

目 录

第 1 章 总则	1
1.1 编制前言	1
1.2 规划背景	2
1.2.1 国家层面	2
1.2.2 河南省层面	5
1.2.3 洛阳市层面	7
1.2.4 自身层面	8
1.2.5 相关规划	8
1.3 上版总规实施与评价	12
1.3.1 编制背景	12
1.3.2 规划要点	13
1.3.3 实施评价	14
1.4 编制期限、依据与范围	17
1.4.1 规划依据	17
1.4.2 规划期限	18
1.4.3 规划范围	18
1.5 规划编制思路与重点	19
1.5.1 编制思路	19
1.5.2 规划重点	19
1.5.3 基本原则	20
第 2 章 城市综合发展现状与条件分析	22
2.1 城市概况	22
2.1.1 区位条件	22
2.1.2 行政区划	23
2.1.3 自然条件	24
2.1.4 历史沿革	28
2.1.5 文物古迹	29
2.1.6 社会经济	30
2.1.7 城市建设	32
2.2 城市发展条件分析	32

2.2.1	发展优势.....	32
2.2.2	发展劣势.....	34
第3章	边界划定与空间管制	36
3.1	总体路线	36
3.2	非建设空间评定	36
3.3	建设空间评定	39
3.3.1	建设用地适宜性评价.....	39
3.3.2	区域服务与联系方向分析.....	42
3.3.3	现状设施服务区分析.....	42
3.4	空间分区划定	45
3.5	空间管制规划	45
3.5.1	空间管制地域类型划分.....	45
3.5.2	空间发展的管制.....	47
第4章	城市发展目标与战略	52
4.1	城市发展总体目标	52
4.2	城市发展定位	52
4.2.1	洛阳市北部城市发展区重要组团.....	52
4.2.2	产业发展新高地.....	53
4.2.3	生态宜居健康城.....	53
4.2.4	文化传承示范区.....	54
4.3	经济发展目标	54
4.4	社会发展目标	55
4.5	生态环境建设目标	55
4.6	城市发展目标	56
4.7	城市发展指标体系	56
4.8	城市发展战略思路	58
4.8.1	核心问题.....	58
4.8.2	主要任务.....	58
4.8.3	战略路径.....	58
4.9	城市总体发展战略	58
4.9.1	空间发展战略：从个体到区域.....	59
4.9.2	产业发展战略：构建现代产业体系.....	61
4.9.3	交通发展战略：内外极力衔接，打造综合交通体系.....	63
4.9.4	文化提升战略：激活厚重文化宝藏，孵化文旅融合产业.....	64
4.9.5	生态建设战略：从安居到宜居.....	65

第 5 章 县域城乡建设规划	66
5.1 现状城乡空间发展特征	66
5.1.1 城、乡、产融合发展条件初现	66
5.1.2 城镇布局交通指向性明显	66
5.1.3 城镇体系格局基本形成	66
5.2 发展现状与问题分析	67
5.2.1 县域城乡体系现状概况	67
5.2.2 存在问题	68
5.3 县域人口与城镇化水平	68
5.3.1 县域人口现状	68
5.3.2 县域总人口预测	73
5.3.3 县域城镇化水平预测	76
5.3.4 县域人口和城镇化水平确定	79
5.4 县域城乡体系规划	79
5.4.1 县域城乡空间布局	79
5.4.2 城镇建设发展指引	82
5.5 县域乡村建设规划	85
5.5.1 现状概况及存在问题	85
5.5.2 发展策略	89
5.5.3 乡村建设与发展指引	89
5.6 县域城镇发展格局	96
5.7 县域产业发展与布局规划	97
5.7.1 发展现状与存在问题	97
5.7.2 产业发展策略	98
5.7.3 产业发展路径	99
5.7.4 产业空间布局	99
5.8 县域综合交通规划	101
5.8.1 现状交通概况	101
5.8.2 发展目标与战略	103
5.8.3 区域交通协调规划	103
5.8.4 县域交通发展规划	105
5.9 县域市政设施规划	109
5.9.1 给水工程规划	109
5.9.2 排水工程规划	110
5.9.3 电力工程规划	111
5.9.4 通信工程规划	113

5.9.5	供热工程规划	113
5.9.6	燃气工程规划	114
5.10	县域公共服务设施规划	114
5.10.1	规划目标	115
5.10.2	规划原则	115
5.10.3	配建标准	115
5.10.4	公共服务设施布局规划	116
5.11	县域历史文化遗产保护规划	123
5.11.1	现状概况	123
5.11.2	文物古迹保护	131
5.11.3	非物质文化遗产保护	139
5.11.4	古树名木保护	140
5.12	县域生态建设规划	140
5.12.1	生态环境现状	140
5.12.2	建设目标	143
5.12.3	生态绿地系统规划	143
5.13	县域旅游发展规划	144
5.13.1	旅游发展基础	144
5.13.2	发展与目标	146
5.13.3	旅游发展总体布局	146
5.13.4	旅游通道规划	147
5.14	县域综合防灾规划	148
5.14.1	防灾减灾规划	148
5.14.2	地质灾害防治	149
5.14.3	防洪排涝规划	152
5.14.4	消防规划	153
5.14.5	人防规划	154
5.14.6	综合防灾减灾体系建设	154
5.14.7	公共安全规划	155
5.15	多规合一衔接指引	155
5.15.1	与国民经济和社会发展规划的衔接	155
5.15.2	与土地利用总体规划的衔接	156
5.15.3	与生态环境保护的衔接	156
第6章	城市规划区协调发展规划	157
6.1	城市规划区范围	157
6.1.1	考虑因素	157
6.1.2	范围划定	158

6.2 功能布局与产业引导	159
6.3 空间发展协调规划	159
6.3.1 空间管制	159
6.3.2 城市公共设施统筹	159
6.3.3 城区与组团间的协调	160
6.3.4 乡镇发展的协调	160
6.3.5 村庄发展的协调	160
第7章 中心城区规划	161
7.1 城市性质和职能	161
7.1.1 历版总规对城市性质的描述	161
7.1.2 城市职能分析	161
7.1.3 城市性质的影响要素	162
7.1.4 城市性质	164
7.2 城市规模	164
7.2.1 城市人口规模	164
7.2.2 城市用地规模	169
7.3 城市总体布局	169
7.3.1 城市空间发展特征及主要问题	169
7.3.2 城市用地综合评定	172
7.3.3 城市发展方向分析	173
7.3.4 空间布局主要构思	174
7.3.5 城市用地布局原则	175
7.3.6 城市空间结构	176
7.3.7 城市功能分区	176
7.3.8 总体用地布局规划	178
7.4 建设开发强度控制	180
7.4.1 建设开发强度的影响因素	180
7.4.2 建设开发强度的控制原则	180
7.4.3 建设开发强度分区与控制引导	181
7.5 居住用地与住房发展规划	181
7.5.1 居住用地规划	181
7.5.2 住房发展规划	184
7.6 公共管理与公共服务设施规划	189
7.6.1 现状概况及问题分析	189
7.6.2 规划目标与策略	191
7.6.3 公共中心体系规划	192

