

中共洛阳市委外事工作委员会办公室 关于市委巡察整改进展情况的通报

根据市委统一部署，2023年7月17日至8月31日，市委第七巡察组对中共洛阳市委外事工作委员会办公室（以下简称市委外事办）进行了常规巡察，并于11月3日进行了意见反馈。按照巡察工作有关要求，现将整改进展情况通报如下：

一、领导班子组织落实整改情况

一是提升政治站位，统一思想认识。办领导班子对巡察反馈意见的整改落实工作高度重视，把巡察反馈问题整改工作作为一项重要政治任务，切实增强抓好整改的思想自觉和行动自觉。召开了巡察整改专题民主生活会，每名班子成员认真进行对照检查，深入剖析问题原因，制定整改措施，切实做到真对照、真反思、真整改，确保巡察整改落实到位。

二是加强组织领导，压实整改责任。成立由办主要领导任组长，其他班子成员任副组长，机关各科室及外事服务中心负责人为成员的巡察整改工作领导小组。先后召开3次室务会、2次工作推进会、9次工作例会，专题研究和推进部署巡察整改工作，靠前指挥、突出重点、精准用力、科学施策。

三是周密安排部署，扎实推进整改。对照巡察反馈的24项56个具体问题，逐项梳理归纳，制定了74项具体整改措施，逐条逐项落实到人，建立问题整改台账，印发《市委外事办关于市委巡

察反馈意见的整改落实方案》。各分管领导、各科室积极担责、主动认领，按照职责分工，上下联动、合力攻坚，确保整改工作各项要求严格落实到位。

四是加强建章立制，确保常态长效。坚持高标准、严要求对巡察整改问题进行台账式管理，严格实行整改销号制度，坚持整改一个、销号一个。同时坚持举一反三，在抓好具体问题整改的同时，着力建立长效机制，坚决避免类似问题发生，切实做到用制度管事管人，全面提升各项工作规范化水平。

二、集中整改完成情况

截止 2024 年 4 月 20 日，对照巡察反馈的 24 项 56 个具体问题，整改完成率 94.6%，其中 53 个具体问题已经完成整改并长期坚持，“加强全市对外工作干部队伍培训”“国际友城规划布局不合理”等 3 个问题取得阶段性成效并持续加强整改，制定修订《洛阳市对外工作和大型涉外活动规范》《市委外事办外事礼品管理办法（试行）》等制度 7 项。集中整改期间，共收到移交问题线索 2 件，组织处理 2 人。

（一）政治建设方面的问题（7 项 12 个具体问题）

1.学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的创新理论不及时、不扎实。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是加强理论学习的实效性、针对性，对于习近平总书记关于外事工作的重要要求和中央关于外事工作相关会议精神，第一时间组织集体学习、第一

时间研讨交流、第一时间领会精神实质。二是整理汇编近年来习近平总书记关于外事工作的重要讲话精神合集，列入室务会、理论学习中心组、机关党支部学习议题，持续学深悟透、融会贯通。三是制定理论学习制度，结合外事工作实际编发应知应会内容，推动党员干部职工有针对性开展自学，并适时组织理论知识测试。四是深入学习贯彻习近平总书记关于讲好“黄河故事”和“加强国际传播能力建设”重要论述，立足洛阳特色、发挥外事资源优势，积极参加全国对外友协“友好日”活动、东亚地方政府论坛、全球市长论坛等活动，讲好中国故事的洛阳篇章。

2. 学习党的二十大精神不深入、不系统。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是坚持把学习党的二十大精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育紧密结合，通过班子成员领学、党支部集中学、个人自学等形式，先后举办读书班2期、党支部集中学习6次，开展研讨交流4次，深入社区、帮扶村开展党课宣讲2次。二是坚持“请进来”与“走出去”相结合，先后邀请专家授课4次，开展沉浸式主题党日活动3次，全面深入推动学习走深走实。三是结合主题教育，开展“四下基层”和“五进五送”活动，深入各县区、产业园、驻洛高校、涉外企业等开展调研活动23次，将外事政策、外事信息、外事服务等内容，有重点、有针对性地进行宣讲、辅导。

3. “第一议题”制度执行不严格。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是严格落实“第一议

题”制度，坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话精神作为“第一议题”，及时跟进学习。二是丰富学习形式，通过领学原文、交流研讨、领导授课等形式，深入学习领会习近平总书记关于外事工作重要讲话精神，并研讨交流。三是强化制度建设，修订完善《市委外事办公室务会会议制度》《市委外事办主任办公会会议制度》等。

