宜阳县人民政府文件

宜政〔2022〕3号

宜阳县人民政府
关于印发宜阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通　　知

各乡镇人民政府，县人民政府各部门，各有关单位:

《宜阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经宜阳县第十四届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

宜阳县人民政府

2022年1月18日

宜阳县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

第一章　发展基础和面临形势

“十四五”时期（2021-2025年），是开启全面建设社会主义现代化宜阳新征程、谱写新时代宜阳高质量发展更加出彩绚丽篇章的关键时期。宜阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要，依据党中央、国务院，河南省委、省政府，洛阳市委、市政府关于编制“十四五”规划的有关精神和安排部署，按照《中共宜阳县委关于制定宜阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议》编制，主要阐明全县战略意图和政府工作重点，统筹重大目标任务和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年及更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一节　决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，是宜阳发展历程中极不平凡、波澜壮阔、足以载入史册的五年。面对国内外复杂多变的发展环境、面对艰巨繁重的改革发展稳定任务、面对突如其来的新冠肺炎疫情、面对一道道“必答题”“加试题”、面对一场场“保卫战”“攻坚战”，全县上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书

记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，扎实落实省委省政府和市委市政府决策部署，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，紧紧围绕高质量“富美宜阳”建设总目标，提高政治站位，树牢新发展理念，保持定力、精准发力，“战疫”“战贫”同推进，“六保”“六稳”一起抓，以超常规的举措、超负荷的努力，实现了疫情防控和经济社会发展“双战双赢”、决胜脱贫攻坚取得决定性胜利、全面建成小康社会取得历史性成就，在大战大考中交出了一份浓墨重彩的宜阳答卷，开创了现代化宜阳建设新局面。五年来，全省百城建设提质现场会、全省造林绿化现场会、全省产业扶贫现场会、全省农村人居环境整治现场会、全省公共文化服务体系建设现场会等先后在宜阳召开，先后赢得国家园林县城、国家卫生县城、国家电子商务进农村综合示范县、全国财政管理工作绩效考核先进县、全国体育产业示范县、洛南伏牛山（宜阳）体育产业示范基地、中华诗词之乡、全国健身球操之乡、全国法治县创建活动先进单位、河南省文明城市、河南省全域旅游创建示范县、河南省农产品质量安全县、河南省生态文明建设示范县、河南省农村人居环境整治先进县、河南省“四美乡村”示范县、河南省普惠金融示范县、河南省农民工返乡创业工作先进县等多项国家级省级荣誉。

综合实力不断提升。全县地区生产总值从 2015 年 225.2 亿元增加到 2020 年的 317.6 亿元，年均增长 7.1%；人均生产总值从 2015 年 32520 元增加到 2020 年的 52204 元，年均增长 10%；

社会消费品零售总额从 2015 年 77.6 亿元增加到 2020 年的 139 亿元，年均增长 12.3%；全社会固定资产投资年均增长 11.7%；一般公共预算收入从2015年9.8亿元增加到2020年的14.5亿元，年均增长 8.2%；税占比从 2015 年 62%到 2020 年的 72.8%。县域经济实现新的更大发展，奋力谱写了新时代“富美宜阳”高质量发展的绚丽篇章。

现代产业蓬勃发展。“两强”产业快速崛起，以美锐克机器人、众悦轴承等企业为代表的先进装备制造产业发展迅猛，以上海交大特种材料、海普半导体等为代表的新材料产业不断壮大。产业集聚区“二次创业”取得新成效，率先完成体制机制改革任务，产业集聚区“管委会+公司”模式在全省推广。在 2019 年全省产业集聚区考核评价中进入全省 20 强，排名第 18 位，被评为河南省优秀产业集聚区。“两新”产业蓬勃发展，县乡村三级电商公共服务体系基本建成，2020 年电子商务交易额达 10.2 亿元。持续推进“一心两核双翼八园”发展战略，旅游综合收入累计达到 32.02 亿元，成功创建省级全域旅游示范区，打造了“中原最佳休闲旅游目的地”“洛阳最美休闲度假后花园”。“一特”产业发展势头良好。坚决扛牢粮食安全责任，壮大“三花一草一果”为主的特色高效农业，建设以肉牛、生猪等养殖为主的畜牧强县，建成现代农业智慧产业园，获批省级中药材现代产业园，打造 15 条沟域经济示范带，全省沟域经济现场会在宜阳召开，成功举办第三届农民丰收节。培育“三品一标”等农产品品牌 69 个，荣获“中国生态食材花椒之

乡”“中国中医农业之乡”。三次产业结构由“十二五”末的 15.3:44.5:40.2 调整到 2020 年的 12.3∶38.8∶48.9，构建了一产更优、二产更强、三产更活的发展新局面。青岛啤酒、绿地集团、红日药业等一批行业领军企业落地宜阳，重点项目观摩考评、地企合作多次位居全市各县(市)前列，走出一条优质高效发展新路子，赢得了全县人民的信任和支持，受到上级领导的肯定和称赞。

脱贫攻坚圆满收官。深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，聚焦“一收入两不愁三保障”，举全县之力、集全县之智，以超常规意志谋打赢，以超常规措施抓落实，贫困面貌彻底改变，贫困群众生活大幅改善，特色产业长足发展，农村环境焕然一新，干群关系更加融洽，实现 89 个贫困村全部出列，86311 人贫困人口全部脱贫，绝对贫困问题得到全面解决。“十三五”期间，共投入扶贫资金 19 亿元，打好产业、就业、生态、金融四场硬仗。发展特色高效农业 60 余万亩，实施村级光伏项目 89 个、屋顶光伏电站 222 个，建成创业就业基地 57 个；培训贫困群众 1.7 万余人次，贫困劳动力转移就业 3.3 万余人次；提供护林员岗位 1316 个；发放扶贫小额贷款 2.3 亿元，带动 4600 余户贫困户发展生产。开展健康、教育、助残、易地扶贫搬迁、危房改造、扶贫扶志六项行动。设立医疗扶贫专项基金，累计发放住院补偿、门诊统筹资金 4300 余万元，走出县级医院“合约管理、绩效支付、优化路径、综合监管、信息保障”特色路子，在定点医疗机构为贫困户设置“一站式服务”专用窗口的“宜阳模式”在全国推广；发放

贫困学生资助资金1.36亿元，资助学生21万余人次，实现贫困学生教育补贴政策全覆盖；为1.6万余名困难残疾人发放生活补贴1100余万元，为6100余名重度残疾人发放护理补贴512万元，实施重度残疾人家庭无障碍改造近700户；易地扶贫搬迁贫困群众537户2035人；投入5700余万元，改造危房4715户，实现贫困群众住房安全“全覆盖”；大力开展道德模范评选，县乡村累计表彰道德模范1.1万余名，为5400名70岁以上老人发放孝心基金5032万元。实施交通、水利、电力、环境整治四项工程，道路新建改造提升800余公里，89个贫困村安全饮水、户户通电率、行政村通电率100%。

城乡统筹步伐加快。坚持以县城为龙头、城镇为节点、农村为腹地，统筹城乡融合一体发展。城区规划面积达49平方公里，城镇常住人口57.61万，城镇化率达46.72%。五年来，共实施百城提质项目180余项，高标准建成“三大中心、三大基地”（县文体中心、户外体育运动中心、新时代文明实践中心，国际标准水上运动基地、国家级射击射箭基地、静水面赛事基地），城区南北两大环线连接东西，65公里洛河两岸风景如画，2.18万亩香鹿山省级森林公园、2.5万亩锦屏山生态园风光旖旎，900公顷城市绿地生机盎然，百余处广场游园星罗棋布，10个城市书房学风浓郁，65公里滨河乐道全线贯通，打造了“水在城中、城在园中、楼在绿中、人在景中”的山水园林城市。打造产业鲜明、功能完善的体育小镇、文旅名镇、商贸重镇等13个，莲庄镇入

选河南省首批“美丽小镇”。按照“一心二领三基四精五定”要求，打造了赵老屯、南洼、养马等50个“四美乡村”示范村，赵老屯被评为3A级乡村旅游景区，乡村振兴走在全市各县（市）前列。基础支撑能力显著增强。新建改扩建道路120余条，修建了11座跨河大桥，全县公路里程达2431公里，形成“五纵六横”加两环的交通大格局，荣获河南省“万村通客车提质工程”示范县、“四好农村公路”示范县。

生态环境明显改善。深入践行习近平生态文明思想，大力推进大气污染防治，全县PM10、PM2.5分别下降34.8%、38.8%，空气质量优良天数达到299天，“宜阳蓝”受到人民群众广泛点赞。坚持绿色发展理念，深入实施“1241”国土绿化战略，加快推进林业“3355”工程、“12239”工程、“2366”工程，完成造林18.22万亩。积极实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施“1518”生态水系建设工程。洛河高崖寨出境断面水质不断改善，化学需氧量、氨氮总磷年均浓度达到二类水质标准。

社会事业蓬勃发展。“十三五”期间，民生支出累计111.8亿元，占财政支出的79.74%，民生保障提高到一个新水平。开展各类职业技能培训2.33万人次，新增城镇就业岗位4.2万个，城镇登记失业率始终控制4%以内，居民工资性收入年均增长9.5%。多证合一率先实行，群众办事实现最多跑一次，企业办事高效便捷。宜阳二高、实验二小、思源中学、洛一高文兴学校等一批学校竣工投用。全县幼儿园达148所，学前教育入园率达98.76%;

实施农村中小学改扩建项目 229 个，义务教育入学率达 99.3%;全县高中毛入学率达 93.5%，顺利通过国家义务教育基本均衡县验收。县中医院完成迁建，北城区中医院、县妇幼保健院等医院顺利开建，18 个乡镇卫生院达到省定建设标准，395 个卫生室完成提标改造，卫生医疗服务能力明显提升，“基层首诊、分级诊疗、双向转诊”县域医疗合作新格局基本形成。全县每千人拥有执业（助理）医师 2.4 人、护士 2.8 人，每千人床位数达 7.4 张。基本医疗服务综合支付制度改革经验在全国推广，受到世界银行、英国国家发展部等国外组织高度评价。2020 年疫情防控期间，坚持联防联控、群防群治，外控源头防输入、内断传播防蔓延，构筑了万众一心的“钢铁防线”，实现了全县一片净土零感染，交上了一份优异的“宜阳抗疫答卷”。全县城乡居民社会养老保险参保 37.21 万人，新农合参保 58.45 万人，社会保险覆盖率达 95%以上。社会治理体系不断完善，平安宜阳建设扎实推进，社会治安、安全生产形势持续稳定，县统计、人防、电力、气象、地震、档案、广电、通信、消防、史志、对台、工会、文联、共青团、人民武装、民族宗教、外事侨务、残疾人事业、妇女儿童事业等各项工作都取得了新成绩。

过去的五年，是习近平新时代中国特色社会主义思想在宜阳生动实践的五年，是宜阳经济社会发展取得显著成就的五年，是改革开放取得新突破的五年，是依法治县取得新进展的五年，是全面从严治党取得新成果的五年，是人民群众获得感、幸福感、

安全感显著提升的五年。这些成就的取得是县委县政府科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果。全县党员干部群众勠力同心、砥砺奋进、务实重干、勇于争先，在宜阳 1616 平方公里大地上绘就了浓墨重彩的美丽画卷，为全县开启全面建设社会主义现代化宜阳新征程，向第二个百年奋斗目标前进打下了坚实基础。

表 1　宜阳县“十三五”指标完成情况

指标		“十三五”规划目标		“十三五”完成情况	
		2020 年	年均增长（%）	2020 年	年均增长（%）
1	地区生产总值（亿元）	346.5	9 以上	317.6	7.1
2	人均生产总值（元）	50036	9 以上	52204	10
3	固定资产投资增速（%）	——	15	6.6	11.7
4	地方财政一般预算收入（亿元）	14.4	8	14.5	8.2
5	社会消费品零售总额（亿元）	142.97	13	139	12.3
6	外贸进出口总额（亿美元）	0.1687	8	0.3538	21.9
8	农业增加值比重（%）	9	——	12.3	——
9	工业增加值比重（%）	45	——	38.8	——
10	服务业增加值比重（%）	46	——	48.9	——
11	常住人口城镇化率（%）	45	——	46.72	——
12	户籍人口城镇化率（%）	40	4	35	2.5
13	规模以上工业增加值（亿元）	113.38	10	——	——
14	旅游接待人数（万人次）	665	15	665.76	——
15	旅游总收入（亿元）	7.5	15	9.4	——
16	人口总数（万人）	80	——	71.8	——
17	登记失业率（%）	4 以内	——	3.5	——
18	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.5	3	10.5	3
19	平均每千名老人养老床位数（张）	35	3.2	35	3.2
20	累计实现城镇新增就业人数（万人）	4	——	4.1866	——

21	居民人均可支配收入（元）	20615	10	19734.9	9.1
22	城镇居民人均可支配收入（元）	35188	9	32206.4	7.7
23	农村居民人均可支配收入（元）	15260	12	13273.9	8.9
24	贫困人口脱贫（万人）	5.4	10	8.6311	——
25	城镇保障性住房（套）	9290	2.82	8748	——
26	基本养老保险参保率（%）	90 以上		98	
27	耕地保有量（万亩）	100.92		107.29	——
28	新增建设用地规模（万亩）	1.9		0.51	26.8
29	万元工业增加值用水量（立方米）	26.4	——	24.5	——
30	农业灌溉用水有效利用系数	0.546	——	0.548	——
31	非化石能源占一次能源消费比重(%)	8		——	——
	化学需氧量减少（%）	——	——	完成上级减排目标	——
	二氧化硫减少（%）	——	——	完成上级减排目标	——
	氨氮减少（%）	——	——	完成上级减排目标	——
32	氮氧化物减少（%）	——	——	完成上级减排目标	——
33	森林覆盖率（%）	25	——	25.1	——
34	森林蓄积量（亿立方米）	0.0182	——	0.0183	——

第二节　“十四五”时期面临的机遇和挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，我国已经转向高质量发展阶段，科学研判宜阳发展“时”与“势”，辩证把握前进道路上“危”与“机”，紧扣时代脉搏，明确坐标方位，在危机挑战中创造发展先机，在外部变局中塑造发展新局。

一、面临机遇

新发展格局重构机遇。和平与发展仍然是时代主题。中国发展仍处于战略机遇期，随着国内大循环、国内国际双循环新格局加快构建，有利于推动宜阳消费扩容提质、投资优化提升、产业

链条加快构建、市场循环流通、资本要素潜力释放，为宜阳融入“两个大局”，深化开放合作，提供了诸多优势和条件。

国家战略叠加机遇。随着促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入实施，有利于宜阳融入发展大局，有利于生态文明建设，有利于制造业高质量发展，有利于争取政策项目资金等各类资源，有利于在新阶段加快高质量发展中赢得先机、跨越发展。

洛阳副中心城市建设的机遇。洛阳副中心城市建设、洛阳都市圈规划等一系列支持政策措施的出台实施，有利于资源要素同筹同用、城市功能聚合互补、产业体系错位布局、公共服务共建共享。同时，宜阳与“高新区、自创区、自贸区”零距离接合，与“谷水—周山—丰李”科创走廊相邻紧连，在济源、孟州、渑池、义马、新安产业紧密圈构建范围之内，这些都为宜阳实现新的更大的发展提供了难得机遇。

宜阳发展基础和条件优越的机遇。随着三洋铁路、洛宜铁路支线改线、宜阳至洛宁（浩吉）铁路、轻轨西延、新伊高速、渑栾高速、伊洛路与开元路西延、磁涧过境环线等一大批铁路公路建设，以及县内 S319 赵保至伊川段、G241 韩城至洛宁段等道路新建改建，内外路网不断织密，构建了“县内大循环、县外大联通”的交通格局，宜阳县区位、交通等优势进一步凸显。以航空航天智创、科创产业园为引领的战略性新兴产业落地宜阳，县产业集聚区改革作为洛阳试点以及洛阳深化地企合作、退城入园等

机遇，为制造业高质量发展提供了新的空间；以万达广场、红星美凯龙为引领新商圈建设，为现代商贸服务业发展提供了新的活力；山清水秀的美丽城乡、宜居宜业的优美环境，政通人和、人心思进的政治生态，庞大的返乡创业群体和 70 万人口的消费需求，都蕴藏着巨大发展潜力。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的机遇。脱贫攻坚凝聚了精神力量，积累了宝贵财富，创造了许多经验，壮大了农业经济，改善了农村环境，提高了农民收入，“三农”发展基础更牢、底子更厚、根基更强。同时，国家为重点脱贫县设立了五年过渡期，在财政、金融、税收、建设用地、涉农帮扶资金整合使用等方面给予更多政策、项目、资金支持，这都为宜阳当下有支撑、未来有底气提供了有效保障和难得机遇。

二、面临的挑战

发展环境不确定性增大。当今世界已进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，国际上各种不利因素更加复杂，疫情及后疫情影响依然多变，全县经济持续向好的态势还不稳固，投资增长内生动力不强，消费恢复相对较缓，企业出口订单减少，保持经济持续平稳增长面临较大压力。

经济总体实力不强。经济总量和规模较小，产业结构不优、产业层次较低、创新能力较弱矛盾仍然存在，新产业新经济新业态支撑不足，产业链供应链创新链协同融合不够，龙头型、支撑型、带动型的大项目大企业较少，财政增收源头不够多元，转型