7.6.4	行政办公设施.....	193
7.6.5	文化设施.....	193
7.6.6	教育科研设施.....	194
7.6.7	体育设施.....	195
7.6.8	医疗卫生设施.....	195
7.6.9	社会福利设施规划.....	196
7.6.10	文物古迹用地.....	197
7.7	商业服务业设施	197
7.7.1	现状概况.....	197
7.7.2	问题分析.....	197
7.7.3	用地规划.....	198
7.7.4	商业商务设施规划.....	198
7.7.5	娱乐康体用地规划.....	200
7.8	产业用地布局规划	200
7.8.1	工业用地规划.....	200
7.8.2	仓储物流用地布局规划.....	202
7.9	城市综合交通规划	202
7.9.1	现状概况与问题分析.....	202
7.9.2	规划原则与策略.....	205
7.9.3	对外交通规划.....	205
7.9.4	城市道路系统规划.....	206
7.9.5	公共交通系统规划.....	209
7.9.6	城市停车场规划.....	210
7.9.7	加油加气站规划.....	212
7.9.8	城市慢行系统规划.....	213
7.9.9	城市交通管理.....	214
7.10	城市绿地系统规划	215
7.10.1	现状概况与问题分析.....	215
7.10.2	绿地系统发展策略.....	216
7.10.3	绿地系统规划.....	218
7.11	城市风道建设规划	223
7.11.1	城市风道定义.....	223
7.11.2	风道规划目标.....	224
7.11.3	风道规划策略.....	225
7.11.4	城市风道规划.....	226
7.12	公用设施规划	227
7.12.1	给水工程规划.....	227

7.12.2	排水工程规划	230
7.12.3	电力设施规划	232
7.12.4	通信工程规划	235
7.12.5	燃气工程规划	238
7.12.6	供热工程规划	239
7.12.7	综合管廊规划	242
7.12.8	环卫设施规划	247
7.13	海绵城市规划	251
7.13.1	海绵城市内涵	251
7.13.2	水文现状分析	252
7.13.3	海绵城市建设目标	252
7.13.4	海绵城市实施策略	254
7.13.5	海绵城市建设规划	255
7.13.6	水系规划	256
7.14	生态环境保护规划	258
7.14.1	现状及存在问题	258
7.14.2	环境保护目标	259
7.14.3	环境功能分区	260
7.14.4	环境治理措施	261
7.15	规划布局环境影响评价	264
7.15.1	规划布局发展方向合理性分析与评价	264
7.15.2	规划用地环境敏感性分析	266
7.15.3	规划用地布局环境合理性分析	267
7.15.4	工业用地布局环境合理性分析	267
7.15.5	城市规划布局环境影响分析评价	268
7.16	综合防灾规划	268
7.16.1	综合防灾总体目标	268
7.16.2	城市防灾与公共安全体系	269
7.16.3	地质灾害防护规划	269
7.16.4	防洪排涝规划	270
7.16.5	抗震减灾规划	271
7.16.6	消防规划	275
7.16.7	人防工程规划	278
7.17	城市地下空间开发利用规划	281
7.17.1	现状概况与问题分析	281
7.17.2	地下空间利用分类	282
7.17.3	规划原则	282

7.17.4	地下交通设施规划.....	283
7.17.5	地下人防工程规划.....	284
7.17.6	规划控制措施.....	284
7.18	城市修补修复规划	284
7.18.1	城市修补的重要意义.....	285
7.18.2	城市修补的指导思想.....	285
7.18.3	范围界定.....	285
7.18.4	现状问题.....	286
7.18.5	城市修补目标.....	286
7.18.6	规划原则.....	286
7.18.7	城市更新修补策略.....	287
7.18.8	城市功能修复策略.....	288
7.18.9	实施对策.....	289
7.18.10	城中村改造.....	290
7.19	城市“五线”控制规划	290
7.19.1	城市红线规划.....	290
7.19.2	城市绿线规划.....	291
7.19.3	城市蓝线规划.....	292
7.19.4	城市紫线规划.....	292
7.19.5	城市黄线规划.....	293
第8章	中心城区总体城市设计	295
8.1	现状认知与总结	295
8.1.1	现状认知.....	295
8.1.2	存在问题.....	296
8.1.3	城市设计范围.....	297
8.2	规划理念与愿景	298
8.2.1	趋势分析.....	298
8.2.2	总体定位与发展目标.....	299
8.3	设计构思与方案	300
8.3.1	产业发展规划.....	300
8.3.2	土地利用.....	302
8.3.3	建筑总体布局.....	303
8.3.4	道路交通规划.....	304
8.3.5	绿地及开放空间系统.....	305
8.3.6	城市水系统.....	307
8.3.7	各级公共服务设施布局.....	307
8.3.8	建筑高度及天际线控制.....	308

8.3.9	景观结构规划.....	309
8.3.10	街道界面控制.....	310
8.3.11	建筑体型及风貌控制.....	310
8.3.12	室外环境设计.....	312
8.4	实施措施与策略	315
8.4.1	战略重点.....	315
8.4.2	近期建设重点.....	315
8.5	旧城更新措施与策略	316
8.5.1	更新目标.....	316
8.5.2	土地使用——城市形态.....	317
8.5.3	土地使用——公共服务设施.....	317
8.5.4	土地使用——绿地景观系统.....	318
8.5.5	建筑开发——建筑体量、建筑类型、建筑质量.....	319
第9章	近期建设与百城提质	320
9.1	规划指导思想与原则	320
9.2	规划年限与规模	320
9.3	近期发展目标	320
9.4	近期建设重点	321
9.4.1	交通设施建设.....	321
9.4.2	市政设施建设.....	322
9.4.3	绿地广场建设.....	323
9.4.4	公共管理与公共服务设施建设.....	323
9.4.5	住房建设.....	324
9.4.6	近期用地平衡表.....	325
9.5	百城提质项目实施方案	327
第10章	城市远景规划	335
10.1.1	发展目标与职能.....	335
10.1.2	空间发展构想.....	335
10.1.3	城市生态空间结构.....	335
第11章	规划实施措施与建议	336
11.1	强化城市管理	336
11.2	深化规划编制体系	336
11.3	解决好制约城市发展的突出问题	336
11.4	完善规划实施机制	338
11.5	建立规划实施的检测机制	339

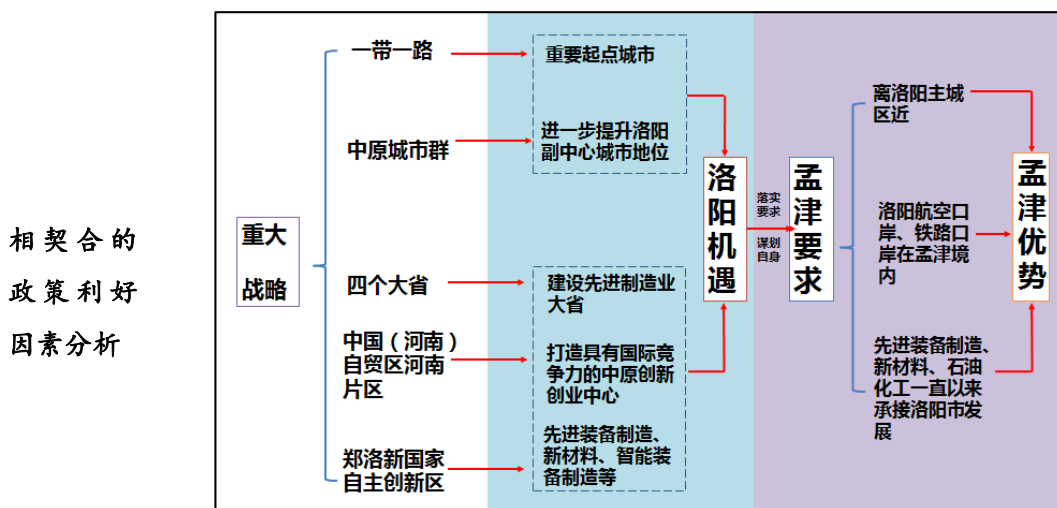
11.6建立城市规划与建设反馈机制	339
11.7切实落实公众参与	340
11.8统筹安排建设时序	340
11.9进一步加强节约集约用地	340

第1章 总则

1.1 编制前言

孟津县现行《总规》于 2011 年经洛阳市人民政府批准实施。六年来，在市委、市政府的关怀指导下，孟津县委、县政府积极落实总体规划，加快推进城乡建设，城市面貌发生了巨大变化，经济社会发展取得了可喜成就。

