

序 言

《汝阳县国民经济和社会发展十二五规划纲要》（以下简称《纲要》）已经县十二届人大六次会议审议通过，即将与全县人民见面了。

《纲要》立足于汝阳发展实际，着眼于全面协调可持续发展，涵盖了汝阳经济社会发展的方方面面，集中反映了汝阳未来发展的总体态势、奋斗目标和发展思路，充分体现了全县人民的共同意愿，其高瞻远瞩，科学规划，绘就了我县未来五年发展蓝图，必将推动我县经济社会健康快速发展。

《纲要》编制历时两年多，在此期间，全县上下高度重视，开展了大量工作，积极动员社会各界共谋发展大计，县委、县政府对事关全局的重大问题进行了反复研究和论证，各级各部门对编制方式和内容进行了不断探索和创新。《纲要》的形成过程，是全县上下深入调查研究，深刻认识县情，进一步统一思想、统一步调的过程，体现了民主决策精神，是集体智慧的结晶。

“十一五”时期是我县经济社会发展史上极不平凡的五年。五年间，县委、县政府带领全县人民，认真贯彻落实科学发展观，坚持把发展作为第一要务，艰苦奋斗，扎实工作，保持了全县经济平稳较快发展的良好态势，完成了“十一五”确

定的主要目标任务，经济和社会发展攀上了新的高峰。

“十二五”时期是我国全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的关键时期，也是汝阳转变发展方式、促进经济社会又好又快发展的重要战略机遇期。国家《促进中部崛起规划》、省委、省政府建设中原经济区战略等政策的出台，为我县承接产业转移带来了机遇；近年来我县干群团结一心、共谋发展的良好态势也需要我们乘势而上，更有作为。同时，我们要时刻保持居安思危的忧患意识。长期以来，我县投资与消费结构失衡，增长模式简单粗放等问题一直未能有效解决，生产要素价格上升，过于依赖能源资源消耗的粗放型增长模式越来越难以为继。“十二五”时期，随着经济社会结构、各种利益格局的深度调整，经济社会发展不平衡、不协调问题，教育、医疗、文化等社会事业发展滞后、公共服务体系不健全、就业和社会保障压力加大等问题，都将持续存在，制约我县经济社会发展。对此，我们应清醒认识到，加大项目攻坚力度，加快机制转换，优化发展环境，转变经济发展方式，提升人民生活水平，已经迫在眉睫。

站在新的历史起点上，我们必须牢牢把握发展这一主题，以科学发展观统领经济社会发展全局，根据要素集聚、土地集约、区域协调、城乡统筹的空间发展原则，合理确立产业布局 and 引导方向。按照“南矿北园中部布点”的发展思路，着力培养矿产品开采加工、冶金建材、煤化工、白酒酿造、机械制造、

纺织印染六大支柱产业，加大产业集聚区建设力度，将其打造成为汝阳经济新的增长极和副中心，全力贯彻“工业兴县”战略；加快推进全县农业产业区域化布局，以特色农产品深加工和本县优势资源为重点，做大特色区域经济，经过3-5年努力，建成良种猪繁育、杜仲及核桃种植、优质烟叶、蔬菜、红薯五大产业化基地，以农业促发展、保基础；积极发展商贸、物流、房地产及其它服务业，为全县经济发展提供方便、快捷、舒适的服务；打好“杜康文化之乡”、“恐龙文化之乡”两张品牌，充分挖掘“一山一龙一湖一寺一仙庄”旅游资源潜力，大力发展旅游业；积极开展群众性文化活动，大力推动科教文卫事业全面发展。总之是要用红红火火的事业，用实实在在的行动，促进汝阳经济社会全面协调发展，赋予43万汝阳人民幸福美满的生活。

展望“十二五”，前景喜人，催人奋进。“好风凭借力，腾飞正此时”。让我们站在新的历史起点上，勤奋务实，奋发图强，努力把“十二五”规划的宏伟蓝图变为美好现实，共同创造汝阳更加辉煌的明天！

汝阳县人民政府县长 马春强

二〇一一年七月

目 录

第一章 “十一五”的发展现状与形势.....	1
第一节 发展现状.....	1
第二节 发展环境.....	6
第二章 发展目标和战略任务.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	10
第三节 目标任务.....	11
第三章 空间布局与产业引导.....	13
第一节 发展区域划分.....	14
第二节 产业布局引导.....	15
第四章 产业发展.....	15
第一节 工业.....	15
第二节 农业.....	20
第三节 旅游业.....	24
第四节 现代服务业.....	26
第五章 城镇建设.....	27
第一节 县城.....	28
第二节 产业集聚区.....	30
第三节 重点城镇.....	32
第四节 一般乡镇.....	33
第六章 基础设施.....	34
第一节 综合交通体系.....	34

第二节	能源保障体系	35
第三节	水利设施和防灾减灾体系	36
第四节	信息基础设施	37
第七章	科技教育人才	37
第一节	科技	37
第二节	教育	38
第三节	人才	40
第四节	信息化	40
第八章	和谐社会建设	41
第一节	文化和体育	41
第二节	卫生和计生	42
第三节	新农村建设	43
第四节	居民生活和社会保障	44
第五节	加强和创新社会管理	46
第九章	资源节约型和环境友好型社会建设	48
第一节	资源节约型社会建设	48
第二节	环境友好型社会建设	49
第十章	改革开放	50
第一节	改革	50
第二节	开放	51
第十一章	社会主义民主与法制建设	52
第一节	社会主义民主	52
第二节	法制建设	53
第三节	廉政建设	54
第十二章	规划保障机制	54
第一节	分类指导的实施机制	55

第二节 配套政策及措施.....	56
第三节 经济社会发展规划体系.....	58

附件：

1、十二五期间主要经济指标计划.....	61
2、汝阳县十二五规划项目表.....	62
3、关于成立汝阳县编制十二五规划工作领导小组的通知.....	79
4、关于做好十二五规划编制工作的通知.....	82
5、在全县十二五规划编制工作会议上的讲话（副县长 李强）.....	99
6、汝阳县发展和改革委员会关于成立十二五规划编制小组的通知.....	107

第一章 “十一五”的发展现状与形势

第一节 发展现状

“十一五”时期是汝阳经济跨越式发展、各项事业突飞猛进的重要时期。在市委、市政府的正确领导下，县委、县政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕“十一五”规划确定的各项目标任务，大力推进发展方式转变和经济结构调整，加快实施新型工业化、城镇化和社会主义新农村建设，积极构建和谐社会，全县经济社会呈现出了又好又快的发展态势，实现了县内生产总值翻一番的目标。主要有以下特点：

——综合经济实力明显增强。预计到2010年全县生产总值达到65亿元，完成“十一五”规划任务的108.3%，年均增长16%，在2005年的基础上翻了1.06番。人均GDP达到14857元，与2005年相比，增加7544元，年均增长15.2%。地方财政一般预算收入3.35亿元，完成“十一五”规划任务的111.7%，年均增长24.5%。全社会固定资产投资5年累计完成280亿元，完成“十一五”规划任务的311%。农民人均纯收入达4208元，完成“十一五”规划任务的107.3%，年均增长11.5%。城镇居民人均可支配收入达12538元，完成“十一五”规划任务的126%，年均增长15.2%。万元GDP综合能耗、主要污染物排放

总量均控制在“十一五”规划目标内。经过五年的奋斗，一个“经济繁荣、社会进步、生机勃勃”的新汝阳展现在世人面前。

——工业经济大幅攀升。大力实施“工业强县”战略，引进大项目，培育大企业，构建大产业，集中力量培育壮大了金堆城钼业采选、天湛矿业、金鼎煤矿、龙泽焦化、古城煤矿扩建、鑫瑞高档家纺面料、杜康酿酒扩建、名原、中州、强盛、国邦陶瓷、洛玻浮法玻璃搬迁、金钼镀膜玻璃、兴荣技改扩建、英德机械加工、奥瑞特耐火材料、鑫钢再生资源回收等一批骨干项目，以矿产品开发、白酒酿造、纺织印染、煤化工、冶金建材、机械制造为主体的工业雏形基本形成，增强了对全县经济的支撑作用。加快打造工业发展平台，汝阳产业集聚区初具规模，新规划小店、蔡店两个专业园。预计到2010年底，全县规模企业发展到52家，培育壮大年销售收入过亿元的企业4家，工业总产值达到96亿元，完成“十一五”规划任务的120%，年均增长23.2%；工业增加值达到30亿元，年均增长23.1%，完成“十一五”规划任务的113%，工业增加值占全县生产总值的比重达到46.1%。

——农业和农村经济快速推进。以提高农业生产效益、增加农民收入为目标，大力发展烟草产业化、杜仲和红薯深加工、规模化种植和养殖等特色农业，初步建成了烟叶种植、红薯深加工、良种猪繁育和养殖、杜仲深加工、大棚蔬菜基地等五大

现代农业示范区。特色农业成为拉动农民持续增收的支柱产业，促进了农副产品深加工龙头企业快速壮大，带动了一大批流通队伍，实现了传统农业向现代农业迈进的目标。以基地、市场、加工、流通、品牌为标志的产业化特征日趋明显。大力夯实农业发展基础，实施了王坪、付店、城关移民搬迁工程和小店、陶营等土地开发整理建设项目。坚持大搞农田水利基本建设，渠系排灌、行水能力进一步完善。加快农村人畜饮水、交通道路、文化教育等基础设施建设，18个示范村、194个重点村高标准进行了新农村建设整治活动，群众生产生活条件明显改善。生态建设步伐加快，实施了防护林、能源林、水源涵养林、工业原料林、生态公益林、退耕还林、村镇绿化和高速公路、省道、县道及乡村道路绿色通道等工程，全县生态环境进一步改善，实现了河南省林业生态县的目标。

——城乡一体化进程步伐加快。坚持城乡一体、统筹发展的思路，大力实施城镇开发带动经济发展战略，城镇化进程进一步加快。二广、宁洛高速公路建成并投入使用，使汝阳融入了省、市经济发展圈，临木路、伊鲁路及候饭线省道的升级改造，彻底改变了汝阳的交通闭塞历史，与周边县、市交通畅通无阻，实现了国、省、县道的连接贯通。规划启动了县城新区及产业集聚区建设，修建打通了一批城市主、次干道路，开工建设了滨河大道、杜鹃大道、杜康大道西段、刘伶路新大桥等

路桥工程；狠抓了县城供水扩建、污水处理、路灯改造等基础设施项目建设；新建了刘伶广场、文化广场、凤凰山生态区等休闲娱乐场地；建成并投入使用的宏伟商贸城、大千元超市、红双喜时代广场等商场提升了县城的商贸硬件设施，更加方便了居民消费。实施了上阳花园、瑞云小区、阳光家园、滨河小区、瑞安家园等小区住宅楼项目建设，建成了实验高中、实验初中、县医院医技综合楼、中医院搬迁等公共服务设施，实施了隆盛路开发旧城改造项目，物流公司、快递公司稳步发展，县城综合服务功能显著增强，城市品位明显提升。县城的集聚带动功能逐步凸显，发展要素逐步向农村辐射，农村生产生活条件进一步改善，实现了乡乡通公交车、通宽带，村村通砂石路、通广播电视、通电话，户户通电的目标。

——各项改革稳步推进。坚持社会主义市场经济改革方向，积极适应体制转换、经济转型和社会发展的需要，用改革的思路突破体制上的束缚，用创新的办法破解发展中的难题，激发了经济社会发展的强大活力。经过3年努力，国有企业改制基本完成。行政管理体制改革逐步深化，先后完成了县乡事业单位的机构改革和政府机构改革。农村综合改革成效明显，农业供水管理体制、集体林权体制、粮食流通体制、农村公路养护机制等改革深入推进，部门预算、集中支付、乡财县管和政府采购等改革不断深化，农村义务教育管理体制、医疗卫生

体制、药品集中招标采购改革顺利推行，农村特困救助、劳动就业、养老保险、农民和城市居民医疗保险等新机制逐步完善，公共服务能力、社会保障能力进一步增强。加大对外开放和招商引资力度，制定出台《汝阳县招商引资奖励认定办法》等政策，大力实施“走出去、请进来”的战略措施，集中精力抓服务，全力以赴促落实，成功举办了五届“汝阳杜鹃花节”和“杜鹃花节招商项目签约仪式”，强化优势资源、优惠政策、优选项目宣传，积极组织企业参加县外经济贸易洽谈会，打造汝阳对外开放新形象。

——社会和谐程度不断提高。坚持以人为本、关注民生的原则，把和谐惠民作为发展社会事业的根本目的，不断提高公共服务能力，加快构建和谐社会。把教育摆在优先发展的战略地位，调整优化教育资源，加大教育投入力度，对全县大部分学校校舍进行了改造，在城南新区规划建成了实验高中、实验初中、标准化体育场，缓解了学生“超编”压力。教学质量稳步提高，“两基”工作顺利通过国家复查验收，高中阶段升学率、高考录取率进一步提高。进一步完善科技服务体系，大力实施科技推广活动，农村信息化建设有了新的提高。卫生和社会保障事业进一步发展，三级卫生服务网络逐步健全，村级卫生室规范化建设顺利达标，全县农村合作医疗参合率稳步提高；认真落实城乡居民最低生活保障和医疗救助政策，城乡群

众社会保障覆盖面稳步扩大，积极推进全民创业，城镇登记失业率控制在4%内。千方百计增加城乡居民收入，群众生活水平不断提高。

在看到发展的同时，我们也清醒的认识到我县经济社会发展中还存在着一些突出问题和薄弱环节。具体表现在：一是总体上经济实力较弱，经济结构不尽合理，转变发展方式的任务较重；二是受金融危机影响，经济增长的不确定因素增多，企业发展困难加大；三是农业农村基础设施依然薄弱，农民增收渠道不宽，保持持续增收的难度较大，扶贫开发任务依然艰巨；四是城镇化率低，城乡公共服务基础设施建设滞后，服务水平不高，不能满足广大人民群众的需求。五是旅游开发起步晚，进展缓慢，开发缺乏创新投入体制。六是财政收支矛盾依然突出。以上这些困难和问题，都需要我们在以后的工作中采取更加有力的措施，通过发展逐步加以解决。

第二节 发展环境

“十二五”时期是我国全面建设小康社会承上启下的关键时期，既有加快发展的难得机遇，又面临严峻挑战。

发展机遇

从国际环境分析。以全球性的资源配置、全球性的统一市场、全球性的产业分工及跨国公司为特征的全球经济一体化发

展迅速，其势不可挡，国际间和地区间合作十分活跃，中国和东盟各国经济合作框架协议和自由贸易区的建立，全球经济一体化和科学技术突飞猛进加快了世界产业结构调整和产业空间转移的步伐。

从国内环境看，党的十七大提出了确保到2020年实现全面建成小康社会的总任务，并相应制定了具体工作目标，这些都充分说明党和国家为“十二五”经济发展确定了以科学发展观统领经济社会发展，全面建设小康社会的大政方针。在积极应对国际金融危机的深度影响，千方百计保持国内经济的稳定发展前提下，继续推进西部大开发及中部崛起战略。海内外资本与产业加速向中部转移的态势日渐明晰，项目和资本聚焦中部的态势正逐步显现，政策、体制与资本的叠加效应将逐步释放出来，为我县发挥资源优势，全面加快产业结构优化升级提供强大的动力支持。

从省内看，省委、省政府提出抓住中部崛起机遇，乘势而上，实施新突破的决策，其中心就是发展。在巩固保持粮食生产大省的同时，正在大力构筑东部人才技术通往西部、西部资源输往东部的大通道，积极参与国际、地区间经济合作。全面实施“中原经济区战略”，大力推动结构调整，千方百计扩大经济总量，进一步推动经济社会的持续更好更快发展，为各市、县的加快发展提供了良好的外部环境。

洛阳市环境的分析。洛阳是中外闻名的工业及文化旅游名城，在河南工业及旅游业中占有重要地位，近年来经过全市上下的共同努力，经济和社会取得了明显进步，特别是2006年以来，洛阳加大了城市改造发展步伐，重点实施了老城通畅改造及新区开发，洛阳高新区更加注重工业发展，以硅谷工业园为代表的新型工业体系正在蓬勃发展，洛玻、洛铜、洛拖、洛柴等老企业正在进行新一轮的搬迁改造升级，为县区经济发展提供了良好的机遇。

汝阳县位于洛阳的南部，属山区贫困县，从区位上看，汝阳是宁洛高速、二广高速进出洛阳的南大门，背靠洛阳，面向南阳、平顶山；从资源储量上看，既有风景如画的山水林木资源，又有丰富的农林牧副产品及土特产品资源，还有钼、铅锌、石灰岩、玄武岩等储量位于亚州及河南最大的矿产资源，开发潜力巨大；从政策层面看，汝阳是国家级贫困县，人口密度小，资源储量大，国家及省、市政策支持多，发展空间大；从发展背景看，汝阳经过近几年的积累发展，工业化、城镇化、产业化有了良好的开端，经济和社会发展取得了长足的进步，综合经济实力有了明显提高，正处在快速发展的机遇期。

面临挑战

传统增长模式面临严峻挑战。长期以来形成的投资与消费结构失衡问题突出，生态环境脆弱的矛盾进一步加剧，加上生

产要素价格进一步上升,过于依赖能源资源消耗的粗放型增长模式越来越难以为继。国际、国内社会将制定更加严格、涵盖更广泛的环境保护规则和低碳排放标准,对我县发展将是一个重大挑战。

国际、国内双重因素影响将造成区域竞争压力日益加大。世界经济衰退的深刻影响仍将存在,外需相对不足加之贸易保护主义加剧,仍是“十二五”期间我国面临的突出矛盾。在国内区域竞争中,东部沿海发达地区将会重点参与国内地区竞争,给我们带来更大的区域竞争压力。