发展、高质量发展任务依然艰巨。

要素保障日益趋紧。实体经济转型发展仍处于爬坡攻坚期，土地、生态、人才、资金等保障能力不能满足发展需要，壮大经济体量、提升发展能级将面临更为严峻挑战。

民生短板依然存在。发展不平衡不充分矛盾依然存在，县乡之间不平衡、乡镇之间不平衡比较突出，乡村发展不充分仍是宜阳经济社会发展的瓶颈。城乡发展二元结构矛盾比较突出，农村基础设施相对薄弱，公共服务水平有待补齐。

综合判断，宜阳已经进入新发展阶段，正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期、识变应变求变的关键期，站在可以大有作为、为洛阳更加出彩贡献强劲力量的新起点上。在推动宜阳高质量发展新征程中，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，团结一心，凝聚民心，锐意进取，扎实工作，在识变应变求变中赢得主动，在积势蓄势谋势中厚植优势，奋力把高质量发展的美好愿景变成宜阳大地上的生动现实！

第二章　发展蓝图

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本

世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的现代化强国。根据党的十九届五中全会精神，省委、市委的决策，对宜阳现代化建设作出安排部署。

第一节　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以县域治理三起来为根本遵循，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极打造环洛阳都市区重要增长极，围绕“1345”总体思路，全力打造航空航天、智能装备制造、食品加工、新材料等“3+1”主导产业，努力保持经济运行在合理区间，全面开启建设社会主义现代化强县新征程，奋力谱写“宜居宜业、富美宜阳”绚丽篇章。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定

力，发挥党总揽全局、协调各方作用；坚持中国特色社会主义制度，增强贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，确保国家、省、市决策部署在宜阳落地生根。

——坚持人民主体地位。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，坚持共同富裕，增进民生福祉，让改革发展成果公平惠及全县人民。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放创新。坚定不移推进改革开放，以开放促发展、促创新，转变政府职能，破除体制机制障碍，提高县域治理水平，推动有利于提高资源配置效率和全社会积极性的改革开放举措落地生效。

——坚持系统观念。统筹处理改革发展和安全稳定的关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，充分调动各级各方面的创造性，固根基、扬优势、补短板、强弱项，有效防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持奋勇争先。必须树牢干的导向，坚持一张蓝图绘到

底，多干打基础利长远、积势谋势蓄势的事；多干抓机遇用机遇、应变局开新局的事；多干解民忧顺民意、惠民生暖民心的事，久久为功、善作善成、争创一流，一步步把宜阳美好蓝图变为现实。

第三节　战略定位

“十四五”时期是巩固全面建成小康社会成果、夯实社会主义现代化建设基础的关键时期，要着眼全县发展全局性、根本性、长远性重大问题，挖掘发展新动能，厚植发展新优势，拓展发展新空间，把宜阳打造成经济繁荣、社会和谐、文化灿烂、环境优美的幸福美好新家园。

——打造乡村振兴示范区。粮食安全责任牢牢扛稳，特色高效农业加快发展，乡村建设行动深入推进，善治乡村建设成效明显，脱贫攻坚成果得到进一步巩固拓展，奋力推动乡村振兴走在全市前列。

——打造县域治理“三起来”样板地。新发展理念深入贯彻，开放水平明显提高，创新能力显著增强，绿色理念深入人心，协调发展全面推进，共建共享惠及人民，在全省县域经济高质量发展中更加出彩。

——打造环洛阳都市区重要增长极。依托政策资源优势，借力融入、借船出海、借梯登高，推动交通互联、产业互通、生态共建、公共服务共享，在更高层次、更大范围、更广领域深化务实合作、实现共赢发展。

第四节　发展目标

一、二〇三五年远景目标

到 2035 年，全县经济实力、科技实力大幅跃升，历史文化优势充分彰显，生态环境质量根本好转，基本实现治理体系和治理能力现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本建成“四宜阳一家园”社会主义现代化新宜阳。

——活力宜阳。坚持高端化、智能化、绿色化、融合化发展方向，构建特色鲜明、优势突出、竞争力强的县域主导产业，推动宜阳制造向宜阳创造转变、宜阳产品向宜阳品牌转变。

——现代宜阳。即农业农村现代化步伐持续加快，产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”统筹推进，农业更加高质高效，乡村更加宜居宜业，农民更加富裕富足，乡村振兴全面推进。

——品质宜阳。即国土空间开发保护格局持续优化，城市功能更加完善、管理更加精细、运转更加高效、形象更加靓丽、环境更加宜居，“城市，让生活更美好”成为生动现实。

——绿色宜阳。即生态保护和环境治理走在省市前列，生产方式更加绿色低碳，生活方式更加环保健康，人与自然和谐共生，生态影响力和美誉度显著提升。

——幸福美好新家园。城乡居民人均可支配收入较快增长，公共服务体系基本健全，社会保障体系不断完善，社会治理能力全面提升，广大群众的幸福感获得感安全感持续增强。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量发展、高品质生活、

高效能治理，“十四五”时期要努力实现以下主要目标。

——经济实力更强。新发展理念深入落实，现代经济体系基本形成，经济结构更加优化，经济总量大幅跃升，发展质量效益明显提高，产业基础高级化、产业链现代化取得显著成效。地区生产总值达到550亿元以上，一般公共财政预算收入达到20亿元以上，主要经济指标年均增速高于全市平均水平。

——创新驱动力更强。坚持以创新驱动为引领，实施科教强县、人才强县战略，构建高质量教育体系，办好人民满意的教育。高水平创新平台建设实现新突破，创新主体和人才活力不断激发，创新体制机制不断完善，科研成果转化质量效率明显提高，“三区一走廊”创新交流合作取得重大进展，打造河南县域创新新高地。

——文化旅游影响力更强。习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根，社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系更加健全，文化软实力显著增强。文化旅游深度融合，文化旅游产业加速提质，乡村旅游业态不断拓展，体育产业培育壮大，旅游服务质量明显提升，旅游品牌更加靓丽，争创国家全域旅游示范区。

——人民生活更美。全民教育程度不断提高，卫生健康体系、社会保障体系、社会治理体系更加完善，人民群众收入明显提升，中等收入群体显著扩大，城乡居民收入差距不断缩小，共同富裕稳步推进，人民群众获得感、幸福感、安全感更高，城乡居民收

入差距比控制在 2 以内。

——生态环境更美。国土空间开发保护格局不断优化，绿色生产生活方式和绿色低碳发展水平不断提升，能源资源开发利用效率大幅提高，水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放量大幅减少，空气、水、土壤质量明显改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，争创全国生态文明建设示范县。

——在高质量发展上奋勇争先。新发展理念全面深入贯彻，开放水平明显提高，创新能力显著增强，绿色发展方式明显进步，协调发展不断增强，共建共享成果惠及人民。经济实力不断增强，质量效益明显提高，产业结构更加优化，在河南县域高质量发展中更加出彩。

——在乡村全面振兴上奋勇争先。粮食安全责任牢牢扛稳，特色高效农业加快发展，乡村建设行动加快推进，善治乡村建设取得新成效，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，乡村全面振兴，农村改革纵深推进，产业链、价值链、生态链“三链”有效同构，农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足局面基本形成，打造全省乡村振兴示范区。

——在推进新型城镇化上奋勇争先。坚持以人为核心的新型城镇化战略取向，加快城乡贯通力度，提升城乡品质内涵，完善以城带乡、融合联动的城乡协调发展机制，推动基础设施向乡村延伸，公共服务设施向乡村覆盖，着力构建结构合理、布局协调、

功能互补的新型城镇体系，在全省新型城镇化建设中作出示范。

——在县域治理“三起来”上奋勇争先。以县域治理“三起来”为根本遵循，准确把握县域治理特点和规律，法治宜阳、平安宜阳建设深入推进，服务型政府加快建设，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，全方位立体化公共安全网基本形成，安全保障更加有力，打造全省县域治理“三起来”样板地。

——在洛阳环都市区重要增长极上奋勇争先。充分发挥区位优势，承担都市圈部分核心功能，强自身联周边，加快建立以产业协同开放为核心的促进体系和合作体系，共建“1 小时经济圈”、“1 小时交通圈”、“1 小时生活圈”，努力构建互联互通、功能清晰、分工协作、有机融合、特色彰显的一体化发展新格局，在环洛阳都市区重要增长极中体现宜阳更大担当、更大贡献。

表 2　宜阳县“十四五”经济社会发展主要指标

指标		2020 年基数	2025 年目标	五年年均增长或累计	指标属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	3.4	——	>8.5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	——	——	大于 7.5	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	46.72	56	——	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）	-2.8	——	8.1	预期性
5	进出口总额（亿美元）	0.3538	0.4615	——	预期性
二、创新驱动					
6	研发经费投入强度（%）	——	3	——	预期性
7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2.8	6	——	预期性

8	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重（%）		39.2	50	——	预期性
9	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）		——	7	——	预期性
10	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		——	——	[2.5]	预期性
三、民生福祉						
11	居民人均可支配收入增长（%）		4.7	——	与经济增长同步	预期性
12	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	0.51	[3]*	——	预期性
		城镇登记失业率（%）	3.5	4以内	——	预期性
13	劳动年龄平均受教育年限（年）		10.5	11.4	——	约束性
14	每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.4	4	——	预期性
		每千人口注册护士数（人）	2.8	>4.8	——	预期性
15	基本养老保险参保率（%）		90以上	98	——	预期性
16	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		0.2	4.1	——	预期性
17	人均预期寿命（岁）		77	78	——	预期性
四、绿色生态						
18	单位地区生产总值能源消耗降幅（%）		——	——	按市下达目标	约束性
19	单位地区生产总值用水量（立方米）		28.6	——	按市下达目标	约束性
20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		——	——	按市下达目标	约束性
21	空气优良天数比率（%）		82%	——	按市下达目标	约束性
22	达到或好于III类水体占地表水比例（%）		100%	——	按市下达目标	约束性
23	森林覆盖率（%）		25.1	31	——	约束性
五、安全保障						
24	粮食综合生产能力（亿斤）		7	7	——	预期性
25	能源综合生产能力（万吨标准煤）		——	按省下达目标	——	约束性
注：1.[ ]内数据为五年规划期累计数；2. 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。						

第三章　重点任务

第一节　聚焦工业富县 加快构建现代产业新体系

按照全市产业发展“136”工作思路，紧紧抓住新一轮科技变革和产业革命机遇，围绕制造业高质量发展，逐步优化产业集聚区布局，稳步推进产业转型升级，持续强化科技创新能力，加快推动新旧动能转换，全面提升发展质量效益，打造能级更高、结构更优、动能更足、效益更好的现代产业。

一、加快制造业高质量发展

围绕制造业转型发展，全力打造航空航天、智能装备制造、食品加工、新材料“3+1”主导产业，进一步拉长产业链、拓宽功能链、提高价值链；深入开展产业集聚区“百园增效”行动，提高亩均效益，实现“二次创业”；不断加快制造业提质增效步伐，推进制造业质量变革、效率变革、动力变革，实现由“宜阳制造”向“宜阳创造”“宜阳智造”转变。

（一）做大做强主导产业。围绕航空航天、智能装备制造、食品加工三大主导产业，以高端化、智能化、绿色化、技术化发展为导向，围绕产业关联度高、带动性强的龙头企业和重大项目，强化规划引导、政策扶持，推动关联产业、上下游配套企业和高端要素加速集聚。

——航空航天。以洛阳航空航天智创、科创产业园为引领，抓龙头、建基地、搞配套，建成具有宜阳特色、洛阳示范、河南

标识、全国闻名的航空航天制造基地。到2025年，打造集研发、孵化、生产为一体的300亿级航空航天产业集群。

——**智能装备制造**。以智能化为引领，强化应用牵引、整机带动，加强轴承及基础件领域、农机装备、汽车零配件等技术创新。轴承零部件领域，重点瞄准高精尖、高可靠方向，大力发展风力发电、医疗装备、轨道交通、航空航天、汽车装备等农机装备领域，重点发展智能控制、动力换挡、自动导航、远程监控等大马力、轻便化智能农机。汽车零配件领域，推动车用零部件向高端化、链条化、产业化发展，重点发展新能源汽车零配件，实现从车用零部件生产到整车生产转变。到2025年，打造200亿级高端装备制造产业集群。

——**食品加工。**以绿色化为引领，重点发展现代中药产业、功能性饮料、特色食品加工，依托中药材资源优势，加强中药配方颗粒及饮片研发生产，推动青岛啤酒、源氏食品扩能提产，加快王老吉、大喜生物、大张食品等尽快形成产能，搞好花椒、花生、迷迭香、水蜜桃等特色农产品加工。到2025年，打造100亿级食品产业集群。

——**新材料。**以精深加工为引领，推动铜、镁、钛等金属精深加工和延链补链，重点发展铜材铜棒、高分子材料、铝镁钛合金、镁合金及棒材、芯片封装、电子封装、航空航天、绿色建筑等新材料，联合上海交大、武汉理工、哈工大、河科大、中航工业等知名院所，加快推进特种材料研发，构建产学研用一体化创

新服务平台。到2025年，打造50亿级新材料产业集群。

（二）培育壮大新兴产业。围绕新能源、医药等新兴产业，促进更多优势领域发展壮大为主导产业，培育壮大新的经济增长点。

——新能源。坚持新能源产品制造与开发利用并重，提升产业整体竞争力。新能源汽车产业领域，以新能源专用车、锂离子专用电池、充电设备为重点，发展新能源汽车装备；风电产业领域，以华电集团为引领，加快风能开发利用，建成一批风电场；光伏产业领域，以能光互补为主要形式，建设储能光伏电站。到2025年，新能源产业实现营业收入50亿元，打造河南有影响力的新能源产业基地。

——医药产业。以红日药业中药配方颗粒及饮片研发生产为龙头，重点推进赵保、董王庄、白杨、樊村等省级中药材农业产业园建设。以中基华夏医药物流、典润医药耗材等项目建设为引领，加快招引医疗器械、重大传染病诊断试剂与疫苗研发等项目，打造“一家龙头、多家配套、系列产品并销”的医药产业链。

（三）转型升级传统产业。持续推进建材、化工、铸造等传统产业转型升级，加快发展智能制造，推进“设备换芯、生产换线、机器换人”。积极发展绿色制造，培育“绿色产品、绿色工厂、绿色车间”。

——建筑材料。以黄河同力、红星陶瓷等企业为重点，加大技改投入力度，支持重点企业协同技改，提升集群协同创新、协同发展能力，推动制造业内涵式发展。以黄河同力新材料、中电

建绿色建筑材料为引领，努力发展绿色建材。

——**化工产业。**以前进科化、奇航化工等企业为重点，锻造长板、补齐短板，实施智能化、绿色化改造，推动企业全流程智能化升级，建成一批智能工厂、智能车间、绿色企业。

——**绿色铸造。**强化科技支撑，提高铸造企业入园门槛，将绿色铸造产业园建设成为河南绿色化、智能化、现代化的铸造园区，领跑铸造业高质量发展。

（四）布局谋划未来产业。按照“无中生有、有中生新”发展思路，聚焦新一代信息技术，大力发展“风口”产业，努力抢占未来产业发展制高点。加快引进培育新型显示、智能终端、智能传感器、人工智能产业，加快谋划跟进无人驾驶、虚拟现实、增材制造产业，加快新型特种材料、芯片封装等关键技术转化应用。重点支持5G高速连接器、大尺寸硅抛光片、新型显示器、半导体等产业发展。加快5G基站规划和5G网络建设，推进5G在智能制造等领域的示范应用。搞好工业互联网平台和二级节点应用。推进5G与生产、经营、管理、服务各环节加速融合，形成以应用带产业、以产业促发展的新格局。培育工业设计中心，引导设计企业嵌入制造业链条。

（五）实施“五链融合”发展行动。围绕航空航天、智能装备制造、食品加工、新材料、新能源、生物医药等产业，摸清家底和发展方向，加强顶层设计来“建链”。按照缺什么、补什么原则，加大内育外引力度，谋划实施一批补短板、强弱项项目，通过项

目建设支撑来“补链”“延链”。搭建桥梁和平台，深化项目企业合作，让企业上下游、纵横端“融链”。通过打造特色集群，推动产业集聚发展来“强链”。强化对产业链建设指导与服务，在主要产业领域建立链长制。

（六）加快产业集聚区“二次创业”。优化产业集聚区产业布局和功能定位，搞好产业集聚区规划修编，扩容柳泉智能装备制造产业园。推进产业特色集聚发展，积极承接都市圈核心区产业转移，做大规模总量，提高质量效益，增强整体竞争力。以“三化三制”为主线，深化产业集聚区体制机制改革，开展“百园增效”行动，提高亩均投资强度、亩均税收、亩均效益。围绕“一区多园”，建设航空航天、高端装备、新材料、绿色铸造、食品药品、静脉产业等专业园区。深化“三区一廊”合作，承接产业转移和技术外溢。加快制造业与数字产业深度融合，推进智能化园区建设。加快三乡、白杨两个专业园区提档升级，发展一批特色产业。持续提升产业集聚区基础设施，不断完善公共服务设施，把产业集聚区打造成产业兴旺、环境优美、生活便利、配套完善的产城融合样板点，争创二星级产业集聚区。

专栏 3-1　“十四五”工业发展重大项目
航空航天：重点建设洛阳航空航天智创、科创产业园、航空航天科创平台、航空航天机电航空铸件、航空航天精密制件、航空航天电子部件、航空航天核心电子器件、航空航天高尖端军工天线体、航空航天高温复合金属、航空航天红外探测及成像设备等项目。

高端装备：重点建设汽车零部件、光电连接器、工业机器人及高档数控机床、高端精密轴承、高端房车旅居车、新能源全地形车、新能源汽车充电桩、特种石化设备、手机智能终端、冰洗配套装备、光电连接器、体育用品、智能电磁仪表、环保设备、精密轴承、智能机器人、绿色铸造、电子雷管等项目。

