



06 精细治理

加强规划实施传导

强化规划传导
保障规划实施

强化规划传导

保障规划实施

统筹安排建设时序	确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进集镇区改造和建设，强化不同阶段城镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接。
强化乡镇工作领导	建设主体清晰，管理方式创新的乡镇领导集体，提高政府工作积极性，建立必要的联系沟通机制，创造良好的政策环境。
切实落实公从参与	提高公众参与的有效性，提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，提高维护和执行规划的自觉性。
严格执行实施监督	纳入国土空间规划“一张图”数据平台，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。