按照党的十八大提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，十八届三中、四中、五中全会、中央城镇化工作会议、中央城市工作会议对城市发展提出了一系列新理念、新内涵、新要求，一带一路、中原城市群、中原经济区等国家战略的实施，省十次党代会明确指出洛阳要“巩固提升洛阳中原城市群副中心城市地位，建设全国重要的现代装备制造业基地和国际文化旅游名城”。洛阳市十一次党代会提出了以新发展理念为引领，以新发展体系为支撑，加快推进“9+2”工作布局，统筹实施“一中心六组团”的城市发展战略。洛济焦城际铁路、洛济高速、新 310 国道等重大区域交通设施变化以及一系列重大项目的落地，为孟津的城市与经济发展带来了新机遇，对城市发展环境带来了新变化，对城市空间布局提出了新需求。因此，迫切需要修编总体规划来作出应对，为孟津的城乡发展描绘新的蓝图。



1.2 规划背景

1.2.1 国家层面

1、中国共产党第十九次全国代表大会

2017 年 10 月 18 日，中国共产党第十九次全国代表大会开幕式举行，习近平总书记代表第十八届中央委员会向党的十九大作报告。

大会主题：“不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。”

党的十九大报告提出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大政治判断，强调我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新的要求。报告明确了为实现中国社会主义现代化强国建设和中华民族伟大复兴，必须坚持社会主义事业的“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐，坚持社会主义核心价值观，这不仅是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，也是作为引领城乡发展建设的城乡规划编制工作的基本方略。

报告确定了全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标：从现在到 2020 年，是全面建成小康社会的决胜期；从 2020 年到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗 15 年，基本实现社会主义现代化；从 2035 年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，在奋斗十五年，把我国建设成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。报告提出的分两个阶段实现社会主义现代化强国的安排，是解决我国人民日益增长的美好生活需求与不平衡不充分的发展之间矛盾的根本策略，是一切政治、经济、社会、文化和生态等各方面工作的纲领，各项工作均需围绕这个两阶段的战略安排来开展。

孟津县作为一个距离洛阳市区最近，与洛阳联系最为紧密，城乡发展相对平衡的中部县城，在十九大报告精神的指引下，需要强调几个方面：一是要与国家两阶段发展战略安排协调一致，强调“四个意识”；二是要实现由重县城规划向城乡全域覆盖转变，由重规模扩张向布局优化转变，由重产业发展向生态修复转变，由重房地产发展向公共服务均等化转变，真正实现以人民为中心的发展，使发展成果普惠到工、农、商、学、兵各行各业人民；三是要体现城市治理能力和治理体系的现代化，争取用三年时间建成孟津县城乡规划管理信息服务平台。

2、《国家新型城镇化规划（2014—2020）》的颁布

2014年3月中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》（以下简称《规划》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《规划》是今后一个时期指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。城镇化是现代化的必由之路，是解决农业农村农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。《规划》提出了紧紧围绕全面提高城镇化质量，加快转变城镇化发展方式，以人的城镇化为核心，以城市群为主体形态，推动大中小城市和小城镇协调发展，以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。

该规划的颁布，为今后各中小城市和小城镇如何走出具有中国特色的新型城镇化道路指明了方向，也对孟津自身如何走出具有自身特色的新型城镇化道路明确了思路。

3、中央提出了城市发展新理念与新要求

2015年12月20日至21日，时隔37年后，中共中央召开了中央城市工作会议，该会议是建国以来第4次城市工作会议。会上明确了今后做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务，提出了做好城市工作的具体部署。在《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》国发〔2016〕8号指出新型城镇化是现代化的必由之路，是最大的内需潜力所在，是经济发展的重要动力。文件在《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》发布实施以来，总结推广各地区行之有效的经验，为深入推进新型城镇化，提出了进一步推进新型城镇化的指导意见。《中共中央 国

务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》的出台也为进一步加强和改进城市规划建设管理工作，解决制约城市科学发展的突出矛盾和深层次问题，开创城市现代化建设新局面而提出了一系列指导意见。

这些政策性、引领性、指导性文件，均给孟津县未来的城市建设提出了新的要求。

4、国家“一带一路”发展战略的深入推进

2016年04月国家发改委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，当前，“一带一路”建设正处于全面推进的关键节点，洛阳市作为丝绸之路的重要节点城市，中原城市群副中心城市，洛阳再次迎来创新发展的新契机。

孟津作为洛阳市重要大县，洛阳北部门户城市。在河南省、洛阳市这个大区域政策环境下，孟津应积极参与区域的发展与协作。同时，这一系列的利好环境也为孟津带来了新的调整和新的发展机遇。

5、《中原城市群发展规划》获得批复

2016年12月29日，国家发展和改革委员会正式印发《中原城市群发展规划》。在《中原城市群发展规划》中提出进一步提升洛阳副中心城市地位。提出要建设重要的先进制造业和现代服务业基地。坚持高端化、集聚化、融合化、智能化战略取向，发展壮大先进制造业和战略性新兴产业，加快发展现代服务业，推动一二三产业融合发展，培育一批位居国内行业前列的先进制造业龙头企业和产业集群，建成具有全球影响力的物流中心、国际旅游目的地和全国重要的商贸中心。

孟津作为洛阳先进制造业的重要产业承接地之一，洛阳航空港所在地，全国休闲农业与乡村旅游示范县和有着“河图之源、人文之根”历史悠久文化大县，孟津应在未来抓住中原城市群发展机遇，强化自身建设，在洛阳提升副中心城市地位上，发挥出的重要作用。

6、中国（河南）自贸区河南片区

中国（河南）自由贸易试验区，是中央政府设立在河南的自由贸易试验区，位

于中国河南省郑州市、开封市、洛阳市境内。2017 年 4 月 1 日，中国（河南）自由贸易试验区正式挂牌成立。自贸区（洛阳片区）以高新技术开发区为核心，重点发展：传统装备制造、新材料和智能装备制造等。

孟津以装备制造产业为重点的空港产业集聚区在空间上紧邻自贸区（洛阳片区），其装备制造业和新材料一直以来均是县里的主导产业，自贸区（洛阳片区）的成立，为孟津产业的进一步优化与发展带来新的发展大机遇。

7、郑洛新国家自主创新示范区

郑洛新国家自主创新示范区是国务院批准的第 12 个国家级自主创新示范区，依托郑州、洛阳、新乡 3 个国家高新技术产业开发区，建设成为具有较强辐射能力和核心竞争力的创新高地。2016 年 5 月，河南省人民政府发布了《郑洛新国家自主创新示范区建设实施方案》，提出自创区是河南创新驱动发展的核心载体，总体定位为具有国际竞争力的中原创新创业中心，具体定位为开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区、创新创业生态区。洛阳片区要建设一个核心区和三辐射，其中洛阳市先进制造业集聚区（涧西片区）定位为：重点发展先进制造产业，培育发展机器人及智能制造、科技服务业。

孟津南部麻屯、空港产业集聚区是洛阳装备制造产业的重要辐射与承接地，并且紧邻自创区的辐射区（洛阳市先进装备制造业集聚区），孟津应借助本次机遇，积极参与到国家大的发展战略当中，进一步强化自身在装备制造产业优势，发展新型装备制造业，将其做大做强。

1.2.2 河南省层面

1、《河南省新型城镇化规划（2014—2020）》

为深入贯彻《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》，2014 年河南省人民政府关于印发《河南省新型城镇化规划（2014—2020 年）》。《规划》对我省科学推进新型城镇化作出了全面部署，是指导我省未来一个时期新型城镇化发展的纲领性文件。