和谐社会建设任务繁重。“十二五”时期随着经济社会结构、各种利益格局的深度调整,经济社会发展中不平衡、不协调问题,教育、医疗、文化等社会事业发展滞后问题,公共服务体系不健全问题,就业和社会保障压力加大问题,居民收入增长缓慢且差距扩大问题等,都将突出地暴露出来。将对“十二五”的经济社会发展产生重大影响。

总体上看,“十二五”期间我县面临的发展环境更为复杂,机遇与挑战并存。我们要站得再高一点、看得再远一点,强抓机遇应对挑战,着眼于解决发展中的突出问题,把经济和社会发展引上正确的发展轨道。

第二章 发展目标和战略任务

第一节 指导思想

“十二五”期间汝阳经济和社会发展的指导思想是：

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，落实科学发展观，解放思想，大力调整经济结构，转变经济发展方式，不断推进农业产业化、工业化和城乡一体化进程，着力打造生态园林县城，壮大县域经济，提升公共服务均等化水平，切实改善人民生活，努力建设经济繁荣、社会和谐、人民富裕、生态优良的新汝阳。

第二节 基本原则

科学发展原则。始终把发展当作第一要务，实现科学发展，大力推进经济结构调整，提高经济增长质量和效益，提升经济综合实力。

改革创新原则。推进体制机制创新，最大限度地合理集聚调配资源要素，全方位大视角融入多区域开放合作，不断增强自主创新能力，提升县域竞争力，努力建设省级园林县城、省级文明县城，争创国家林业生态县，为经济社会发展提供强大动力。

重点突破原则。坚持产业优先，发展优势产业，做强做大集聚区产业，培育壮大旅游新兴产业，突出抓好重大项目建设，强力推进县城新区建设，加快县城老区改造提升，增强县域和中心城镇的辐射和带动功能。

统筹兼顾原则。正确处理好加快发展与生态环保、中心城镇与农村发展的关系，坚定不移走新型工业化、城镇化道路，坚持工业反哺农业、城镇支持农村和多予少取放活的方针，以工业化富民强县、产业化提升农业、城镇化带动农村。实现城乡互补、区域协调、统筹发展。

民生为本原则。始终坚持民生为先、民生为重、民生为本的执政理念，探索建立保障民生长效机制，最大限度地解决民生问题，让人民群众共享发展改革成果，最大限度地为实现经济社会发展预期目标凝心聚力。

第三节 目标任务

到“十二五”末期，我县的奋斗目标是：全县县内生产总值达到 117 亿元，实现包容性增长，年均增速 12.5%左右。工业占国民经济的主导地位，服务业所占比重大幅提高；居民收入大幅增长，生活质量明显提升；交通及信息化硬件设施进一步改善，电脑基本普及，70%以上家庭拥有机动车；城镇化率

达 45%以上，居住地生活服务功能全面提升；社会保险、医疗保险实现全覆盖，贫困人口下降 50%以上；全县生态环境质量明显改善，县城在保持国家级卫生县城的基础上，争取达到省级园林县城、省级文明县城及国家林业生态县标准。

具体发展指标为：

1、经济发展目标：

- ① 县内生产总值保持较快增长，力争达到 117 亿元，年均增长 12.5%左右，人均 GDP 达到 2.7 万元。
- ② 地方财政一般预算收入达到 6.3 亿元，年均增长 13.5%。
- ③ 全社会固定资产投资 5 年累计达到 600 亿元。
- ④ 农民人均纯收入达到 6777 元，年均增长 10%左右。
- ⑤ 城镇居民人均可支配收入达到 20193 元，年均增长 10%左右。

2、社会发展目标：

- ① 社会消费品零售总额年均增长 17%左右。
- ② 全县人口自然增长率控制在 7.5‰以下。
- ③ 城镇化率完成市定目标任务。
- ④ 5 年新增就业人数达 3.5 万人；城镇登记失业率控制在 4.0%以内；累计转移农村劳动力 60 万人次。
- ⑤ 人均基本公共服务能力明显提高。

3、生态建设目标：

①万元 GDP 综合能耗 5 年降低 20%，主要污染物减排 10%。

②工业固体废物综合利用率达到 95%以上，工业用水重复利用率达到 70%。

③全县森林覆盖率达到 56.5%，城镇人均公共绿地面积达 20 平方米，县城建成区绿化覆盖率达到 40%。

第三章 空间布局与产业引导

根据要素集聚、土地集约、区域协调、城乡统筹的空间开发原则，调整优化县域空间格局，实现空间集约与协调发展。

空间开发基本原则

要素集中发展。积极推进人口向县城、产业集聚区、重点镇及乡政府所在地集中，工业向产业集聚区、重点镇专业园区集中。

土地集约发展。通过资源空间配置，提高土地集约利用率。

区域协调发展。依托优势，集约开发，错位发展，功能互补。

城乡统筹发展。统筹考虑县城、中心镇、乡镇驻地的发展和布局。

第一节 发展区域划分

根据空间单元的自然生态保护价值和发展潜力,按照禁止开发区、适度开发区和重点开发区的要求,明确不同区域的功能定位,逐步形成主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与资源环境相协调的区域开发格局。

禁止开发区:具有极高的自然生态保护价值和历史文化保护价值区域,主要包括水源地、水库、河流沿岸、旅游景区、生态森林、恐龙遗址、文物古迹等。

重点开发区:具有极高的经济社会开发需求、环境容量大、生态环境约束较低、适宜进行大规模产业开发和城镇化建设的区域。主要包括县城规划区、产业集聚区、小店纺织服装专业园区、蔡店白酒酿造专业园区、付店钼产业开发区、县城南部铅锌产业开发区等。

适度开发区:具有较高的自然生态保护价值和历史文化保护区域,主要是除上述两类区域以外的区域。这类区域要实行优先保护、限制开发、加强生态环境整治,因地制宜发展可承载的特色产业。

第二节 产业布局引导

工业产业规划。按照“南矿北园中部布点”的工业发展思路，加大汝阳产业集聚区建设力度，着力将其打造成为汝阳经济的增长极和副中心，同时要大力发展矿产品开采加工、新型建材、煤化工、白酒酿造、机械制造、纺织印染六大产业，使之成为引领县域经济发展的支柱产业。

农业产业引导。要以特色农产品深加工和本县优势资源为重点，加快推进全县农业产业区域化布局，做强做大特色区域经济。经过3-5年努力，完成优质烟叶、良种猪繁育、经济林、蔬菜、花生及红薯种植五大产业化基地。

产业集聚区和县城要积极发展商贸、物流、房地产及服务业，为全县经济发展提供保障。

付店、三屯、王坪、刘店、小店、蔡店还要立足旅游资源优势，积极做好、做大旅游业。

第四章 产业发展

第一节 工业

全面推进工业兴县战略，坚持走新型工业化道路，促进工业化和农业产业化融合发展，通过工业产业化带动，重点发展

六大优势产业，优化提升汝阳产业集聚区产业水平，培育发展新兴产业，努力做大工业经济总量，加快建设具有汝阳特色的现代工业体系，到 2015 年，工业增加值达到 63 亿元，占全县 GDP 的比重达到 53%左右，年均增长 16%。

重点抓好六大优势产业

依照资源优势及地理位置条件，进一步优化工业产业布局。

一是矿产品开采加工产业 以南部山区为重点，以金钼汝阳公司、宏博矿业等企业为龙头，充分发挥中信集团资金优势，整合中小企业，拉长产业链条，努力建设全省有影响的矿产品生产加工业，到“十二五”期末，使我县钼的深加工企业达到 3—5 家，年处理钼精粉能力达到 1.5 万吨，力争实现钼丝、钼棒、三氧化钼、钼铁、钼酸铵等产品附加值 3 亿元，利税 1 亿元；铅锌系列产值达到 18 亿元，利税 5 亿元以上。投资 100 亿元，建设钼深加工项目，形成年产 1.5 万吨钼精粉规模；投资 4 亿元，完成 10 万吨富氧底吹电解铅项目，投资 3 亿元完善锌、铁、铜等深加工项目，形成年产锌 2 万吨、铁铜 10 万吨规模。投资 5 亿元，实施裂子山铅锌资源整合项目，规模化生产，使资源得到综合开发利用；投资 3 亿元，完成萤石加工项目，日处理矿石能力达到 1000 吨。

二是新型建材业 以产业集聚区为依托，立足优势资源，依托我县丰富的石灰岩、玄武岩等自然资源和我县周边地区丰富的石英砂、粘土、煤矿资源，凭借产业规划区内已初具规模的企业群落，重点打造新型建材、特种金属材料为主导的具有较强综合竞争力的产业集群。投资 18 亿元，实施洛玻搬迁项目，完成 600T 生产线搬迁及 1000 吨新建生产线任务；投资 24.5 亿元，完成金钼太阳能玻璃项目，新增特种玻璃 2000 万平方米生产能力；投资 30 亿元，完成 40 条陶瓷生产线建设任务，打造中原瓷都；投资 10 亿元，建设玄武岩开发项目，年产 1 万吨玄武岩连续纤维和 1 万吨玄武岩铸石；投资 7.6 亿元，完成干法水泥生产线建设，年产水泥 150 万吨；投资 8.7 亿元，完成洛阳金石再生资源、洛阳巨昌等 3 家耐火材料生产线项目，年产不定型耐火材料、工业固体废弃物新型复合耐火材料各 10 万吨、特种耐火材料 15 万吨。

三是白酒酿造业 以杜康酿酒公司为龙头，建设汝阳杜康酒城，着力打造全国著名的白酒生产基地，重振汝阳杜康酒业雄风，到“十二五”期末，力争入园企业达到 20 家，形成年产原酒 3 万吨，灌装 15 万吨生产能力，使“杜康”系列产品达到销售收入 30 亿元，税收 8 亿元，提供就业岗位 15000 个。编制产业园发展规划，同时规范辖区酿酒企业，组建白酒产业协会，制定生产标准和优惠政策，大力开展招商引资对外合作，

构建白酒产业园。投资 10 亿元，建设酒类灌装基地，达到年产 15 万吨灌装能力；投资 30 亿元，建设醋酸项目，达到年产 30 万吨规模；投资 3000 万元，建成 10 万吨矿泉水生产线。

四是纺织印染业 以鑫瑞纺织公司为先导，积极承接沿海地区产业转移，着力在小店规划建设纺织服装、玩具专业园，“十二五”期间力争引进中小型纺织、服装企业 10 家以上，具有一定规模的电子、玩具企业 10 家，使我县纺织、服装、电子、电动车、玩具等产业实现年产值 10 亿元、利税 2 亿元以上，提供就业岗位 7000 个。投资 10 亿元，建设标准化厂房 6 万平方米。

五是煤化工业 依托金鼎煤矿、龙泽焦化及鑫冠化工等骨干企业，努力打造煤化工产业，到“十二五”期末，实现年产优质冶金焦 200 万吨，焦油 3 万吨，粗苯 1 万吨，实现煤炭化工行业产值 40 亿元，税收 5 亿元。在巩固完善古城煤矿、金鼎煤矿的基础上，投资 10 亿元，实施蔡店煤炭开发项目，新增年产 100 万吨原煤生产能力；投资 10 亿元，完成焦化化工项目建设，年产优质冶金焦 200 万吨、焦油 3 万吨、粗苯 1 万吨；投资 2 亿元，完成豫西煤炭储配中心项目，达到储配能力 200 万吨，年发配能力 1000 万吨。

六是机械制造业 以兴荣工业有限公司为龙头，做大、做强铸造、锻造行业，构建机械加工产业，到“十二五”末全县机

械制造系列产值达 15 亿元，税收 1.5 亿元。投资 20.6 亿元，完成永安特钢搬迁项目，达到年产特种钢 80 万吨能力；投资 1 亿元，完成兴荣机械深加工项目，新增 5 万吨加工能力；投资 5.8 亿元，完成兴荣轴承项目，新增重特大、精密轴承生产能力；投资 1.3 亿元，完成金厦液压机械扩建项目，扩大生产能力；投资 3.6 亿元，完成英德机械铸锻件项目，年新增 5 万吨铸锻件能力；投资 5 亿元，完成润岩特钢铸造项目，年新增 10 万吨特种铸件生产能力。

同时，利用产业集聚区政策优惠、产业容量大的优势，引进建设一批重点项目。投资 3.5 亿元，完成顺和能源天然气项目，达到日供气 1 万立方米能力，为集聚区内企业发展提供动力；投资 30 亿元，完成成品油库项目，储配能力达到 30 万吨；投资 10 亿元，完成生物柴油项目，新增 8 万吨生产能力；投资 6.4 亿元，完成高档箱板纸项目，新增年产 30 万吨生产能力；投资 3.36 亿元，完成洛阳俸达医用包装材料项目，新增年产 6000 吨医用非 PVC 多层共挤输液膜；投资 300 万元，完成秸秆综合加工利用项目，新增加工能力 20 万吨；投资 7000 万元，完成杜仲开发项目，开发杜仲胶、绿原酸等新产品。

第二节 农业

以争创国家循环农业示范县为契机，推进农业规化、产业化和品牌建设，千方百计促进农业增效和农民增收，争取到2015年，第一产业增加值达到11.7亿元，年均增长5%。

产业化布局。

在确保粮食安全生产的前提下，力争形成五大产业。

上店镇要突出发展良种猪繁育产业；

靳村乡、十八盘乡、王坪乡要突出经济林业；

刘店乡、柏树乡及三屯乡要突出优质烟叶种植业；

内埠乡、柏树乡、上店镇、陶营乡及大安工业区要突出红薯生产及加工业，小店要突出建好花生加工基地项目；

城关、陶营、内埠及产业集聚区周边要形成蔬菜种植业。

农业龙头企业。培育和壮大龙头企业，提升农业产业化经营水平。按照“扶优、扶强、扶大”的原则，积极发展一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的产业化龙头企业。投资8000万元，高起点、高标准搞好烟叶综合配套“八大基础工程”和“三大体系”建设，提高烟叶生产能力，做到种植品种统一，业务管理模式统一，种植制度统一，力争通过五年努力实现现代烟草农业建设目标，全县建设2个基地单元，基地种烟面积达到6万亩左右，收购量达到15万担；投资1.6

亿元，完成洛阳恒野农牧科技开发有限公司商品猪场项目，形成年产 26 万头商品猪、屠宰 50 万头和 10 万吨饲料加工规模；投资 8000 万元，完成洛阳盛平华多养殖有限公司商品猪场项目，形成年出栏 2 万头种猪和 6 万头商品猪规模；投资 2000 万元，完成汝阳县汇城牧业有限公司商品猪场项目，形成年出栏 2 万头商品猪规模；投资 1000 万元，完成汝阳县云梦肉牛养殖小区项目，形成年出栏肉牛 2000 头规模；投资 1000 万元，完成 300 余户养鸡场项目，形成年存栏鸡 100 万只规模。

农业标准化生产和监管体系。按照国家标准化体系，加强动植物疫病防控体系建设，健全农业生产检验检测和质量可追溯体系，强化农业标准监管。投资 5000 万元，完成优质农产品商品基地项目，形成 5 万亩优质小麦、玉米、无公害蔬菜生产基地；投资 1200 万元，完成玉米良种繁育基地项目，整修田间道路 5000 米，打井 24 眼；投资 1560 万元，完成核桃基地造林项目，达到 3 万亩规模；投资 300 万元，建成农产品质量安全检测站，按国家有关标准配置相关仪器设备，对农产品进行检测；投资 500 万元，建成农业有害生物预警与控制站，有效地对本区域内有害生物进行防控。投资 400 万元，实施农作物病虫害专业化统防统治项目，组建 20 支专业队伍，对全县进行专业化统防统治；投资 500 万元，在陶营、内埠、城关建设万亩设施蔬菜生产基地；投资 9500 万元，建成 5 个红薯生

产加工基地、2个杜仲生产加工基地，实现产地环境优良化、投入品标准化、生产过程规范化、产品质量规格化和产品认证标识化。在2015年前，力争在杜仲、红薯生产加工领域打造知名品牌。

农业科技成果转化。稳定和壮大农业科技人才队伍，重点抓好基层农技推广体系建设。加大新品种、新技术引进和推广力度，普及优质小麦、高产玉米、品种红薯标准化无公害栽培技术、经济作物组培与嫁接技术以及农产品深加工技术。投资2000万元，在全县建成11个农技推广区域站；投资300万元，对基层农技体系进行改革，建立实验基地10个，每年挑选培训100名技术指导员，分包指导科技示范户1000户，使主导产业的主导品种、主推技术普及率达到95%以上。投资2000万元，对农村劳动力进行培训，每年完成农民科技培训5000人次、劳动力转移培训1000人次。着力构建高覆盖农村公共信息服务体系，提高农业信息服务水平。

农业基础设施。加强农田水利建设，抓好耕地保护、土壤改良、土地整理等综合整治项目。投资2500万元，实施土地整理面积2万亩；加快灌区配套改造等水利设施工程建设。依据我县水资源和水环境的承载能力和经济社会全面协调可持续发展的要求，将全县分成四个水资源开发利用区，一是丘陵区以玉马灌区灌溉为主，工程涉及三屯、刘店、上店、小店四个