4. 理论中心组学习落实不扎实。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是严格落实理论学习中心组制度，丰富完善理论中心组学习计划，突出外事特色，加强对习近平外交思想的学习，加强对中央对外政策、国家总体外交新形势的学习理解，不断增强分析国际形势能力。二是严格落实“领导干部讲党课”制度，每名班子成员每年至少为基层党员讲一次党课，根据实际深入联系社区、帮扶村、涉外企业等开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党的创新理论宣讲。三是科学谋划 2024 年理论中心组学习计划，根据工作实际将习近平外交思想、国家外交政策、国际政治经济形势等相关知识列入学习议题，通过学习切实提升谋划工作的国际站位、国际视野。

5. 思想引领有缺失。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是严格落实意识形态工作责任制，集中整改以来，室务会专题听取意识形态工作汇报 3 次，研究意识形态专项整改工作方案，全面推进相关问题真改实改。二是建立健全意识形态工作分析研判、调查研究制度，

定期对意识形态领域风险进行分析研判，提升意识形态舆情发现能力，研判能力，处置能力。三是巡察整改专题民主生活会、主题教育专题民主生活会，均将意识形态工作纳入年度述责报告和民主生活会材料的重要内容。四是实现领导班子成员之间、班子成员与分管人员之间、主要领导与全办干部职工之间的谈心谈话全覆盖，推动全面掌握党员干部职工的思想动态变化情况。五是注重加强对非党员教育引领工作，深入开展谈心谈话，教育引导非党员同志加强学习、对标先进、积极向组织靠拢。

6. 涉嫌违反外事纪律。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是通过室务会、理论学习、主题党日活动等形式，定期传达学习外事工作纪律要求，全面教育党员干部职工明规矩、守底线，严守外事纪律要求。二是将外事工作与平安建设紧密结合，将“平安外事”纳入年度工作计划，与业务工作同规划、同部署、同落实，扎实做好“三无”创建、基层联系点和保密建设等工作。三是加强监督管理，对全体干部职工加强教育监督，坚决杜绝违反外事纪律事件发生。四是深入学习宣传国家安全政策法规和领事保护知识，4月11日，与市委直属机关工委共同组织开展2024年全民国家安全教育日暨领事保护知识进机关“先锋讲堂”活动，教育引导广大党员干部职工筑牢国家安全底线思维。

7. 防间保密能力亟待提升。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是加强保密教育，

将中央、省委、市委关于保密工作重大方针、工作部署纳入室务会、理论学习中心组学习内容，认真学习贯彻落实。召开全办安全保密专题会议，组织观看防间保密专题教育片，安排部署全办安全保密工作。二是全面加强、持续深化机关人员保密安全教育，优化调整全市翻译人才库人员名单，严格落实政治可靠、业务过硬、作风优良翻译人才要求。三是第一时间报备重要外宾、重要团组、涉外记者等外籍人员来洛动态。组织召开全市涉外安全专题会议。四是全面加强因公出访全过程管控和成效反馈，高标准落实出访团组行前教育、签订纪律告知书等制度，夯实各单位因公出国管理主体责任。五是全面加强机关保密工作，制定完善《市委外事办工作秘密事项清单》《市委外事办电子邮箱使用管理办法》等。严格落实计算机管理制度，定期升级防病毒软件。

（二）履职能力方面的问题（9项23个具体问题）

8. 统筹协调能力不足。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是提高统筹协调能力，发挥“外”平台渠道优势，积极与各职能部门、涉外单位加强联动互动、互补优势，加强沟通联系，涵养外事资源。二是增强工作前瞻性和统筹协调力度，围绕党政中心工作，依据外事政策规定，科学编报全市2024年度因公出国计划。三是完善因公出国组团会商机制，协调推动重点团组走出去。赴申报单位，面对面、点对点开展因公出国专题辅导。

9. 跟踪落实不够。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是加强政策宣讲，组织召开全市因公出国管理工作会议，深入讲解因公出国政策规定、组团注意事项、审批工作流程、材料准备要求等，从源头促使团组合理合规。二是建立因公出国审批服务一次性告知、工作提示函等制度。优化审批服务流程，为重要招商引资团组开辟“绿色通道”，提供“容缺受理”“并联办理”等便利化措施，压缩办理时限。对计划执行、出国审批过程中存在的问题进行提示提醒，对出访团组审批实行全过程跟踪，推动审批工作提质增效。三是积极落实“招商引资出国管理服务年”工作举措，用足用好县处级及以下经贸科技人员自主审批权限。