河南省新型城镇化战略的部署和落实必然对孟津县走出一条对全面建成小康社会

社会、加快推进社会主义现代化、走出具有自身特色的新型城镇化道路具有重大现实意义和深远历史意义。

2、河南省十次党代会新要求

在省十次党代会中提出河南要从“四个大省”到建设“四个强省”，即从建设“先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省、网络经济大省”到建设“先进制造业强省、现代服务业强省、现代农业强省、网络经济强省”。

省十次党代会明确提出洛阳要“巩固提升洛阳中原城市群副中心城市地位，建设全国重要的现代装备制造业基地和国际文化旅游名城，推动豫西北各市与洛阳联动发展，形成带动全省经济发展新的增长极。”

这次党代会对我省以及洛阳市未来的发展均提出了更高的要求。孟津应增强自身优势，极力发挥实力，协助洛阳巩固提升中原城市群副中心城市地位，并强化自身装备制造、厚重文化和自然生态景观优良的传统优势，在支持洛阳建设全国重要的现代装备制造业基地和国际文化旅游名城上面发挥出重要作用。

3、河南省委城市工作会议

2016年2月29日至3月1日河南省委城市工作会议在郑州召开，会议深入贯彻落实了中央城市工作会议和习近平总书记关于推进新型城镇化建设的重要指示精神，为进一步推进河南省城市工作，确保如期全面建成小康社会，对全省城市工作提出了新的要求。

孟津应按照此次会议精神，坚持以人为本的新型城镇化的重要载体，促进新型城镇化健康有序发展。

4、河南省百城提质工程的实施

2016 河南省开始将百城提质工程作为河南省推进新型城镇化的重要抓手，把中小城市特别是县级城市的发展作为城镇化重点。要按照“遵循规律、因地制宜”“以人为本、公平共享”“规划引领、优化布局”“试点先行、有序推进”的总体原则，分步推进百城建设提质工程，每个市选择 1—2 个县级城市，加上部分省辖市和特色小镇作为第一批试点，为下一步其他县级城市有序推进创造经验、探

索路径。提出百城提质要抓住五个关键环节。一是着力培育主导产业，将产业发展作为城镇化建设的“火车头”，因地制宜大力发展农产品加工业，大力聚集先进制造业，大力培育现代服务业。二是着力提高综合承载能力，特别是在提高交通、生态、产业、服务承载能力上下功夫，解决目前多数县级城市规划水平不高、基础设施滞后、功能不完善等问题。三是着力改善公共服务水平，加快教育、医疗、文化、休闲、养老等设施建设，让进城农民更有归属感。四是着力建设生态宜居环境，努力把城市建成人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。五是着力提升城乡治理能力，加快构建行为规范、运转协调、公正透明的城乡治理一体化新机制，切实改善城乡人居环境、生活品质。

孟津县作为河南省 45 个第一批入选百城提质的县市，对县城规划、基础设施建设、公共服务配套、主导产业培育等多方面均提出了更高的要求，也迎来了更广阔的发展机遇。此次总规修编，将在近期建设规划中加强对孟津百城提质项目的引领与落地，通过规划，保障百城提质项目的顺利实施。

1.2.3 洛阳市层面

1、洛阳市“9+2”总体工作布局

2016 年以来，洛阳市委、市政府提出了“9+2”工作布局和“四高一强一率先”奋斗目标，对全市进行了系统谋划和推进实施。“9+2”提出要构建 9 大体系，即加快构建现代创新体系、现代产业体系、现代市场体系、现代城镇体系、现代基础设施体系、文化传承创新体系、生态环境建设体系、开放体系和公共服务体系，以此九大支撑体系和全力打赢脱贫攻坚战、着力推进供给侧结构性改革形成的“9+2”工作布局统领发展。

孟津应在市“9+2”工作布局的引领下，加快自身体系建设，推进自身现代城镇体系的构建。

2、《构建现代城镇体系的指导意见》洛发〔2016〕14 号

洛阳市城市工作会议和《构建现代城镇体系的指导意见》洛发〔2016〕14 号，提出要加快构建洛阳现代城镇体系，提出洛阳要构建“一核两区多点”的城镇空间

发展格局，一核是指中心城区，两区是指北部城市发展区和南部生态涵养区。统筹实施“一中心六组团”的城市发展战略，坚持中心带动、组团布局、协调发展，按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径，以中心城区为核心，以偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六县（市、区）为组团，构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈，形成以“1+6”为城镇形态主体的北部城市发展区。

孟津作为洛阳中心城市六组团之一，要积极对接洛阳中心城区发展，在与市区对接融合发展中打造洛阳北部宜居城市。

1.2.4 自身层面

1、区域重大基础设施的改变

随着近几年河南省、洛阳市重大交通、水利等基础设施项目的实施，房地产市场变化及产业转型发展加快等，给孟津规划带来了新情况。如：洛济焦城际铁路、洛济高速项目将穿越孟津县城区，并在孟津境内设置站点和下道口，需要对部分地块用地性质进行调整；瀍河引水蓄水工程将带来县域生态条件的变化，需要进行相关区域的规划调整。

2、洛阳市对孟津发展提出了新的要求

洛阳市委、市政府在构建现代城镇体系中明确提出了“四级联动”的城镇总体布局、“一中心六组团”城市发展战略，要求组团县区将依托自身资源禀赋和产业基础，错位发展，承接疏解转移，全面加强中心城区的对接，并强调利用生态廊道、基本农田等使中心城区与组团县区自然隔离，通过产业、生态、交通有机联结，真正实现合理分工、优化升级，避免“摊大饼”。

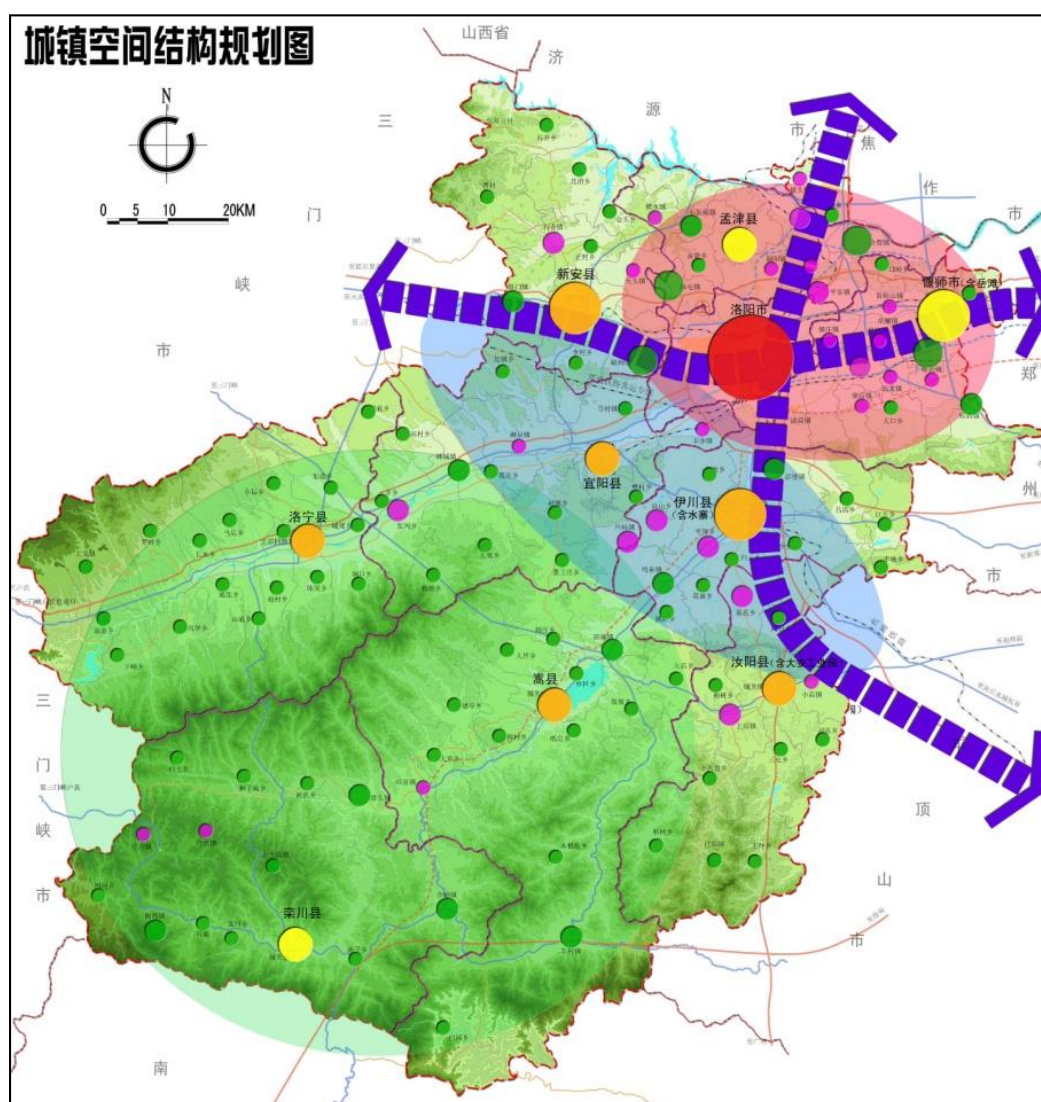
孟津空间拓展受限制的条件较多，空间拓展方向与范围需要更科学的引导。空港产业集聚区对接市自贸区、综合保税区、航空港经济区规划的问题也急需在新的发展环境中进行深入研究。