食品药品：重点推进青啤、源氏扩提质扩能，冷链物流及食品、休闲食品、功能饮料、植物蛋白粉、食品香精、肉制品、中药颗粒、医学诊断试剂、医药物流、医用机械，以及小麦、玉米、红薯、迷迭香、水蜜桃、黑杂粮、中药材、艾草等加工。

新材料：重点建设铜镁材料、钛合金材料、镁合金材料、铝碳化硅材料、金属合金材料、新型包装材料、芯片封装材料、航空航天新材料、轻质高强自保温材料、绿色建筑材料等项目。

新能源：重点建设农光互补+储能一体化、调峰燃气电厂、三门峡-伊川天然气输气管道工程宜阳段、天然气分布式能源站、电力线路改造、洛阳-宜阳-洛宁核心区末端电网、风力发电、光伏发电等标日。

产业集聚区“二次创业”：深化产业集聚区体制机制改革，充分发挥产业集聚区发展公司作用，不断完善基础设施，提高公共服务水平，巩固壮大“一区五园”基础上，推进航空航天智创、科创产业国、智能装备产业园等园区建设，加快三乡、白杨两个专业园区提档升级。

二、加快现代服务业发展

围绕产业转型升级需要和人民美好生活需求，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，培育“宜阳服务”品牌。到 2025 年，打造 300 亿级商贸物流产业集群。

（一）推动生产性服务业专业化高端化发展。以提升产业发

展整体素质和产品附加值为重点，围绕全产业链供应链整合优化，打造与制造业体系相适应、特色鲜明的生产性服务业体系。

——**现代物流。**以中基华夏、大张食品、雪龙粮食等物流园为依托，大力发展冷链物流、智慧物流、绿色物流、应急物流。推进供应链管理、价值链增值新模式发展，促进物流业由基础性物流服务向高附加值服务转型升级。以三洋铁路、新伊高速、郑卢高速等为依托，谋划建设宜阳铁路物流园、韩城现代综合物流园。加快物流业与工业融合发展，引导物流企业为制造企业提供技术支撑、工程总包、故障诊断、检验检测、维护保养等服务。加快物流业与农业融合发展，聚焦农产品产地“最先一公里”和城市配送“最后一公里”，谋划建设一批田间地头冷链设施，补齐冷链物流短板，完善冷链服务网络。抢抓“5G+”发展机遇，构建以综合物流园为中心、专业物流园为依托、配送站点为基础的现代物流体系。

——**商务服务。**全力发展楼宇经济，吸引国内大型企业来宜设立区域总部或功能性总部。吸引更多企业在宜设立销售中心、培训中心、共享服务中心等。发展人力资源、营销策划、广告设计、会计审计、咨询评估、法律服务等商务服务。挖掘历史人文、休闲旅游、体育健身等特色会展元素，培育具有影响力的本土会展品牌。

——**金融服务。**实施“引金入宜”行动，完善金融支持体系，引进一批实力强、管理先进的金融机构在宜设立分支机构。大力

发展普惠金融，鼓励金融机构开展金融产品和服务创新。引导金融业服务实体经济，搭建政银企对接平台，培育和储备一批上市企业。深化投融资体制改革，发挥政府投资撬动作用，深化政府和社会资本合作。建立健全金融风险预警机制，提高防范化解金融风险能力。

——**电子商务。**以巩固国家电子商务进农村综合示范县为重点，持续完善以县电商公共服务中心为龙头、乡镇为节点、村电商公共服务点为腹地的三级电商公共服务体系。实施阿里巴巴“数字乡村”项目，畅通工业品下乡、农产品进城渠道，打造一批淘宝镇、淘宝村。巩固壮大三乡大蒜、上观水蜜桃等地理标志产品产业规模，大力推进香鹿山花椒、韩城烧鸡、白杨高油酸花生、上观水蜜桃、锦屏软籽石榴等“名特优”产品网上销售行动。到2025年，电子商务交易额突破20亿元，跨境电子商务交易额达到2亿元。

（二）推动生活性服务业向高品质多样化升级。紧跟消费升级趋势，加强公益性、基础性服务业供给，扩大消费型服务供给，满足多层次多样化的服务需求。

——**养老服务**。改造提升县乡村三级养老服务场所，扩大公益养老覆盖面，完善服务功能，提高服务质量。支持社会力量建设护理型、公寓型、度假型等社会化养老服务机构，引导和鼓励社会资本投资健康养老配套服务业，开发康复护理、食品药品、生活辅具等服务产品。积极推广养老、医护、康养、临终关怀“四

位一体”的养老模式。

——**家政服务。**以家政服务提质扩容为重点，围绕服务“一老一小”，搭建家政公共服务平台，着力发展员工式家政企业，建设家政产教融合实训基地。大力开展家政服务培训，推广“家政+”发展新模式。以“宜阳红”月嫂为依托，叫响家政服务“宜阳品牌”。

——**商贸服务。**推动以大张盛德美、锦花商贸城等为代表的传统商圈转型升级，加快建设以万达广场、红星美凯龙等为依托的新商圈。加快互联网技术赋能，促进商贸业线上线下协同发展。积极发展夜市经济、小店经济、地摊经济，全面激发消费活力。持续完善乡村商贸流通网络，鼓励连锁经营向农村市场延伸，补齐农村商贸流通短板。到 2025 年，建成设施一流、业态齐全、功能完善的商贸服务网络。

——**住宿餐饮。**实施住宿业优化提升工程，引进高端酒店集团和管理品牌，发展精品商务连锁酒店、文化主题酒店。加快绿地铂骊五星级酒店建设，推动金海丽湾、船城明珠、香樟树等酒店创星升级。依托旅游景点和乡村旅游重点村，打造一批精品民宿。实施餐饮业振兴行动，建设名店名菜等地方特色餐饮示范街，宣传推广韩城烧鸡、牛肉汤、化肥厂米线、后庄卤肉等传统美食。鼓励“老字号”经营主体开展规模化、连锁化、品牌化经营，打造独具特色的宜阳“美食名片”。建立预定平台、中央厨房、餐饮配送等配套设施和服务体系，提高住宿餐饮服务文化品位和绿色安

全保障水平。

——**健康养生。**依托中药材、中医等资源优势，培养一批中医养生保健服务连锁机构，发展中医药健康服务。实施中医治未病健康工程，强化康体康养结合。顺应人民健康需要，积极引进度假山庄、森林康养、生态旅游度假小镇等康养业态，做好养身养心养老文章。推进花果山、灵山、汉山、凤凰岭等康养基地建设，打造一批集体育、休闲、医养、养生、旅游等功能为一体的康养综合体。

专栏 3-2　“十四五”服务业发展重大项目

现代物流：规划发展宜阳铁路物流园、电商物流综合示范园、国美电商仓储物流园、圆通物流园、韩城综合物流园、农产品物流批发市场、大张食品加工及冷链物流园、侨源食品肉类冷链物流、电商物流快递分拨中心、智能快件箱等。

大健康：重点建设县全民健康信息平台、医疗机构健康管理中心、人民医院健康管理中心、滨河公园全民健身中心、多功能全民健身馆、国民体质监测站等。

商贸服务：重点建设万达商贸综合体、绿地铂骊酒店、红星美凯龙、大张超市、汽车文化广场等。

新兴服务：重点发展工业设计及动漫设计创业创新平台、中国移动呼叫产业园、工业互联网平台、公共检测平台、数字乡村等。

第二节　聚焦乡村振兴　夯实“三农”发展新基石

根据坚守“一条主线”、突出“五个抓手”、强化“一项保障”的“151”总体工作思路，坚持农业农村优先发展，抓重点、补短板，

强弱势、固优势，统筹推进乡村产业、生态、文化、人才、组织全面振兴，让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一、推动农业高质量发展

在稳定粮食生产能力基础上，优化农业结构，发展特色高效农业，构建现代农业经营体系，提高农业质量效益，提质提速农业现代化。

（一）牢守粮食安全底线。深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，落实耕地保护和基本农田保护制度，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，稳定粮食种植面积，稳定总产、提高单产，牢守粮食安全底线。搞好耕地提质改造，推进高标准农田建设，推进精耕细作和耕地轮作休耕，推广耐旱优良品种。大力发展智慧农业、数字农业，引领现代农业发展。提高粮食收储调控能力，严格落实最低收购价政策，开展全民节粮宣传教育行动，充分利用节粮新技术、新手段，确保粮食重点要农产品供给安全、优质、高效。到2025年，高标准农田达到45万亩，正常年景粮食总产稳定在7亿斤以上。

（二）大力发展特色高效农业。按照“规模调大、品质调优、效益调高”原则，坚持打资源牌、走特色路，推进种养业提质增效，加快特色高效农业布局区域化、生产标准化、经营规模化、

发展产业化、方式绿色化，走“县乡有龙头、村村有主导、户户有增收”的特色高效农业发展路子，让农业“产出”好产品，“管出”高质量，“树起”大品牌。到2025年，发展花椒15万亩、中药材10万亩、特色果蔬10万亩、优质花生20万亩、烟叶6万亩，农业特色产业种植面积稳定在65万亩。以民正牧业、新大牧业等养殖企业为龙头，建设生猪养殖基地；以盛仓祥牛业、正茂牛业等为龙头，建设肉牛养殖基地；以腾飞牧业等为龙头，建设家禽养殖基地。到2025年，肉牛、肉羊饲养量分别达到7万头、30万只，特色高效农业增加值占农业比重80%以上。

（三）加快农业延链增值步伐。坚持“粮头食尾”“农头工尾”，大力开展提质增效行动，重点培育一批产业关联度大、带动能力强的农业龙头企业。以红日药业、大张食品等农字号龙头企业为依托，带动建设一批农产品生产基地。加快推进花椒、花生、迷迭香、水蜜桃、艾草等深加工，不断提高农产品附加值，打响“香鹿山花椒、上观水蜜桃、锦屏软籽石榴、三乡大蒜、董王庄艾草”等特色品牌，拉长产业链，提升价值链；到2025年，打造5个产业链产值超30亿元的支柱性主导产业。积极引导各乡镇抓龙头、建基地、创品牌，打好富晒牌、有机牌、生态牌和传统文化牌，升级“老字号”，开发“原字号”，打造高品质、好口碑、有乡愁的农产品品牌；到2025年，每个乡镇建成1个“农字号”产业化龙头企业、1个特色主导产业，“三品一标”农产品品牌认证总数达到100个以上。

（四）培育壮大农业新载体新模式。以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业，为乡贤返乡创业创造条件、搭建平台、提供服务。聚焦“农业+旅游”“农业+生态”“农业+互联网”等新业态新模式，推动农业“接二连三”。坚持“沟谷文旅业、半坡林果业、山顶生态林”发展方向，以发展沟域经济示范带作为一二三产融合发展的综合载体，做好产业、特色、生态、融合“四篇文章”，促进农业多功能、多业态融合，拓展农民增收空间。按照“一沟一产业，一域一特色”要求，以香谷沟域经济示范带、七彩莲花谷沟域经济示范带为引领，补齐交通、互联网、冷链等基础设施短板，大力发展特色种养、田园观光、休闲旅游、科普教育、农事体验等为主的“农文旅”特色产业。到 2025 年，市县沟域生态经济示范带达到 25 条。大力推进现代农业产业园建设。立足资源优势，以中药材现代农业示范园建设为引领，发展以花椒、花生、花卉苗木、中药材、烟叶、特色果蔬等为主的现代农业。到 2025 年，建成 5 个省级现代农业示范园。大力实施农商互联工程。加快农业、电商、物流协同发展，持续推进益农信息社建设，加快布局农产品物流园体系，推动种养业与仓储物流、冷链物流、电子商务协同发展，畅通农产品进城渠道。开展农批、农超、农企、农校等多种形式产销对接，构建产地与销地、生产者与消费者良性互动生态圈。完善原产地产品保护扶持、质量标识和可追溯制度，到 2025 年，80%以上的农业规模经营主体基本实现农产品可追溯，创造一批农产品区域公用品牌，加强动物防疫和农作物病虫

害防治。

（五）提高农业生产经营水平。推进农业生产机械化耕作水平，加快农业生产与农机企业产品生产协同融合发展。推动 5G、物联网等技术应用，建设一批智慧农场。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 90%以上。强化现代气象为农服务，健全农业气象灾害防治体系，推进智慧气象建设，建好农田小气候站、自动土壤水分站。加快农田水利设施建设，实施灌区改造提升工程，推进节水灌溉，提高有效灌溉面积。推动农技服务下沉基层、深入田间、服务农民。培育壮大新型农业经营主体，积极发展生产型、加工型、销售型、复合型等多种类型的农民合作社。充分发挥农业产业化龙头企业吸纳农民就业的主渠道作用，鼓励龙头企业、农民合作社、社会化服务组织等加强对小农户的帮扶带动，积极吸引小农户入企入社。积极发展服务联合体、服务联盟等新型组织，为小农户提供“一站式”生产性服务。大力推进“保姆式”全托管、“菜单式”半托管等多种形式服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接，把利益分配重点向产业链上游倾斜、向小农户倾斜，促进农民持续增收。支持新型职业农民发展规模适度的家庭农场。到 2025 年，省级龙头企业、农民专业合作社分别达到 100 家、150 家，形成覆盖 80%小农户的农业生产性服务网络和完善的衔接机制。

（六）壮大农村集体经济。以“三变”改革为抓手激发乡村活力，持续深化农村集体产权制度改革，发展多种形式股份合作，

构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。推进农村集体经营性建设用地、宅基地、承包地改革，完善农民对集体资产股份继承、抵押、担保、有偿退出等权能，充分保障农民利益，充分发挥基层党组织对集体经济发展的领导作用，开展村级集体经济发展三年提升行动，落实好财政、土地、税费、金融等扶持政策，不断壮大村级集体经济，深化村级集体资产治理成果，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，力争到2025年，全县所有村集体经济收入达到15万元以上

二、实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，推进村庄绿化、水体净化、地面洁化、庭院靓化，优化人居环境，完善农村基础设施，提升公共服务，建设善治乡村，打造可操作、可复制、可推广的乡村振兴“宜阳样板”。

（一）优化乡村空间布局。以乡村运营为抓手推进乡村建设，引入高水平运营团队，盘活乡村资源，改善农村人居环境，创造更多经济价值。强化乡村建设规划引领，统筹县域城镇和村庄建设规划，因地制宜确定村庄布局和规模，严格规范村庄撤并，实现乡村规划全覆盖。科学安排农村生产、生活和生态空间，公共基础设施优先向拓展提升类、特色保护类村庄布局，保障乡村建设和乡村产业发展合理用地，规划建设一批功能齐全的中心村。加强乡村风貌引导，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰，保护好传统村落和豫西乡村风貌，逐步形成以乡镇为中心、

以中心村为依托、以特色村为支撑、以一般村为补充的乡村发展格局。引导“空心村”人口向县城、乡镇、中心村、特色村集聚，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、彰显宜阳文化的现代化乡村。

（二）全面改善农村人居环境。以“百村示范、千村整治”工程为抓手，因地制宜推进乡村垃圾处理、污水治理、厕所革命，不断改善村容村貌，打造宜居宜业的美丽家园。加快推进农村垃圾治理，按照“五有”标准、“四个环节”和“一个目标”要求，建立多样化的生活垃圾处置体系，实施乡村清洁行动，充分发挥群众主体作用，推广市场化保洁，推进垃圾分类减量和资源化利用。城郊融合村采取户分类、村收集、镇转运、县集中处理模式，较大中心村以户分类、村收集、乡镇处理为主，偏远村庄以户分类、村收集、村处理为主。科学推进污水治理，根据区位位置、村庄人口聚集程度等因素，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合的污水处理模式，确保科学易行。统筹推进“厕所革命”，按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，合理确定农村户用无害化卫生厕所建设和改造模式，完善日常管护、粪污收运处理等长效机制，确保简便实用。推进村容村貌整治，立足资源禀赋，彰显特色优势，把历史、文化、生态、产业、村情、风光纳入村庄规划，加强乡村风貌引导，强化建房管控，整治公共空间，改造废旧宅院，保护古树古居，促进村庄形态与自然环境相得益彰，展现“天蓝、地绿、水

清、景美、人和”的乡村锦绣画卷。推进乡村绿化亮化，实现乡村有景观路、有小公园、有绿化带，建设路河沿线风景林、村中空地休憩林、村庄周围护村林，实现村庄主要街道和公共活动场所夜晚有照明。积极开展“四美乡村”“五美庭院”“美丽小镇”创建活动，引导群众培养文明卫生习惯，达到“家和、院净、人美”标准。到 2025 年，美丽乡村示范村达到 100 个、生活污水处理率达到 70%以上、生活垃圾分类和资源化利用实现全覆盖、新建农村公路 300 公里、改造提升农村厕所 4 万户、绿化村庄 285 个，推动美丽乡村由“一处美”向“处处美”、“一时美”向“持久美”、“外在美”向“内在美”转变。

（三）加强乡村基础设施建设。统筹县城和集镇建设，提升集镇综合承载力，把集镇打造成连城带乡、服务农民的重要节点和区域中心。强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能，健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸。持续实施农村公路“百县通村入组、万村通客车”提质等工程，实现所有 20 户以上具备条件的自然村通硬化路，创建“四好农村路”全域示范。加快新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸。深化通信和广播电视普遍服务，在具备条件的地方推进 5G 网络建设，建设数字乡村。巩固提升一批农村饮水工程，推进农村供水规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化，农村自来水供水水质全面达到国家规定标准。推动县、乡、村三级公共服务一体化，每个乡