乡镇；二是山北平原区以陆浑灌区灌溉为主，工程涉及蔡店、内埠、陶营、产业集聚区三个乡一个区；三是汝河川区以北汝河灌区灌溉为主，工程涉及小店、城关、上店、柏树、十八盘五个乡镇；四是山丘区以塘、堰、坝、水池、水窖、水柜灌溉为主，主要涉及靳村、王坪、付店、十八盘等乡镇，规划 2015 年全面恢复和改善全县的耕地面积，灌溉率达到 62%。总灌溉面积 24 万亩，其中恢复灌溉面积 5.61 万亩，新增有效灌溉面积 1.58 万亩，新增灌溉面积 1.74 万亩，新增补灌面积 0.16 万亩，时段末灌溉水利用系数达到 80%。投资 4.5 亿元，完成陆浑灌区渠以上骨干工程节水改造项目，对总干渠汝阳段 10.4 公里、东一干渠汝阳段 8.6 公里及东二干渠汝阳段 4.9 公里进行节水改造；投资 8000 万元，对陆浑灌区渠以下骨干工程 5 条支渠进行节水改造；投资 2498 万元，实施玉马灌区节水配套改造项目，对 44.13km 干支渠、13 座渡槽、16 座隧洞、27 处桥涵、11 座水闸（干支渠退水闸、节制闸、分水闸）、28 座斗农闸、11 处测水量水设施等进行防渗加固和节水改造；投资 1.4 亿元，对全县小型水源地进行治理，新建改造塘坝 208 处，堰坝 101 处，灌溉泵站 139 处，机井 361 眼，水池、水窖、水柜 398 处；投资 4060 万元，建设灌溉项目，配套改造渠道长度 331.7km，砌 291.7km，配套建筑物 1521 处，管道长度 162km，喷微灌改造面积 500 亩，同时积极推广节水灌溉新技

术；投资 4154 万元，实施小流域治理项目，其中淮河流域 9 条 168.25 平方公里，黄河流域 2 条 41 平方公里。推进以小麦、玉米生产等为主的农业机械化装备项目建设，提高农业现代化水平。

生态林业体系。加强生态林的建设和保护，充分考虑园林县城建设与山区林业保护的有效衔接和有机统一，科学制定规划，维护生物多样性和植物原生态，恢复和增强生态服务功能。投资 2720 万元，建设水源涵养林和水土保持林 13 万亩；投资 960 万元，建设生态能源林 2 万亩；投资 882 万元，实施生态廊道网络建设 2.1 万亩；投资 1200 万元，完成城郊森林 5000 亩；投资 630 万元，完成村镇绿化 1.5 万亩；投资 7625 万元，完成森林抚育和改造 47.5 万亩。

第三节 旅游业

实施旅游大开发战略，要把旅游业培育成县域经济的增长点和居民增加收入的重要来源产业。到 2015 年，实现以旅游为主的第三产业在 GDP 构成中所占比例有明显增长。

积极争取将我县旅游纳入洛阳乃至河南旅游重点发展规划。抓住恐龙遗址申报机遇，将汝阳推介到省级重点旅游景点区内。努力探索我县旅游综合配套改革机制，以全新的开放合

作态度，灵活的融资方式，引进有实力的旅游开发强势企业，开发汝阳旅游资源。

旅游基础设施。加快景区道路、停车场、游客服务中心、旅游安全以及资源环境保护等基础设施的规划和建设，重点建设主要景区连接交通干线的旅游公路和配套设施。投资2亿元，完成西泰山风情小镇建设项目，完善景区内道路、水、电等基础设施；投资8900万元，建成伏牛山生态旅游区汝阳客服中心，规划占地120亩，总建筑面积4万平方米；投资3000万元，完成汝阳县旅游运输公司建设项目，占地50亩，总建筑面积8000平方米。

精品工程。引导兴建高端星级酒店和休闲、娱乐产品，建设一批特色精品街区和精品设施，着力打造山水风光、历史文化、体育锻炼、休闲度假、美食享受等精品旅游线路。投资6000万元，建设龙源大酒店，占地60亩，总建筑面积1万平方米；投资1.6亿元，完成前坪水库旅游度假村项目，占地120亩，总建筑面积1.3万平方米；投资5000万元，完善木兰河漂流项目，建设儿童水上乐园设施；投资3.2亿元，完成河南汝阳恐龙遗址公园建设项目，将其打造成中国最具特色的恐龙种类众多的恐龙遗址文化公园；投资1.2亿元，完成天下第一军校项目，修复完善鬼谷子故里及军校遗址，力争把云梦山和鬼谷故里及天下第一军校遗址打造成为正宗军祖圣地；投

资 1 亿元，完成观音寺旅游开发修缮项目，并积极申报国家文物保护单位，对寺庙进行修缮保护；投资 1325 万元，完成杜康仙庄景区综合建设项目，力争再经过几个五年规划建设，把杜康仙庄打造成为中国的酒祖圣地。到 2015 年，基本使汝阳进入省内旅游重点区域。

第四节 现代服务业

生产性服务业。重点发展现代物流、金融服务、节庆会展、信息服务等，建设和完善工业产品和大宗农产品专业物流体系。建设现代物流配送中心，打造现代物流基地。投资 1 亿元，完成大一物流汝阳中心项目，占地 80 亩，总建筑面积 2 万平方米。加强金融合作，引进各类金融机构，拓展证券、保险、投资基金等业务，完善中小企业信用担保体系。培育研发设计、营销策划、工程咨询、中介服务等专业服务机构。

消费性服务业。加强商贸流通基础设施建设，整合市场资源，完善商品市场体系和商业网点布局，发展新型流通业态，做强做优大型流通企业。加快实施“万村千乡”、“双百市场”、“新农村现代物流”工程，完善农村商品流通网络。加快建设工业品、农副产品批发市场和专业市场，进一步完善大宗工农业产品专业交易市场。积极发展社区服务、教育培训、体育健身、休闲娱乐、特色餐饮、中介服务 etc 需求潜力大的服务业。

房地产业。结合产业集聚区及县城新区的开发，建立供需基本平衡、结构基本合理、规模适度超前的住房供应和消费体系，重点发展廉租房、经适房，适当发展高档住宅。投资 2.7 亿元，实施凤凰小区开发项目，占地 114 亩；投资 2 亿元，实施云梦生态园开发项目，占地 300 亩，进行高标准住宅区建设；投资 1.3 亿元，实施滨河小区开发项目，占地 340 亩，建设高层住宅、别墅式住宅等 15 万平方米；投资 2 亿元，在产业集聚区兴建 5 万平方米廉租房、18 万平方米经济适用房，在城南瑞云小区建设 3.6 万平方米廉租房、4 万平方米经济适用房。促进房地产业可持续发展。

文化产业。坚持“企业主导、市场运作、政府扶持、协调发展”原则，实施文化立县战略。以文化底蕴为基础，促进旅游业发展，以旅游开发为手段，弘扬文体产业。到 2015 年，初步构建具有汝阳特色的“杜康”、“恐龙”、“炎黄”、“军祖”等文化品牌。

第五章 城镇建设

按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则，以完善功能、突显特色、提升品位、优化环境、产业集聚、人口集中、辐射带动为目标，加快城镇公共基础设施建设，实现城镇规模适度扩张、农村人口有序转移目标。

第一节 县城

充分发挥县城的辐射带动作用，强化社会公共服务，完善县城功能，提高现代化水平和县城中心地位，把县城建设成为布局合理、经济繁荣、社会文明、美化、亮化、具有文化传统韵味和现代气息的现代化山水园林县城、省级文明县城。

规划管理。按照“改造老城、完善新城、开发汝河南岸新区”的发展要求，强化城市规划及管理水平，促使行政、司法、商贸、文化、教育、卫生、居住、娱乐、生态、健身等建设更加科学合理。投资 18 亿元，完成城南新区开发建设项目，建成 11 个行政单位办公区及商住楼开发区；投资 10 亿元，完成马兰华庭开发项目，占地 560 亩，形成文体服务区及商住楼开发区；投资 17 亿元，完成紫罗新区开发项目，占地 332 亩，建成酒店、仓储中心、汽车城、度假村等项目；投资 8 亿元，完成县城老城区改造及综合开发项目，采取滚动发展、循序渐进的方法，逐步对老城区进行有计划改造；投资 3 亿元，完成县城“三线”入地项目。

公共交通。以便民、环保、快捷、经济、安全为目标，形成覆盖面广、相互衔接的县城公共交通网络。大力发展县城公交和出租车行业，并积极推广使用低排量、高环保的新型节能车辆，确保县城最佳居住环境。

交通配套设施建设。建设一批机关单位、市场、大型商场、宾馆、学校及居民小区停车场，完善交通信号设施建设，提高城内道路通行能力。投资 4.2 亿元，完成北环路建设项目，全长 5800 米，按城市道路设计；投资 6 亿元，完成人民路、文化路扩宽改造项目；投资 3 亿元，完成县城人防工程项目，在县城文化广场下面建设大型停车场，建筑面积 3 万平方米，平时做为停车场，战时做为人防工程；投资 1650 万元，完成隆盛路汝河大桥项目，桥长 550 米；投资 1.2 亿元，完成云梦桥及延伸工程项目，总长 5.2 公里，按城市道路设计；投资 967 万元，完成凤山路扩宽改造项目，总长 660 米，按城市道路设计；投资 3000 万元，完成兴荣路、西环路建设项目，全长 3000 米，按城市道路设计；投资 6000 万元，完成杜鹃大道向西延伸项目，全长 2000 米，按城市道路设计。提升出租车档次和管理运营水平，高标准建设新汽车站。投资 1.5 亿元，完成县城汽车站搬迁项目；投资 680 万元，完成城西客运站项目；投资 850 万元，完成城东、城西 2 个货运站建设项目。

居民生活环境。以提高居民生活质量，提升县城品位为目标，重点建设改造一批文化、卫生、体育等公共服务设施，进一步完善县城防洪排涝系统建设，积极发展集体供热、管道供气项目。投资 1.5 亿元，完成汝河南岸大堤建设项目，修建道路及绿化带，改善生态环境；投资 3.5 亿元，对汝河县城段进

行综合治理，在汝河及马兰河北建拦水坝 4 座，形成水面；投资 3 亿元，完善体育场建设项目，建设标准室外体育场和室内体育馆，规划面积 13.4 万平方米；投资 3 亿元，完成县城供水扩建及污水处理扩建项目；投资 3 亿元，完成县城供排水管网改造项目；投资 7 亿元，完成县城集中供热项目；投资 2.8 亿元，完成天然气综合利用项目；投资 4000 万元，完成县城周边大环境绿化项目；投资 5000 万元，完成隆盛广场、鬼谷子广场建设项目，投资 2 亿元，完成城郊村改造项目，逐步对城东村、云梦村、古严村、寺湾村进行改造。

第二节 产业集聚区

依照产业集聚区发展规划，将其建成一个以新型建材和特种金属材料为主导、以煤化工产业为辅的县域产业集聚地、洛阳市重要的外迁产业承接地、县域经济的副中心。充分利用现代科技理念高标准建设，要进一步完善建设好道路、通信、电力、供排水、居住等基础设施，逐步完善公交、商贸、物流、卫生、教育、娱乐等功能设施。投资 1.54 亿元，完成集聚区四星级宾馆建设项目，行政、治安等机关要尽早进驻，适应集聚区的发展需要。

通过五年努力，将产业集聚区打造成汝阳县新的经济增长

极，跨入全省先进产业集中区、改革创新试验区、现代化城市功能区和科学发展示范区行列。通过产业的发展和人口的集聚推动大安，内埠的城镇化进程，提高城镇建设水平，形成以产业为主导、配套服务设施完善、城镇面貌优良的三区联动的发展态势。到2015年，产业区工业总产值争取达到110亿元，占全县工业总产值的50%以上，规划区土地使用率达到80%，解决就业27200 岗位。形成“一轴、双心、多区”的空间布局结构。一轴即核心企业延展轴，以汝安路和规划的东环路为指向，以洛玻集团、天泽焦化、润峰特钢等核心企业为载体，形成一条自东向西南延展的核心企业延展轴，整个规划区产业形成带状发展的总体格局。该轴带内主要设置符合规划区产业定位的大型核心型企业，通过核心企业的产业集聚效应，引导该轴两侧地块设置与产业相关的中小型企业，从而促进产业集群的形成。另一方面，规划区的西南侧还具有广阔的发展腹地，且考虑到规划区与汝阳县城的衔接，该轴线的设置有助于进一步拉开拉大规划区的空间格局，为今后规划区的发展进行指引。双心即配套服务核心和产业服务核心，配套服务核心位于规划区的北部，汝安路的北侧，形成配套服务核心。该核心主要以行政办公等功能为主，依托现有的工业区管委会，充分发挥已有行政办公等公共服务设施的配套作用，为规划区提供配套服务；产业服务核心位于经三路和宁洛高速之间、汝安

路两侧，布置商业金融、医疗等公共服务设施用地，形成产业服务核心。该核心位于规划区的中心，有利于缩减服务半径，同时考虑到规划区今后的向南拓展，该核心适当南靠将有利于发挥辐射作用，促进集聚区的整体发展。多区即依托配套服务核心和产业服务核心在规划区的东西部各形成一处配套服务区，为周边的产业用地提供就近的配套服务，结合产业发展现状，形成新型建材产业、特种金属材料产业、煤化工产业、物流产业等多个功能区。

第三节 重点城镇

付店、小店、蔡店要担负起专业园区建设及城镇建设的双重功能，积极推进基础设施和功能配套上规模、上档次，重点推进交通、供排水、供电、供气、电信、道路、绿化、环保等基础设施的完善和提升。投资 10 亿元，完成重点城镇建设项目，完成建筑面积 50 万平方米、绿地面积 30 万平方米，镇区管理达到绿、亮、净、美、畅目标。同时根据发展需要，完善与之配套的污水处理和垃圾无害化处理系统。投资 2400 万元，完成城镇 42 处垃圾中转站建设。实现生活垃圾村收集、乡镇转运、县处理的目标。实施体现地方特色的城乡风貌改造，至 2015 年末，付店镇要建成以钼开采、深加工及旅游为主的山

区中心镇，镇区生产总值达到 35 亿元，规模以上工业增加值达到 10 亿元；小店镇要积极承接沿海地区产业转移，大力推进纺织服装、玩具专业园区建设，十二五末镇区生产总值达到 30 亿元，争取成为豫西较大的纺织印染基地；蔡店乡要依托杜康优质矿泉水资源及白酒酿造传统技术，吸引更多与白酒产业相关的企业前来投资，拉长产业链条，实施产业化发展，争取十二五末将蔡店打造成全国较为著名的白酒生产基地，年灌装能力达到 20 万吨，生产总值达到 15 亿元以上。

第四节 一般乡镇

除重点乡镇以外的乡镇要做为要素集中发展和承载农村人口转移的直接区域，加大基础设施和社会服务设施建设力度，实现基础设施和社会服务设施共建共享，把乡镇所在地建设成为既具有相应人口规模和经济实力，又具有各自风貌和特色的小城镇。

加快人力资源市场建设，引导农民有序外出到城镇发展第二、三产业，推进农村人口城镇化。

在规划建设好一般乡镇的同时，每个乡镇要规划建设 2-3 个重点村，主要是那些人口相对较多的村，用三至五年时间帮助他们搞好新村规划，按新农村建设标准建设配套设施。

第六章 基础设施

第一节 综合交通体系

以建设洛阳南大门交通枢纽为目标,全面推进交通基础设施建设,着力构建公路、铁路综合交通运输体系。

铁路。努力争取焦枝铁路汝阳站升级改造,使之达到客运快车站点及货运中转重点站标准。积极配合铁路部门做好规划,协调做好项目开工前准备,力争项目进入上级“十二五”项目规划。

公路。依托高速公路,以干线公路和联网公路为重点,加强省道和通邻县公路的升级改造。投资 1.9 亿元,实施省道公路升级项目,其中郭木线斜纹河至马庙段、蔡店纸坊至县城段、常付线大安段大修、侯饭线小店段大修,宁洛高速连接线(大小线)中修,总里程 67 公里;投资 1.2 亿元,实施县道公路项目升级改造,包括汝椒路危桥引线、王坪碾道场-付店青岗坪、靳村-嵩县界、鲁山土门-王坪、三禅线炭窑沟隧道引线、大蔡线、汝椒线三屯至王坪 7 条线路,总里程 78 公里;投资 6365 万元,实施乡道项目升级改造,包括三屯东局-十八盘木庄、洞沟-合村、孤石-付店东沟、临木路-双丰、小寺河-鲁山界、花西-十八盘下司、马庄-关帝 7 条线路,总里程 40 公里。

继续实施通达工程，启动乡（镇）、村联网道路工程建设。投资 2.4 亿元，完成全县 505 条四级公路 1023 公里。投资 1.8 亿元，完成省道、县乡道、村道桥梁项目 202 座，6967 延米，其中省道桥梁 3 座、县乡道 27 座、村道 172 座。

隧道。根据公路升级改造需要，保障出行的安全、快速、通畅，大力实施隧道建设项目。投资 2.3 亿元，新建炭窑沟隧道、平子垛隧道、郭木线凉水泉隧道、骑马岭隧道、五垛山隧道五座隧道，对原有五条隧道进行改造扩建，总计工程量 6570 米。

第二节 能源保障体系

统筹推进能源基础设施建设，构建开放、多元、清洁、安全、经济的能源保障体系。争取前坪水库早日开工建设，为汝阳构建电力后备资源，加快城乡电网改造，扩大电网规模，优化电网结构。投资 1.1 亿元，新建汝南 220 千伏输变电项目，新增容量 180000 千伏安；投资 6740 万元，新建产业集聚区（2 个）、汝南、柏树 4 座 110 千伏输变电项目，投资 5324 万元，实施 35 千伏输变电站项目，新建刘店、靳村、陶营、上店 4 处，改建王坪、十八盘、刘店、蔡店、上店、靳村、三屯、陶营 8 处；投资 7654 万元，改造中低压线路 6 处。加快金鼎煤

矿及城东煤矿建设步伐，争取早日投产出煤，投资 10 亿元，建设蔡店煤炭开发项目，争取十二五末原煤生产能力达到年产 220 万吨。抓住“西气东输二线”建设机遇，规划建设管道燃气项目。大力发展清洁高效能源和可再生能源，开发农村大型养殖区沼气项目。投资 8700 万元，建设农村沼气及服务体系项目，新建沼气池 6000 座，沼气工程 6 处，太阳能 1.5 万个。