1.2.5 相关规划

1、《洛阳市城市总体规划（2011——2020）》

空间结构：洛阳市域形成“一心两轴三区”的空间发展格局。

孟津县处于焦柳-二广城镇发展轴线、贴近陇海、连霍城镇发展轴线，并位于洛阳市域北部城镇密集区。北部城镇密集区是洛阳未来经济增长最具有发展潜力和活力的地带。要营造最佳的人居环境。要提高工业生产的技术含量，限制污染工业的发展；大力发展第三产业，突出旅游业。形成分工明确、城镇间合作和联系完善的区域经济体。控制城市空间的无序扩张，保护大遗址和城镇之间的生态隔离带。



城镇密集区协调发展区提出建设三个新城：即孟津新城、偃师新城、吉利新城（即吉利组团，是洛阳市城区的一部分，应加强公共服务设施建设，按照新城的

标准打造，形成黄河北部的桥头堡，辐射带动洛阳以北地区）。规划提出孟津新城要充分利用优越的自然环境、便捷的交通区位，大力进行生态环境建设，积极发展商贸、服务业，成为洛阳的后花园和居住、会议、教育培训等职能的承接地。严禁发展污染工业。

城镇等级规模结构：市域城镇共划分为六个等级，孟津为第三等级，至 2020 年县城规模达到 10-20 万人。

孟津县为县域中心城市。孟津（新城）：以机械加工、游乐商住为主的洛阳市北部重点城市，为洛阳市区石化化纤产业提供配套服务的卫星城。

2、《关于构建现代城镇体系指导意见》洛发〔2016〕14 号

《意见》要求：“六组团”按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径，以中心城区为核心，构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈，形成以“一中心六组团”为城镇形态主体的北部城市发展区。一中心为洛阳中心城区，六组团分别为偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六县（市、区）。

对孟津的具体要求有：

规模：至 2020 年孟津县城人口 17 万左右，用地规模控制在 18 平方公里左右。

产业要求：推动孟津等六组团产业集聚区建设为载体，承接中心城区移出产业。孟津重点发展工程机械、煤化石化、特色农业等主导产业。

交通要求：依托城际铁路、快速通道等交通方式，实现与中心城区的复合放射交通体系。

生态要求：对接北部城市发展区生态网络，构建城市外围生态圈。

3、《孟津县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》

“十三五”提出要打造实力孟津、魅力孟津和活力孟津。

“实力”：主要是经济发展，核心是争当洛阳经济发展的重要增长级；

“魅力”：主要是社会发展，核心是创造洛阳都市文化休闲旅游示范区；

“活力”主要指后劲潜力，核心是打造洛阳市开放创新的排头兵。

总体产略：

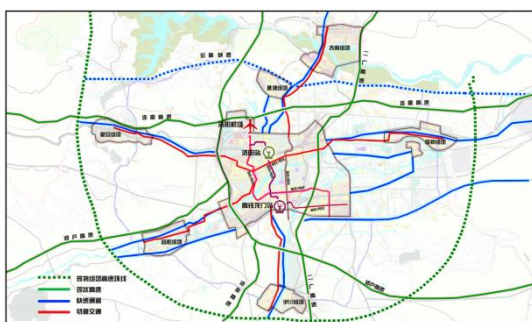
产业强县，重点发展六大主导产业：先进装备制造与新材料、石化煤化“两化”融合、资源综合利用与节能环保、高效生态农业、现代服务业、房地产与健康养老。

城乡一体：“一体、两翼、三板块”，实现基础设施、公共服务、社会保障城乡一体化。城镇与乡村发展协调共进。

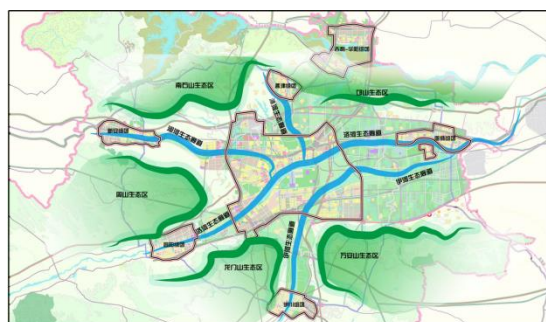
文化提升：加快培育旅游业为新的支柱产业。

创新驱动：坚持通过创新，打造新优势。

民生为本：坚持走以改善民生为动力的县域经济社会发展之路。



一中心六组团交通对接图



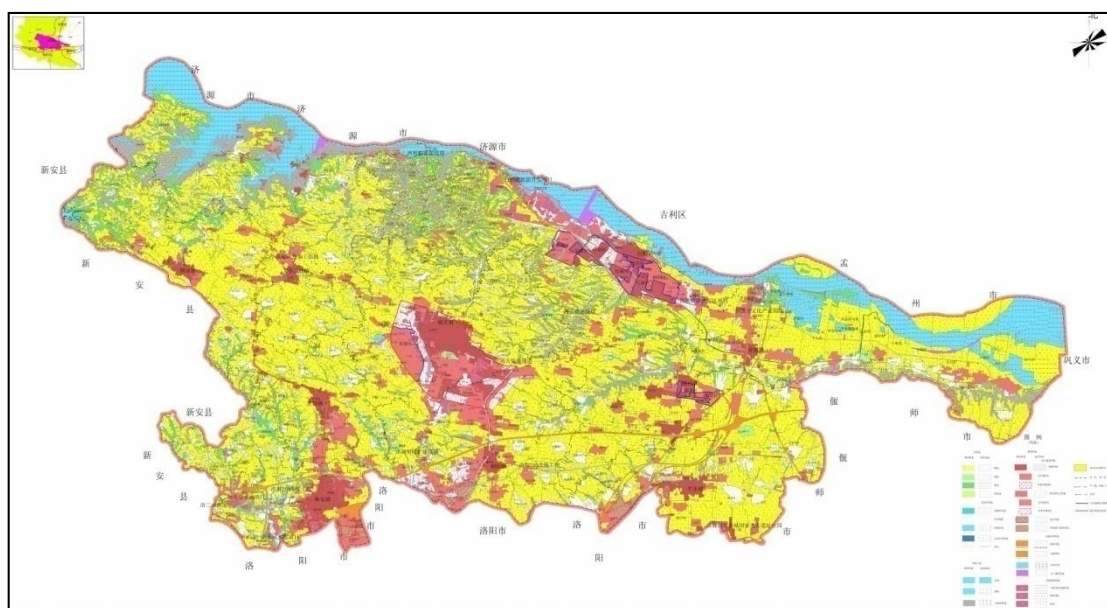
一中心六组团生态对接图

4、《孟津县土地利用总体规划(2010——2020)》

现行土规 2020 年建设用地规模为 135.54 平方公里，其中城镇建设用地、产业集聚区用地和独立建设用地共计 48.32 平方公里（独立建设用地为常袋中钢耐火、麻屯隆化传热、平乐鼎润、白鹤西霞湖开发、白马寺扩建、小浪底牡丹加工基地）。