10. 外事工作水平不高。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是全面贯彻落实中央、省委、市委外事工作会议精神，第一时间传达学习中央外事工作会议精神。二是积极服务国家总体外交、服务经济社会发展。完成外国驻华使节代表团、外国驻港领团、以色列驻华大使、缅甸驻华大使、巴西戈亚斯州等各类外宾团组来洛访问工作。二是全面规范全市涉外活动审批报备工作，研究制定《洛阳市对外工作和大型涉外活动规范》。

(19) 关于“未开展全市对外工作干部队伍业务培训”问题。

整改情况：持续整改中，并已取得阶段成效。一是着力将全市对外工作干部队伍业务培训纳入年度培训工作计划，提升全市对外干部队伍对外工作能力。二是结合工作实际开展内部学习培

训。通过邀请专家授课、主题党日活动、实地践学等方式，全面学习培训国际形势、国际礼仪、外事知识等内容。三是充分发挥外语资源优势，谋划开展“译学课堂”系列活动，提高外事工作人员的外语水平、外宾接待能力和对外文化交流能力。四是邀请国际注册礼仪培训师开展形象礼仪、接待礼仪、会议礼仪、社交礼仪等学习培训，提升机关党员干部仪容仪表、礼仪素养水平。

承诺完成时限：2024年12月

11. 主动谋划不到位。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是紧紧围绕服务国家总体外交和地方经济发展中心工作，聚焦全市“三项重点工作”，充分发挥“外”平台渠道优势，认真谋划制定年度全市外事工作要点。二是围绕服务产业发展和招商引资，深入推进“招商引资出国管理服务年”活动，发挥因公出国管理政策导向作用，2023年全市实际出访经贸类团组占出访团组比例85%。三是利用接待国外重要来访团组的机会，有倾向性地向来宾推介洛阳的文化底蕴和产业优势，重点推介我市的“风口产业”、新兴产业、文旅文创、自贸区洛阳片区建设等。

12. 服务企业不尽心。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是围绕“外事惠企助出海，产业发展齐建功”主题，制定APEC商务旅行卡及海外领事保护宣传月活动实施方案，先后到孟津、宜阳等6个县区、产业园区、进出口协会等开展集中宣讲活动9场。二是建立服务外向

型企业名录，对符合申办 APEC 商务旅行卡政策的企业“一对一”发送服务指南，提供政策支持帮助。先后走访老城古都科创园、瀋河区科学院科创园、宜阳县先进制造业开发区等多个产业园区，深入 20 家外向型企业上门服务。三是坚持初审审核前置，在前期申请材料辅导中实行“一对一”“手把手”服务，对申办 APEC 商务旅行卡企业实行“一次性告知”“最多跑一次”等便利化措施。

13. 规划布局不合理。

(26) 关于“谋划推动友城发展缺少整体规划”问题。

整改情况：持续整改中，并长期坚持。一是加强对“一带一路”、构建“人类命运共同体”等重要思想和“三个一批”重要指示要求的理论学习，制定印发《洛阳市高质量推进新时代国际友城工作实施意见》，全面规划、合理布局我市友城建设重点方向、措施举措等。二是结合我市开放发展大局，寻找与我市地位相当、有互补性的城市缔结为友城。2023 年以来，我市分别与巴西阿帕雷西达—迪戈亚尼亚市、意大利佩萨罗、匈牙利德布勒森、希腊马拉松市、泰国南邦市等 5 个城市签署友好交流意向书，目前洛阳国际友城及友好交流城市增至 20 个。

承诺完成时限：2024 年 12 月

(27) 关于“与非洲至今没有结交友城”问题。

整改情况：持续整改中，并长期坚持。深入全市涉外企业开展调查研究、走访座谈，全面掌握了解我市涉外企业海外经营情况，争取企业建设到哪里，友城跟进到哪里，着力实现企业海外

经营与友城建设共同发展。目前，持续跟进中国一拖集团、洛钼集团、洛阳北玻、建龙微纳、北方易初等企业海外经营情况，推动在南美洲、非洲、东盟、“一带一路”等国家区域开拓友城。

承诺完成时限：2024年12月

14. 友城交往不密切。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是全面贯彻落实《洛阳市高质量推进新时代国际友城工作实施意见》，认真梳理我市现有友城资源，逐一城市进行联系对接，全面加大对外开放交流的力度，扩大洛阳对外“影响力”。二是有目的、有重点的邀请“一带一路”沿线友好城市、以及与我市有务实交流的友城代表赴我市访问考察，持续强化对外资源的交流交往，扩大交流范围，促进双方各领域务实合作。三是持续加强与国际友城各领域深入交流和务实合作。2024年牡丹文化节期间，分别邀请了日本冈山市、韩国扶余郡等友城团组赴我市访问考察，进一步促进双方各领域务实合作。