第三节 水利设施和防灾减灾体系

建设综合防灾减灾体系、水资源保障体系、水生态保护体系。积极推进前坪水库立项工作，争取早日开工建设。规划建设县城、产业集聚区及乡镇政府所在地等人口集中地的防洪工程建设。投资 27.8 亿元，实施前坪水库建设项目，规划库容 6 亿立方米，增加防洪、灌溉、供水、发电综合功能。继续实施病险水库除险加固工程，投资 6350 万元，对虎盘、黄龙潭、青山崖、冷铺、五龙沟、西局、杨沟、火庙 8 座水库进行除险加固。加大汝河、马兰河河道治理力度，强化河道两岸的保护措施，规范河道内作业秩序。投资 8000 万元，完成三元岭水库梯级电站开发项目，新增年发电量 1978 万度，对下游的防洪、灌溉、吃水起到较大的改善作用；投资 1600 万元，完成万崖水库梯级电站开发项目，新增年发电量 450 万度；投资 1.6 亿元，实施北汝河综合治理项目，新建堤防 19.18km、加固堤

防 13.335km、治理险工 6.96km、治理入河口 7 处、河道疏浚 20km；投资 2965 万元，实施靳村河治理项目，新建堤防 15km、河道疏浚 15km。完善防灾减灾体系建设，提高自然灾害和突发事件应用能力，确保防灾安全、饮水安全和生态安全。投资 6715 万元，实施农村安全饮水项目，解决不安全饮水人口 13.43 万人，大牲畜 3.36 万头。加强水资源综合调配能力建设，推进水资源高效利用与节水型社会建设。投资 1164 万元，完成森林防火基础设施建设。

第四节 信息基础设施

推进广电网、电信网、互联网“三网融合”。加快建设新一代移动网络、广播电视综合网、无线电网络、公共技术创新和服务平台、地理空间基础信息平台、电子商务平台和现代物流信息平台。

第七章 科技教育人才

第一节 科技

建立完善科技创新体系，提升科技进步水平，促进发展方式转变。加强重点产业技术创新，壮大高新技术产业，发展特

色效益农业。实施技术标准战略，提高企业核心竞争力。深化科技体制改革，推进创新要素向重点产业和企业集聚，促进科技成果转化。积极推进区域科技交流与合作。加强创新人才队伍建设，建立和完善高科技人才引入体制和机制，建设科技创新人才新高地，加强科技基础能力建设，提高全民科技素养。到 2015 年，争取使科技对经济的贡献率达 30% 以上。

第二节 教育

坚持教育优先发展战略，推进城乡教育均衡发展。

基础教育。全面实施素质教育，巩固提高“两基”成果，缩小城乡义务教育差距。稳步推进教育资源整合与优化布局，重视发展学前教育、特殊教育、民族教育。不断扩大公办幼儿园规模，城区在现有基础上新建 20 所幼儿园，以满足幼儿入园需求，到 2015 年，县城及各乡镇（镇）政府所在地基本普及学前三年教育。加强高中阶段教育，提高升学率。投资 4800 万元，新建普通高中一所，占地 670 亩，到 2015 年普通高中入学率达到 51%，基本满足全县初中毕业生接受高中阶段教育的需求。实施中小学校舍安全工程，加强薄弱学校改造及寄宿制学校建设，完成一批普通中小学新建改建工程项目，推进农村义务教育阶段学校教师周转房和乡镇中心小学学生寄宿楼

建设。投资 7.4 亿元，新建、改扩建中小学 111 所，其中小学 91 所、初中 20 所。加大教师培训力度，提高教师综合素质，提升教育水平。建设一批乡镇示范中心小学和幼儿园。

职业教育。发展职业教育是推动经济发展，促进就业，改善民生，解决“三农”问题的重要途径；是缓解劳动力供求结构矛盾的关键环节。完善职业教育措施，促使职业教育规模、专业设置与经济社会发展需求相适应。加强基础能力建设，整合职校资源，做强做大我县职业教育蛋糕，投资 1.039 亿元，新建县职业教育中心，使之成为占地 150 亩，学生规模达 3000 人以上，与大专院校联合办学的职业学校（或高级技师学院）。2015 年职业教育在校生达到 5000 人。落实扶持政策，促进民办职业教育发展。

继续教育。加快成人继续教育资源的整合，积极整合教师进修学校和县委党校的教育资源，盘活学校资产，开辟新的成人知识和技术培训的学习场所，建设我县新的成人教育培训基地，为全面提高我县劳动力素质打下基础。

特殊教育。特殊教育是促进残疾学生全面发展帮助他们更好地融入社会的基本途径，要注重残疾学生的潜能开发和缺陷补偿，加强职业技能和就业能力的培养。进一步改善办学条件，满足残疾儿童少年入学需要，入学率达到 98%，不断提高残疾儿童少年义务教育普及水平。投资 310 万元，完成特殊教育学

校教学综合楼建设。

教育体制改革。在坚持义务教育政府办学为主、社会力量办学为补充的同时，积极引进县外培训机构，推进民办教育和对外合作办学，形成公办、民办、合作办学协调发展的新格局。

第三节 人才

牢固树立人才是第一资源的观念。加强人才队伍建设，加快培育和造就一批具有创新思想、创新理念和先进管理经验的优秀企业家、科技管理人员，培养和引进科技创新型、技能实用型人才、社会事业管理各类专业人才。加强高学历人才的引进。建立人才基础信息库和人才资源公共服务体系，制定完善人才流动政策，营造有利于人才脱颖而出、人尽其才的良好环境。

第四节 信息化

加快实施国民经济信息化，初步实现政府、社会、企业活动数字化和网络化。重点建设数字化县城管理信息系统、电子政务网络平台、基础数据库、城乡应急联动信息系统，发展数字认证、电子商务，提高生产、管理和商务信息化水平。

第八章 和谐社会建设

第一节 文化和体育

文化事业。实施“文化立县”战略，加快公共文化基础设施建设，建立健全公共文化服务运行保障机制，加大投入完善文化馆、图书馆、文化广场设施；加大非物质文化遗产保护和传承力度，保护利用“杜康”、“恐龙”、“炎黄”、“军祖”等文化品牌；实现广播电视村村通和农村电影数字化放映工程。投资1亿元，完成综合文化园建设项目，占地200亩，集“杜康”、“恐龙”、“炎黄”、“军祖”、“奇石”文化为一体的文化广场；投资1600万元，完成县文化馆建设项目，建筑面积7000平方米；投资1500万元，完成人民影院改造项目；投资107万元，完成5个乡镇24个行政村广播电视村村通项目。

体育。以开展全民健身和竞技体育活动为载体，实施健身工程。建设县城社区、产业集聚区、农村基层健身设施和体育人才培训基地。投资1600万元，完成全民健身活动中心项目，占地15亩，建设室内体育综合场馆一所。完善各类体育场馆和设施，县城新区体育场要向公众开放，规划完善城乡学校体育设施，整合农村体育场地资源，实现社区健身、休闲娱乐、

学校教学、村民锻炼体育设施的统筹规划。到 2015 年，开放所有地方的体育场馆及设施，实现群众体育与竞技体育共同提高。

第二节 卫生和人口

医疗卫生。深化医药卫生体制改革，实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。加强县城综合性医院和专科医院建设，推进县、乡、村三级医疗卫生服务机构建设，按标准建设农村卫生室、社区卫生服务体系。投资 960 万元，新建中医院精神病科综合楼项目，总建筑面积 4800 平方米；投资 200 万元，征地 20 亩，新建汝阳县第二人民医院医技综合楼、病房楼各一幢，面积 1000 平方米，改造供水、供暖设施及污水处理系统、购置医疗设备；投资 300 万元，新建卫生监督中心综合办公楼，建筑面积 1700 平方米；投资 120 万元，新建设刘店乡卫生院门诊综合楼一幢 900 平方米；投资 240 万元，实施付店镇中心卫生院搬迁项目；投资 135 万元，新建三屯乡中心卫生院病房楼 1500 平方米。完善公共卫生体系，加强卫生监督机构、疾病预防控制检测和应急医疗救治能力建设。加大重大病症防控力度。加强食品药品监管能力建设，完善检验监测体系，建设食品药品质量安全追溯体系和基本药物安全保障体系。加强基层卫生人员培训，重点培养边远山区乡村医生。实施县城社区

居民健康保障工程。到 2015 年，实现全县每千人拥有病床达到 2 张。

人口与计划生育。坚持计划生育基本国策，继续实施农村独生子女户和双女户长效节育措施奖励制度，稳定低生育水平。“十二五”期间，每年人口自然增长率控制在 7.5‰ 以内。加快基层计划生育体系建设。投资 500 万元，完成 6 个乡镇计划生育服务站改建项目，新增加 3600 平方米服务场地。加强婚前和孕前优生健康指导，降低新生儿出生缺陷和先天性残疾发病率。实现母婴安康工程。完善农村孕产妇住院分娩补助政策，降低孕产妇和婴儿死亡率。

第三节 新农村建设

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，全面推进社会主义新农村建设。

基础设施和公共服务。加强小型农田水利建设，扩大农田有效灌溉面积。实施农村饮水安全工程，力争在“十二五”期间消灭农村饮水不安全问题。实施农村公路“通畅”和“通达”工程，提高路网密度和乡村通达率。扶持建设大中型户用沼气池，完善农村户用沼气服务网点。继续完善农村电网。推动医疗卫生、教育培训、农村科技、广播电视、体育健身等公共服务向农村延伸。扩大农村危房改造试点。

行政村建设。按照村镇规划,引导建设以多层住宅为方向、实用美观、设施配套完备、环境整洁优美的农民集中居住区。完成“改水、改厕、改路”工程、“清洁家园、清洁田园、清洁水源”工程和“绿色基地、绿色通道、绿色家园”工程。改善农村生产生活生态环境。重点抓好一批具有我县特色的新农村建设示范点。

农村改革。稳定和完善农村基本经营制度,保持现有土地承包关系稳定不变。探索建立土地承包经营流转服务市场。严格宅基地管理,依法保障农户宅基地用益物权。加大金融机构对“三农”的信贷支持力度,探索并建立农村小额信贷服务和农村物流商品配送网络,推进集体林权制度改革。推进以工促农、以城带乡机制建设。

第四节 居民生活和社会保障

把居民福祉摆在优先位置,完善富民和社会保障机制,确保居民收入增速与经济发展增速同步增长,使城乡居民充分享受经济发展和社会进步的文明成果。促进就业,拓宽就业渠道,开发就业岗位,健全就业服务体系,完善就业援助政策,加强各类职业技能培训,提高城乡劳动力特别是失业人员的就业能力,帮助有劳动愿望和劳动能力的人实现就业,努力使失业率控制在较低水平。

增加居民收入。发展城乡二、三产业，引导农民向非农产业转移，增加农民特别是纯农户的收入。建立农民就业培训服务体系。健全完善农村征地制度，保障被征地农民的合法权益。落实国家强农惠农的各项政策措施，建立健全企事业单位职工收入分配规则和监管机制，推动企业工资集体协商制度，严格执行最低工资制度，完善与经济增长相适应的工资增长机制，增加从业人员的工资性收入。

社会保障体系。扩大城乡社会保障覆盖面。重点解决非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民、灵活就业人员和自由职业者参保问题。投资 1082 万元，完成县城、13 个乡镇及产业集聚区就业和社会保障服务中心项目，服务下基层。开展新型农村社会养老保险试点，加大农村“五保”供养服务设施建设。完善适合农民工特点的养老、医疗、工伤等社会保障政策。统筹解决关闭破产企业退休人员和困难企业职工的医疗保障问题。完善城乡居民最低生活保障制度，实现应保尽保。

扶贫开发。继续加大整村推进、连片开发、易地扶贫搬迁、以工代赈等扶贫开发力度，切实改善困难群众生产生活条件。创新对口支援方式，加大对口扶贫力度，重点支持生态严重退化地区实施生态移民。大力改善边远山区教育、医疗、文化基本公共服务。加大对库区移民的扶持力度。

社会救助体系。巩固城乡最低生活保障制度，适时提高保障水平。完善就业、教育、医疗、住房等专项救助，加强社会

帮扶、社会优抚、临时救助、慈善互助工作，积极发展社会福利事业，保障妇女、未成年人、老年人、残疾人和现役军人家属的合法权益，加强妇女儿童、老年福利设施的建设和管理。投资 3750 万元，完成社会福利院建设项目，占地 50 亩，新增 2.5 万平方米服务用房；投资 600 万元，占地 4 亩，完成残疾人康复服务中心项目；投资 400 万元，完成残疾人托养服务中心项目。加强全民国防教育，做好征兵和民兵预备役工作，深入开展“双拥”活动。

第五节 加强和创新社会管理

加强社会建设、创新社会管理，是维护社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性工作。“十二五”期间要着重在保障和改善民生上下功夫，坚持把发展经济与改善民生结合起来，切实解决涉及人民群众切身利益的问题，实现经济社会协调发展；着重在加强人口服务管理上下功夫，实现由防范、控制型管理向人性化、服务型管理的转变；着重在加强新经济新社会组织管理服务上下功夫；着重在加强网络虚拟社会管理上下功夫，坚持建设和管理并重；着重在推进基层基础建设上下功夫；着重在加强群众工作上下功夫；着重在推进信息化建设上下功夫。

正确处理政府与社会组织以及各相关主体之间的关系。明确各方主体在社会管理中的定位，强化党和政府在社会建设中的中心位置，加强政府公共财政投入，健全和完善社会自治、自律和自我发展的新机制，充分发挥各种社会组织和公民个人在社会管理上的主体性及其对政府社会管理的监督制约作用。

加强民生制度建设。确立以政府为主导、社会各方共同参与的民生社会管理发展新机制。政府要在履行好提供各类服务职能的同时，调动社会各界的积极性，使其参与解决民生问题。

健全党和政府主导的维护群众权益机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，整合各方面力量，建立调处化解矛盾纠纷综合平台。

健全社会风险评估机制和应急管理体系建设。提高应对各种风险的能力，建立重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，正确处理人民内部矛盾，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。在群体性事件等危机处理中，做到“情绪疏导”和“情绪管理”，以贴近的感情疏导民情，化解危机。

加大公共安全投入。加强安全生产，健全对事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。

做好流动人口服务管理。加强特殊人群帮教管理和服务工作，加大社会管理薄弱环节整治力度。

完善社会治安防控体系。加强城乡社区警务、群防群治等基层基础建设，加强政法队伍建设，增加司法工作经费，严格公正廉洁执法，增强公共安全和社会治安保障能力，加强重点地区社会治安综合治理。严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，切实保障人民生命财产安全。

第九章 资源节约和环境友好型社会建设

第一节 资源节约型社会建设

节水型社会。推进工业、农业及生活节水，鼓励工业循环用水，推广先进农业节水灌溉技术，提高污水净化利用率。

集约节约用地。全面落实保护耕地各项措施，加强农田基本建设，保持耕地总量动态平衡，提高耕地综合利用率，加大土地资源整理和复垦力度，确保重点项目用地。引导工业、人口、住宅集中发展，实现土地集约高效永续利用。

提高资源利用率。加强矿产资源保护、合理开发及综合利用。科学、合理、有序开发我县钼、铅、锌、煤、梅花玉、玄武岩等矿产资源，合理开发水电，适时开发沼气、秸秆汽化等清洁能源。推广节能和能源梯级利用技术，提高能源利用率。

节能减排。按照产业政策，推进节能减排和科技创新。强化新（改）扩项目能源消耗和环境影响评价，优先安排低碳产业项目，鼓励支持新能源使用项目。深入开展节能减排全民行动，确保市下达的控制指标，为经济发展腾出环境容量。

循环经济。建立完善绿色消费和废物回收利用机制，逐步构建以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的节能新格局。培育各类再生资源市场，促进再生资源回收利用产业化，建设再生资源循环利用示范点。发展生态农业，提倡清洁生产。

第二节 环境友好型社会建设

生态县建设。按照生态县建设要求，明确县域生态功能分区，建立重要生态功能保护区，加大水源保护区、风景区、水库周边及河道沿岸、恐龙遗址区、大虎岭林场及封山育林区的保护力度。强化河道渔政、挖沙、探矿等监管，构建城乡绿色生态网架。

污染防治。以环境要素为切入点，大力推进环境质量稳定达标。完善县城及重点镇污水处理系统，加快县城新区、产业集聚区、重点工业园区供水、节水、污水及净化回用处理系统建设；严格控制全县废气排放总量，逐步解决城镇饮食业油烟污染问题。严格执行国家对机动车辆尾气排放标准，加强对产

生放射性单位监督管理，杜绝辐射污染事故。加强有机毒物及恶臭污染防治；加强城镇环境噪声功能达标区建设，建设危险废物废弃处置中心，实现城乡生活垃圾无害化处理，医疗垃圾废弃物集中处理；加大城乡饮用水源保护，加强饮用水源地环境管理应急能力建设，确保城镇集中式饮用水源和农村饮用水安全卫生全面达标。

第十章 改革开放

第一节 改革

坚持把深化改革作为促进发展的根本动力，消除体制机制障碍，激发创造活力。

行政管理体制改革。理顺县、乡（镇），政府与部门之间权责关系，切实解决政府与乡镇、政府与部门之间职责不清、管理缺位、条块分割、责权利不统一等问题。转变政府职能，优化组织结构，创新管理和服务方式。按照“大部制”改革原则，进一步深化政府行政部门机构改革，调整政府职能部门事权划分，解决事权重叠和交叉问题，简化办事环节，切实提高行政效能。以事业单位改革为重点，加快建立公共服务体系。

国有企业及商业改革。妥善处置国有企业及商业改革遗留问题，促进民营企业及商业发展，壮大非公有制经济，提高其

竞争力。支持非公有制资本进入基础设施、公用事业、金融服务和社会事业。加快投资体制改革,落实企业投资决策自主权。规范发展土地市场,完善国有土地使用权出让制度,建立经营性用地集约利用机制。建立统一规范的人力资源市场。完善和进一步发展产权交易、技术转让市场。