（镇）建好 1-3 所寄宿制小学和 1-2 所寄宿制初中，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标，发展多种形式的乡镇养老服务机构。健全乡村公共文化服务体系，加强基层综合性文化服务中心建设，完善消防等公共服务设施，实现乡村健身设施全覆盖。推动现代宜居新农房建设，提升农房建设质量。建立农村公共基础设施运营管护长效机制。

（四）建设文明善治乡村。以“三清两建”为抓手推进乡村治理，抓好清集体资产、清“村霸”、清矛盾工作，建强农村经济合作组织，建强村民自治组织，全面提升乡村治理水平。坚持乡镇工作“三结合”，加强农村基层党组织建设，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散村党组织。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力的有效监督。持续推进移风易俗，推动“一约四会”普遍覆盖。加强农村思想道德建设，弘扬农村优秀传统文化，践行社会主义核心价值观，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，实现 80%以上的乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。深入推进平安乡村建设，持续开展法治县（区）、法治乡镇（街道）、民主法治村（社区）创建。

三、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推进脱贫攻坚与乡村振兴政策对接、投入对接、重点工作有机衔接，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，全力让脱贫群众迈向富裕。

（一）巩固拓展脱贫攻坚成果。持续巩固“两不愁三保障”，严格落实过渡期内“四个不摘”政策，保持过渡期主要帮扶政策总体稳定和平稳转型，建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制。健全防返贫动态监测和帮扶机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户动态监测，建立常态化的返贫预警和快速响应机制，对有返贫风险的分层分类制定针对性帮扶措施，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫，筑牢防贫防线。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。提升安置点社区管理水平，建立关爱机制，促进社会融入。持续开展消费扶贫，促进脱贫地区特色产业可持续发展。加大脱贫劳动力技能培训和劳务输出力度，调整优化公益岗位，做好脱贫劳动力稳岗就业。加强扶贫资金资产项目管理和监督，推动带贫产业持续发挥效益。完善社会救助体系建设，做好困难群众兜底保障工作。

（二）做好与乡村振兴有效衔接。抢抓脱贫县 5 年过渡期机遇，大力推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换。做好领导体制、工作机制、政策措施、机构队伍衔接，统筹推进“五个振兴”。继续加强脱贫地区基础设施建设，提升公共服务水平，实施优势特色产业巩固提升工程，推动发展成果由产业扶贫向产业振兴迈进，让村村有长效致富产业，家家有稳定增收措施，促进农村全面升级、农业全面进步、农民全面发展。到 2025 年打造 50 个乡村振兴示范引领村。

专栏 3-3 “十四五”乡村振兴重点项目

粮食综合生产能力提升：建成高标准农田 45 万亩；发展丘陵山区智慧节水灌溉，新增节水灌溉面积 6 万亩；新建和改建 16 万吨粮食仓储设施；建设农田小气候站，自动土壤水分站，健全农业气象灾害防治体系，加快发展智慧农业、智慧气象。

现代种业提升：依托民正牧业、新大牧业等提高生猪育种水平；推广优质小麦、玉米良种，为粮食安全和产业振兴提供科技支撑，到 2025 年全县农作物良种覆盖率达到 97%以上。

农业标准化产业化建设：建设 10 万亩优质小麦、20 万亩花生、10 万亩中药材、6 万亩烟叶、15 万亩花椒、10 万亩特色果蔬等一批基地，创建 5 个现代农业示范园。建设民正牧业、新大牧业、盛仓祥牛业、腾飞牧业等畜禽养殖标准化示范场。发展花椒、迷迭香、艾草、水蜜桃、中药材等深加工，实现加工在镇、基地在村、增收在户。

农村基础设施建设：建设美丽示范村 100 个；新建农村公路 300 公里；新增 10 千伏配变容量 27.5 万千伏安、线路 239 公里；推进宜阳饮用水源地表化试点县建设，推进农村安全饮水维修改造；改造提升农村厕所 4 万户；绿化村庄 285 个；完善乡村田头冷链设施，支持新型农业经营主体建设仓储保鲜冷链设施。

沟域经济示范带：以香谷沟域经济示范带、七彩莲花谷沟域经济示范带、刘阳河沟域经济示范带为引领，建设一批沟域经济示范带。到 2025 年，市县沟域生态经济示范带力争达到 25 条。

第三节　聚焦城乡兴县　打造现代城镇新体系

坚持规划先行、城乡融合、多规合一理念，加快构建县城、中心镇特色镇、美丽乡村“三级联动”的现代城镇体系，提升品质

品位，打造现代城市与美丽乡村交相辉映的融合发展新格局。

一、优化城乡空间布局

以创建国家文明城市、生态文明示范县为抓手，以资源承载力和国土空间适度开发为基准，以县城为核心，以洛河和新伊高速为轴线，以中心镇、美丽乡村为节点，构建“一心两轴三区多点”城乡空间发展格局。

一心：中心城区（城关镇、香鹿山镇、锦屏镇），承担县域政治、经济、文化、服务等功能，编制国土空间总体规划，优化城区商贸流通、文化教育、医疗卫生、生态建设、制造业、旅游业等公共服务布局，划定增长边界，构建疏密有度、错落有致、显山露水的城市形态，把宜阳县城建成全省新型城镇化的样板点。

两轴：以洛河、新伊高速两条发展轴线为重点，强化沿线乡镇之间交通互连互通，搞好产业分工协作，加快形成现代产业、基础设施、公共服务向乡村延伸和覆盖，满足农业人口向城镇有序转移需求。

三区：以东部综合经济区、中部高效农业区、西部旅游经济区为重点，加快建设特色鲜明、产业集群、空间集聚、区域化布局的特色场域，提高区域集聚度。

多点：以各乡镇及多点分布的传统村落和美丽乡村为重点，发挥重点镇优势场域，构建村庄规划建设体系，推动产业和人口集聚布局、集约化发展，建设美丽乡村。

专栏 3-4 “十四五”城市空间结构
“一心两轴三区多点”城乡空间发展格局：“一心”：中心城区，承担县域政治、经济、文化、服务等职能。**“两轴”：**沿洛河城镇发展轴和沿新伊高速城镇发展轴。洛河城镇发展轴既是历史文脉轴线，也是经济社会发展轴线，加强功能优化和资源整合；新伊高速城镇发展轴主要强化沿线乡镇在特色农业、商贸物流、文化旅游等方面的联系合作。**“三区”：**西部旅游经济区（三乡镇、张坞镇、花果山乡）、中部高效农业区（上观乡、盐镇、高村镇、韩城镇、莲庄镇、赵保镇、董王庄乡）、东部综合经济区（中心城区、柳泉镇、樊村镇、白杨镇）。**“多点”：**各乡镇及多点分布的传统村落和美丽乡村。

二、打造宜居宜业的山水福地

坚持以人为中心推进新型城镇化，以县城为龙头，乡镇为节点，补短板、强弱项、提质量，打造有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品位的宜居宜业美丽城乡。

（一）优化中心城区发展布局。实施“一带两翼四片区”战略，打造洛阳副中心城市重要枢纽节点，构建城市内部快循环、都市圈大联通的空间格局。**“一带”**即：以城区滨河生态带建设提升为重点，持续搞好沿河绿化和景观营造，提升岸线生态品质，打造“生态绿色、蓝色活力、人文休闲、高效服务”的美丽水湾，把滨河景观带建成品质形象展示廊、生态建设先行区、文化传承展示核心区、休闲旅游度假首选地，使其成为岸绿景美惠民的生态河、幸福河。**“两翼”**即：提升锦屏山生态公园、香鹿山森林公园，打造城市氧吧和绿肺。**“四片区”**即：支持产业集聚区提质增效，打

造以高端装备、新材料、航空航天、食品药品、新能源等为主的科技创新高地，提升县域发展“支撑力”；加快南城区有机更新，充分挖掘和保护老城历史文脉，集中布局特色商业、文化展示体验中心、文化创意工坊、主题会馆、总部经济，让其成长为历史风貌、城市文脉、文化记忆的引领区，提升县域发展“续航力”；以科教资源、文旅康养、体育健身、新型商贸为主，建设功能完善、富有生机、充满活力的北城区，提升县域发展“新动力”；以城市会客厅、科创金融、数字经济、商端商住等公共服务为主，把东城区打造为宜阳城市新生活和新服务中心，提升县域发展“牵引力”。通过实施“一带两翼四片区”战略，着力构建适度超前、结构优化、功能完善的现代化高品质城市，打造山水秀美、产业兴旺、功能完善、宜居宜业的美丽县城。

（二）全面提高城市品质。按照精心规划、精致建设、精细管理、精美展现等“四精”要求，以高质量发展、高品质生活、高水平治理等“三高”为导向，弘扬工匠精神雕刻城市风貌，运用绣花功夫勾勒城市肌理，深入开展城市品质提升九大行动，建设宜居城市、韧性城市、智慧城市。

开展文明城市创建行动。以创建全国文明城市、国家森林城市、国家水生态文明城市、国家卫生县城、国家农产品质量安全县、国家食品安全示范县、国家全域旅游示范区、国家生态文明建设示范县等“八城联创”为契机，坚持以创促建、以创促管，加强城市精细化管理，规范城市管理执法，搞好精神文明建设，弘

扬良好社会风尚，推进城市治理体系和治理能力现代化。

开展环境综合整治行动。以“山水辉映、城绿交融”为目标，持续推进水生态建设，让城市充满“灵气”。以生态广场、小游园、绿廊、湿地、微地形、小区绿化、立体绿化为重点，厚植“绿色家底”，增添“生态底色”，提高城区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积，让城市“绿意盎然”。健全国土空间规划战略留白机制和城区天际线。加强城市生活垃圾分类收集，推进雨污分流改造，提升主干道机械清扫保洁率，提升公厕建设管理服务能力。持续推进城乡结合部、背街小巷、老旧小区、棚户区等重点区域改造提升，推进海绵城市建设，加快城市易涝点治理，改善城市排水系统，提高雨水就地消纳利用水平，使人民群众体验到城市浓郁的风景和温度。

开展城市风貌塑造行动。坚持城市设计引领城市发展，通过精心设计、艺术植入、夜景塑造、立面整饰等，打造鲜明形象，营造创意空间，演绎绚丽夜景。科学规划建筑外观色彩与内部功能布局，让历史文化、风土人情植入建筑，确保建筑与自然和谐统一，实现建筑“颜值”与“内涵”共融，塑造山水秀美、干净整洁、文化厚重、富有豫西特色的城市风貌。

开展基础设施建设行动。以“五纵六横”主干路网为纽带，规划建设城市路网，统筹外部交通连接，构建便捷交通体系。推进城市导向标识系统高品质、重特色、人性化建设，满足公共生活和出行需求。实施停车场、充电桩、立交桥、步行景观桥、过街

天桥、城市乐道、书房等工程，加大供热、供水、供气等老旧管网改造和新管网建设力度。

开展公共服务补短板行动。从人民群众普遍关心关注的问题出发，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题解决好，努力补齐短板，完善 15 分钟生活圈，推进基本公共服务均等化，实现“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”，全面建设青年友好型城市、青年发展型城市，努力让人民群众获得感成色足、幸福感可持续、安全感有保障。

开展“城市客厅”打造行动。以城市有机更新项目为抓手，加快推进跨洛河步行桥、绿地五星级铂骊酒店、爱琴海购物公园、万达广场、创业创新综合服务中心、科创智慧中心、商贸服务中心建设，强化人气聚集力、配套服务辐射力，促进创意经济、绿色经济协同创新发展，全力打造宜阳城市客厅，真正实现让居者心怡、让来者心悦。

开展城市文脉保护利用行动。以南马道水街、红星陶瓷文化创意园等为引领，推进文化建筑与文化街巷全面缝合。通过复兴历史城区、保留历史意象、活化工业遗存、续写工商文明，植入新功能，激活新业态，建设文化特色街区，打造滋养记忆成长的港湾、崇尚文化艺术创意的新地标。

开展智慧城市建设行动。建设智慧城市综合管理服务平台，综合汇聚城市管理领域物联网感知数据，建设业务指导、指挥协

调系统，共享有效视频监控资源，构建城市感知系统基本框架；聚焦城市管理重点领域和行业，深化平台专题场景应用，打破信息孤岛、数据壁垒，为城市管理“一网统管、一屏展示”提供有力支撑。

开展城市产业转型提升行动。依托特色商务区、产业集聚区、文化旅游区，积极发展特色优势产业和劳动密集型产业，通过产业集聚、公共服务均等化等措施，引导人口向县城集聚，让城市承载力更强、活力更足。

专栏 3-5 “十四五”智慧城市重大项目

智慧场景：规划发展智慧城市、智慧社区、智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧照明、智能充电等应用场景。

智慧（数字）公共安全：建设数字应急管理、智慧消防指控平台，老旧小区智慧安防、一站式智能办案中心及配套、智能化电子围栏、新型热成像智能图侦应用、新型 5G 技侦等系统，雪亮工程三期、网络安全数据中心建设等。

文化广电数字化：实施广电融合媒体制播云平台、服务平台信息安全关键技术应用示范等。

智慧（数字）农业：种植、管理、销售、流通等农业全流程 5 智慧应用平台。

数字档案馆：数字化档案馆建设项目。

（三）加快中心镇建设。坚持乡镇工作“三结合”，实施产业项目引领、村镇升级改造、基础设施配套“三大工程”，建设一批体现“豫西风韵、小镇味道、田园生活”的特色集镇，巩固提升一

批卫星型、专业型特色小城镇，推动白杨镇、柳泉镇、三乡镇争创省级美丽乡镇，充分释放城乡融合发展和内需增长新空间。

——培育县域次级增长极。支持白杨建设服务型重点镇、柳泉建设工贸型重点镇、三乡建设历史文化型和农贸型重点镇，积极培育发展韩城古镇。强化重点镇统筹规划、功能配套、产业发展，不断提升其对周边乡镇乃至邻县乡镇的资源集聚和辐射带动能力。

——构建城镇发展新格局。以集镇建设为抓手，促进城乡融合发展。统筹推进规划管理、产业发展、新型社区建设、生态宜居、集镇治理等五个方面，实行分级分类、竞争创建和动态考评，通过在全县开展“达标集镇”、“示范集镇”和“精品集镇”创建活动，推动集镇资源集约、产业集聚、人口集中、特色彰显，把集镇打造成为城乡融合发展的重要支撑。到 2025 年，实现“达标集镇”达到 50%、“示范集镇”达到 25%、“精品集镇”达到 15%以上。以城关镇、白杨镇、韩城镇、盐镇乡等乡镇为重点，打造商贸重镇；以莲庄镇、三乡镇、上观乡、花果乡等乡镇为重点，打造文旅名镇；以锦屏镇、香鹿山镇、柳泉镇、樊村镇等乡镇为重点，打造工业强镇；以高村镇，张坞镇、赵堡镇、董王庄乡等乡镇为重点，打造农业富镇。稳妥有序推进撤乡建镇、撤镇设办。

（三）加快基础设施建设和公共服务能力提升。大力实施以“生态、产业、交通”为重点的协同发展战略，打通“主动脉”、畅通“微循环”。突出“宜阳组团”在洛阳西南交通枢纽地位，加快北

城区快速通道、洛宜路与开元路互连互通，全力配合和推进洛阳轻轨西延、洛宜铁路支线改线、三洋铁路、宜阳至洛宁（浩吉）铁路、渑栾高速、新伊高速等重大项目建设，完善与洛阳中心城区的交通网络，加强县域之间的交通连接，构建以公路、铁路为主要交通方式的县域综合交通体系，打造洛阳西南交通枢纽地。稳步推进城区南北内环西延东进、南北外环建设，加快建设城市立交桥、步行景观桥、过街天桥，推进解放路、兴宜路等支路、街巷等交通微循环系统建设，打通“断头路”，加快推进村村通进村入户工程，优化城乡路网结构。加强县城电网和输配电设施建设，实现变电站覆盖所有产业集聚区；加快农村电网改造升级，全面消除“一乡无站”现象。围绕改善民生、惠及百姓、构建和谐社会等主题，采取政府与企业合作共建、政府购买服务、企业自主建设与政府奖励等多种方式，积极推行涵盖城市管理、百姓生活、工业信息化、生态环境监测等领域智慧城市建设。实施全光网工程，推进信息基础设施集约化建设模式向社区和楼宇延伸，加强热点区域 WIFI 和 5G 网络覆盖深度和无缝融合，让居民充分享受到有线宽带网、无线宽带网、5G 移动网、智能电网等带来的便利，夯实“智慧宜阳”发展基础。坚持集中式和分布式并举，大力发展风能、太阳能、生物质能、地热等新能源和可再性能源，提升能源储备调节能力。加快天然气管道入镇进村工程，构建通连县城、延伸城乡、互通互补、协调有序的天然气供应网络。加快推进农村清洁能源革命，保障农村居民温暖过冬。加快重点水

利工程建设，构建兴利除害的现代水网。

三、健全城乡一体化发展机制

顺应新型城镇化要求，以完善产权制度和要素市场配置为重点，健全完善要素资源配置、农业转移人口市民化等城乡一体化发展的体制机制。到2025年，常住人口城镇化率达到56%。

（一）健全城乡融合体制机制。加快城乡规划、市场建设、产业发展、要素配置、基础设施等融合发展。深化户籍制度改革，打破城镇落户门槛，让农业转移人口享受到城市基本公共服务，消除横亘在城乡之间壁垒。坚决破除体制机制弊端。通盘考虑土地利用、产业发展、村庄布局、生态保护、文化传承，聚焦推进要素配置市场化，推动土地资金资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，促进各类要素流向乡村。