15. 挖掘资源不充分。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是主动拜访国家、省委外事部门、友好协会、驻华使馆等机构，全面加强外联工作，积极争取上级外事部门对洛阳工作指导，积极争取国家、省级各类线上线下国际性会议、高层次外事活动在我市举办。二是领导班子成员主动邀请省委外事办主任、省友好协会秘书长莅洛调研指导工作；组织洛阳非遗文化项目赴全国友协参加“友好日”活动，

全面推介洛阳大唐李治国牡丹瓷、畅杨杨剪纸、“武皇牡丹”等产品在京向国际友人展示。三是积极打造“洛阳外事先锋”“青年国际志愿者”品牌。牵头组织在洛高校青年学生、在洛外籍青年、外籍留学生等 260 余名青年组建“青年国际志愿者”服务团队，先后开展中国洛阳牡丹文化节、世界古都论坛、“青年友好洛阳城 博物馆之都欢迎您”等志愿服务活动。

16. 民间对外交往谋划思考不深入。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是全面加强对市人民对外友好协会工作的领导。市人民对外友好协会换届暨第一届理事会会议于 2023 年 10 月 16 日成功召开，审议通过《洛阳市人民对外友好协会章程》，选举产生第一届理事会。二是充分发挥友协作用，大力推进基层对外友好工作。积极参加第十九届枫叶国际教育博览会暨学校校史馆落成典礼仪式、第二届丝路外语教师发展国际交流论坛、中华古都文化国际传播研讨会等多项友协活动。三是统筹谋划开展民间外交活动，促进民间务实合作。邀请日中青少年交流促进团、韩国韩中人文交流协会访问我市，全面推进我市民间交流交往务实合作。

（三）推进全面从严治党方面的问题（6 项 19 个具体问题）

17. 重点领域存在廉政风险。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是加强党员干部职工廉政教育。在中秋、国庆、春节等重要时间节点召开廉政教育专题会议 3 次，廉政夜校 4 次，通过微信群、公众号等发布廉政

信息、廉政提示等。二是加强制度建设，制定印发《市委外事办外事礼品管理办法（试行）》，对涉外活动礼品进行登记造册，统一存放，专人管理。将礼品赠送和管理相关规定纳入出访团组行前教育内容。三是修订完善《市委外事办机关财务管理办法》，加强监管力度，堵塞制度漏洞。参照上级外事部门预算管理办法，将外事服务中心项目支出纳入机关本级预算中统一管理，加大部门整体内部控制，对单位经济活动的风险进行防范和管控。

18. 工作作风不务实。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是提升政治站位，把党管外事原则贯穿于外事工作全过程、各方面，树牢“外事无小事”政治要求，严格落实请示报告制度，及时向市委市政府请示汇报外事工作。二是领导班子高度重视市人民对外友好协会换届工作，室务会多次研究、逐项推进、认真筹备，2023年10月16日，市人民对外友好协会顺利完成换届。三是全面优化、加强信息宣传工作。加强涉外与新闻宣传科人员力量，定期开展网站、微信公众号等媒体自查工作，做好监督执行，杜绝文字内容错误，使信息发布管理更加规范化。

19. “两个责任”落实不力。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是压紧压实党风廉政建设主体责任。召开机关党的工作暨纪检工作会议，对全办年度党建和党风廉政建设工作进行安排部署，签订党风廉政建设责任书。二是加强警示教育，开展各类廉政警示教育活动7次，举

办廉政夜校 10 期，观看警示教育片 5 次，召开典型违法违纪案例以案促改专题会议 3 次。三是加强对党员干部职工的日常管理监督，修订完善《市委外事办请休假制度》《市委外事办值班工作制度》，利用“四不两直”方式抽查检查机关、外事服务中心工作纪律 4 次、赴嵩县楼上村检查第一书记驻村工作情况 2 次，均无违纪情况发生。四是针对外事服务中心办公地点较远，不便于人员管理现状，办主要负责同志多方协调、积极争取，将服务中心全体人员迁至党政办公大楼集中办公，实现统一管理。五是支持配合市纪委监委驻市政协机关纪检监察组开展监督执纪工作，用好监督执纪“四种形态”。针对巡察期间发现的违纪线索，对违纪人员作出组织处理并组织开展以案促改工作。

