

洛阳市文化广电和旅游局文件

洛文广旅〔2024〕94号

签发人：李振刊

办理结果：A

对市政协十四届二次会议 第142476号提案的答复

郝宏伟委员：

您提出的关于“进一步推动我市农林、文旅产业融合发展，打造高品质生态乡村旅游”的提案收悉，现答复如下：

乡村旅游是助推乡村振兴、促进农民增收最具活力的新兴产业之一。近年来，我市高度重视生态乡村旅游工作，注重旅游和农业、乡村、生态环境相协调发展，不断强化乡村生态环境和乡村风貌保护，全面提升生态乡村旅游发展质量和服务水平，推动

乡村旅游成为促进农村经济发展、农业结构调整、农民增收致富的重要力量，成为乡村振兴的重要载体。现将洛阳市生态乡村旅游发展情况介绍如下：

一是加强顶层设计，制订规划方案。坚持高起点谋划，坚持休闲度假定位和以质取胜策略，印发《洛阳市加快伏牛山乡村旅游高质量发展实施方案》（洛政〔2022〕4号），确立伏牛山乡村旅游发展阶段性目标和8个方面25项重点任务，积极发展温泉、森林康养、中药养生等休闲项目，为切实推动加快伏牛山乡村旅游发展步伐提供遵循和依据。并指导各县区县域资源优势和产业优势，梳理乡镇、村庄旅游发展路径，重点突出快进漫游交通体系，精品民宿和乡村酒店布局、生活化、休闲化乡村旅游示范村创建、标准服务体系推广等具体任务，建立县域乡村旅游发展细化落实方案，推动乡村旅游发展惠及乡村百姓，实现富民增收，乡村和谐。全市7县7区1示范区陆续编制完成县区乡村旅游规划，栾川县编制《栾川县生态旅游转型升级三年行动计划》，将发展部署到全县15个乡镇，汝阳县编制《汝阳县乡村旅游高质量发展规划》及13个重点村乡村旅游规划，嵩县编制《嵩县旅游产业发展总体规划》编绘全县乡村旅游新蓝图，宜阳县下发《宜阳县推进乡村旅游高质量发展实施方案》重点打造旅游精品线路，其余县区将乡村旅游纳入十四五、全域旅游等规划中进行集中统一安排。

二是突出县域优势，打造特色旅游。坚持生态绿色发展，持

续投入，建设生态旅游重点项目，提高生态旅游“硬”实力。一是栾川县打造特色森林康养旅游，以可持续发展为理念，编制《栾川县生态旅游转型升级三年行动计划》大力实施生态旅游景区提质提升建设。2023 年主要实施了老君山 5A 级景区综合提升、洛阳伏牛山山地体育运动及康养理疗提升、伏牛山居二期、春风江南项目、凤凰天街旅游综合体二期等 5 个新建和续建项目，共计完成投资 45.2 亿元，栾川庄子村依托丰富的森林旅游资源，向文化和旅游部推荐申报全国老年旅游典型案例。二是嵩县持续推进伏牛山民宿集群建设项目。嵩县先后出台了《嵩县高端民宿发展金十条优惠政策》《关于有效增加群众收入的意见》（嵩办〔2023〕4 号文件），嵩县伏牛山精品民宿集群建设项目，总投资 12 亿元，建设周期为 2022 年 4 月至 2024 年 12 月，总建筑面积 20 万平方米，主要建设 6 个乡镇精品民宿集群及其配套设施。2023 年投资 4 亿元，完成 2 个乡镇精品民宿集群及其配套设施建设。三是汝阳县持续发展大虎岭森林旅游产业。陶营镇依托大虎岭体育休闲小镇，打造大虎岭森林体育公园，成为运动康养和休闲体验胜地，其中核心区占地面积约 640 亩，主要建设项目涵盖徒步步道、自行车赛道、乡村主题民宿、村民健身休闲游园等文旅项目，兴建 5 栋主题民宿，目前已完成大环线（自行车道）、徒步道、体育场场地场馆项目建设，助推乡村发展新格局。四是洛宁县积极打造“山水田园,秀美洛宁”品牌，依托西子湖省级湿地公园及国家水利风景区，打造西子湖省级湿地示范区旅游提升项目。主要建设内西

子湖南岸人文自然区：西子湖观景码头、窑瓦村传统古村落修复、观景平台 2 处、交通驿站 2 处、露营基地 1430 m²；对分布于库区周边的旧民宅、老窑洞进行特色化、精品化改造建设，建设北窑体验区、民宿启动区、三文鱼体验区、西子湖俱乐部等，着力打造环西子湖高端观湖民宿集群。

三是坚持项目为王，筑牢发展根基。坚持以项目建设为抓手，持续加大投入，坚持生态绿色发展，提高康养旅游和生态旅游“硬”实力。2023 年以来，森林旅游和生态旅游重大文旅项目 39 个，总投资 358.62 亿元，2023 年完成投资 53.63 亿元。

嵩县实施森林旅游和生态旅游重大文旅项目 5 个，其中伏牛山森林康养项目，总投资 20 亿元，建设周期为 2021 年 8 月至 2024 年 11 月，总建筑面积 30 万平方米，主要建设森林康养中心、综合服务中心、休闲娱乐设施、商业街及其配套设施。2023 年投资 4.3 亿元，完成综合服务中心、休闲娱乐设施建设，森林康养中心主体。