社会各项改革。稳妥推进户籍制度和文化体制改革,继续深化粮食流通、就业分配、医药卫生、社会保障、科教体育、广播电视等社会领域综合改革。

第二节 开放

开放型经济。提高利用外资水平,实施“走出去”战略,巩固传统市场,开辟新兴市场。全方位、多领域拓展区域合作。落实优惠政策,强化招商责任,重奖有功人员,调动全民招商积极性。继续实行专职招商、驻地招商,大力开展小分队招商、定向招商和以商招商,积极参与牡丹花会、中博会、厦交会、豫商大会等重大招商活动。积极承接发达地区产业转移,吸引高层次人才来汝发展。

第十一章 社会主义民主与法制建设

为构建和谐社会，实现包容性增长社会环境，就要积极推进社会主义法制建设，发扬社会主义民主，坚持依法治县方略，着力推进廉政建设。

第一节 社会主义民主

关注公民意识，加大宣传力度，树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义的理念，使人民享有更多更切实的民主权利。

在上级人大的领导和支持下，继续完善人民代表大会制度，保障宪法赋予公民的权利。健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。提高政府科学执政、民主执政、依法执政水平。

坚持政治协商制度，积极支持政协参与经济与社会发展事务管理，广开言路。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。

发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利。人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实

行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。健全基层党组织领导下充满活力的基层群众自治机制，扩大基层群众自治范围，更好地发挥职工代表大会、村民委员会的作用。发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，有效增强社会自治功能。探索完善政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。

积极推进政务公开、村务公开，充分保障人民对经济和社会发展的知情权、参与权、表达权和监督权。

坚持正确的政治方向，保证人民当家作主，积极稳妥地推进政治体制改革。

第二节 法制建设

逐步扩大公民对立法工作的有序参与，广泛听取意见，提高立法的民主化水平。对于技术性、专业性强的法律草案，要组织专家进行论证，配合上级政府及有关部门提高立法的科学化水平，不断提高立法质量。

推进司法体制改革。加强人大代表、政协委员和人民群众监督及检察机关的司法监督，保障司法公正。贯彻落实公正司法、严格执法和文明执法的要求，形成职责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制和工作机制，维护社会公平和

正义。

进一步增强公务员依法行政观念，提高依法行政能力和水平。进一步增强政府和社会组织治理观念，提高依法管理和服社会的水平。

实施“六五”普法教育。紧紧围绕党和国家的工作大局，广泛开展社会主义法治理念教育，深入学习宣传宪法和国家基本法律制度。深入学习宣传经济社会发展的相关法律法规以及与群众生产生活密切相关的法律法规。

第三节 廉政建设

深化从源头防治腐败的体制改革，严惩各种腐败行为，坚持标本兼治，综合治理，惩防并举，注重预防的方针，完善惩治和预防腐败体系，建立拒腐防变的长效机制、全力运行监控机制，加强政风行风建设，提高机关效绩，优化发展环境，为实现“福民强县”目标提供保障。

第十二章 规划保障机制

本规划制定的目标和任务，涉及全县的企事业单位、机关团体、城乡社区，需要全县人民群众共同努力来完成，乡镇政

府和各行业主管部门要制定好本区域、本行业的发展规划,正确履行职责,调控引导社会资源合理流动,有效配置公共资源,保证规划顺利实现。

第一节 分类指导的实施机制

本规划提出的农业、工业、服务业发展方向,利用外资及对外贸易等发展指标,是对市场主体的导向,主要依靠市场主体的自主行为实施,各职能部门要维护市场公开、公平竞争,打破地方分割和部门保护,不得干预企业日常经营活动,不得干预市场机制正常运行。

本规划确定的保持经济平稳较快发展、调整经济结构和转变发展方式、加快城镇化进程和构建现代城镇体系、增强自主创新能力、建设社会主义新农村、促进区域经济社会协调发展、建设资源节约型和环境友好型社会等重点任务,主要通过完善市场机制和利益导向机制努力实现。政府各职能部门要通过体制机制创新和完善政策法规,为激发市场主体的积极性、创造性营造良好的制度和政策环境,重点企业要发挥带头和示范作用。

本规划确定的义务教育、公共卫生、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾减灾、公共安全、公共文化等公共

服务领域的任务，是政府为提高社会发展水平的庄严承诺，各职能部门要切实履行职责，合理高效运用公共资源全力完成。

本规划提出的保护生态环境、保护知识产权、改革收入分配制度、维护市场经济秩序、保障人民合法权益、社会建设和管理的要求，主要通过健全法律法规加大执法力度等法律手段，并辅之以经济手段来落实。

本规划确定的改革任务，是政府的重要职责，要加强对改革的总体指导和统筹协调，将改革任务分解落实到有关部门，不失时机地推进，并注重及时地把行之有效的改革措施用法律、规章和制度的形式确立下来。

第二节 配套政策及措施

根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，按照公共财政资源配置的重点要转到为全县城乡居民提供均等化基本公共服务的方向，要合理划分政府间的事权，合理界定财政支出范围。公共财政安排的优先领域是：城乡义务教育和公共卫生、农业科技推广、职业教育、农村劳动力培训、促进就业、社会保障、计划生育、防灾减灾、公共安全、公共文化、污染防治、生态保护、能源和重要矿产资源勘探、资源管理和国家与地区安全等。重点支持的区域是：限制开发区域和禁止开发区域、经济发展水平落后乡镇和贫困村。

充分发挥税收的调节作用，完善和制定鼓励资源节约型和环境友好型社会建设、促进就业和再就业、促进科技发展和增强自主创新能力、促进文化体制改革，以及支持新兴产业和其他产业健康发展的税收优惠政策。

按照社会主义集中力量办大事的原则，在全县经济发展和财力增加的基础上，逐步增加政府投资改善民生的规模，完善政府投资管理体制，整合政府投资，改进投资方式，加强项目监督管理，提高财政投资效率。

加强和改进产业政策工作，增强对主导产业发展、传统产业提升、对外贸易和利用外资的统筹，协调信贷、土地、环保、安全、科技等政策和产业政策的配合，采用经济手段促进产业发展。加强对薄弱环节的扶持，重点支持研究开发，培育核心竞争力。按照适度紧缩原则调控高耗能产业规模，控制生产能力盲目扩张，限制高污染产业发展，严格控制污染物和温室气体排放。实施名牌战略，支持拥有自主知识产权和知名品牌、竞争力强的大企业走出去。实施中小企业成长工程，积极支持非公有制企业发展壮大。依法淘汰落后产能和工艺技术，坚决关闭破坏资源、污染环境和不具备安全生产条件的企业。

明确政府机关履行经济社会发展职能的“6+1”考评机制，“6”即县区科学发展指标考评、公众安全感指标考评、环境创优指标考评、效能提升指标考评、重点企业发展指标考评、

安全生产工作考评；“1”即解决群众诉求机制。要长期坚持，不仅依靠法定数据，更要依靠民意。

第三节 经济社会发展规划体系

县域经济社会健康发展必须加强统筹协调。要做到全县规划与各乡镇、各专项规划的协调衔接，形成目标一致、定位明确、相互配合、统筹协调的规划体系。要做好总需求与总供给的平衡，特别要加强制度协调、规划协调和政策协调。统筹协调政策目标和政策手段，搞好产业政策、区域政策、社会政策和政绩考核间的配合，防止政策部门化、区域化。统筹协调长期发展与短期发展，近期措施要有利于解决长期性发展难题，改革体制、制定政策、安排投资、确定发展速度，都要充分考虑可能性、可持续性，防止急于求成。

建立经济社会发展规划体系。全县国民经济和社会发展规划体系是由总体规划纲要及各类专项、区域规划组成的，通过相互协调配合引导各区域、各行业、部门及重点企业发展，最终达到总规划目标的完成。规划体系包括：

汝阳县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要；

各乡镇规划，包括 13 个乡镇；

专项规划，14 个，包括工业发展规划、农业和农村发展规划、服务业发展规划、城镇化发展规划、能源发展规划、综

合交通运输体系发展规划、生态建设和环境保护发展规划、土地及矿产资源综合利用发展规划、旅游及文化产业发展规划、教育事业发展规划、医疗卫生事业发展规划、就业与社会保障发展规划、外向型经济发展规划、人口发展规划；

区域规划，包括产业集聚区发展规划及钼产业发展规划。

重点企业发展规划，包括钼冶炼、杜康酒、金属加工、煤开发利用、铅冶炼、水泥、陶瓷等重点企业发展规划。

健全规划管理体制。改革规划管理体制，健全科学化、民主化的编制程序，形成以汝阳县国民经济和社会发展规划纲要为统领，各专项规划及各区域规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。全部规划由县发改委负责管理。

本规划确定的约束性指标，具有法律效力，要纳入各乡镇、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。约束性指标要分解到各乡镇和各部门。

政府各部门要加强本规划实施情况的跟踪分析，接受汝阳县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。

在本规划实施的中期阶段，县人民政府组织有关部门和相关专家对规划实施情况进行中期评估。中期评估报告提交汝阳县人大常委会审议。经中期评估需要修订本规划时报汝阳县人大常委会批准。

中长期规划与年度计划相配合。汝阳县“十二五”规划主要是阐明县委、县政府今后五年的战略意图，明确政府工作重

点，引导市场主体行为，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，也是制定年度计划的依据。年度计划是实现“十二五”规划的基础，五年规划中期的修订也要视年度计划的执行情况和分析作判断，二者相辅相成，缺一不可，要认真制定好今后五年的分年度计划。

“十二五”规划是我县全面建设小康社会关键阶段的纲领性规划，全县人民要在县委、县政府的领导下，全面贯彻落实科学发展观，振奋精神，真学实干，锐意进取，开拓创新，为实现“福民强县”的宏伟目标而努力奋斗！

十二五期间主要经济指标计划

目标名称	单位	洛阳市1-10月		2009年实际		2010年预计		2011年计划		2012年计划		2013年计划		2014年计划		2015年计划		年均 增速
		绝对值	增速%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	
地区生产总值	万元	16648000	14.3	618180	11.4	650000	12	731000	12.5	822300	12.5	929200	13	1045000	12.5	1170000	12	12.5
三次产业结构				15:55:30		14:56:30		13:56:31		12:57:31		11:58:31		10:58:32		10:58:32		
规模以上工业企业增加值	万元	8215000	22.8	183363	15.7	225000	23	259000	15	300400	16	351500	17	411200	17	472600	15	16
规模以上工业企业实现利润	万元	1172000	40.6	26993	-22.97	19000	12	22700	19.5	27100	19.5	33660	24.2	40800	21.3	49300	20.8	21
全社会固定资产投资	万元	11416000	20.2	563591	-32.6	676309	20	811600	20	973900	20	1178400	21	1420000	20.5	1682000	18.5	20
城镇以上固定资产投资	万元	11400000	19.9	475068	-36.9	579583	22	701300	21	848500	21	1035100	22	1247200	20.5	1503000	20.5	21
财政一般预算收入	亿元	150.4	41.4	2.94	-3.5	3.35	12.9	3.68	10	4.16	13	4.78	15	5.49	15	6.3	14.8	13.5
社会消费品零售总额	万元	6489000	18.8	266351	19	315625	18.5	366000	16	428200	17	505200	18	593600	17.5	691800	16.5	17
城镇化率	%	52		23.3	2.2	24.9	2.4											
农民人均纯收入	元	4956	11.6	3896	1.4	4208	8	4628	10	5090	10	5600	10	6160	10	6777	10	10
城镇居民人均可支配收入	元	13266	9.5	11347	11	12538	10.5	13790	10	15170	10	16688	10	18356	10	20193	10	10
万元生产总值综合能耗	吨标煤/万元	1.016		1.502	-6.08	1.429	-4.9	1.372	-4	1.317	-4	1.264	-4	1.213	-4	1.165	-4	-4

完成市定目标

注：05年人口42.4万人，10年人口为43.75万人，10年工业产值预计为96亿元，增速为18%，工业增加值预计为30亿元，增速为19%。

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
	总计					5267445.5				
	农业项目					482966.99				
1	优质农产品商品基地项目	新建	汝河、玉马灌区	2011-2015	商品粮基地 无公害蔬菜基地	5000	5万亩优质小麦、玉米、无公害蔬菜生产基地			
2	农村沼气及服务体系项目	新建	全县	2011-2015	户用沼气“一池三改”服务网点达到标准	8700	新建沼气池6000座，沼气工程6处，太阳能1.5万个，全托网点50个			
3	玉米良种繁育基地项目	新建	相关乡村	2011-2015	田间工程 仪器设备	1200	土地平整2000亩，修渠3万米，田间道路5000米，打井24眼，仪器设备采购			
4	农产品质量安全检测站项目	新建	文化路中段	2011-2015	达到部分要求标准	300	检测站、配置相关仪器设备			
5	农业有害生物预警与控制区域站项目	新建	城关镇	2011-2015	有效预测与防治	500	检验检测室、药械库、检测场、防控设备			
6	农作物病虫害专业化防治示范县项目	新建	全县	2011-2015	专业化统防统治	400	组建防治队20个，购置药械和培训			
7	农技推广区域站项目	新建	全县	2011-2015	区域站建设标准	2000	11个乡镇区域站、土壤化验科教培训、信息处理、仪器购买			
8	基层农技推广体系建设示范县项目	续建	全县	2011-2015	达到示范县标准	300	遴选100名技术人员分包1000户示范户，建立试验基地10个，提高科技普及率			
9	农村劳动力培训项目	新建	全县	2011-2015	达到验收标准	2000	每年农民科技培训5000人次，劳动力转移培训1000人			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
10	特色经济专业村和农业产业化发展项目	新建	全县	2011-2015	5万亩农产品深加工、实现产业化经营	9500	生产基地7个,其中红薯生产基地5个,杜仲基地2个,设备20套,生产设备和相关培训			
11	蔬菜种植基地项目	改扩建	城关、陶营、内埠、大安	2011-2015	万亩蔬菜基地	500	城关、陶营、内埠、大安四个蔬菜种植基地			
12	洛阳恒野农牧科技开发有限公司商品猪场项目	改扩建	内埠	2011-2015	年产26万头商品猪	16000	公司建成20万头猪场、50万头屠宰场和10万吨饲料加工厂;农户散养6万头猪。	200000	30000	
13	洛阳盛平华多养殖有限公司商品猪场项目	改扩建	陶营	2011-2015	年出栏2万头种猪和6万头商品猪	8000	养殖场建设	12000	1700	
14	汝阳县汇城牧业有限公司商品猪场项目	改扩建	上店	2011-2015	年出栏3万头商品猪	2000	养殖场建设	1500	200	
15	生态养鸡项目	改扩建	全县	2011-2015	鸡存栏量达到100万只	1000	标准化鸡舍及围栏	5000	1500	
16	汝阳云梦肉牛养殖小区项目	改扩建	城关镇	2011-2015	年出栏肉牛2000头	1000	办公楼及牛舍建设	800	250	
17	水源涵养林和水土保持林项目	新建	全县	2011-2015	13万亩	2720				
18	生态能源林项目	新建	全县	2011-2015	2万亩	960				
19	核桃基地造林项目	新建	全县	2011-2015	3万亩	1560				
20	生态廊道网络建设项目	新建	全县	2011-2015	2.1万亩	882				
21	城郊森林建设项目	新建	城关	2011-2015	5000亩	1200				

汝阳县“十二五”规划项目表

单位: 万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
22	村镇绿化项目	新建	全县	2011-2015	1.5万亩	630				
23	森林抚育和改造项目	新建	全县	2011-2015	47.5万亩	7625				
24	森林防火项目	改扩建	全县	2011-2015		1164	防火基础设施及设备			
25	前坪水库项目	新建	北汝河上游	2011-2015	总库容6.064亿m ³	278600	坝顶宽8.8米, 最大坝高86.1米, 总工程量1430万m ³			估算防洪、灌溉、供水、发电等综合社会效益约达每年2.6亿元, 可发展灌溉42万亩
26	陆浑灌区渠系骨干工程节水改造项目	改造	陆浑灌区	2011-2015	汝阳段总干渠、东一干、东二干23.9公里的节水改造	45000	对总干渠汝阳段10.4公里、东一干渠汝阳段8.6公里及东二干渠汝阳段4.9公里进行节水改造			对灌溉能起到很大的改善作用
27	陆浑灌区支渠以下骨干工程节水改造项目	改造	陆浑灌区	2011-2015	二、三、四、五、六五条支渠及十二条斗渠的节水改造	8000	对二、三、四、五、六五条支渠及十二条斗渠进行节水改造			对灌溉能起到很大的改善作用
28	玉马水库灌区节水配套改造项目	改造	玉马水库灌区	2011-2015	淤积、防渗渠道4.13km改造、新建附属设施及建筑物106处。	2498.04	拟对44.13km干支渠、13座渡槽、16座隧洞、27处桥涵、11座(干支渠退水闸、节制闸、分水闸)、28座斗农闸、11处测水量水设施等进行防渗加固和节水改造。			对灌溉能起到很大的改善作用
29	三元岭水库梯级电站开发项目	新建	靳村乡	2011-2015	总库容1100万m ³	8000	新建水库及一、二、三、四、五级电站			年总发电量达1978万度,