（二）完善住房市场体系和保障机制。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，多途径解决困难群众和市民、青年人住房问题。健全房地产市场长效机制，坚持因地施策，建立住房和土地联动机制，稳定地价、房价和预期。推进棚户区改造，扩大保障性租赁住房供给，建设共有产权住房和人才公寓。大力发展二手房市场和住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，完善长租房政策，加强住房租赁市场监管，推进住房租赁市场健康发展。科学规范制定土地储备供应计划，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，逐步推动租

购住房在享受公共服务上具有同等权利。

专栏 3-6 “十四五”现代城乡统筹发展重大项目

生态建设：改造提升锦屏山生态公园、香鹿山公园、灵山莲花公园，加快洛河绿地、道路绿化、防护绿地建设；洛河西段综合治理、城市生态水系、洛河省级湿地公园等建设。公园、广场、小游园、道路绿化建设提升、滨河公园三期（创业路至县界）设施提升、滨河公园骏马大道处两岸亲水沙滩公园建设、洛宜生态隔离带建设、锦屏山灵山（涧河口至陈宅河）登山健康乐道建设、锦屏山地质公园改造提升、香鹿山康体乐道等。到 2025 年，人均公园绿地面积达 13.5 平方米。

交通设施：（1）外连：三洋铁路宜阳段、宜阳至洛宁（浩吉）铁路、焦柳铁路洛宜段改迁及西延、渑栾高速公路宜阳段、新伊高速宜阳段、洛阳市域轨道西延、火炬大道与洛宜快速互连互通、磁涧环线宜阳段、南车线改造提升、S319 夏宜线伊川宜阳交界至赵保镇改建、G241 韩城官庄至洛宁界改建、G343 大卢线伊川交界至铁炉段改建、S315 郑卢线（原 S319 安虎线）宜阳县城至洛宁界段改建、X090 铁三线改建等。（2）内通：X095 涧宜线改造、城区 30 条断头路打通、50 条道路新建、前进大桥等立体交通、洛宜快速通道立体互交、城区过街天桥等。S243 元大线改建、S314 虞灵线寻村至龙王段改建、大南环大北环新建、沙坡头渡改桥、花果山洛河大桥改扩建、危桥改造提升、X106 赵莲线赵保至莲庄油路口段改建、克三线（克村至三乡坡头）新建、柳泉—平莲线连接、孙油线改建、宋黄线（李沟—水河沟）改建、洛宜铁路与现状公路平面交叉改造、滨河北路西延、乡镇客运站、公路执法检测站、船舶码头等。到 2025 年，县城路网密度达到 6.3 千米/平方千米以上。

公共服务：污水处理厂提标改造、城区排水防涝、城区雨污分流管道、城区三线入地改造提升、城区供暖一级（二级）管网及热交站、北城区排水管道（箱涵）、城区供水管网改造、城区综合管廊、城区环境

综合整治、户外广告治理、100 个公厕新建和改造提升、环卫驿站等。到 2025 年，县城集中供热覆盖率、公共用水普及率、供气普及率、污水集中处理率分别达到 75%、90%、93%、95%。

垃圾处理：垃圾焚烧发电和餐厨厨余、污泥等垃圾处理，生活垃圾分拣中心及环卫，污泥干化综合利用等。

停车场：建设城区东西 2 个大型货车综合停车场、10 个智慧停车场。

“示范集镇”建设：改造提升白杨镇、韩城镇、盐镇乡、高村镇、董王庄乡、樊村镇、张坞镇等镇区，实施风貌提升、三线入地、供水、排水、供电、立面整饰、绿化亮化美化、公厕，乡村燃气管道、生活垃圾分拣中心、污水垃圾综合治理等。

第四节　聚焦文旅活县　打造文化繁荣兴盛新高地

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，靠规划管控保护固态，用载体节会传承活态，促文旅融合发展业态，推动文化事业繁荣发展、文化实力显著提升、文旅产业加速提质。

一、促进文化旅游产业高质量发展

以融合发展为动力，以“传承历史、操作现实、留白未来”为基本路径，坚持保护固态、传承活态、发展业态，做好“旅游+”文章，培育打造文旅新产品新业态。

（一）加快构建“一带两核双翼八园”文化旅游新格局。立足千年历史人文底蕴，加大文化 IP 挖掘力度，做好“四篇文章”，推进“1228”工程建设。沿 65 公里洛河生态景观带，以县城为中心，完善交通网络、商业网络、文化内核等旅游要素，提升美食、住宿、休闲等服务功能；围绕灵山风景区和洛水昌谷，打造两大核心文旅产业集聚区；按照“六镇六线五十一个村四个民宿片区”

的乡村旅游高质量发展布局，统筹推进南线文化游、北线乡村游，推动美丽乡村向美丽经济转变；不断提升花果山西游文化园等“八园”建设水平。以文旅体商多业态集聚为重点，聚焦洛水“百里画廊”亲水游、体育小镇、文旅小镇、山地运动康养综合体等项目建设，全力打造“北方水城、颐养福地”，努力建成洛阳市民休闲旅游的后花园、中国最佳乡村旅游目的地、国家全域旅游示范区。到2025年，争创1家5A级旅游景区，2家4A级旅游景区、2家3A级旅游景区，年接待游客1500万人次，旅游综合收入达到80亿元。

（二）加快“全景宜阳·全域旅游”建设步伐。充分发挥宜阳既有美丽河山，又有独特文化资源的比较优势，深入挖掘发展潜能，紧密对接洛阳副中心建设，打造“洛水昌谷、灵山秀水、七彩花海、西游圣境、汉唐驿城”五大文旅品牌，高品质推进“全景宜阳·全域旅游”建设步伐，增强宜阳文化旅游产业发展时尚感。高起点编制全域旅游发展规划，持续搞好“古城文化游、闲趣山水游、休闲体育游、乡村风情游、创意工业游”等五大文化旅游精品项目，精心规划文化旅游路线，把各个景区“串珠成链、连点成线、聚线成面”，全面提升文旅影响力和辐射面。推动卓创陶瓷文化创新产业园、三乡汉唐文化古镇等“二次创业”，精心打造灵山康养小镇，加快推进洛水昌谷一期、花果山和上观全域旅游项目建设。坚持巩固提升“一带一区二中心五基地N点”体育基地，以洛河滨河体育健身休闲带为引领，以洛阳富隆特体育产业

园为重点，以县文体中心、户外体育健身运动中心和国家皮划艇激流回旋训练基地、凤凰岭射击射箭基地、越野汽摩基地、静水面比赛基地、龙王休闲渔业垂钓基地等依托，举办好国家级、省级、市级体育赛事，打造全国有影响力、有知名度的体育强县。开展“宜阳不一样”文化旅游节、中国西游文化旅游节、灵山文化庙会、中华李贺诗词大会、“滨河之声”大型群众性广场文化活动等“两节两会一活动”，讲好宜阳“好故事”，把宜阳文化旅游品牌越叫越亮。结合李贺诗词大会、灵山文化庙会、福昌文化庙会、苏羊竹马等民俗文化活动，把宜阳更多文化内容、文化符号注入景区景点，把宜阳文化精神标识提炼出来，把宜阳文化独特魅力展示出来，创作推出一批有温度、有情怀、有内涵的好作品，讲好宜阳故事、展示宜阳形象，唱响主旋律、传播正能量，让人们循着故事来、带着故事走，让其“留连忘返不想走，梦里还想再来游”。

（三）创新文化旅游产业发展新载体。积极融入“洛渑三”科创文旅发展轴，坚持以文塑旅游、以旅彰文，发展以文化娱乐、体育休闲、艺术培训为代表的大众文化产业，以文化创意、文化博览为代表的休闲文化产业，以牡丹瓷、陶艺泥塑、奇石、盆景、根雕、字画为代表的特色文化产业。以红星陶瓷文化创意园为引领，鼓励利用老旧厂房、工业遗址、老街老院等，建设文化主题公园、文旅小镇、文旅街区。全面推出精品民宿、研学旅游、文化创意、生态养生、文化体验等系列产品，构建文化游、体育游、

养生游、乡村游、研学游、工业游等多元化产品体系。组织开展宜阳风味美食体验，推出一批特色旅游商品和文创产品，打造有啥可吃、有啥可看、有啥可玩、有啥可带的“宜阳印象”，延长旅游消费链条。发展“夜经济”，打造“24小时不夜街区”“24小时书屋”等文化消费空间。充分发挥县博物馆在传承优秀传统文化中的阵地作用，保护性开发“灵山寺、韩都故城、五花寺塔、后晋显陵”等古建筑古遗址，加强历史研究，做好挖掘整理，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都“活”起来，把文化积淀转化为创意产品，塑造宜阳“城市礼物”，不断扩大宜阳文创园区“朋友圈”，形成各美其美、美美与共的文旅产业“百花园”。

（四）提升旅游基础设施。持续完善旅游景区基础设施，提升文化旅游服务质量。大力推进景区创级、宾馆酒店创星工作，全力保障旅游景区吃住行游购娱康演等要素高质量供给。规划建设“惠游宜阳—线上游客服务中心”云平台，增强宜阳文化旅游产业发展时尚感。完善全县旅游交通标识体系，加强主要道路旅游标识、形象标示牌设置。加快旅游交通网建设，提升城市与景区快速通道、景区与景区间道路连通，开通主要景区旅游专线，打造宜阳立体化全域旅游交通网络。推进游客服务中心和智慧旅游平台建设，搞好景区停车场、旅游厕所配套。加强对县域内宾馆酒店、农家乐、民宿的管理提升，打造一批特色旅游饭店、精品民宿。

二、提高社会文明程度

坚持塑形和铸魂并重，以社会主义核心价值观为引领，以公共文化服务体系建设为载体，加强精神文明建设，讲好新时代“宜阳故事”。

（一）深化理想信念教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，实施党的创新理论深化武装工作，不断用新理论武装党员干部思想、教育人民群众。大力推进红色文化基地建设，大力传承红色基因。推进理想信念教育常态化、制度化，打造崇高精神家园。

（二）巩固思想文化阵地。巩固壮大主流思想舆论，牢牢把握正确舆论导向，建强用好县级融媒体中心。加强网络综合治理，发展积极健康的网络文化，加强青少年网络文明建设。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年思想政治引领。推动县乡村三级新时代文明实践网络建设，提高对社会热点难点问题应对解读能力，合理引导社会预期。健全人文关怀和心理疏导机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

（三）提升公众文明素养。培育和践行社会主义核心价值观，实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设；持续开展道德模范评选活动，大力表彰先进典型，培育“最美宜阳人”；发挥家风家训馆作用，加强家庭、家教、家风建设。完善市民公约、村规民约等社会规范，惩戒失德行为。

弘扬诚信文化，完善诚信建设长效机制，建设“诚信宜阳”。以争创全国文明城市为引领，持续开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园、文明景区创建工作。到 2025 年，争创全国文明村镇 1 个，省文明乡镇 2 个，国家文明村 2 个，县级以上文明乡镇达到 80%，县级以上文明村达到 65%。

三、保护传承弘扬优秀传统文化

（一）强化历史文化遗产保护。积极融入洛阳文化保护传承弘扬核心区建设，加大对传统村落、文化古迹、古树名木、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产等有形文化遗产保护力度，延续乡村文化根脉，留住美丽乡愁。以县博物馆为引领，规划建设韩都遗迹博物馆、农耕文化博物馆、红色文化博物馆、乡贤文化博物馆、西游文化博物馆、名人文化博物馆，开展主题展览、特色教育等活动。加大优秀文化挖掘与保护力度，打造汉唐文化、韩都文化、陶瓷文化、灵山文化、体育文化、红色文化特色名镇，保护发展苏羊文化、李贺文化、召伯文化、王邦瑞文化特色村，充分发掘乡村背后的故事和文化基因，运用现代技术手段，让沉睡的文化资源保护好、活起来。编制韩都古城遗址保护规划、苏羊遗址文化保护规划，实施韩都古城墙保护和考古遗址公园建设，实施苏羊遗址中华文明探源工程，开展永济桥历史文化研究。

（二）推进非遗活态传承。挖掘苏羊竹马、同乐社盘、聂麟郊膏药、福昌庙会、灵山庙会等非物质文化遗产文化内涵，开展非物质文化遗产传承人抢救行动，鼓励开展传承传播活动。建立

非遗讲习所，组织各类展演活动，大力培养民间艺人、非遗传承人群和手工业者。加强对传统工艺技艺保护传承，提高传统工艺产品的设计水平、制作品质。

四、繁荣发展城乡文化事业

（一）健全公共文化服务体系。以县文化活动中心、县新时代文明实践中心、县文化艺术中心为引领，不断优化“三馆”（图书馆、文化馆、博物馆）和基层综合文化服务中心等文化设施的科技水平和智能化水平，提升改造 16 个乡镇综合文化站、353 个村综合性文化服务中心，健全县乡村三级公共文化服务体系。实施“书香宜阳”建设工程，建设一批书房，开展“书香之乡”“书香之村”“书香企业”“书香机关”“书香之家”评选活动，激发全民读书热情。

（二）增加公共文化产品和服务供给。开展“菜单式”“订单式”服务，实现供需精准对接，提升文化服务质量。充分发挥新时代文明实践站（所）、综合文化服务中心等职能作用，持续开展“舞台艺术送农民”“百场戏曲送农民”“图书赶庙会”等活动。鼓励和支持文艺团队和文艺工作者深入乡村蹲点采风，不断推出以《情系红赵保》《香鹿山上》为代表的反映宜阳红色革命史、农业农村新变化的优秀文艺作品；支持高村镇农民剧团把《万家灯火》《古树老宅》《芳草》等打造成精品剧作；大力推进《李贺》《甘棠树下》等一批反映优秀历史人物的戏剧精品。创作拍摄反映宜阳地域文化特色的微电影、微视频等网络文化作品。积极开展文化

结对帮扶，文艺团体深入乡村、深入基层，创作一批文化优秀剧目，开展文化交流巡回演出活动。大力发展“互联网+文化”，充分利用新媒体新技术，推进数字文化建设，建立数字文化资源库，为群众提供电子书、电子期刊、科技讲座视频、戏曲、电影等数字资源服务。

（三）开展丰富多彩的群众文化活动。全力办好“宜阳不一样”文化旅游节、中国西游文化旅游节、灵山文化庙会、中华李贺诗词大会、“滨河之声”大型群众性广场文化活动等“两节两会一活动”，打通公共文化服务“最后一公里”，让更多优秀文化“飞入寻常百姓家”。持续开展“送春联，惠民生”活动，组织开展“舞动船城”全民广场舞大赛、全民龙舟大赛、全民健身球大赛等丰富多彩的文体赛事。编演河洛大鼓、快板书、戏曲小品等主题节目，宣传党和政府好政策。大力开展文化“六进”活动（进农村、进社区、进军营、进学校、进工地、进企业），实现文化为民、文化惠民、文化乐民。完善群众文艺扶持机制，鼓励农民自办文化艺术节。持续开展“弘扬主旋律·文化进万家”群众性文化活动，挖掘扎根基层的乡土文化能人，培养一支懂文艺爱农村爱农民的文化工作队伍。

专栏 3-7 “十四五”文化旅游繁荣兴盛工程
“1228”工程：“一带”即沿洛河生态景观带,全力打造“北方水城、颐养福地”；“两核”即灵山文旅产业集聚区、洛水昌谷文旅产业集聚区等两个核心景区；“双翼”即以莲庄养马、陈宅、莲庄村等地为节点的南线文旅

游，以香鹿山赵老屯、盐镇南洼、后河等地为节点的北线乡村游；“八园”即花果山西游文化园、三乡汉唐驿、莲花山生态园、卓创陶瓷文化创意园、上观桃缘风情园、香鹿山生态体育园、韩都故城遗址公园、赵保红色旅游示范园。

休闲旅游项目：灵山小镇、王莽田园旅游、沟域经济带旅游、美丽乡村等，打造“听乡音、尝香味、看乡景、住乡居、忆乡愁”的乡村旅游产业发展新格局。

文化传承保护：开展文物保护传承，搞好灵山寺、福昌阁、五花寺、后晋显陵、苏羊遗址、韩都故城遗址、古毛国遗址保护，加快尚书里、三乡大唐驿、城关镇历史街区、华夏召伯甘棠图等项目建设，推进县级文保单位兴泰宫、光武庙申报省保单位，省保单位虎头寺申报国保单位。

红色文化旅游：挖掘赵保红色资源，聚力打造革命历史纪念馆、大众图书馆、黑山文化广场、烈士陵园、马河会议遗址、战地医院遗址、屏阳中学、张剑石故居、第五地委第五军分区驻地遗址等红色旅游集聚区，推动红色旅游、研学旅游发展。

优秀戏曲进乡村：组织各级各类戏曲演出团体深入农村基层，为农民提供戏曲等多种形式的文艺演出，促进戏曲艺术在农村地区的传播普及和传承发展。

传统工艺振兴：以非遗传统工艺技能培训为抓手，深入挖掘苏羊竹马、同乐社盘、聂麟郊膏药、福昌庙会、灵山庙会等民间艺术、民俗活动，帮助群众掌握一门手艺或技术，提升就业能力。组织各类展演活动，大力培养民间手工艺人、非遗传承人和工匠，支持非物质文化遗产传承发展，提高传统工艺产品设计水平、制作品质，打造有影响力的地方品牌。