重点镇白鹤镇区面积 505.98 公顷、麻屯镇区面积 463.68 公顷、会盟镇区面积 68.58 公顷、朝阳镇区面积 125.92 公顷；一般镇送庄镇镇区面积 280.99 公顷、平乐镇镇区面积 253.37 公顷、横水镇镇区面积 130.46 公顷、小浪底镇镇区面积 128.25 公顷、常袋镇镇区面积 128.25 公顷。

2016 年全域永久基本农田划定落实了《洛阳市土地利用总体规划“三项控制目标”下达表》下达的 33835.01 公顷，占县域总用地面积 45%。



孟津县土地利用总体规划图

1.3 上版总规实施与评价

1.3.1 编制背景

从现状孟津县的建设情况来看，2005 年版的总体规划的实施情况较好，城市用地布局与道路网的建设比较符合 2005 版总规。至“十一五”末期，孟津已经形成以能源电力、机械加工、旅游服务等综合发展的产业格局，2005 年版城市总体规划的产业职能都有不同程度体现。至 2009 年，城区面积达到 10.13 平方公里，其中建设用地为 6.53 平方公里，城区人口 8.14 万人，尚为达到上版城市总体规划确定的近期城市规模。经过近 5 年的发展建设，孟津县城发展方向部分实现了 2005 版总规的既定目标，同时有新的未预见情况发生。

在城区空间布局方面出现了新的问题，主要包括以下几个方面：洛孟吉快速路的建设对城市的发展方向产生了影响；自然沟壑等自然条件制约城区空间发展；工业发展较快，原有工业用地不能满足其发展的需要；城区向外扩张导致城郊新问题；农村居民点并入加大了城乡差距；城区内改造更新需要有深度协调等。在此背景下，上海同济城市规划设计研究院对城市总体规划进行修编，即《孟津县城市总体规划（2010—2035）》。

1.3.2 规划要点

规划期限：2010-2035 年。近期 2010—2015 年；中期：2016—2020 年；远期：2021—2035 年；远景：2035 年以后。

城镇体系规划：城镇体系空间结构为“一核一带三轴”。一核指孟津县城区，在整个县域处核心地位；一带指北部沿黄河的城镇发展带，北部横水、小浪底、白鹤、会盟四镇，资源类型丰富，经济具有同质性，以黄河为纽带，以沿黄道路为交通枢纽，重点开发沿黄河旅游，做好沿线城镇与吉利区的对接，发挥城镇对沿黄腹地的带动作用；三轴指沿洛—孟—吉城镇发展主轴，沿小浪底专用线城镇发展次轴及沿国道 G207 及省道 S238 城镇发展次轴。洛阳市未来的发展采取主城区北上，吉利南下的策略，孟津位于洛阳主城区与吉利之间，是洛阳市北部重点城市。以洛—孟—吉城市快速路、省道 S243 为依托，加强通道沿线城镇与洛阳主城区和吉利区的联系，形成孟津县纵向城镇发展主轴。以小浪底专用线、省道 S243 为纽带，形成县域西部空间发展次轴，加强西部城镇麻屯、常袋、小浪底与洛阳及济源市的联系，借助地区中心城市的影响力、辐射力及产业优势，促进沿线城镇的发展。以国道 G207 及省道 S238 为依托，形成孟津县域东部城镇空间发展次轴，加强平乐、送庄、会盟与洛阳及孟州市的区域合作。

规划形成“县域中心——重点镇——一般镇”三级的城镇等级结构体系，县域中心指孟津县城，重点镇包括会盟镇、白鹤镇、麻屯镇、小浪底镇，一般镇包括平乐镇、送庄镇、朝阳镇、横水镇、常袋镇。

城市规划区范围：孟津县城关镇及朝阳镇的行政区划范围，面积 146.5 平方公里。

城市性质：洛阳都市区北部重要卫星城，沿黄河旅游、邙山旅游文化基地，县域综合服务中心，生态宜居城市。

城市规模：人口：近期（2015 年）11.5 万人，中期（2020 年）15 万人，远期（2035 年）21 万人。建设用地：近期（2015 年）13.12 平方公里，人均 114.1 平方米/人，中期（2020 年）15.24 平方公里，人均 101.6 平方米/人，远期（2035

年）20.94 平方公里，人均 99.7 平方米/人。

城市发展方向：以向南发展为主，适当向东发展，适时向西发展，近期不宜跨瀋河沟向西发展。

城市空间结构：规划形成“一廊、三区、四轴”的空间布局。

“一廊”——即以瀋河沟及两侧林地形成的城市生态走廊。

“三区”——老城区、城市新区、瀋河沟西片区。

“四轴”——城市四条发展轴。分别为小浪底大道、洛孟路城市发展主轴和桂花大道、汉魏大道城市发展次轴。

功能分区：县城区划为老城区、新城区、瀋河沟西片区。

老城区：范围大致与现状城区重合，面积约 8.52 平方公里。规划完善更新老城区，置换和更新老城区部分功能，形成传统地方特色的商业和生活空间。老城区改建中进一步强化现有的商业中心的地位，同时适当增加公共绿地，完善市政基础设施，改善老城区的居住环境。

新城区：范围大致是岭南路以南至新南环路，白鹤路以东至洛孟吉城市快速路。新区规划要与老城区改建紧密联系，做到新老城区协调发展、共存共荣。新区按现代化县城标准补充完善公共设施，突出为旅游业发展服务的设施，同时营造优美的宜居环境，形成集旅游、办公、商贸、娱乐、居住为一体的综合型的城市新区。

瀋河沟西片区：瀋河沟以西的城市独立片区。由于瀋河沟的分割，该片区与老城区与城市新区联系不是十分密切，相对独立。此区是城市发展的远期用地，北部规划少量的居住和生活配套设施用地，为南侧的工业区服务。

1.3.3 实施评价

1、积极作用

2010 年版总规对政府的一系列政策产生了重大影响，有效指导了下一层次规划的编制，明确了城市拓展方向，加快了城市基础设施建设，对城市重大项目的选址和建设起到了积极的促进作用，提升了孟津县的城市品位，2010 年版总规对城

市建设有积极的引导作用。

2、局限及问题

（1）2010 版总规批复后的规划调整与变更较多

2010 版总规于 2011 年 6 月批准实施后，孟津县首先于 2012 年组织编制了《孟津县新城科技园空间发展规划（2012-2020）》，该规划依据现状建设情况，对 2010 版总体规划确定的瀋河沟西片区的部分路网和用地布局进行了调整。

2012 年组织编制的《孟津县公务员小区地块规划》，对汉魏大道与学苑路交叉口西北角的地块用地性质进行了局部调整。

2013 年组织编制了《孟津县供热中心、行政中心和新城科技园用地及路网调整方案可行性分析》。规划调整保留原规划的远期热源厂选址（位于瀋河沟西的工业区），并在新区汉魏大道与西霞路交叉口西北的一处防护绿地内新建一座热源厂，占地面积 4.46 公顷。将原规划的行政中心用地，调整为商业设施用地和行政办公用地，在商业设施用地和行政办公用地之间增加支路。同时对瀋河沟西片区的新城科技园的用地性质及路网进行了较大幅度的调整。