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
30	万崖水库梯级开发项目	新建	十八盘乡	2011-2015	总库容1700万m ³	1600	新建水库及一、二级电站			年总发电量达450万度，
31	北汝河综合治理项目	新建及加固	十八盘乡、上店镇、柏树乡、城关镇、小店镇	2012-2015	1. 新建堤防19.18km 2. 加固堤防13.335km 3. 治理险工6.96km 4. 治理入河口7处 5. 河道疏浚20km	16100	1. 土方开挖91.08万m ³ 2. 回填54.5万m ³ 3. 砂筑堆筑133.5万m ³ 4. 浆砌石14.49万m ³ 5. 砼14.65万m ³			1. 保护沿岸15万群众，14万亩耕地，2. 新增4.5万亩滩地3. 增加灌溉面积1.1万亩
32	靳村河治理项目	新建及加固	靳村乡	2012-2015	1. 新建堤防15km 2. 河道疏浚15km	2965	1. 土方开挖45.6万m ³ 2. 土方回填76.85万m ³ 3. 浆砌石2.52万m ³ 4. 混凝土2.75万m ³			可保护2个乡镇4.5万群众，4.3万亩耕地，排涝受益面积6万
33	小型水源项目	新建及加固	全县	2011-2015	208.61万方	14280.4	新建改造塘坝188处，其中新建199处，改造9处；堰坝101处，其中新建92处，工作9处；灌泵泵站139处，其中新建78处，改造61处；机井361眼，其中新建271眼，改造90眼；水池、水窖、水柜398处，其中新建386处，改造12处。			工程完成后可新增灌溉面积1.74万亩，恢复和改善灌溉面积5.61万亩；年均节约灌溉用水量7.38万方，年均粮食增产量达到4.04万kg，年均经济作物产值达
34	灌溉项目	新建及加固	全县	2011-2015	62.72万方	4062.75	续建配套改造渠道长度331.7km，其砌291.7km，配套建筑物1521处，管道长度162km，喷微灌改造面积500亩，			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要建设内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
35	小流域治理项目	新建及加固	淮河及黄河流域	2011-2015	209.25平方公里	4154	淮河流域9条168.25平方公里,黄河流域2条41平方公里			
36	水库除险加固项目	新建及加固	全县	2011-2015	8个水库	5350	虎盘、黄龙潭、青山崖、冷铺、五龙沟、西局、杨沟、火庙			
37	土地整理项目	新建	全县	2011-2015	2万亩	2500	土地平整			
38	农村安全饮水项目	新建	全县	2011-2015	23.02万方	6715.8				解决不安全饮水人口13.43万人,大牲畜3.36万头。
39	烟叶规模化种植项目	改扩建	全县	2011-2015	6万亩	8000	2个种植单元,年收烟叶15万担			
工业						3188900				
1	钼深加工项目	新建	产业集聚区、付店镇	2012-2015	钼精粉1.5万吨	1000000	钼铁、氧化钼深加工	500000	200000	
2	洛玻搬迁项目	新建	产业集聚区	2010-2015	600T生产线搬迁及新建1000T生产线	180000	洛玻整体搬迁,打造中国玻璃城	100000	20000	
3	永安特钢搬迁项目	新建	产业集聚区	2011-2015	80万吨/年	206000	永安特钢整体搬迁	100000	30000	
4	锌、铁、铜等深加工项目	新建	王坪乡、靳村乡、城关镇	2012-2015	锌2万吨,铁、铜10万吨	30000	铅锌、铁、铜等深加工	200000	30000	
5	陶瓷生产线项目	扩建	产业集聚区	2010-2015	40条生产线	300000	打造中原瓷都	200000	20000	
6	杜康产业园项目	新建	蔡店乡	2010-2015	年灌装20万吨	100000	酒类灌装基地	100000	10000	

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
7	小店纺织产业园项目	扩建	小店镇	2010-2015	规划用地1500亩	100000	服装、鞋帽、玩具生产基地	50000	10000	
8	玄武岩开发项目	新建	产业集聚区、内埠乡、蔡店乡	2011-2015	年产1万吨玄武岩连续纤维和1万吨玄武岩铸石	100000	新上生产线	50000	10000	
9	生物柴油项目	新建	产业集聚区	2011-2015	8万吨/年	100000	新上生产线	30000	10000	
10	萤石加工项目	新建	三屯乡	2012-2015	日处理矿石1000吨	30000	开采、浮选、冶炼	50000	16000	
11	高档箱板纸项目	新建	产业集聚区	2011-2015	30万吨/年	64000	新上生产线	110000	30000	
12	兴荣机械深加工项目	续建	小店镇	2011	年加工5万吨	10000	新上生产线	100000	10000	
13	兴荣轴承项目	新建	小店镇	2011-2015	重、特大、精密轴	58000	重、特大、精密轴承	48000	12000	
14	裂子山铅锌资源整合项目	新建	靳村乡	2012-2015		50000	综合利用	60000	4800	
15	金厦液压机机械项目	扩建	城关镇	2011-2015		13000	机械制造	15000	4800	
16	干法水泥生产线项目	新建	柏树乡	2011-2013	年产150万吨水泥	76000	厂房、生产线及配套设施	40000	10000	
17	英德铸锻件项目	新建	产业集聚区	2010-2011	年产5万吨铸锻件	36000	年产5万吨铸锻件生产线	42000	8000	
18	润岩特钢铸造项目	新建	产业集聚区	2010-2011	年产10万吨特种铸件	50000	年产10万吨特种铸件生产线	25000	5000	
19	豫西煤炭储配中心项目	新建	产业集聚区	2010-2014	储配能力200万吨，年发配能力1000万吨	20000	战略储配煤场1个，配煤中心1个，火车装卸车系统1套			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位: 万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
20	金铂太阳能玻璃项目	新建	产业集聚区	2011-2013	年产玻璃2000万平方米	245000	年产玻璃2000万平方米生产线			
21	10万吨富氧底吹电炉项目	新建	上店镇	2012-2015	年产10万吨电炉	40000	厂房、生产线及配套设备	200000	30000	
22	秸秆综合加工项目	新建	内埠	2011	年加工能力20万吨	300	破碎机、成型机及配套设备	150	20	
23	耐火材料项目	新建	产业集聚区	2011	年产优质不定型耐火材料10万吨	22000	新建生产线	20000	2000	
24	焦化化工项目	扩建	产业集聚区	2011-2013	年产优质冶金焦200万吨、焦油3万吨、粗苯1万吨	100000	新建生产线	250000	50000	
25	野生植物凉茶项目	新建	城关	2010-2015	年产各类饮料50万箱	15000	新建生产线	30000	3000	
26	杜仲开发项目	新建	上店、王坪	2010-2015	开发杜仲胶、绿原酸等新产品	7000	新建生产线			
27	顺和能源天然气项目	续建	产业集聚区	2011-2012	日供天然气1万立方米	35000	运输车辆、储气罐及配套设施	15000	5000	
28	洛阳金石再生资源开发项目	新建	产业集聚区	2011-2012	年产10万吨工业固体废物新型复合耐火材料	30000	年产10万吨工业固体废物新型复合耐火材料生产线	40000	16000	
29	洛阳偃达医用包装材料项目	新建	产业集聚区	2011-2012	年产6000吨医用非PVC多层共挤输液膜	33600	年产6000吨医用非PVC多层共挤输液膜生产线	40000	13000	
30	洛阳巨昌耐火材料项目	新建	产业集聚区	2011-2012	年产15万吨特种耐火材料	35000	年产15万吨特种耐火材料生产线	40000	15000	
	优质矿泉水生产线项目	新建	蔡店乡	2011-2015	年产10万吨优质矿泉水	3000	年产10万吨优质矿泉水			
31	煤炭开发项目	新建	蔡店乡	2011-2015	年产原煤100万吨	100000	新建煤矿生产线	80000	2400	

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要建设内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
	基础设施项目					1346328.5				
1	城南新区开发项目	新建	城南新区	2011-2013	占地面积300亩	180000	11个单位行政办公区及商住楼开发区。			
2	汝河南岸大堤建设项目	新建	汝河南岸至老大桥	2010-2011		150000	汝河南岸老大桥至云梦山2500米，顶宽30米大堤建设任务，其中10米为道路，20米为绿化带，改善县城生态环境。			
3	汝河县城段综合治理项目	新建	汝河及马兰河	2012-2013		35000	在汝河及马兰河建拦河蓄水坝4座，形成水面，改善县城生态环境，使汝河变成一道靓丽的风景线。			
4	马兰华庭开发项目	新建	城南新区	2011-2013	占地面积560亩	100000	文化体育服务区及商住楼开发			
5	紫罗新区开发项目	新建	城关镇	2011-2015	占地面积332亩	170000	加油站、酒店、仓储中心、汽车城、度假村等设施开发			
6	凤凰小区开发项目	新建	县城刘伶广场以东，汝河大坝以北，杜鹃大道以南，涧沟河以西	2010-2013	占地114亩	27000	完成区域土地年度开发建设任务以及涧河西路段开发建设任务。			
7	县城老城区改造及综合开发项目	改建	老城区	2011-2015		80000	采取滚动发展、循序渐进的方法，逐步对老城区进行有计划的改造。			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位: 万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要建设内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
8	北环路建设项目	改建	城关镇	2012-2013		42000	东起洛峪口、西至杜康大道西段, 全长5800米, 控制红线20米, 按城市道路设计			
9	人民路、文化路扩宽改造项目	改建	人民路、文化路	2011-2012		60000	其中文化路扩宽东自隆盛路, 西至西环路交叉处, 全长200米, 控制红线宽30米; 老城西大街东自人民路, 西至西环路交叉处, 全长2100米, 控制红线宽20米, 按城市双幅路标准设计行车道、人行道、给排水管道等配套设施			
10	县城人防工程项目	新建	文化广场	2010-2013		30000	在县城中心区域文化广场下面建设大型停车场, 建筑面积3万平方米, 平时作为停车场, 战时作人防工事。			
11	体育场建设项目	新建	汝河南岸新区, 汝河至马兰交汇处西南	2012-2013		30000	该工程位于汝河南岸新区, 汝河至马兰交汇处西南, 包括一个标准室外体育场和一个室内体育馆, 规划面积为13.4万m ² 。			
12	云梦桥及延伸工程项目	新建	城关镇	2011-2015	云梦桥及引线工程	12000	总长5.2公里, 控制红线30米, 按城市道路设计。			
13	云梦生态园开发工程项目	新建	城关镇	2011-2014	占地300亩	20000	高标准住宅区开发			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
14	县城“三线”入地工程项目	新建	县城杜康大道、杜鹃大道、人民路、文化路、刘伶路等主要干道	2010-2012		30000	完成县城杜康大道、杜鹃大道、人民路、文化路、刘伶路等主要干道高压电缆、通讯光缆、广播电视光缆共沟入地工程。			
15	县城供水扩建、污水处理扩建工程项目	扩建	城区	2010-2013		30000	供水扩建设计规模日增供水能力5万吨，主要建设内容为：征地、打深水井8眼、泵房、配电房等）、敷设水池、泵房、配水管网10.6公里等。			
16	县城排水管网改造建设工程项目	改建	杜康大道、人民路、文化路	2011.9-2011.12		30000	改造杜康大道、人民路、文化路几条主干道部分背街小巷排水道和官道等部分背街小巷供水管网建设以及污水管网工程。			
17	县城集中供热工程项目	新建	北环路、滨河路、南环路、马东村部分	2010-2013		70400	县城集中供热面积为10Km ² ，以汝河为界分为两部分，北部供热范围为北环路、滨河路、南环路、马东村部分在以内的工业居住采暖等。			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位: 万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要建设内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
18	天然气综合利用工程项目	新建	城区	2010-2012		28000	一是在县城建液化气储配站一座, 储存能力500m ³ 的高压球罐两个, 铺设燃气管网15公里以及调压站1座和调压箱30个; 二是配合国家西气东输工程, 建设汝阳西气东输管道项目			
19	凤山路扩宽改造工程项目	扩建	凤山路	2013-2014		967	该工程南起杜康大道, 北至文化路。全长660米, 道路控制红线30米, 按城市双幅路标准设计, 中间设4米宽绿化带, 两侧各8米宽行车道, 5米宽人行道, 在东西两侧人行道下布置排水管道。			
20	兴荣路、西环路建设工程项目	新建	兴荣路、西环路	2013-2015		3000	兴荣路南起汝河河堤, 北至北环路, 全长1500米, 控制红线20米, 按城市混合道路设计行车道、人行道、供水管道等配套设施。西环路北起北环路, 南经文化路、人民路、杜康大道、杜鹃大道至滨水路, 全长1489米, 控制红线为40米, 按城市三幅路标准设计行车道、慢车道、人行道			
21	县城周边大环境绿化工程项目	新建	周边云梦山、凤凰山、瑞云山等周边	2012-2015		4000	通过实施植树造林, 退耕还林, 完成县城周边云梦山、凤凰山、瑞云山等周边环境15000亩绿化任务。完成汝河南北沿堤坝路内侧长6000米, 宽100米的防护绿化工程。栽植防护林			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
22	隆盛广场、鬼谷子广场建设项目	新建	隆盛路北段、汝河和木兰河交汇处	2011-2015		5000	在隆盛路北段，建设隆盛广场，占地500亩。在汝河和木兰河交汇处，建设鬼谷子广场。			
23	小城镇建设工程项目	新建	相关乡镇	2011-2015		100000	以新农村建设为切入点，加大小城镇建设项目，各乡镇小城镇新增完成建筑面积50万平方米，增加绿地30万平方米，吸纳外来投资10亿元，镇区管理达到绿、亮、净、美、畅目标。			
24	滨河小区开发建设工程项目	新建	汝河北岸	2010-2013		13000	占地340亩。规划建设用地180亩，建筑面积15万平方米，计划总投资1.3亿元，建高层住宅8幢，多层住宅42幢、别墅式住宅40套，小区内设幼儿园、商场、休闲广场、绿地、集中供暖等公共设施。			
25	城郊村改造工程	新建	城东村、云梦村、古严村、寺湾村	2011-2015		20000	逐步对城郊的城东村、云梦村、古严村、寺湾村进行改造，使村庄面貌得到根本改善，突出城乡链接功能，加快县城周边城乡一体化进程。			
26	保障性住房建设工程项目	新建	工业区、瑞云小区	2010-2015		20000	在工业区兴建5万平方米廉租房、18万平方米经济适用房，2010年上半年开工建设，在瑞云小区建设3.6万平方米廉租房、4万平方米经济适用房，2010年下半年开工建设。			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
27	垃圾中转站和垃圾处理场项目	新建	14个乡镇(镇)及工业区	2013-2015		2400	计划在县城新建12座垃圾中转站,在14个乡镇(镇)及工业区兴建30处垃圾处理场。			
28	杜鵑大道向西延伸工程项目	新建	东起新华路,西至西环路	2011-2015		6000	道路全长2000米,控制红线40米,按城市三幅道路标准设计,设置行车道、慢车道、人行道、绿化带、给排水管道等配套设施			
29	220千伏新建汝南输变电工程项目	新建	汝南	2013-2014	220千伏	11000	新增主变一台,容量180000KVA。线路20KM			
30	110千伏输变电项目	新建	全县	2011-2015	工业区2处、汝南、柏树各一处	6740	新增主变容量及架空导线工程			
31	35KV输变电站工程	新建、扩建	全县	2011-2015	新建刘店、靳村、陶营、上店4处;改建王坪、十八盘、刘店、蔡店、上店、靳村、三屯、陶营8处	5324	新增主变容量及导线工程			
32	中低压线路改造项目	改造	全县	2010-2015	6处	7654	改造中低压线路及电缆线路			
33	场站建设项目	新建	全县	2011-2015		17680	县城新汽车站、城西客运站、小店客运站、产业集聚区客运站;城西货运站及城东货运站			
34	省道公路项目	改建	全县	2011-2015	66.931km	18974	郭木线斜纹河至马庙段大修工程、蔡店纸坊至县城段大修工程、常付线大安段大修工程、洛界高速连接线(大小线)中修工程、侯饭线小店段大修工程。			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
35	县道公路项目	改建	全县	2011-2015	78.45km	11767.5	汝椒路危桥引线、王坪碾道场-付店青岗坪、靳村-嵩县界、鲁山土门-王坪、三禅线炭窑沟隧道引线、大蔡线升级改造、汝椒线三屯至王坪升级。			
36	乡道公路项目	改建	全县	2011-2015	40.8km	6365	三屯东局-十八盘木庄、洞沟-合村、孤石-付店东沟、临木路-双丰、小寺河-鲁山界、花西-十八盘下司、马庄-关帝。			
37	专线公路项目	改建	全县	2011-2013	32.5km	16800	工业运输专线洛峪-漫流、隆盛路-洪洞、汝阳县城-前坪水库。			
38	联网道路项目	改建	全县	2011-2015	1023km	23570	四级公路505条1023公里			
39	省道桥梁项目	改建	全县	2011-2013	750m	5300	侯饭线漫流桥、侯饭线柏树桥、郭木线洛峪汝河大桥			
40	县乡桥梁项目	改建	全县	2011-2015	2407m	7221	27座(包括隆盛路大桥和马兰河大桥)			
41	村道桥梁项目	改建	全县	2011-2015	3810m	5715	172座			
42	隧道项目	新建、改扩建	全县	2011-2015	6570m	23051	新建炭窑沟隧道、平子垛隧道、郭木线凉水泉隧道、骑马岭隧道、五垛山隧道；改扩建五条原有隧道			
43	产业集聚区四星级宾馆项目	新建	产业集聚区	2011-2012	四星级宾馆	15400	四星级宾馆	2000	500	
四	服务业项目					124258				

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要建设内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
1	大一物流中心项目	新建	产业集聚区	2011.6		10000	该项目占地80亩，总建筑面积2.1万平方米，主要建设大型仓库6座及办公楼等配套设施。			
2	天下第一军校项目	新建	城关镇	2012.1		12000	该项目占地510亩，总建筑面积1.1万平方米，主要建设游览中心、鬼谷子故里、军校遗址等。			
3	龙源大酒店项目	新建	城关镇	2011.1		6000	该项目占地60亩，总建筑面积1.1万平方米，按照建设三星级酒店标准建设。			
4	汝阳旅游运输公司项目	新建	城关镇	2012.1		3000	该项目占地50亩，建筑面积8000平方米。			
5	前坪水库旅游度假村项目	新建	十八盘乡	2012.1		16000	该项目占地120亩，建筑面积1.3万平方米。			
6	马兰河漂流项目	扩建	三屯乡	2011.2		5000	漂流河流长度8公里，主要建设儿童水上乐园等			
7	河南汝阳恐龙遗址公园建设项目	续建	刘店乡	2009-2015	总面积218平方公里，核心面积121平方公里	32000	恐龙遗址馆，荷花塘核心区及配套设施	4000	320	
8	西泰山景区基础设施建设项目	续建	付店镇	2009-2015	总面积125平方公里，其中风情小镇占地150亩	20000	风情小镇、景区道路、水、电等基础设施	3000	180	
9	伏牛山生态旅游区汝阳游客服务中心项目	新建	城关镇	2011-2012	规划占地124亩，总建筑面积40671平方米	8933	游客服务中心，文化展示园、酒店等	1500	120	
10	杜康酒庄景区综合建设项目	扩建	蔡店乡	2009-2013	建筑面积4600平方米	1325	游客服务中心、门前广场、拦河坝等	150	20	
11	汝阳县观音寺旅游开发修缮项目	扩建	小店镇	2009-2015	建筑面积7000平方米	10000	山门、厢房、佛殿及文化休闲养生区	4000	320	