“民间文化艺术之乡”创建：弘扬中华优秀传统文化，推动民间文化艺术繁荣发展，加强公共文化服务体系建设，以宜阳“滨河之声”特色文化品牌为引领，广泛开展群众喜闻乐见、具有浓郁特色的文化艺术活动。

古村落古民居保护：加强“乡愁乡情”特色村落、民居等规划和保护修复，注重乡土味道，保留乡村风貌。实施“拯救老屋”行动，探索古村落古民居利用新途径，促进古村落的保护和振兴。

“三农”题材文艺作品创作：持续开展文艺界“深入生活、扎根人民”主题实践活动，鼓励和引导文艺团队和文艺工作者深入乡村蹲点采风，创作加工一批乡村题材的优秀剧（节）目和小戏小品，到乡村开展文艺节目巡演。

广电数字化、融媒体制播：推进广播电视数字化，增强广电融合媒体制播能力，打造“广电+”生态链，推动广播电视行业转型升级。全面升级广播电视信息和网络安全技术体系系统，提升融合媒体安全保障能力。

公共文化服务设施完善：推进县文化艺术中心建设，按照“七个一”标准，提升全县 353 个村综合文化服务中心，改造 207 个村农家书屋。积极推动文化街区建设，不断提升农村公共文化设施建设水平。

新时代文明实践站所建设提升：在全县 16 个乡（镇）建设新时代文明实践所，在全县 353 个行政村建设新时代文明实践站，发挥志愿服务队伍作用，及时了解群众需求，打通宣传思想“最后一公里”。

第五节　坚持创新驱动　培育高质量发展新动能

坚定不移实施创新驱动战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，以市场需求为引导，推动自主创新和开放创新“双提升”，努力打造区域性创新高地。

一、强化创新合作

（一）强化与洛阳“三区一走廊”创新合作。持续深化与“自创区、自贸区、高新区”创新合作，紧密对接“谷水—周山—丰李”科创走廊，探索异地孵化、飞地经济等多种合作机制，共建共享

一批创新平台，承接一批高新精尖企业，转化一批科创成果，复制一批经验做法，唱好洛阳“三区”和宜阳产业集聚区“双城记”，打造创新合作新高地。

（二）积极融入洛阳市创新引领发展战略。围绕“一核一带、三轴三圈”空间规划布局，聚焦重点领域和重点区域，聚焦发展目标，以交通互联互通为先导，以产业共促共育为重点，推进更高层次的合作联动、协同共动，搞好企业主体、平台载体、资本资源、人才资金等紧密有序分工合作，发展壮大县域经济，联动周边一体化融合发展。

（三）强化与大院大所大企合作。围绕汽车、农机、轴承、新能源、新材料、食品药品、特色农业等产业提质增量，找准宜阳创新优势和短板，明确创新合作方向、领域、内容，为企业科技、人才、要素、项目等合作搭建桥梁，强化科技支撑，构建创新创业生态，激发展内生动力。

二、培育创新主体

（一）推进现代产业创新发展。围绕现代产业体系，与产业转型升级、新兴产业培育紧密结合，把经济发展动能从依靠要素数量投入转变为依靠创新驱动。推动建材、化工等传统产业转型升级，促进新技术与传统产业融合，让传统产业焕发新动力、释放新动能。加快新兴产业培育，深入实施创新驱动和“互联网+”发展战略，依托新型智慧城市总平台，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，持续推动业态、管理和服务创新。积极培育互联

网医院、直播经济、远程教育等新兴业态，激发经济社会各领域创新活力。加快工业互联网平台建设和推广应用，推进中小企业“上云上平台”，新建5G基站500个以上，为实体经济、传统产业赋能增势。持续完善“数字大脑”中枢平台，加快推进智慧应急、智慧城管、智慧旅游、智慧交通、智慧水利、智慧消防、智慧社区等推广应用，健全“一网通治”体系，不断提升社会治理能力和民生服务水平。进一步拓展“互联网+政务服务”“互联网+监管”覆盖应用，推动“一网通办”“一网通管”，持续提升网上政务服务能力和依法监管水平。搭建成果转化平台，畅通科技成果与市场对接渠道，促进成果顺畅转化。健全科技资源开放共享机制，鼓励科研人员面向企业开展技术开发、技术咨询、技术培训，实现科技创新与企业创新创业深度融合，为促进经济增长、提高劳动生产率和全要素生产率提供有力支撑。

（二）推进创新主体梯度发展。开展创新企业培育行动，强化企业主体地位，加快组织创新、技术创新、模式创新，提升企业技术创新能力，培育壮大创新企业群体。充分发挥大企业引领作用，以前进科化、博创重科等为引领，支持参与国家、省、市重大科技专项，开展核心技术和产品研发；以金裕新材料、兴瑞新材料、兴隆新材料等企业为引领，培育一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的“科技小巨人”企业；以众悦轴承等企业为引领，通过提供孵化服务、后补助、发放创新创业券等措施，培育打造一批创新能力强、产业效益好的科技型中小企业，着力打

造一批创新龙头企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业、“隐性冠军”企业群体，加快形成以创新龙头企业为引领、以高新技术企业为骨干、以科技型中小企业为生力军的全产业链创新企业集群。到2025 年，发展创新龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业等创新主体 80 家以上。

三、打造创新平台

（一）提高产业集聚区“二次创业”实效。以航空航天智创、科创产业园、柳泉高端装备制造产业园建设为依托，高起点规划，高标准建设，布局新型研发机构，引育科技型企业，把其建设成为创新驱动发展的示范区、科技研发转化的试验区。

（二）建设高水平技术创新平台。鼓励大中型企业建设技术研发中心、工程技术中心、重点实验室等创新平台，加快洛阳理工学院宜阳加速器、宜阳卓创孵化基地等项目建设步伐，深化与上海交大、武汉理工、哈工大、河科大、洛阳理工等科研院所合作共建设研发平台。不断加强与中信重工、洛拖、洛铜、中国航空工业集团等大型企业合作，共建一批产业技术创新战略联盟，培育一批科技创新主体。支持海普半导体、欧科拜克等企业，与国内大学科研院所开展深度合作和共建研究院，联合开展关键技术研发和产业化服务。支持超越机械、兴瑞新材料等企业创建省技术中心。以永晖创业孵化基地为引领，建设专业众创空间、星创天地、科技企业孵化园等，吸引大学生、退役军人、返乡农民工创业，激发创新活力。引入创业服务机构，引进知识产权、法

律服务等中介机构，健全创新创业服务体系。到 2025 年，培育各类创新平台 50 家以上，建成 5-10 家国家级孵化器。

四、引育创新人才

（一）加大柔性引才引智力度。摸清人才需求、人才底数，建立人才数据库，按照“缺什么、补什么”原则，突出“高精尖缺”导向，加快引进急需的创新型企业家、专业技术人才、高技能人才，确保引进一批人才、研发一批项目。聚焦主导产业，引进一批高水平的科研团队，推动县域科技创新和特色经济发展；聚焦战略性新兴产业，积极引进和培育大数据、物联网、人工智能等领域的科技型企业和创新团队。依托龙头企业和载体平台，引进一批科技人才、管理人才、农业实用人才。

（二）加强人才培养开发。持续推进全民技能振兴工程，全面推进终身职业技能培训制度，实施大国工匠培育计划、职业技能提升行动计划。加强企业家队伍建设，引导企业家开放视野、提升能力素质，鼓励企业家推动生产组织创新、技术创新、市场创新。聚焦航空航天、高端装备制造、食品加工、新材料等产业发展，采取订单、委托代培等方式，积极推进校地合作、校企合作，开展技能人才培养，促进教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接，以创新带动创业和就业。实施高校毕业生基层成长计划，每年选聘一批高校毕业生，到基层一线锻炼。完善五类人员创业支持政策，加快推动农业农村创新创业。实施引凤归燕行动。完善宜阳籍人才、农民工返乡创业支持政策，吸引宜阳籍企业家、

技术骨干、大学生，带动技术回归、资本回归、产业回归、项目回归。

五、健全创新体制机制

加快“产业链、创新链、供应链、价值链”四链融合，围绕宜阳产业链部署创新链、围绕创新链培育产业链，把土地、资源、人才配置到优质高效供应链上，提升价值链。设立“科技创新基金”“科技中小企业发展基金”“科技融资担保基金”等专项基金，扶持企业研发、创新平台、孵化器、科研成果转化等建设。积极探索以奖代补、先建后补、优先采购等方式，支持科技创新企业发展。强化普惠性政策支持，扩大研发费用加计扣除优惠政策适用范围，调动企业研发投入积极性。实施产业基础再造工程，支持企业解决“卡脖子”关键技术缺失问题。选择符合产业政策的大型企业和高科技企业改制上市，重点推进高科技企业在科创板上市，加快培育储备一批上市公司。加强政府产业扶持资金的引导作用，鼓励金融机构提供科技信贷产品。完善还贷周转金运营模式，加大金融对实体经济的支持力度，引导金融机构开展投贷联动、股权质押、知识产权质押等业务。

专栏 3-8　“十四五”创新发展重点项目
重点建设航空航天智创产业园、航空航天科创产业园、智能装备产业园、半导体芯片封装研发生产、高端精密轴承、工业机器人、高档数控机床、新能源汽车零配件及整车生产、高端铝镁钛铜合金深加工、智能终端、工业互联网平台、智慧前进、智慧民爆平台、智能工厂、智慧农机、工业设计及动漫设计创业创新平台等项目。

第六节　坚持生态立县　构建绿色发展新空间

深入践行习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，以黄河流域生态保护治理为引领，共同抓好大保护、协同推进大治理，统筹推进农业面源污染综合治理、工业污染协同治理、城乡生活污染治理和矿区生态环境综合整治，构筑洛河流域的“宜阳屏障”，让良好的生态环境成为宜阳形象品质的“底色”、城乡居民幸福生活的“成色”。

一、持续改善生态环境

坚持防治并举，强化源头控制，加强全社会生态环保意识，统筹推进以大气、水、土壤为重点的污染综合治理，有效改善环境质量，让宜阳青山常在、绿水常流、大地常绿、空气常新。

（一）强化大气污染防治。围绕“天蓝”，聚焦重点领域，以“三铁”抓“三散”治“三源”，突出抓好“扬尘污染、小散乱污企业、散煤污染、农业秸秆综合利用、烟花爆竹禁放”等工作。深化“六控”，加快“四调”，依法依规淘汰落后产能、化解过剩产能，降低碳排放强度，持续增加森林碳汇，完成碳达峰、碳中和刚性目标。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。实施严格的污染物排放标准，加快非电行业超低排放改造，加强工业窑炉深度治理，严格挥发性有机物产品管控。提高大宗商品铁路运输比例。持续推进柴油货车治理，建设一体化在线监控系统。到2025 年，完成市定空气质量考核目标，基本消除重污染天气，PM2.5、PM10 年均浓度进入全市先进位次，争创环境空气质量

二级达标县。

（二）强化水污染治理。坚持生态保护为先、确保安澜为底、统筹治理为要、传承文化为魂、高质量发展为本，扎实开展新时代大保护大治理大提升治水兴水行动，加快洛河、18 条支流、19 座水库、30 座淤地坝、134 座小微水体生态治理，防治水污染、修复水生态、改善水环境，实现“水清、岸绿、路畅、惠民”的目标。健全“河长制”，实现河长治。加强对山脉、河流、森林、湿地等重要生态空间保护和修复，构建人水和谐的美丽图景。推进宜阳省级湿地公园建设，建立环境友好的山丘河谷、自然保护地体系，筑牢河川生态屏障。开展农业节水增效、农业节水减排、城乡节水降损等三大行动，不断提升用水效益。开展水污染专项治理，推进截污纳管，实现城市污水管网和乡镇污水处理全覆盖。严控农业面源污染、畜禽养殖污染、生产生活用污染。持续开展黑臭水体整治，实现“有河有水、有鱼有草”。到 2025 年，全面消除黑臭水体，地表水质全面达标，全县域干支流水质优良比例达到 90%以上，成功创建洛河国家级湿地公园。

（三）强化土壤环境治理。加强土壤污染管控与修复，推进化肥农药减量增效行动，合理布局畜禽养殖，持续开展农膜、农药包装废弃物回收处理。加快推进白色污染治理。加快静脉产业园建设，加大固体废物、危险废物非法堆存治理力度。加快医疗废物集中处理，完善医疗废弃物协同处置和资源化利用。鼓励实施土壤改良，高标准建设土壤保护先行区。到 2025 年，全面建

立土壤环境风险管控和预警体系，高标准建成“无废”城市，土地安全利用率保持100%。

（四）全面推进绿色矿山建设。集中开展矿山生态修复、环境整治、山区地质灾害防治等综合治理，全面推进废弃矿山植被恢复、地质环境整治和景区化建设，推进工矿废弃地修复和再利用，建设绿色矿山，防治水土流失，严格尾矿库环境准入，消除重大风险隐患。

（五）提高生态环境风险防范和治理能力。完善生态环境机构监测监察执法管理制度，推行生态环境保护综合执法改革。推进生态环境监测、监控、执法等能力建设，完善一体化生态环境监测监管平台，健全跨部门跨区域环境应急联防联控和联合执法机制。加大环保信息公开力度，建立生态环境突发事件损害评估机制和公众健康影响评估制度；强化生态环境风险防范，加强环境突发事件应急处置能力建设。强化区域开发、项目建设环境风险评价和可行性论证，在高风险行业推行环境污染责任强制保险，建立健全重点风险源环境风险预警和应急处置机制。加强核与辐射监测和应急能力建设，健全有毒有害化学物质环境风险管理体制，重视新污染物治理。

二、拓展绿色生态空间

（一）开展国土绿化提速行动。实施“一带两翼四区一网”战略，夯实绿色基底，厚植生态优势，发展生态经济，提升生态服务功能和生态价值，构建“山水生态圈、绕城生态环、洛水生态

轴、绿色生态网”绿色空间。

“一带”。持续提升洛河两侧景观绿带，建设带状公园，创造开敞、连续的绿色空间和宜人的亲水环境，使之成为改善城乡环境的绿色生态廊道，塑造宜阳城市山水界面，打造左右岸统筹、山林河路一体、沿线全景贯通的洛河生态景观带，树立黄河流域生态保护治理标杆。

“两翼”。持续提升香鹿山森林公园、锦屏山生态公园生态建设水平，完善立体化、彩色化生态景观，打造锦屏山—鹿鸣山、香鹿山—周山等复合功能郊野公园，形成游憩休闲的内环。

“四区”。加快花果山水源涵养林区、宜南水土保持林区、宜北特色经济林区、洛河两岸苗木花卉及速生林区的生态保护和环境治理，提升生态涵养能力，打造水源涵养、生态休闲、生态产业化的洛阳生态外环。

“一网”。围绕交通道路建设，建设水系与路网绿色廊道，串联绿山、绿园、绿城、绿村，打造“春有花、夏有荫、秋有彩、冬有绿”的生态景观。

（二）持续加快“森林宜阳”建设。按照“规划见绿、见缝插绿、提质优绿、协力植绿”的原则，全面推进国家储备林基地建设，加快实施天然林保护工程，高水平规划、高质量推进国土绿化和生态修复。实施“绿廊”建设工程，围绕“一路一景、立体配置、四季常绿、三季有花”的建设标准，对道路进行绿化。实施“绿带”美化工程，加快荒山荒坡绿化，实现困难地造林新突破。实施“绿

播”基础工程，飞播造林面积 8 万亩。实施“绿业”增收工程，大力发展优质林果等产业。实施“绿村”营造工程，鼓励引导群众在房前屋后、村内沟坡、村庄周围进行绿化，建设“村内有绿地、路渠有林荫、院内有花果、四旁有瓜果”的特色突出、乡风浓郁的美丽乡村。实施“绿园”提标工程，持续推进香鹿山森林公园、锦屏山生态公园绿化水平和完善基础设施配套，新建一批生态游园。实施“绿岛”完善工程，对道路互通区进行绿化提升，增加绿色景观。实施储备林荒山治理、森林资源培育等工程，推动山区森林化、平园林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化。到 2025 年，实现河流山川、荒山荒地及主要通道沿线绿化全覆盖，森林覆盖率达到 31%以上，宜林荒山绿化率达到 95%以上，河渠沿岸适宜绿化区生态绿化率达到 100%，绿化村庄 200 个以上。

三、践行绿色发展方式

深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，加快形成绿色生产生活方式，全面提升绿色低碳循环发展水平。

（一）全面提高资源能源利用效率。坚持生态优先、绿色发展，严格资源能源消费总量和强度“双控”制度，围绕现代产业体系，落实绿色产业指导目录，实施一批节水节能重点工程，建设生物质能源示范工程，推进生活垃圾焚烧发电，发展农林生物质发电。推进互联网与能源发展深入融合，推动风能、太阳能、生

物质等能源开发利用，实现能源综合利用。完善能源消费强度和总量弹性控制，充分利用市场机制盘活存量能源资源，提高资源能源集约节约利用水平，提高绿色经济比重。加快装备制造、食品加工、农业生产、仓储物流等领域绿色技术应用推广，健全“三品一标”绿色产品认证和标识推广支持政策，加快构建节约资源、保护环境、低碳循环的产业结构。全面推行能效水效“领跑者”制度，加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，加快绿色技术创新和应用，全面降低单位生产总值能耗，逐步推动碳达峰、碳中和目标落地。到 2025 年，万元地区生产总值用水、用电和万元工业增加值水电用量比 2020 年显著下降。