2013 年后编制的《洛阳市循环经济产业园区概念性规划》、《洛阳空港产业集聚区总体发展规划（2015-2020）》等规划，与原规划产业布局发生较大变化。

（2）县城近期建设与远期发展规划不协调

2010 版《孟津县城市总体规划》规划城市未来的发展方向是以向南发展为主，适当向东发展，适时向西发展，近期不宜跨瀋河沟向西发展。

2009 年孟津县城现状用地为 10.12 平方公里，其中城市建设用地 6.53 平方公里，县城现状人口为 8.1 万人；现行总规规划近近期规划年限为 2010—2015 年，规划人口规模为 11.5 万人，城市建设用地为 13.12 平方公里，人均建设用地为 114.1 平方米。近期城市建设区范围为：汉魏大道及光明路以北地区。近期建设重点为加快新区建设，优化城市功能，加强基础设施建设，促进城乡协调发展。改造更新老城区、启动建设新城，初步发展县城工业区。

从 2009 年县城现状图和 2015 年县城近期规划图的对比来看，近期 2010-2015

年间县城规划的建设用地主要集中于现状老城区东部、南部、西北部和瀋河沟以西的部分工业、仓储用地；但从 2012 年底的县城实施现状来看，目前仅南部新区完成了汉魏大道、瀋河大道、西霞路的建设，建设用地增加主要为河图公园南侧的居住地块、汉魏大道和学苑路西北的居住地块的建设，按目前县城建设速度和固定资产投资来看，2015 年，将很难完成规划用地情况。尤其是，瀋河沟以西的工业与仓储用地的建设，由于存在瀋河沟的现状，如要建设瀋河沟西侧用地，将面临一次性较大的基础设施投入，按目前孟津的经济发展状况来看，近期内开发建设瀋河沟西侧用地面临较大困难，近期 2010-2015 年间，城市建设仍将集中于西霞路以东的新城区东部范围。

（3）规划实施与管理制度需要完善

规划自身的刚性控制能力不足。现行总规的严肃性和权威性没能有效得到确立，不按规划办事，随意变更规划的现象时有发生。宅基地、工业用地等往往占据了城市的重要发展空间，而与市民息息相关的公园绿地、医院、学校、体育等需要政府财政资金投入的设施建设滞后。

推进规划实施的相关配套政策滞后。城市总体规划的实施，是一项综合性很强的系统工程，涉及到城市发展的各个方面，需要相关政府部门的全力配合和各项政策的支持保障。如产业发展，需要发改、经贸、外经贸、工商税务等部门的政策密切相关，住房政策、宅基地政策等影响居住用地布局等。但从实际情况来看，孟津县推进现行总规实施的相关政策配套滞后，影响了规划的实施效果。

部门相关规划之间缺乏协调。部门配套政策出台滞后，影响了规划的实施效果。同样，各部门从自身角度出发，编制的各类专项规划，与城市总体规划之间缺乏有效协调，甚至相互矛盾，也影响了总体规划的实施。其中原因主要包括：

规划协调缺乏统一的可转换目标体系。部门规划由于统计口径、分类标准等的差异，大部分专项规划的规划指标体系无法在统一的标准下进行协调实施。规划协调缺乏统一的空间实施平台。城市总规侧重于用地空间布局，而土规侧重于用地总量的控制，空间落实与现实脱节，发展规划侧重于政策实施，基本不考虑空间的问

题，环境保护规划侧重于生态环境方面的控制，到了控制性详细规划和修建性详细规划阶段，又是侧重于开发利益。又由于各个部门从方便自身管理的角度，编制各类部门规划，由于在管理的重点、技术标准、技术水平、制图标准、分类标准、统计口径等方面的差异，部门规划之间的协调，所以部门规划缺乏一个统一的空间平台。

1.4 编制期限、依据与范围

1.4.1 规划依据

1、法律法规及技术规范

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年）
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》（1999 年）
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（2002 年）
- (4) 《城市规划编制办法》（2006 年）
- (5) 建设部《近期建设规划工作暂行办法》（2002 年）
- (6) 建设部《城市规划强制性内容暂行规定》（2002 年）
- (7) 《城市绿线管理办法》（建设部令第 112 号）
- (8) 《城市紫线管理办法》（建设部令第 119 号）
- (9) 《城市黄线管理办法》（建设部令第 144 号）
- (10) 《城市蓝线管理办法》（建设部令第 145 号）
- (11) 《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》
- (12) 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137—2011）
- (13) 《河南省县城规划建设导则》
- (14) 国家、省、市相关的其它政策性和法律性文件
- (15) 其他有关法律法规及技术规范

2、相关规划及参考文件

- (1) 《河南省城镇体系规划(2010-2020)》

- (2) 《洛阳市城市总体规划(2010—2020 年)》
- (3) 洛阳市“9+2”工作布局
- (4) 《洛阳市“一中心六组团”空间发展战略规划》(在编)
- (5) 《河南省孟津县城市总体规划(2010-2030)》
- (6) 《洛阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
- (7) 《孟津县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
- (8) 《孟津县土地利用总体规划(2010—2020 年)》
- (9) 《孟津县基本农田调整分布(2016-2020)》
- (10) 《孟津县“十三五”环境保护规划》
- (11) 《孟津县生态建设规划(2009-2020)》
- (12) 《孟津县统计年鉴 2010—2014》
- (13) 《孟津县推进“百城提质”工作实施方案》

1.4.2 规划期限

本次规划期限为 2017 年—2035 年。

其中，近期：2017 年—2020 年；远期：2021 年—2035 年。

孟津县城乡总体规划（2017—2035）的基础数据如无特别说明，均采用孟津县 2015 年年底孟津县经济社会发展的数据。

1.4.3 规划范围

本次规划范围分为县域、规划区、中心城区三个空间层次。

县域：全部行政辖区范围，总面积 758 平方公里。

规划区：包括城关镇全部行政范围、白鹤镇大部分行政范围以及朝阳镇、会盟镇部分面积。北至孟津县域边界、西到白鹤镇域西边界，南到白常路与连霍高速，东到国道 208，总面积为 229.8 平方公里。

中心城区：范围为北至黄河大道北 250 米，东至 S240 济邓线(洛吉快速通道)、西至瀍河，南至瀍源公园，用地范围为 28 平方公里，建设用地面积为 20.69 平方

公里。

1.5 规划编制思路与重点

1.5.1 编制思路

本次规划分别从三个层面展开研究，即区域层面、县域层面、城区层面。

区域层面：主要落实相关区域规划，构建洛阳“一中心六组团”北部城市发展区协作发展的大平台。明确城市未来的经济和社会发展战略。与周边城市对接和协调，推动区域经济分工与合作。

县域层面：坚持县域城乡统筹的发展思路，加强县域承载力与三区划定研究。促进城市总体规划与其它规划的衔接，实现“多规合一”。预测县域总人口和城镇化发展水平，合理确定县域各城镇的人口规模、职能分工、空间布局和建设标准。落实县域重大基础设施和公共服务设施。

城区层面：合理确定城市人口与用地规模和城市空间增长边界。突出城市规划的公共政策属性，重点研究交通发展战略和公共交通优先政策，以及城市公共空间和城市公共安全规划。加强城市设计对城市建设的引领，科学制定各专项规划。研究规划发展单元划分及其合理利用。重点明确近期内实施城市总体规划的发展重点和建设时序。