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
五	社会事业					124992				
1	汝阳县中医院医技综合楼项目	新建	中医院院内	2013-2014	16500平方米	3500	医技综合楼			
2	汝阳县第二人民医院医技综合楼项目	新建	二院院内	2012-2013	1000平方米	200	医技综合楼			
3	汝阳县卫生监督中心综合办公楼项目	改扩建	城区	2011-2012	建筑面积1700平方米	300	改造400平方米, 新建1300平方米			
4	汝阳县中医院精神病学项目	新建	城区	2012-2015	建筑面积4800平方米	960	门诊、病房综合楼			
5	乡镇卫生院建设项目	改扩建	刘店、三屯、付店、三屯、乡镇	2011-2015	1.14万平方米	495	门诊楼、病房楼			
6	幼儿园建设项目(34所)	新建、改扩建	县城、乡镇	2011-2015	校舍建设81566平方米 室外场地65654平方米	10336	校舍、活动设施			
7	小学建设项目(91所)	新建、改扩建	县城、乡镇	2011-2015	校舍建设572299平方米 体育场111202平方米	64792	校舍、体育场地			
8	初中建设项目(20所)	新建、改扩建	县城、乡镇	2011-2015	校舍建设71800平方米 体育场34320平方米	9680	校舍、体育场地			
9	汝阳县职业教育中心项目	新建	县城	2011-2015	校舍建设68878平方米 实训基地55500平方米	10390	校舍、实训基地			
10	普通高中一所	新建	县城	2011-2015	校舍建设445250平方米 实训基地6800平方米	4800	校舍、实验、体育场地			

汝阳县“十二五”规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设起止年限	建设规模	总投资	主要内容	新增效益		备注
								销售收入	利税	
11	就业和社会保障服务中心建设项目	新建	城区及14个乡镇	2011-2015	建筑面积8500平方米	1082	综合楼			
12	残疾人康复服务中心项目	新建	新大桥南	2011-2012	建筑面积3000平方米	600	占地面积4亩，建设综合楼一幢			
13	残疾人托养服务中心项目	新建	云梦村	2011-2012	建筑面积2000平方米	400	占地面积15亩，建设综合楼一幢			
14	社会福利院项目	新建	县城	2012-2015	建筑面积2.5万平方米	3750	占地面积50亩，服务设施用房			
15	乡镇计划生育服务站项目	改建	6个乡镇	2011-2015	3600平方米	500	服务站改扩建			
16	汝阳县人民影院改建项目	改建	人民路中段	2011-2013	2000平方米	1500	框架结构2层			
17	县文化馆项目	新建	文化路	2011-	7000平方米	1600	砖混结构6层			
18	综合文化园项目	新建	城关镇	2011-2015	占地面积200亩	10000	集杜康文化、龙乡文化、奇石文化为一园的文化广场			
19	广播电视村村通工程项目	新建	5个乡镇) 24个行政村, 107个自然村	2011-2015		107	设备购置			

汝阳县人民政府文件

汝政文〔2010〕32号

关于成立汝阳县编制十二五规划工作 领导小组的通知

各乡（镇）人民政府、汝阳工业区管委会、各有关单位：

“十二五”时期，是我县实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期。科学编制和实施好“十二五”规划，对于适应新形势、应对新挑战、全面实现经济转型、加快汝阳科学发展具有重大意义。为切实做好我县“十二五”规划编制工作，县政府决定成立汝阳县编制“十二五”规划工作领导小组。现将领导小组成员名单通知如下：

组 长：马春强（县委副书记、县长）

副组长：李灵峰（县委常委、常务副职县长）

李 强（县政府副县长）

成 员：周建中（县政府办公室主任）
梅建成（县发改委主任）
张幸凯（县财政局局长）
李德杰（县商务局主任）
张刚学（县科技文化局局长）
马天喜（县建设局局长）
侯会坡（县统计局局长）
赵艳萍（县规划局副局长）
吕智慧（县国土资源局局长）
袁建国（县民营局局长）
桑海科（县交通局副局长）
李新江（县城市管理局副局长）
王永瑞（县农业局局长）
孙三军（县林业局局长）
刘金星（县水利局局长）
孙绍敏（县粮食局局长）
陈建敏（县畜牧局局长）
高丰太（县旅游局局长）
王采进（县教育局局长）
李鹏亮（县广播电视局局长）
李维政（县供销社主任）

梁群安（县卫生局局长）
郭致宇（县劳动和社会保障局局长）
马国鹏（县计生委主任）
常桃凡（县环保局局长）
李克君（县民政局局长）
马建平（县公安局局长）
张汉卿（县司法局局长）
曹怀玉（县安监局局长）
王铁铮（县食品与药品监督管理局局长）
姜 发（县气象局局长）
马清亮（县扶贫办主任）
马 杰（县文联主席）
高 峰（县人民银行行长）
赵绍景（县发改委纪检组长）

领导小组下设办公室，办公地点设在县发改委。梅建成同志兼任办公室主任，赵绍景同志兼任办公室副主任。

二〇一〇年三月十五日

汝阳县发展和改革委员会文件

汝发改综合投资〔2010〕6号

签发人：梅建成

关于做好“十二五”规划编制工作的通知

各乡（镇）政府、县直有关部门、产业集聚区管委会：

“十二五”时期，是实现我县全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，也是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期。编制好“十二五”规划是关系我县未来长远发展的一项重大任务。为确保圆满完成编制任务，根据国家、省、市的统一部署，结合汝阳实际，对我县“十二五”规划编制有关工作通知如下：

一、“十二五”规划编制的方针与原则

（一）“十二五”规划编制的方针

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照党的十七大精神，根据我县发展阶段的新任务和国内外环境的新变化，在充分体现科学发展观、和谐发展的战略思想，充分反映全面建设小康社会新要求的基础上，紧紧围绕促进经济转型和创新发展模式，从有利于加快经济结构的战略性调整，加快社会建设的战略性推进，加快体制改革的战略性突破，加快开放水平的战略性提升，有利于提高我县综合实力、竞争力以及人民富裕程度等方面进行认真的研究和深入思考，作出科学分析和概括，提炼出准确、鲜明、指导性和号召力强的总体思路，以充分体现中长期规划的宏观性、战略性、政策性、前瞻性。

（二）“十二五”规划编制的原则

一是要体现又好又快发展的要求。要继续保持经济平稳较快发展和跨越式发展基本态势，进一步提升我县的综合竞争实力。要更加注重提高人均水平，全县人均生产总值达到全市中上等水平。要增强发展协调性，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态建设，力争全面建设小康社会取得重要阶段性成果。

二是要体现加快经济转型升级的要求。要把转型升级摆到更加突出的位置，大力推进结构调整和增长方式转变，坚持走高端化和终端化的路子，显著提高产业层次。围绕构建“三个体系、一个载体”，实施“三加快”战略，推进以传统产业为

主的产业结构向以现代产业为主的产业结构转变，推进传统城镇布局向现代城镇体系转变，推进经济增长由粗放型向集约型转变。

三是要体现统筹兼顾的要求。要坚持统筹兼顾的根本方法，妥善处理好速度与结构、质量、效益的关系，内需与外需的关系，投资与消费的关系，经济发展与社会发展的关系，改革、发展、稳定的关系，使发展中各个方面相互适应、相互促进，良性互动，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

四是要体现创新驱动的要求。要把创新作为推动科学发展的根本动力，加快完善创新体系，提高自主创新能力，建设创新型汝阳，充分发挥既有比较优势，努力培育形成竞争的新优势，实现科技创新与制度创新、管理创新的有机统一。

五是要体现绿色增长的要求。要把增强发展的可持续性、建设“两型”社会放在现代化建设的突出位置，完善节约能源资源和保护生态环境的体制机制，大力发展绿色经济，积极发展低碳经济和循环经济，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。

六是要体现共建共享的要求。要把改善民生贯穿于经济社会发展的始终，建立发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全县人民共享的体制机制，把发展的目的真正落实到富民、惠民、安民上，促进社会公平正义，实现富民与强县的有机统

一。

二、“十二五”规划编制的主要任务

(一) 研究编制总体规划

国民经济和社会发展的“十二五”《规划纲要》(简称“总体规划”)是以国民经济和社会发展为对象编制的规划,属于综合性和纲领性规划,是编制区域规划、专项规划、部门或行业规划以及制定各项政策和年度计划的依据。主要包括:

(1) 提出全县国民经济和社会发展的总体发展方针、战略目标、战略任务和战略措施;(2) 确定支柱产业、优势产业和经济结构调整优化的发展方向和目标;(3) 确定基础设施、公共事业和公共服务以及人口、资源、生态环境等社会发展的主要任务;(4) 规划重大工程项目和产业布局;(5) 提出规划实施的保障措施等。总体规划要以战略思维突出重点,注重创新,着眼全局,增强实效,不宜设置过多、过细的量化指标。要结合自身发展实际,立足自身特点,针对所面临的问题和机遇,把握优势,准确定位,认真研究编制总体规划,提出具有战略性和前瞻性的指导思想、发展目标、重要任务和重大建设项目,结合主体功能区定位贯彻落实到具体空间布局中,规划由发改委牵头组织编制。

(二) 研究编制区域规划

区域规划是以跨行政区的特定经济区为对象,以统筹协调

跨行政区域发展为目的的规划，是总体规划在特定经济区的空间细化和落实，是编制区域内其他各类规划的依据，也是区域经济调控的重要依据，具有战略性、空间性和约束力。“十二五”期间，着重对汝阳产业聚居区、钼产业发展等一些主要区域进行规划，规划由县民营局牵头，有关乡镇负责编制。

（三）认真编制乡镇规划、重点企业规划

乡镇规划要做到重点突出，产业结构优化升级目标明确，体现制度创新和政策创新。要立足本地实际，编制总体规划和必要的专项规划，并做好与县级规划的衔接工作。在编制规划中，要更多地研究与本地居民生活密切相关的内容，成为为人民群众办实事的规划；要立足当地实际，谋划提出一批关系本区域经济社会发展、带动作用强、有示范作用、促进就业、关系群众生活生产的重大建设工程和重点建设项目；要加强经济社会发展规划、主体功能区规划、城镇体系规划、城市规划、土地利用规划之间的衔接协调，保证规划目标、生产力布局、投资安排以及政策措施能够有机对接。使规划成为最贴近人民、有约束力、可操作的规划，规划由各乡镇政府组织编制。

重点企业（集团）发展规划要围绕“十二五”国家产业发展方向、企业改革方向，结合自身实际，加强自主创新，着重谋划和发展重大产业化项目，推进企业做强做大。编制钼冶炼、杜康酒、金属加工、煤开发利用、铅冶炼、水泥、陶

瓷等重点企业（集团）的发展规划，规划由县民营局牵头，相关企业负责编制，并与总体规划相衔接。

（四）做好“十二五”重大项目规划

加强重大项目建设，是保持经济健康稳定快速增长的重要保证，也是实施“十二五”总体规划的重要支撑。各乡镇、县直各部门、产业聚居区要做好重大项目的筛选论证工作，要结合实际研究提出一批关系全局、意义深远、带动作用强的重大工程；乡镇规划、企业规划要以结构调整为主线，项目建设为支撑，优化资源配置，合理规划生产力布局，提出关系本地区、本行业、本企业长远发展、符合国家产业政策的重大建设项目和结构调整项目，重大项目规划由各乡镇、县直各部门、产业聚居区、企业筛选，发改委组织汇编。

三、“十二五”规划编制的组织机构设置

“十二五”规划编制工作是一项涉及范围广、跨度时间长、工作任务重的系统工程。为保证“十二五”规划编制工作的顺利进行，提高规划编制效率及科学性、协调性和可操作性，县政府决定成立“十二五”规划编制工作领导小组和专家咨询委员会。

领导小组由县长任组长，常务副县长、主管副县长任副组长，各相关部门为成员单位，统一领导和安排部署全县“十二五”规划编制工作，研究解决和协调重大问题。领导小组办公室

室设在县发改委，办公室主任由发改委主任兼任。办公室主要负责具体组织“十二五”规划编制工作，提出规划基本思路和起草规划纲要文本；牵头组织编制专项规划、区域规划、重大项目规划，指导协调各乡镇、县直各部门、产业聚居区规划和企业规划；负责组织、征集社会各方面专家论证意见及联络工作；负责“十二五”规划成果的编辑出版工作。

专家咨询委员会由不同领域专家组成，参与“十二五”重大问题和规划基本思路的研究讨论，负责规划纲要草案的评审论证并提出专家论证报告。专家委员会组成人员名单由县发改委研究提出报县政府确定。

四、“十二五”规划编制的进度安排

根据国家、省、市的安排部署，结合我县工作实际，全县“十二五”规划编制工作分三个阶段进行：

第一阶段：2010年3月底以前。组织开展全县“十二五”规划编制的前期调研工作，制定“十二五”规划编制工作方案，提出专项规划、区域规划等的编制研究课题，组织召开全县“十二五”规划编制工作会议，安排部署规划编制工作。在调查和研究的基础上，起草“十二五”规划的基本思路。

第二阶段：2010年4月—2010年底。（1）起草完成规划基本思路。在调查研究的基础上，4月底形成“十二五”规划基本思路。（2）编制规划纲要框架。继续深化重大问题的研究，

各乡镇、各行业部门及产业集聚区要组织好规划纲要的编制工作，8月底形成规划纲要的框架。围绕纲要框架中的一些重大问题开展调研，召开相关会议听取意见和建议，组织开展全县人民为“十二五”规划谏言献策活动。（3）起草“十二五”规划纲要草案。在各乡镇、各行业部门及产业集聚区规划成熟的基础上起草全县“十二五”规划草案，同步协调重点专项、区域、企业等规划的衔接工作。规划草案要充分征求社会各阶层、各部门和专家咨询委员会等的意见和建议，对总体规划、专项规划、区域规划等进行科学论证，修改完善后向县委、县政府汇报。

第三阶段：2011年初至县人代会。进一步修改完善规划草案，向县人大、政协汇报并征求意见，在经县委、县政府讨论审定后，提交县人代会审议通过，由县政府正式颁布实施。做好总体规划与各级各类规划的衔接工作。

各乡镇、县直各部门、产业聚居区、各企业要根据上述工作安排和进度要求，按照分工负责的原则，积极开展各项工作。要结合各自实际，把“十二五”规划的编制与对重大问题的研究结合起来，抓紧组织开展“十二五”规划编制的研究工作，在2010年4月底前要理清本乡镇和产业聚居区、本部门及行业、本企业的“十二五”发展思路。承担各专项规划、区域规划、各乡镇和县直各部门及产业聚居区规划、重点企业规划编

制的部门（单位）和企业，以及附件中未列的部门、单位，其规划的编制工作都要同步或超前进行，务必于2010年8月底前完成，为总体规划的研究和编制提供依据。

五、“十二五”规划编制工作的几点要求

（一）把握全局，吃透县情

编制好“十二五”规划是关系我县未来长远发展的一项重大任务。必须准确地判断“十二五”时期我县所处发展阶段，借鉴世界其他发达国家与国内先进地区的发展经验，科学地分析和判断“十二五”时期所面临的机遇和挑战，理清思路，提出具有战略性、前瞻性、针对性的重大举措，努力破解我县经济社会中存在的主要矛盾和问题，增强规划的宏观性、政策性和可操作性，更好地体现县委、县政府的战略意图和全县人民的共同愿望。

（二）规范程序，加强衔接

编制规划要参照国家和省、市、县有关规定程序来进行，严格遵循规划编制各个环节的要求，进一步提高规划编制工作的法制性和规范性，提高规划编制工作的质量，发挥规划的导向作用。

汝阳县“十二五”国民经济和社会发展规划是编制本级和下级其他各类规划、国民经济和社会发展规划年度计划及制定有关政策的依据，起着统领作用。编制时要注重与已起草或实行的

其他各级各类规划的衔接和协调工作，做到下级规划服从上级规划，专项规划、部门和行业规划服从总体规划，保证规划目标、生产力布局、投资安排以及政策措施能够有机对接。“十二五”规划还要与国家、省、市主体功能区规划相衔接，落实主体功能区规划在国土空间开发中的总控性地位，严格遵循主体功能区规划明确的主体功能定位、发展方向及开发管制原则，建立规划协调衔接机制，保证各类规划相关内容衔接一致。

（三）发扬民主，提高透明度

规划编制各个环节要采取多种方式，保障人民群众了解和参与规划编制的权利。规划前期工作中，要广泛吸纳科研院所、大专院校的专家、学者参与重大课题研究；规划编制过程中，要通过各种渠道广开言路，开展建言献策活动；规划思路、草案形成后，要主动向社会各界公开征询意见；要建立健全规划专家评审论证制度，形成规范化的规划民主决策机制。

（四）加强组织领导，提供必要保障

各乡镇、县直各部门、产业聚居区、各企业要高度重视，加强领导，把“十二五”规划编制工作纳入本地区、本部门（单位）的重要工作日程，确定一位领导同志负责规划工作，组成强有力的领导班子；选配知识结构好、业务能力强的骨干组建规划编制队伍；要加强相关培训工作，提高规划人员的素质和水平；要根据各自规划编制的工作任务，在本级财政预