（二）倡导绿色生产生活方式。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，开展重大产业布局、环境影响评价，完善实施生态环境管控，探索建立用水用能管理，优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构、农业投入结构和城乡消费方式。加强工农业废弃物资源化处理和综合利用，因地制宜建立垃圾分类长效机制，建立健全生活垃圾、危险废物和医疗废物分类收集、收运、回收和处置体系。广泛开展绿色生活创建，倡导和践行简约、低碳、绿色的生活理念和生活方式，鼓励绿色产品消费，扩大绿色产品采购规模。广泛开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等绿色生活创建行动，推广绿色建筑，加快绿色技术推广应用。实行积极的绿色消费政策，倡导绿色出行，推广使用节能电器、节水器具等绿色产品。推行节约

粮食、垃圾分类，发展绿色交通，坚持公交优先。

（三）健全生态文明制度。围绕源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究等工作，健全完善法制化、市场化、多元化生态文明制度，用最严格的制度、最严肃的法治护蓝增绿。实施分级分类监管。建立自然资源统一调查、评价、监测、确权登记制度，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度。积极探索排污权、用能权、水权、碳中和、碳排放权交易和生态产品价值实现方式。严格落实排污许可制，落实生态环境保护责任制度，完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度，探索实施生态补偿、生态损害赔偿和污染防治奖励办法，依法查处生态环境违法犯罪行为。加强生态环境风险防范，健全环境信息强制性披露制度，提升自然灾害、突发环境事件应急处置能力。

专栏 3-9 “十四五”生态建设重点工程

生态廊道：建设洛河及 18 条支流绿廊，封山育林 10 万亩，生态隔离带 0.6 万亩。

森林宜阳：按照《宜阳县森林城市建设规划》，实施国储林基地建设工程，到 2025 年，实现河流山川、荒山荒地及主要通道沿线绿化全覆盖，森林覆盖率达到 31%以上，宜林荒山绿化率达到 95%以上，河渠沿岸适宜绿化区生态绿化率达到 100%，绿化村庄 200 个以上。

湿地建设：治理与修复洛河河道及河岸长约 7.64 公里 3.46 平方千米，生态治理与修复主河道及两岸滩地 57 公里 20 平方千米，洛河支流沿线沟、塘、库、渠周边荒山造林 2 万亩。

防洪减灾：建设山区河流防护工程，完善智慧监测体系和应急处理能力，确保群众生命财产安全。

污染治理：建设大气、水、土壤环境质量监测体系，配套建设 VOCs 在线监测体系、ICP-OES/ICP-MS+全自动分析检测系统、监测数据全程序质控体系等，实现环境监测要素全覆盖。

矿山治理：实施锦屏山生态治理工程，对锦屏镇、城关镇、樊村镇、白杨镇、张坞镇、上观乡等乡镇矿山地质环境综合整治与生态修复。

水生态治理：5 条干渠环境提升改造、8 条水街水系生态修复，18 条河流生态修复，19 座水库环境整治，30 座淤地坝加固，134 个小微水体的河沟疏浚、堤防加固等。谋划实施故县水库大型灌区宜阳灌区和阳光寺中型水库建设项目。

工业固废处理：依托黄河同力建设工业固体废物集中处理工程。

废气深度治理：对全县规模以上企业工业废气、颗粒物、氮氧化物、二氧化硫、VOCs 等进行深度治理,完成市下达的空气质量目标任务。

第七节　坚持改革开放　构建双循环发展新格局

落实党中央构建新发展格局的重大战略部署，坚持市场化改革方向，激发市场活力，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，努力实现改革与开放相辅相成、相互促进、相得益彰。

一、提升政府治理能力

（一）加快转变政府职能。优化政府职责体系，深入推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面实行政府权责清单制度和涉企经营许可事项清单管理，依法全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，最大限度减少对市场资源配置和微观经济活动的直接干预，加快形成充满活力的市场经济体制机制。完善公共参与、专家论证、风险评

估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序，提高事前评估和事后评价质量。深化政务公开，重点推进公共资源配置、重大建设项目审批等领域的信息公开，接受社会监督。深化行业协会商会与行政机关脱钩改革，加快建立公开透明的中介服务市场。加强公务员队伍教育管理，建设学习型机关。发挥各级政府主观能动性，加强改革创新思维，努力实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义转变。

（二）加强宏观经济运行调节。贯彻落实国家宏观调控政策，坚持科学调控、精确调控、相机调控，增强调控的科学性、预见性、针对性。健全发展规划对公共预算、国土开发、资源配置等政策宏观引导和统筹协调功能，完善预期管理。综合运用经济、法律、技术等手段，更好发挥市场机制和社会协同力量，保持经济运行稳定。推进统计现代化改革，健全宏观经济政策和市场信息权威发布机制。加强市场监管，努力保持物价合理水平。深化供给侧改革、供需端管理有效衔接，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

（三）扩大合理有效投资。进一步扩大中央预算内资金、地方政府专项债券争取规模，充分发挥财政性资金引导和撬动作用，通过基金等形式多渠道吸引社会资本参与重大项目建设。持续开展重点项目扩容提质、集中观摩、百日攻坚等活动，重点抓好省市县重点项目建设。开辟项目审批“绿色通道”，优先保障重点项目用地、用能和融资需求，以强有力的服务保障推进项目建设再

提质、再加速。根据产业政策、投资政策和发展需求，加强项目研究论证，持续完善项目储备库，稳步提高项目储备总量和质量。

（四）深化财税金融改革。加强财政资源统筹和中期财政规划管理，增强重大任务、重大项目的财力保障。坚持预算法定，深化预算管理制度改革，加强各类预算统筹衔接，推进财政支出标准化。坚决贯彻落实过“紧日子”的财政方针，强化预算约束，全面实施预算绩效管理，完善跨年度预算平衡机制，推进零基预算管理。推进财政事权与支出责任划分改革，健全财政体制，提高财政资源配置效率和使用效率。完善地方政府债务管理机制，提高财政资源配置效率和使用效益，兜牢基层“三保”底线。落实税收征管制度改革任务，统筹推进非税收入改革，加强部门间涉税数据共建共享，提高税收征管效能。落实各项税费优惠政策，进一步减轻企业负担，优化税务执法方式，推动税务执法、服务、监管理念方式手段变革。支持银行、保险、财务公司、金融租赁公司、消费金融公司等金融机构在宜设立分公司。建立地方金融监管体系，健全地方金融风险预防、预警、处置和化解机制。

二、保护和激发市场主体活力

（一）深化国资国企改革。实施国企改革三年行动计划，推动兴宜新业等国有企业资产整合重组，做强做优国有资本和国有企业。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推行职业经理人制度。深化混合所有制改革，积极引入战略投资者。健全以管资本为主的国有资产监管体制，加强国资有效监管，切

实防范债务风险。

（二）促进民营经济健康发展。营造公平公正、竞争有序的市场秩序，支持和保护民营经济健康发展。落实减税降费政策，助力民营经营纾困解难，减轻民营企业税费负担。解决民营企业融资难、融资贵、担保难等问题，有效降低民营企业特别是中小企业融资成本。依法平等保护民营企业和企业家权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。深化“两个健康”，搞好“一联三帮”，构建亲清新型政商关系，积极主动为民营企业服务。重点围绕“万人助万企”活动，持续跟踪纳入县帮扶计划的 101 家重点企业，并将覆盖面逐步扩大至 4 万余户市场主体，为企业纾困解难、保驾护航，真正将宜阳打造成近悦远来的投资兴业“沃土”。坚决打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，为民营经济营造更好、更优、更放心的发展环境，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发，促进民营经济实现更大发展。大力弘扬企业家精神，实施企业家素质提升工程，支持企业家以恒心办恒业。

（三）保障市场公平竞争。全面实施市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式和统一代码体系，推动“非禁即入”普遍落实。完善公平竞争制度，强化公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，防止资本无序扩张。加大产权保护力度，依法平等保护各种所有制企业产权。健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记。

细化落实知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，完善知识产权维权服务网络和产权纠纷多元化化解机制。

三、推进要素配置市场化改革

（一）建立健全统一开放的要素市场。加快建设城乡统一的建设用地市场，优化土地资产配置政策，增强土地利用管理和调控灵活性，推进土地复合利用、用途合理转换，探索增加混合产业用地供给，推行“标准地”出让和全生命周期管理制度，创新存量土地和低效用地盘活利用机制，支持工矿废弃地恢复利用。健全统一规范的人力资源市场，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。完善金融有效支持实体经济的体制机制。推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩的动态调整机制。完善要素市场价格异常波动调节机制，维护要素市场价格秩序。

（二）健全要素市场运行机制。拓展公共资源交易平台使用功能和覆盖范围，推进全流程电子化交易和数据互通共享。支持各类所有制企业参与科技成果、数据等要素交易平台建设。落实国有建设用地使用权转让、出租、抵押的二级市场交易规则，推进城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易。

四、持续优化营商环境

（一）深化“放管服效”改革。推进“最多跑一次”改革，拓展“互

联网+政务服务”覆盖面，提升“互联网+政务服务”水平，持续推进 “真联、真通、真办”。进一步加强“三集中、三到位”行政审批改革，推动行政审批事项进驻政务服务中心到位、窗口授权到位、电子监察到位。加快推进社会信用体系建设，争创全省社会信用体系建设示范县。

（二）深化行政审批制度改革。进一步完善行政审批目录管理制度，分期分批取消和下放行政审批事项。持续深化项目审批制度改革，创新重点项目“预审批”机制、“重点项目认领主办”机制，进一步压缩全流程审批时间。精简和优化审批流程，压减前置审批环节和事项，推进行政审批标准化建设。对接省市行政审批事项目录管理系统，大力推行网上审批，完善并联审批制度。清理非行政许可审批事项，实施行政审批事项规范管理。推进审批后监管制度化建设，完善行政审批电子监察模式。

（三）深化商事登记制度改革。全面推进“多证合一”登记制度改革，优化“多证合一”登记综合服务平台，推动商事登记电子化和网络化建设。统筹推进注册资本认缴制、“先照后证”、年检改年报等各项制度改革。严格执行企业信息公示、“双随机”抽查监督制度、经营异常名录和严重违法企业名单制度。

五、全面深化农村改革

巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，深化农村承包地“三权分置”改革，发展多种形式的适度规模经营。深化农村集体产权制度改革，建立农村集体

资产监督管理平台，推进农村集体资产管理系统化、规范化、数字化，大力发展新型农村集体经济。探索完善宅基地分配、流转、使用、收益、审批、监管等制度，盘活农村闲置宅基地和闲置农房。以“三变”改革为抓手激发乡村活力，持续深化农村集体产权制度改革，推进农村集体经营性建设用地、宅基地、承包地改革，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农民资产性收入，全面激发乡村发展活力。

六、提升开放水平

坚持以全方位开放为引领，深化提升更高水平的现代开放体系，扩大开放领域。牢固树立“县外即域外、县外即开放”理念，拓展开放空间，实现由单向开放向双向开放、重点开放向全方位开放转变。提升工业、文旅、农业等传统领域开放，大力推进科技、金融、教育、卫生等新兴领域开放，打造全方位开放新格局。

（一）积极打造开放共同体。借助周边地区开放资源，加快建立以产业协同开放为核心的促进体系和合作机制，努力打造县域开放竞争新优势。重点突出融合对接、优势互补、错位发展，大力推行“总部+产业园”“科技研发+转化基地”“高端设计、高端制造+外围配套”等合作模式，积极引进高端高新企业公司总部和区域功能中心落户。

（二）加大开放招商引资力度。推行市场化、专业化、精细化招商，推广资本招商、产业链招商、众创孵化招商等模式，完善以商招商、回归招商、驻地招商、云招商等机制。依托自身优

势，瞄准世界500强、中国500强、行业100强等“三强”企业，跟踪产业布局，紧盯发展动态，实施集群式引进、专题性推介、区域性对接，引进一批优势骨干企业、龙头型基地型项目和配套关联项目，丰富产品门类、壮大产业规模、提升发展能级，打造具有持续竞争力的优势特色产业集群。

（三）培育壮大外贸企业。培育一批具有国际影响力的龙头企业，着力扩大外贸出口规模。积极鼓励中小微企业参与新一轮对外开放，深度挖掘外向型业务发展空间，积极培育一批跨境电商企业和市场主体参与者。紧抓中国（洛阳）电子商务综合实验区落地建设的有利契机，引导传统外贸企业采取第三方平台、独立站等方式开展跨境电子商务活动，有效激发外贸发展内在活力。支持品牌企业开展国际认证、商标注册，培育国际知名品牌，推进宜阳商品向宜阳品牌转变，增强企业国际市场竞争力。巩固扩大美国、欧盟、日韩、东盟等传统市场，支持县内企业主动参与“一带一路”建设，鼓励前进科化、富隆特、红星陶瓷等企业走出去开拓市场。鼓励轴承产业组建联盟，农机汽车装备企业成立联合体，推动优质产品走向国际市场。

第八节　坚持民生改善　打造幸福美好新家园

坚持民生优先，坚持惠民利民，持续办好民生实事，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，统筹抓好群众就业、就学、就医、养老、社保等工作，致力保基本，着力提品质，让群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续，建设幸福美好

新家园。

一、提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中比重，着力提高中低收入者收入，扩大中等收入群体，推进事业单位、国有企业工资分配制度改革，鼓励多劳多得、优绩优酬，多渠道增加城乡居民收入。

（一）完善工资保障机制。实施扩大中等收入群体行动计划，健全工资合理增长和支付保障机制，提高技能型人才和专业技术人才工资水平，深化机关和事业单位工资制度改革。健全最低工资标准调整、工资集体协商、企业薪酬调查制度，完善工资指导线形成机制。拓宽高校毕业生就业渠道，选聘一批高层次人才。加快劳动力转移，开展农民技能培训，打响首都地勤、彭氏足疗、“宜阳红”月嫂等品牌。以国家永晖创业孵化基地为依托，完善创业者扶持政策，引导大众创业、万众创新。

（二）健全要素分配制度。完善资本要素分配机制，探索完善土地、资本等要素使用权、收益权，增加居民要素收入。鼓励技术要素所有者将自己所拥有的技术投入生产经营活动，以专利权的形式获得专利收益和以技术入股的形式获取利润分红。支持管理人才通过承包制、年薪制、津贴制等，充分组织协调和指挥运筹才能。拓宽信息要素分配，对信息要素所有者提供信息的贡献大小给予回报。拓宽居民经营性、财产性收入渠道，多途径增加收入，创新更多适应家庭财富管理要求的金融产品。合理调节

过高收入，取缔非法收入。提高税收、社保、转移支付等调节精准性。完善以家庭为单位的福利支持政策，大力发展慈善事业。

二、稳定扩大就业创业

坚持就业优先，建立健全创业就业支持政策，千方百计稳就业保就业，着力缓解结构性就业矛盾，全面提高就业质量，让所有劳动者体面而有尊严地生活。

（一）持续稳定和扩大就业。坚持就业优先导向，健全就业创业促进机制，扩容量、优结构、提质量，实现更充分更高质量就业。强化产业、财税、金融、投资等政策与就业政策联动，支持发展就业带动能力强的技能密集型和劳动密集型产业，创新发展一批“小精特新”创新型企业，支持和规范发展新就业形态，增加更多就业岗位。大力开发公益性岗位。统筹用好就业补助和失业保险基金，完善就业援助制度，健全“援企稳岗”长效机制。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在4%以内。

（二）加强重点群体就业扶持。大力推进大中专毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业创业。落实退役军人安置政策。加强政策扶持，引导农民工回归农业稳定一批、实施以工代赈项目吸纳一批、创新业态培育一批、扶持创业带动一批、开发公益岗位托底安置一批，抓好农民工就业。实施就业困难人员实名制动态管理，完善就业援助机制，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

（三）构建全方位就业创业服务体系。加快城乡就业公共服

务机构和“互联网+就业创业”信息化平台建设，建立统一开放的人力资源市场。培育市场化人力资源服务机构，大力发展人力资源服务业。健全面向全体劳动者的终身职业技能培训制度，实施全民技能振兴工程。以县公共实训基地为载体，实施新生代农民工职业技术提能计划，积极推进工学结合、校企合作，支持开展订单式、套餐式培训。实施大众创业工程，大力发展共享经济、平台经济、新个体经济等业态。以永晖创业基地、卓创孵化基地、陶瓷文化创意园为依托，加快返乡人员创业示范园、大学生创业园等创业服务平台建设，以创业带动就业。完善和落实小额贷款担保、财政贴息等鼓励自主创业政策。“十四五”期间，年均发放小额担保贷款 8000 万元以上，每年扶持 2000 人创业就业。

（四）构建和谐劳动关系。加强劳动保障监察执法，确保案件登记率达到 100%，结案率达到 98%以上。落实工资支付规定，健全工资支付监控、工资保证金和欠薪应急周转金制度，探索建立欠薪保障金制度，落实清偿欠薪的施工总承包企业负责制，依法惩处拒不支付劳动报酬等违法犯罪行为，保障职工特别是农民工按时足额领到工资报酬。健全党委领导、政府负责、社会协同、企业和职工参与、法治保障的工作体制，加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的工作机制，实现劳动用工更加规范，职工工资合理增长，劳动条件不断改善，职工安全健康切实保障，社会保险全面覆盖，人文关怀日益加强，有效预防和化解劳动关系矛盾，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动

关系，确保调解结案率达到 60%以上，时效内仲裁结案率达到90%以上。

三、推进教育高质量发展

全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，提高教师能力素质，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进学生德智体美劳全面发展，办好人民满意、公平享有且有质量的教育。