20. 组织生活制度落实不力。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。加强对退休党员教育管理，开展送学上门、汇报工作、听取意见、走访慰问等工作。2024 年春节前夕，班子成员分别带队看望慰问了退休老同志、生活困难党员等。二是严格落实党内组织生活制度，严格开展“三会一课”、民主评议党员等制度，按照规定时间频次召开支部党员大会、党支部委员会、党小组会。三是深入开展批评和自我批评。巡察整改专题民主生活会上，办主要领导代表班子作对照检查，班子成员逐一进行对照检查，严肃开展批评与自我批评，主动认领存在问题，深度剖析原因，明确整改举措，有力推动了巡察整改工作求实求效。四是提高民主生活会和组织生活会质量。严格

按程序召开主题教育专题民主生活会和专题组织生活会，派驻纪检组同志到会指导，领导班子成员以普通党员身份参加所在党小组组织生活会。**五是**加强党支部标准化规范化建设。根据工作实际，积极向市直工委汇报，主动申请将机关党总支调整为机关党支部，加强党支部基层基础建设，持续深化“五联五促”，积极争创“五星”支部。

21. 党务工作不规范。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是对于党费使用管理进行深入自查自纠，对存在问题进行整改。对全体党员党费缴纳标准按照规定进行了重新计算，进一步规范党费收缴管理使用。二是突出政治标准和业务素质，选优配强机关党支部干部队伍，选取政治素质好、有党务工作基础的同志担任党小组长，指定专人负责党内文件制发、会议记录等党务工作。三是针对发展党员问题进行专项整改，深入自查正在发展的党员档案，在市委直属机关工委指导下及时补充完善相关材料，严格按照要求推进党员发展工作。四是针对党务工作中的薄弱环节，加强与市委直属机关工委学习与交流。组织党务干部参加市直机关党务干部业务能力提升班，切实提升业务水平。

22. 执行干部人事制度不严格。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。一是加强对《公务员法》《党政领导干部选拔任用工作条例》学习，“三重一大”议题认真研究、集体决策。2024年，外事服务中心引进急需短缺专业

硕士研究生 1 名，严格招聘程序，全过程接受监督，确保招聘工作公开、公平、公正。二是严格落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，2023 年向组织推荐晋升二级调研员、选拔任用科级干部，科级干部轮岗等，均按照干部选拔任用工作程序要求进行。

（四）落实巡察整改方面的问题（2 项 2 个具体问题）

23. 存在虚假整改问题。

整改情况：已完成整改。针对巡察反馈意见中指出“原外侨办党组对上届市委巡察反馈的部分问题，没有真改实改，弄虚作假”的问题，市委外事办高度重视、逐一研究，积极与市委巡察领导小组、市纪委监委派驻纪检组、市直工委纪工委等单位多次沟通、寻求指导，与相关同志进行深入谈心谈话、了解情况、听取意见，在全面掌握情况的基础上，经市委外事办领导班子研究，严肃对相关同志作出处理意见，并在党员大会上通报相关情况。

24. 存在边改边犯问题。

整改情况：已完成整改，并长期坚持。针对上轮巡察反馈的出现反弹的“服务大局意识不强，主动作为不够”“推动改革不力”“‘一岗双责’和监督责任履行不到位”等问题，深入进行查摆剖析，找准反复的原因，与此次反馈的 56 个具体问题相结合，明确整改责任，一并推进整改。目前已经完成整改，并长期坚持。

三、下一步打算

（一）进一步加强理论学习，提升政治站位。持续全面深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，组织

开展好党纪学习教育，进一步强化政治意识，提升政治站位，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉把外事工作放在国家总体外交大局和全市中心工作中思考谋划。

（二）抓紧后续整改，确保力度不减。坚持目标不变、尺度不松，对已基本完成的整改任务，适时组织“回头看”，巩固整改成果，防止问题反弹。对持续整改的事项，紧盯不放，一抓到底，务求实效。同时加强督促检查，对整改敷衍塞责、弄虚作假和出现反弹的问题进行严肃问责，推动各项整改任务真正落到实处。

（三）加强建章立制，形成长效机制。坚持举一反三、标本兼治，把巡察问题整改与推进制度建设紧密结合，抓好成果转化运用。进一步健全完善理论学习中心组学习制度、谈话谈心制度、党员学习教育培训制度、信息发布审核制度等，不断强化制度的执行力和约束力，推动整改工作常态化、整改成果长效化。

（四）突出成果运用，助推事业发展。坚持把持续巡察整改提高与党纪学习教育紧密结合起来，与各项外事任务紧密结合起来，与服务全市三项重点工作紧密结合起来，通过加强党的建设、转变干部作风、完善制度机制，激发党员干部主动担当的精气神，充分调动全办人员的积极性，努力营造风清气正、干事创业的良好政治生态，为推动外事工作持续健康发展提供坚强的政治保证。