算中安排必要的规划编制经费和规划论证经费,确保“十二五”规划编制工作的顺利开展。

附件:汝阳县“十二五”规划编制目录及分工

二〇一〇年三月二十二日

主题词: 经济管理 计划 通知

抄送: 县政府办公室, 市发改委。

汝阳县发展和改革委员会办公室 2010年3月22日 印发

附件

汝阳县“十二五”规划编制目录及分工

一、总体规划

汝阳县国民经济和社会发展第十二个五年规划。

(由县发改委规划编制小组牵头负责,会同县统计局等相关部门编制)

二、区域规划

洛阳市汝阳产业集聚区“十二五”发展规划。(由县民营局牵头,产业聚居区管委会负责编制)

钼产业发展规划。(由县民营局牵头,有关乡镇负责编制)

三、专项规划

1、汝阳县“十二五”工业经济发展规划。分析新一轮全球经济调整和世界科技发展周期背景下国内外产业调整和产业转移的新趋势,以及我县工业产业结构中存在的矛盾和问题,重点围绕工业经济转型,按照国家和省、市工业十大振兴规划提出的行业技术标准和规范以及发展方向,重点研究各产业集聚区的规划和布局,研究提出我县工业结构调整和工业经济的总体思路、重点领域、目标任务、主要途径和保障措施。

(由发改委工业综合股及县民营局牵头负责,会同相关部门和企业编制)

2、汝阳县“十二五”农业和农村经济发展规划。分析工业化、城市化加速阶段农业和农村经济发展的时代特征,重点围绕构建现代农业体系,研究提出“十二五”期间农村经济发展的总体思路、目标、重点产业规划、主要任务和政策措施。

(由县发改委农经股、县新农办牵头负责,会同农业局、水利局、林业局等相关部门编制)

3、汝阳县“十二五”服务业发展规划。研究先进地区服务业发展的经验与启示,分析我县服务业发展相对滞后的主要原因;适应工业化、城镇化、国际化、市场化、信息化的新形势,按照构建现代产业体系的要求,重点提出加快现代服务业、新兴服务业和公共服务业发展的总体思路 and 方向、主要目标、优先领域、体制机制保障和政策措施。(由县发改委服务业股牵头负责,会同相关单位编制)

4、汝阳县“十二五”城镇化发展规划。分析我县城镇化发展现状及城镇体系建设中存在的问题,重点研究汝阳在洛阳城市群中的地位和作用、产业集聚区在加快汝阳城镇化(城市化)进程中的重要作用以及城乡统筹、推进城乡一体化的途径与措施,提出“十二五”加快我县城镇化进程的总体思路、主要目标、重点任务、政策措施以及城镇体系布局、重大基础设

施建设的重点任务。(由县建设局牵头负责,会同规划局编制)

5、汝阳县“十二五”能源发展规划。分析“十二五”期间和到2020年能源资源国际国内市场变化趋势,以及对我县保障能源供应的影响;分析我县能源供求变化趋势,以及能源资源保障程度;研究提出“十二五”优化能源结构的总体思路以及煤炭、电力、石油、天然气、新能源开发等能源发展的主要目标、任务、建设重点和主要对策措施。(由县发改委基础产业股牵头负责,会同相关部门、单位负责编制)

6、汝阳县“十二五”综合交通运输体系发展规划。分析“十二五”期间经济社会发展对交通运输的需求,以及交通运输发展的环境与资源条件,重点研究公交在城内外的换乘及停车场建设问题;研究提出交通运输发展战略目标,优化现代综合交通运输体系和网络布局的总体思路,提出完善公路网络和铁路建设等主导运输方式发展的规划措施。(由县发改委基础产业股牵头负责,县交通局负责编制)

7、汝阳县“十二五”生态建设和环境保护规划。分析我县生态建设和环境保护的现状及存在的主要问题,研究提出“十二五”如何依靠科技进步,转变经济发展方式,加大污染防治和生态治理力度,协调经济发展与环境保护之间的关系,走可持续发展之路的总体思路、主要目标、战略重点和主要项目内容。(由县环保局会同有关部门编制)

8、汝阳县“十二五”土地、矿产资源节约与综合利用规划。分析我县土地、矿产资源的供求状况及存在的突出问题，研究我县土地、矿产资源的制约因素，提 科学开发利用的总体思路、主要目标、重点任务、实现途径和政策措施。（由县国土资源局会同有关部门编制）

9、汝阳县“十二五”旅游、文化业发展规划。分析我县旅游、文化产业发展的现状及存在的主要问题，研究我县旅游、文化相互融合、共同发展的途径，提出“十二五”旅游、文化发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策措施。（由发改委社会事业股牵头，县旅游局、文化局等相关部门编制）

10、汝阳县“十二五”教育事业发展规划。分析我县教育现状及存在的突出问题，重点研究我县基础教育和职业教育的发展方向，提出“十二五”我县教育发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策措施。（由县发改委社会事业股牵头负责，县教育局负责编制）

11、汝阳县“十二五”医疗卫生事业发展规划。分析我县医疗卫生现状及存在的突出问题，重点结合医药卫生体制改革，提出“十二五”我县医疗卫生发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策措施。（由县发改委社会事业科牵头，县卫生局、社会保障局等部门编制）

12、汝阳县“十二五”就业与社会保障体系建设规划。分

析我县就业形势和社会保障体系建设的现状和存在的主要问题，重点围绕工业化、城市化加速发展带来的人口流动对就业和社会保障提出的挑战，研究提出“十二五”我县就业和社会保障体系建设的总体思路、主要目标、重点任务和政策措施。

（由县发改委社会事业科牵头，县人事劳动保障局负责编制）

13、汝阳县“十二五”外向型经济发展规划。分析我县外向型经济发展的现状、特征和存在的主要问题，重点研究国内外经济环境，特别是金融危机对我县外经、外贸和利用外资的影响，提出“十二五”我县构建对外开放新格局的总体思路、主要目标、重点任务和政策措施。（由县招商局牵头负责编制）

14、汝阳县“十二五”人口发展规划。从坚持以人为本、促进全面协调可持续发展的大局出发，分析经济社会发展和人口再生产的客观规律，针对实际问题，在继续控制人口总量的同时，重点研究如何提高人口素质，优化人口结构，转变工作方式；由单纯控制人口数量向统筹解决人口问题转变，促进我国由人口大国向人力资源强国的转变，注重远近结合、标本兼治，全面做好人口和计划生育工作。（由县计生委牵头负责编制）

四、乡镇总体规划

包括 13 个乡镇总体规划。（由各乡镇编制）

五、重点企业规划

包括钼冶炼、杜康酒、金属加工、煤开发利用、铅冶炼、

水泥、陶瓷等重点企业规划。（由县民营局牵头，相关企业编制）

以上规划 2010 年 4 月底前完成规划基本思路，8 月底前完成规划成果，并如期报送县发改委。

在全县“十二五”规划编制工作会议上的讲话

——汝阳县人民政府副县长 李 强

同志们：

今天我们在这里召开全县“十二五”规划编制工作会议，主要是贯彻落实全国、全省和全市“十二五”规划编制工作会议精神；在继续做好保增长、保民生、保稳定、保态势、调结构各项工作的同时，着眼长远发展，安排部署全县“十二五”规划编制工作，以促进全县经济社会持续、健康发展，努力保持跨越式发展的良好态势。下面结合我县实际，我讲几点意见。

一、要充分认识编制“十二五”规划的重大意义

“十二五”时期，是实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，也是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期。在国内外发展环境错综复杂，不确定、不稳定因素增多的背景下，科学编制和实施好“十二五”规划，对于积极适应发展形势的新变化，妥善应对经济社会发展形势的新挑战，全面落实建设小康社会的新要求，加快迈入科学发展新轨道、

全面实现经济转型，加快我县现代化建设都具有重大的意义。

（一）“十二五”规划是重在持续，努力保持经济社会持续较快发展的五年规划

席卷全球的国际金融危机对全球经济产生了深远的影响，使我们的发展格局发生了深刻变化。从国内方面看，国内主要依靠出口的经济发展方式将发生变化，立足国内市场、扩大内需，应是我国今后相当长一段时期经济增长的主要方向和动力。经济发展的速度将由快速增长转向较快增长；市场需求将由主要依靠外需市场转向主要依靠国内市场、巩固发展外需市场；增长动力将由主要依靠投资、出口转向三驾马车协调拉动；产业发展将由第二产业的“单兵突进式”发展转向一、二、三产业协调发展。从区域发展来看，国务院批准了《促进中部地区崛起规划》，中部地区发展提升至国家战略层面，为我县发展带来了千载难逢的机遇。然而，在区域经济格局中，我县与其他县区仍存在较大差距，未来面临着巨大的区域竞争压力。特别是随着外需的减弱，沿海企业开始转向国内市场，国内争资金、争智力、争市场的竞争更加激烈。

面对发展环境的新变化、新特点，编制好“十二五”规划，要求我们树立长远观念，加强战略思维，科学分析经济发展格局调整带来的新挑战、新机遇，妥善应对外需大幅萎缩对我县未来经济发展的冲击和影响，同时还要顺势而为，把握住扩大

内需和调整结构的机遇,全面加快经济转型,提高核心竞争力,提高对外开放质量和水平,在新的区域分工格局中重新塑造区域竞争新优势,努力保持我县经济社会持续较快发展的良好态势。

(二)“十二五”规划是重在提升,加快转变发展方式全面提升发展质量的五年规划

总的来看,“十二五”时期我县仍处于重要的战略机遇期,处于工业化、农业产业化、城镇化的加快发展阶段。“十二五”时期,工业化、城镇化和农业产业化仍将继续加快推进,经济发展中蕴藏着经济转型、技术进步、产业结构和消费结构升级的巨大潜能,经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会发生根本改变。但同时也要看到我县发展面临的诸多压力也会进一步加大。一是转变经济增长模式的压力进一步加大。近年来,我县在产业结构调整 and 节能减排等方面做了大量工作,取得了显著成效。但长期以来形成的产业结构层次偏低的问题没有得到根本扭转,高耗能、高排放行业和粗放经济增长的问题仍然突出,节能减排的压力越来越大。特别是随着我县经济总量的不断增大,能源、土地、水、矿产等资源制约的矛盾越来越尖锐,水质、大气、土壤等污染严重,生态问题突出。在深入贯彻科学发展观的大背景下,这种粗放型的增长模式已难以为继,经济转型的任务愈加繁重。二是加快经济结构调整的压

力进一步加大。在需求不足、竞争加剧的新形势下，经济结构调整必须从以产业结构调整为主转向产业结构、需求结构、供给结构和要素投入结构的全方位调整。而我县产业结构矛盾突出的问题远没有得到根本解决，服务业发展滞后，农业基础薄弱，经济增长仍然主要依靠工业带动。在工业内部，以初加工和原材料为主的工业仍占主导地位，高终端产品和高技术产业比重低，自主创新能力弱，产业结构优化升级的任务十分艰巨。

面对我县发展面临的新要求新挑战，编制好“十二五”规划，要求我们必须增强危机感和忧患意识，针对经济社会发展中的深层次矛盾和问题，以转变经济发展方式、加快经济结构调整为重点，把产业升级作为推进结构调整的主导原则，以产业升级带动三次产业协调发展。把提升产业技术水平、增强核心竞争力放在更加重要的位置，大力发展战略支撑产业和战略新兴产业，抢占未来竞争制高点，全面提升我县经济发展的质量。

（三）“十二五”规划是重在统筹，全力促进经济社会和谐统一协调发展的五年计划

目前我县城镇化水平较低，农村人口比重大，农业基础依然薄弱，农业总量偏小，农民持续增收难度较大，城乡区域发展不协调等问题比较突出，保持社会和谐稳定的压力进一步加大。同时，在社会发展方面，公共服务体系不健全，教育、医

疗、社会保障等一些领域还比较薄弱，就业压力大，关系群众切身利益的一些问题和矛盾，如拆迁、土地征用、环境污染等还没有得到很好的解决。随着经济社会转型加速，必然会有新的矛盾和问题不断产生，新旧矛盾相互交织，处理不当将影响社会的稳定。

面对我县发展的新情况新问题，编制好“十二五”规划，要求我们必须把握好、协调好各种问题之间的关系，针对经济社会发展中的深层次矛盾和问题，把当前发展同长远发展有机结合起来，把握好县情，坚持实事求是、从实际出发，统筹好经济与社会、改革与稳定、总量与人均、短期与长期、工业与农业、城市与乡村等各种关系，进一步理清发展思路，创新发展模式，抓住战略重点，把握主攻方向，探索有效途径，推动经济社会转入全面协调可持续发展的轨道。

（四）“十二五”规划是重在为民，全面落实建设小康社会新要求实现共建共享的五年规划

党的十七大从新的历史起点出发，在十六大确定的全面建设小康社会目标的基础上，对我国发展提出了新的更高的要求，并对经济、政治、文化、社会和生态建设进行了新的全面的部署。我县提出了实现经济又好又快发展、文化更加繁荣、社会更加和谐、环境更加优美、人民生活更加富足的发展新目标。这些新的更高的要求和目标，构成了全面建设小康社会的

目标体系，在强调全面协调可持续发展的同时，进一步解决了发展为了谁的问题，突出了发展成果由人民共享的重要原则，为我县全面建设小康社会指明了前进方向。

面对全面建设小康社会的新要求，编制好“十二五”规划，要求我们把改善民生贯穿于经济社会发展的始终，建立发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享的体制机制，把发展的目的真正落实到富民、惠民、安民上，促进社会公平正义。同时，根据新时期经济社会发展的新变化、新特点，提出更有针对性的目标、任务和阶段性的政策措施，鼓舞和凝聚全县人民的信心和力量，不断开拓现代化建设的新局面，真正实现富民与强县的有机统一。为确保到2020年实现全面建设小康社会的奋斗目标奠定坚实的基础。

二、做好“十二五”规划编制工作的几点要求

全国、全省和全市“十二五”规划编制会议，明确了“十二五”规划编制的主要任务，对如何做好“十二五”规划编制工作提出了总体要求。按照国家、省、市发展改革委的统一部署，结合我县“十二五”规划编制工作的具体情况，我县印发了《关于做好“十二五”规划编制工作的通知》（汝发改综合投资〔2010〕6号），现已发到大家手中，请各部门、各单位会后按照通知的具体要求，严格把握三个阶段的时间节点，安排部署好本部门、本单位的规划编制工作，确保全县“十二五”

规划编制工作的顺利进行。

这里我提出几点要求：

一是要把握全局，立足县情。以世界眼光和战略思维，准确把握“十二五”时期我县所处发展阶段和发展方向，深入研究全局性、战略性的重大问题，科学分析判断“十二五”时期所面临的机遇与挑战，努力破解我县经济社会中长期发展中存在的矛盾和问题，理清发展思路，提出战略性、前瞻性、针对性的重大举措，增强规划的战略性和宏观性、政策性和前瞻性和可操作性。

二是要规范程序，加强衔接。各乡镇、县直各部门、产业聚居区编制规划时要按照国家、省、市有关规定的程序来进行，严格遵循规划编制各个环节的要求。要更加注重各级各类规划的衔接和协调，做到下级规划服从上级规划，专项规划、部门和行业规划服从总体规划，切实发挥总体规划的统领作用。相关领域专项规划之间、以及区域规划和专项规划之间也必须衔接协调，保证规划目标、生产力布局、投资安排以及政策措施能够有机对接。要建立规划协调衔接机制，保证各类规划相关内容衔接一致。

三是要发扬民主，提高透明度。各乡镇、县直各部门、产业聚居区在规划编制的各个环节都要采取多种方式，保障人民群众了解和参与规划编制的权利。在规划的编制过程中，要通

过各种渠道广开言路，开展建言献策活动；在规划思路、草案形成后，要主动向社会各界公开征询意见；要建立健全规划专家评审论证制度，形成规范化的规划民主决策机制。

四是要加强组织领导。“十二五”规划编制工作是一项庞大的系统工程，时间跨度大，涉及范围广，工作任务重。各乡镇、县直各部门、产业聚居区要高度重视这项工作，加强领导，精心组织。这次会议以后，各乡镇、县直各部门、产业聚居区要把“十二五”规划编制工作纳入本地区、本部门的重要工作日程，明确一位领导同志负责规划工作，组成强有力的领导班子，选配知识结构好、业务能力强的骨干组建规划编制队伍。乡镇、县直各部门、产业聚居区也可结合各自工作实际加强规划培训工作，提高规划人员的素质和水平。要根据各自规划编制工作任务，安排必要的规划编制经费，确保规划编制工作的顺利开展。

同志们，做好“十二五”规划编制工作意义深远，任务艰巨，责任重大。我们要解放思想，与时俱进，开拓创新，团结协作，集中各方面的智慧，切实做好“十二五”规划的编制工作，描绘出汝阳跨越发展的新蓝图，为实现全面建设小康社会的宏伟目标做出我们新的贡献。

二〇一〇年四月二日

汝阳县发展和改革委员会文件

汝发改〔2010〕27号

签发人：梅建成

汝阳县发展和改革委员会 关于成立十二五规划编制小组的 通 知

各股、室、所、站、中心：

根据县政府要求，为认真做好十二五规划纲要编制工作，经委领导研究同意，现成立十二五规划编制小组，现将编制小组成员名单通知如下：

组 长：梅建成

副组长：杨秋霞

赵绍景

成 员：王献杰

杨天晓

王志伟

杜保平

刘捷

赵军

李红斌

规划编制小组下设办公室，办公地点设在综合综合投资股，王献杰同志兼任办公室主任。

二〇一〇年五月三十一日

主题词：经济管理 机构 设置 通知

抄送：县政府办公室，市发改委。

汝阳县发展和改革委员会办公室 2010年5月31日印发

(共印10份)