（一）大力发展学前教育。持续实施学前教育行动计划，大力发展普惠幼儿园，大力发展优质普惠学前教育，努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。力争到 2025 年，新建改建扩建幼儿园 24 所，学前教育入园率达 99%以上。

（二）全面推进义务教育优质均衡。全面推进义务教育优质均衡发展，加大义务教育统筹力度，推进优质教育资源向乡村延伸。提升义务教育学校标准化建设水平，扩充城镇义务教育资源，有效化解大班额。加快推进小规模学校、寄宿制学校建设，改善义务教育办学水平。配足配齐师资，加大教师培训力度，全面提高教育质量，完善特殊教育和专门教育保障机制。到 2025 年，义务教育入学率达 99%以上。

（三）提升高中教育质量。重点实施实验高级中学等学校建设项目，满足人民群众对优质教育资源需求。加快推进高中教育改革，激发办学活力。坚持“优质、特色、多样”的发展理念，推动全县普通高中优质特色多样化发展。规范民办教育发展和校外

培训机构。到2025年，高中教育毛入学率达到99%。

（四）大力发展职业教育。树立“技能强县”理念，鼓励行业、企业通过多种形式参与职业教育和技工教育，推进校企合作，实现产教融合。大力推进职业教育资源整合、专业调整，创新职业教育发展模式，提高职业教育产业化程度，争取建设职业技术学院。重点推进前进科化防爆产品教育培训基地建设，着力培育民爆行业职业经理人第一专科学校。

专栏3-10 “十四五”教育提升重点项目
学前教育：建设城关镇实验幼儿园、锦屏镇中心幼儿园、柳泉镇中心幼儿园、城关镇水磨头幼儿园等24所公办中心幼儿园。 **义务教育：**新建和改造提升城关镇东街学校、实验小学等义务教育学校，建设数字校园，促进教育资源共享。 **高中教育：**重点建设宜阳县实验高级中学，改扩建宜阳县艺术学校。 **职业教育：**建设技师学院、县教师发展中心等。

四、提升医疗服务能力

树立大卫生、大健康理念，深入实施“健康宜阳”行动，完善健康促进政策，强化公共卫生应急防控体系，织牢公共卫生防护网，健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，持续提升县乡村医疗服务能力。

（一）优化医疗卫生布局。优化医疗资源布局，全面构建以基层医疗卫生机构为网底、公立医院为主体的医疗服务体系。积极对接省内外医疗卫生资源，加强与郑大一附院、河科大一附院等知名医院开展定点定向合作，提升县级医院医疗服务能力。加

快建设和提升北城区中医院、妇幼保健院、国康骨科医院、口腔病防治医院、精神病医院。依托县人民医院、县中医院，加快建设紧密型医共体；对乡镇卫生院进行提升改造，发展特色小专科。加强县域医疗中心建设，大力发展老年健康服务、康复和护理服务。进一步提升村卫生室标准化建设水平，政府办社区卫生服务中心（站）比例明显提高。到 2025 年，县人民医院、中医院达到三级甲等标准；县妇幼保健院、县第二人民医院达到二级甲等标准；基层医疗机构标准化率达到 100%、乡镇卫生院（社区服务中心）15%以上达到或接近二级综合医院水平，30%以上达到服务能力推荐标准，其余全部达到基本标准；公有产权村卫生室达到 80%以上。

（二）提升医疗服务水平。深化医药卫生体制改革，健全完善分级诊疗、现代医院管理、药品和耗材供应保障制度。深化医保支付方式改革，完善重大疫情救治费用保障机制。进一步完善家庭医生签约服务制度，支持社会办医，大力发展远程医疗。以县中医院建设为重点，以乡镇卫生院中医药科室建设为补充，建立中医院与中医药生产企业互动机制，共建共促中医药产业发展。加快以全科医生、家庭医生为重点的基层医疗卫生队伍建设。加大投入力度，提升县全民健康信息平台建设水平，建设县医疗机构健康管理中心，搞好县乡健康体检中心建设。到 2025 年，基层医疗机构就诊率达到 65%以上，县域就诊率达到 90%以上；每千人口医疗卫生机构床位数达到 8.56 张。

（三）实施健康宜阳行动。深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。全面整治城乡人居环境，积极创建卫生城镇。推荐健康村镇、健康社区、健康单位（企业）、健康学校、健康家庭等健康细胞建设。实施国民营养计划，推进“三减三健”和控烟行动。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，加快普及精神卫生和心理健康教育。以规划建设全民健身中心、体育健身广场、公共体育场、社会足球场、城市乐道、漂流基地等为支撑，完善全民体育健身公共服务体系，大力发展老年体育事业，广泛开展全民健身运动，增强人民体质。推进社会体育场地设施和学校场馆开放共享，丰富群众健身活动，激发群众健身热情。

（四）完善突发公共卫生应急管理体系。全面推进医防融合，建设一批公共卫生和防疫基础设施补短板项目；加快县疾病预防控制中心标准化建设；完善慢性病防控工作体系，创建国家慢性病综合防控示范县；完善各类应急预案，依托县人民医院建设县域公共卫生医疗中心，加快急危重症、平战结合医院建设，改造提升乡镇卫生院发热门诊和发热哨点。加强疾病预防控制、卫生监督体系建设，提升应急物资储备、综合实验室、卫生医疗智能化建设水平。健全多渠道疫情监测和快速反应体系，推动重大疫情风险监测预警信息数据共享，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，有效满足突发公共卫生事件应急工作需要。

（五）加强医疗机构人才队伍建设。继续推进人事薪酬制度

改革，大力引进高层次卫生人才，积极引进学科带头人。坚持效率优先、兼顾公平、进一步深化工资绩效分配制度改革，向关键岗位和优秀人才倾斜。到 2025 年，卫生健康专业技术人员比例达到 90%以上，每千人口卫生技术人员数达到 8.65 人，每千人口执业医师达到 4 名，每万名居民有 2 名以上全科医生。

专栏 3-11 “十四五”医疗卫生重点项目
公共卫生应急防控：改造提升县人民医院急危重症救治体系、中医院北城区平战结合病房楼、乡镇卫生院发热门诊和发热哨点等。 **医院能力提升：**建设县第二人民医院病房楼、中医院北城区门急诊大楼，提升人民医院医疗设备，推进第二人民医院设备信息化、妇幼保健院智能化、口腔病防治所医院提升等。到 2025 年，建设 2 家“三甲”医院。 **专科医院能力提升：**提升县精神病医院、传染病医院等。 **乡镇卫生院及村卫生室能力提升：**对 18 个乡镇卫生院、346 所卫生室新建、改建、扩建等提升。 **疾控能力提升：**提升县疾病预防控制能力、县卫生监督智能化水平等。

五、完善社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，完善社会基本保险、社会救助、社会福利等体系，加强退役军人服务保障，维护残疾人平等权益，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续、多层次的社会保障体系。

（一）健全医疗保障体系。完善与社会经济发展相适应的城乡医疗保障制度。改革职工医保个人账户管理方式，逐步建立起职工医保门诊统筹制度。建立覆盖乡镇（街道）、村（社区）的医疗保险经办网点（服务窗口），全面提升医疗保障经办服务能

力。实现基本医保、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。加强医保基金安全管理。执行基本医疗保险待遇清单管理制度，加大对患重特大疾病困难人员的救助。建立基金风险评估制度，加强医保基金监管队伍建设，提升依法依规监管能力。建立医疗机构、医务人员、参保人员医保信用评价管理机制，构建医保信用评价结果与医院绩效考核挂钩的工作机制。积极推进医保信息化建设，建立完善医保智能监管系统。充分利用云计算、大数据等技术，为城乡居民医保业务经办信息化、智能化提供技术支撑。持续深化医保支付方式改革，最大限度发挥医保基金效益。积极推进长期护理保险探索实践。

（二）完善社会基本保险体系。巩固城乡居民社会养老保险制度全覆盖成果，引导适龄居民积极参保。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。完善灵活就业人员社保政策，健全退役军人工作保障制度。完善失业保险制度，积极稳妥落实稳岗补贴政策，落实失业保险待遇价格临时补贴机制。持续推进工程建设领域参加工伤保险，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。强化社会保障管理服务，建立更加便民快捷的服务体系。到 2025 年，确保城乡居民养老保险参保率稳定在 98%以上，县乡村三级养老机构护理型床位占比达到 55%以上。

（三）完善社会救助体系。强化兜底保障，构建以最低生活

保障为基础、各类专项救助和临时救助为辅助、社会力量共同参与的社会救助综合体系。建立健全“救急难”工作机制，加强特困人员供养、受灾人员救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助。健全老年人、残疾人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，持续做好精准康复工程。积极发展慈善事业，落实鼓励扶贫济困税收政策，扎实开展社会救济和志愿服务活动。

六、优化提高人口素质

落实国家生育政策，促进人口长期均衡发展。加快完善人口服务体系，保持适度生育水平，构建生育友好型社会，促进人口均衡发展，提高人口素质。全方位加大人力资本投入，持续提高人民思想道德素质、科学文化素养和健康素质，促进人口长期均衡发展和人的全面发展，最大限度释放人力资本红利。持续提高群众思想道德素质、科学文化素养和健康素质。保障妇女和未成年人权益，严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为。

七、增强养老服务供给

推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。积极培育居家和社区养老服务新业态新模式，搞好居家社区养老服务网络(乐养居)建设，夯实居家养老服务主体地位，积极探索互助养老服务。建设社区养老服务信息平台，推进居家养老服务社会化。推进政府购买养老服务。把社区“乐养居”养老服务设施纳入城市总体规划，建设

智慧型社区养老服务中心。推进社区乐养居、社区卫生服务中心、智慧社区深度融合，打造具有宜阳特色的医养结合智慧型养老服务中心。建设统一监控平台、养老服务指导中心、乐养居养老服务站的养老服务网络。引导社会力量发展养老服务业，培育一批品牌化、连锁型的养老服务机构。支持社会力量加大中高端养老消费开发，提高服务质量。加强养老服务人才教育培养，纳入宜阳职业教育体系和中长期人才发展规划。到 2025 年，居家社区养老服务设施覆盖率城区达到 100%，乡镇达到 93%，农村达到 65%，民办养老机构床位占比 60%以上。

专栏 3-12 “十四五”养老服务重点项目
养老服务建设：重点建设政府示范性养老机构，北城区社区综合服务中心、城关镇社区养老综合性服务中心、西街社区养老服务中心、工矿区社区养老服务中心、人民医院医养结合中心、县乡智慧养老信息平台等。改造提升 16 所乡镇敬老院。推进汉山安养基地、花果山、香鹿山、灵山康养基地等社会养老项目建设。

八、完善青年发展政策体系

实施青年优先发展促进工程，完善青年人才引进、培养机制建设，健全青年教育、创业、就业、住房、婚恋、文化、健康等领域的普惠性支持措施。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程，引导青年培育和践行社会主义核心价值观。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新创业实践及乡村建设行动，鼓励青年在副中心城市建设中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年

社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践及志愿服务，健全青年工作联席会议机制，强化青年发展状况动态监测评估。

九、提高社会治理能力

深入推进“党建引领、三治并进、服务进村”行动，发展社会主义民主，全面推进依法治县，健全基层社会治理体系，提高社会治理现代化水平。

（一）发展社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度，发展人民民主，加强人大对“一府一委两院”（人民政府、监察委员会、法院与检察院）监督，健全代表联络机制，保障人民依法有序参政议政。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥社会主义协商民主优势，提高政协建言咨政、凝聚共识的能力水平。充分发挥好工会、共青团、妇联等人民团体作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。健全基层民众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。完善大统战工作格局，全面落实党的民族宗教和侨务政策，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，做好党外知识分子、新的社会阶层人士工作，巩固和发展大团结大联合局面。加强全民国防教育，提高国防意识，搞好国防安全，推进军民融合深度发展。发扬拥军优属拥政爱民光荣传统，持续创建河南双拥模范县。

（二）全面推进依法治县。健全依法治县工作推进机制，加大全民普法力度，营造全社会遵法学法守法用法的社会风尚。深入推进公正司法。完善司法为民长效机制，加强司法制约监督，

确保司法公正高效权威。深入推进依法行政，依法履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，实现政府活动纳入法治化轨道。完善权力运行制约和监督机制，促进依法治县效能全面提升。推进法治社会建设，推动覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，巩固“互联网+普法”法治文化阵地，组建法律服务队伍，完善“一村（格）一警”“一村（居）一法律顾问”长效机制，推进“百名乡村法律骨干”培育工作，完善法律援助制度和司法救助体系，提高法治社会建设水平。

（三）健全社会治理体系。推行“基层党建+”模式，加强党对基层群众自治组织、社会组织的领导。强化政府主体责任，推动服务资源向基层下沉，提高政府资源整合、综合运用、快速响应的社会治理能力。加强基层群众性自治组织规范化建设，深化拓展“四议两公开”工作法。引导社会力量参与基层治理。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，建立“三治委员会”，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，加快完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协调、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

（四）维护社会安全稳定。健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全重大决策社会稳定评估机制，有效防范和妥善处理群体性事件。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”，铲除黑恶势力滋生土壤。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，从

源头上预防和减少社会矛盾。依法及时有效解决群众合理诉求，打好防范化解社会矛盾风险战略主动仗。持续深化平安创建活动，加强社会治安联防联控，增强社会治安防控整体性、协同性、精准性。加快“雪亮工程”建设步伐，实施全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。依法打击各类违法犯罪，净化社会治安环境，促进社会和谐稳定。

（五）切实保障公共安全。全面落实国家安全战略，把维护公共安全贯穿到经济社会发展全领域和全过程，加强安全体系和保障能力，把好公共安全风险源头关、监测关、管控关，防范和化解各种风险，筑牢公共安全网。加强意识形态各类阵地建设和管理，筑牢网络安全防线。全面推动宗教治理由治标向治本深化，依法打击非法宗教活动。维护水利、电力、消防、供水、供暖、油气、交通、网络等基础设施安全，提高水土资源、能源和金融安全利用水平，守住不发生区域性系统性风险底线。深入开展安全生产专项整治，加强和改进食品药品、食用农产品质量安全监管和检验检测，强化应急基础设施建设，健全突发事件应急处置机制，及时消除事故隐患，有效防范和降低公共安全事件发生。完善公共卫生应急管理体系，完善监测预警和重大疫情救治机制，加强基层防控能力建设，提升重大疫情应急处置能力。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力，落实安全生产责任制，严防重大事故发生。加强应急保障体系和应急救援体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。加快消防安全、公共设

施应急避难所、人防疏散基地和应急救援中心建设，保障人民身体健康和生命安全。

第四章　实施保障

开启全面建设社会主义现代化宜阳新征程，关键在党。必须把坚持党的全面领导贯穿到规划有效实施的始终，营造良好政治环境、法治环境和社会环境，更好履行政府职责，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，激发全县广大党员、干部、群众的积极性、主动性、创造性，凝聚推动各项目标任务顺利完成的强大合力。

第一节　发挥党的领导核心作用

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央各项决策部署有效落实。强化理论武装，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，常态化开展落实“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强党员、干部党史教育，教育引导党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持大抓基层鲜明导向，加强干部队伍建设，落实好干部标准，加强对敢担当善作为干部

的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，培养造就德才兼备的高素质人才。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍地落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权利运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。强化基层党组织政治功能和组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒的作用和党员先锋模范作用。

第二节　健全规划实施机制

健全各类规划衔接协调机制，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。按照本规划确定的目标任务，研究制定财税、金融、投资、产业、土地、环保、人口、教育、卫生、体育、社会保障等相关配套措施，完善政策协调机制，合理配置公共资源，有效引导社会资源，加强政策协调配合，确保规划有效实施。加强年度计划与发展规划衔接，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤有效落实。建立健全规划实施定期考核机制，按照规划实施的目标责任和任务分工，全面考核各乡镇、各有关部门的贯彻落实情况。运用定量考核与定性评估的方法，提高规划评估考核的科学性。探索引入第三方评估，作为规划考核

的重要参考，增强规划考核的客观性。完善规划实施监督机制，自觉接受人大监督、社会监督、审计监督。

第三节　强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划。围绕先进制造业、现代服务业、基础设施、生态环保、社会事业等重点领域，科学谋划一批关系全局和长远发展的重大项目，建立重大项目库，形成储备一批、启动一批、竣工一批的滚动机制。强化重大项目前期论证，完善重大项目联动协调机制，落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，强化项目建设全过程管理、精益管理，提高项目建设协同联动服务水平。强化项目实施跟踪问效。围绕项目建设，健全项目实施责任清单，明确完成时限，建立定期调度、专项督查和跟踪问效制度，层层传导责任和压力，确保项目落地达效。完善项目考核奖惩等制度，营造奖勤罚懒、奖优罚劣鼓励创新氛围。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。

第四节　动员全社会共同参与

坚持人民主体地位，加强规划宣传展示，用宏观蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力，增强全民参与规划实施的主人翁意识，最广泛地动员群众、团结群众、组织群众，在紧紧依靠人民中凝聚发展合力。走好新时代群众路线，坚持群众立场，从群众关心

的事情做起，从群众期盼的事情抓起，充分激发社会各界和市场主体的创造力，支持基层干部和群众创新创造，及时总结推广好的经验做法，营造竞相比学赶超推动规划落实的浓厚氛围。

勠力同心圆梦想，乘风破浪启新程。全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、勇担使命、奋发有为，为完成“十四五”规划和实现 2035 年远景目标，奋力谱写新时代宜阳高质量发展的绚丽新篇章而努力奋斗！

主办：县发展改革委　　督办：县政府督查室

宜阳县人民政府办公室　　2022 年 1 月 18 日印发