栾川县实施森林旅游和生态旅游重大文旅项目 5 个，其中洛阳伏牛山山地体育运动及康养理疗提升项目，总投资 21 亿元，主要建设温泉康养理疗中心、林下康养基地、足球夏训基地、山地体育运动培训基地等，2023 年投资 1.55 亿元，山地体育运动场馆、足球运动场等正在进行收尾工程。

宜阳县实施森林旅游和生态旅游重大文旅项目 7 个，其中香鹿山体育生态园项目总投资 4.5 亿元，依托“一园五基地”格局和

2.3 万亩香鹿山森林公园，举办各种重大赛事，积极推进大北环马拉松赛道及自行车拉力赛道。实施香鹿山森林公园香谷建设，打造沟域经济示范区，香鹿山森林公园正在建设提升。

洛宁县实施森林旅游和生态旅游重大文旅项目 2 个，其中嵯峨山体旅融合项目，总投资 1.86 亿元，打造苇山村“界外”精品民宿群项目、双桥庙沟民宿群、茶沟民宿等民宿集群。

汝阳县实施森林旅游和生态旅游重大文旅项目 7 个，其中西泰山康养旅游度假区基础设施建设项目，总投资 5 亿元，郭木线通景公路路面提升、沿线绿化已完成；石寨驿站主体已建成，游客服务中心建设基本完成；合作办校教学楼、宿舍楼正在提升。

新安县实施森林旅游和生态旅游重大文旅项目 3 个，其中青要山镇畛河谷旅游度假区建设项目，总投资 2.75 亿元，整合资源和优势，建设涧北游客集散中心、旅游驿站、生态停车场、滨水文创区、旅游公厕、民宿设施及配套基础设施工程，辐射水库和青要山景区，发展休闲采摘业和民宿康养旅居业态。

伊川县实施森林旅游和生态旅游重大文旅项目 4 个，其中龙凤山古镇二期项目，总投资 3 亿元，主要种植梅花 200 亩、建设龙凤山梅花亲子乐园、古森林博物馆及其配套设施。预计年底梅园开业。

四是开展品牌创建，提升对外影响。以森林旅游、生态旅游为抓手，开展品牌创建，提升美誉度和对外影响力。因地制宜发展休闲游、康养游、全域游，推进旅游、文化、体育、康养等产

业深度融合发展。截止目前我市创建国家级乡村旅游重点村5个、全国乡村旅游重点镇1个、全国乡村旅游创客基地2个、河南省乡村旅游特色村65个、省级特色生态旅游示范镇25个、河南省休闲观光园区26个、河南省乡村康养旅游示范村17个、河南省乡村旅游创客示范基地9个、A级乡村旅游景区50个，其中3A级乡村旅游景区48家、2A级乡村旅游景区2家。

正如您在提案中所述，目前，我市的生态乡村旅游还存在产业规划单一、缺乏人才支持等的制约因素。因此，下一步，我们会认真采纳您在提案中所提建议。

一是加大支持力度。全面提升建设质量，加强乡村旅游开发、经营人员的专业培训工作，从思想上提高对乡村旅游开发、配套设施建设及安全等重要性的认识，夯实基础，做好验收及安全等工作。同时加大对乡村旅游基础设施建设的投入力度及相关政策支持。

二是培育人才队伍。壮大乡村旅游专业人才“智库”，引进培养乡村旅游中高级“职业经理人”，加强民宿业主、森林康养师、创客、研学课程导师、非遗传承人等专业人才培养，为乡村旅游孕育人才队伍。同时建立人才引进机制，对于乡村人员的外流可以实行相关的回乡建设奖励扶持机制，激发当地居民对本地区文化传统和生活方式的认同感与自豪感。

三是深挖旅游资源。结合各县区实际，深度挖掘文化内涵，积极开发独具特色、形式各异的大型演绎、娱乐等二次消费旅游项

目，适应淡化门票经济的大形势，做刺激拉动文旅消费的领跑者。

四是坚持创新引领。创新发展理念，树牢“一盘棋”发展理念，汇聚各方禀赋资源，拉长产业链，提升价值链，实现共同发展。创新发展业态，围绕文旅产业“颠覆式创意、沉浸式体验、年轻化消费”新趋势，抢抓“风口”产业。创新发展模式，探索开发“文旅+科技”、“文旅+农业”、“文旅+电竞”、“文旅+演艺”等旅游融合发展新模式，推动优质资源向乡村旅游产品转化。

五是加强整体规划。在进行乡村旅游开发之前政府要加强引导，加强乡村旅游的整体规划和策划。注重一乡（镇）一色、一村一品、一家一艺的引导示范，在基础设施、主导产业、市场开发等方面政府要给予长期的政策、技术等支持。

六是开展全方位营销。按照“移动端、视频化、交互性”的宣传工作思路，整合各类资源，拓展宣传渠道，唱好“四季歌”、打好“伏牛山水”文旅品牌、推动乡村旅游高质量发展。

尊敬的郝宏伟委员，以上是近几年我市生态乡村旅游发展的现状和下一步工作计划。再次感谢您对我们工作的关注和支持！也希望您在今后的工作中继续给我们提宝贵意见和建议，让我们携手努力，推动乡村旅游高质量发展。



联系单位及电话：洛阳市文化广电和旅游局 86862729

联系人：黄晶晶

抄 送：市政协提案委（1 份），市政府办公室督查二室（1 份）。