1.5.2 规划重点

1、从国家战略和区域发展的角度确立孟津的城市发展目标与战略

洛阳作为中原城市群核心城市之一，与国家战略息息相关。而孟津是洛阳构建“1+6”组团发展的核心城市之一，与洛阳战略息息相关。本次规划寻求在中原城市群，“巩固提升洛阳中原城市群副中心城市地位”大发展的背景下，如何认识自身发展的责任与义务，明确自身的发展目标与职能，抓住机遇，寻求合理的发展战略，带动宏观区域社会与经济可持续发展。

2、按照生产空间节约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的原则统筹县域空间布局

规划始终牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人为本、科学发展，尊重和顺应城市发展规律，加快推进生态文明和新型城镇化为核心，按照生产空间节约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，全力实施城乡一体化战略，构建功能完备、布局合理的城镇体系，构筑城乡一体的生态格局，综合考虑县域产业布局，实现设施共建、资源共享、产业共兴，经济社会良性互动、协调发展。本次规划，通过城市设计的引领，着力塑造城市特色风貌、着力提升城市环境质量与生活体验。

3、在城市与区域发展的同时注重生态与社会的和谐

快速城镇化过程中，面对大量农村人口迁移所带来的种种压力，解决好城乡统筹发展、生态环境保护、城市公共设施与基础设施建设等一系列重大问题。因此，在城市与区域发展的同时注重生态与社会的和谐是本次规划重点关注和探索的问题。

研究解决城市持续发展与生态环境保护的矛盾，以绿色增长引领未来。把发展生态文明、推动绿色增长作为转变发展方式的重要着力点，加大环境综合整治力度，推进城乡绿化美化，促进人与自然和谐相处，建设更加生态宜居的“绿色孟津”。

4、在市场经济条件下，合理配置城市资源，引导城市可持续发展

坚持统筹协调推进，结合具体项目实施建设，研究与中心城市组团式发展的基本规律，强化城市吸引辐射功能，构建城市长远的可持续性发展的空间结构，在中心城市组团式发展上取得突破。衔接区域型重大基础设施，进一步落实重大基础设施项目，做好城市公共服务设施布局，为完善区域发展布局提供有力支撑。

1.5.3 基本原则

1、以人为本，公平共享

坚持“共享”发展理念，在现代城镇体系构建中，始终贯穿以“人”为核心的理念，着力保障教育、医疗、文化、体育、养老、福利等各类民生设施布局，不断扩大城乡基本公共服务覆盖范围，实现城乡居民共享发展成果。

2、城乡统筹，协调推进

坚持“协调”发展理念，以构建功能完备、布局合理的城镇体系为引领，全力实施城乡一体化战略，综合考虑县域产业布局、基础设施和公共服务设施建设，构筑城乡一体的生态格局，实现设施共建、资源共享、产业共兴，经济社会良性互动、协调发展。

3、集约融合，开放包容

坚持“开放”发展理念，有序推进组团联动，在产业承接、功能互补、资源对流、交通连接、生态对接等方面寻找最佳契合点，形成洛阳中心城市、孟津县城组团环簇的格局。根据资源环境承载能力，结合永久基本农田划定，严格控制建设用地规模，优化结构布局，避免摊大饼式的粗放扩张，实现城乡集约高效发展。

3、生态文明，绿色低碳

坚持“绿色”发展理念，绿水青山就是金山银山，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。严守生态红线，划定生态功能分区，加强生态保护和修复；实施低影响开发模式，引导绿色低碳的生产生活方式，打造成为古今辉映、点面互簇、山环水润的城市。

4、扩容提质，创新驱动

坚持“创新”发展理念，实施创新驱动战略，促进传统产业转型升级，战略布局新材料和现代物流两大新兴产业，培育城市发展新动力，坚持产城互动，优化土地、技术、管理等要素配置，积极探索城乡建设的新路子、新模式。

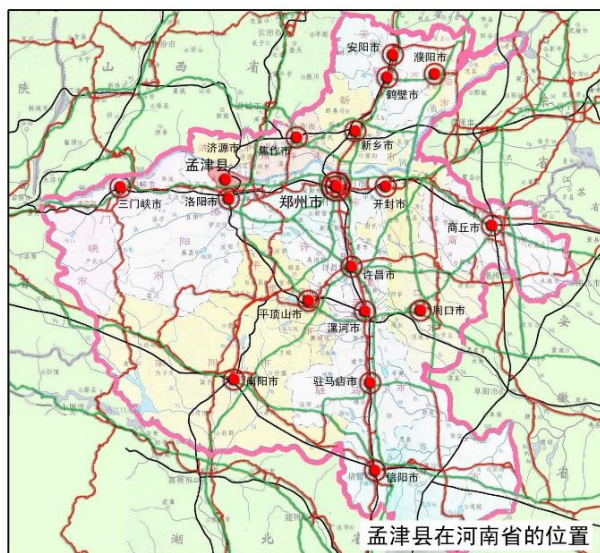
第2章 城市综合发展现状与条件分析

2.1 城市概况

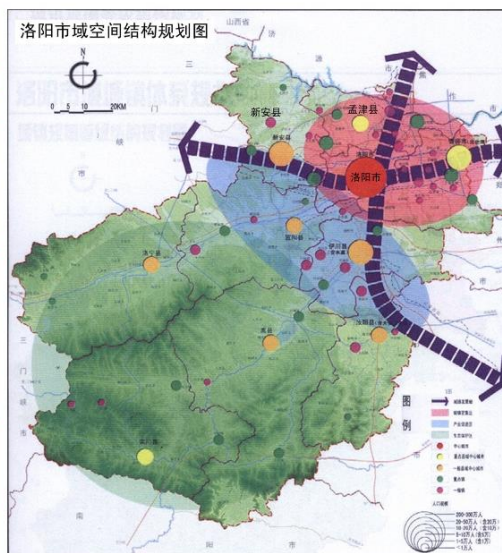
2.1.1 区位条件

1、地理位置

孟津县位于河南省中西部，居黄河中下游交界处，属洛阳市辖县，因周武王会八百诸侯于孟津渡而得名。县域地理坐标为东经 $112^{\circ}12' - 112^{\circ}49'$ ，北纬 $34^{\circ}43' - 34^{\circ}57'$ 之间。全县东西长 55.5 公里，南北宽 26.9 公里，总面积 734.44 平方公里。孟津县东接偃师、孟津县，南接洛阳市，西临新安县，北与洛阳市吉利区、济源市及孟州市相接，南距洛阳市区 10 公里，西距三门峡市 90 公里，东距郑州市 134 公里。



孟津县在河南省区位



孟津县在洛阳市区位

2、交通区位

洛阳北郊机场位于孟津县麻屯镇境内，与孟津县城距离 12 公里。焦柳铁路南

北纵贯孟津，其内设车站 3 处，分别为孟津站、白鹤站和王庄站。二广高速公路、连霍高速公路纵横县域，内设有 3 个上下道口。黄河孟津段有 5 座铁路、公路桥分别和山西、河北、焦作、济源等省市相通。310 国道、207 国道、洛常公路等交通干线在境内纵横交叉。全县 220 个行政村全部实现“村村通”。

3、经济区位

近年来，孟津县依托综合交通区位优势，搭建起壮大县域经济的平台，构建以洛阳飞机场、陇海和焦柳铁路为龙头，连霍、太澳、二广及宁洛高速公路、207 国道、常付线、郑三线（横扣路）为骨架，县、乡、村、专用公路为支脉的立体大交通网络，积聚了大量的人流、物流、信息流，架起了争进经济强县的“金桥”。快捷的立体交通网络既带来大量的人流、物流、信息流，又为生产经营提供了强大的运力支撑。孟津邮电通讯设施发展迅猛，传输光缆化、电话程控化、通讯多元化、管理微机化可满足各种通讯需要。

五大工业经济园区临路而建、借路发展，形成县域工业框架体系并成为河南中原城市群隆起经济带和洛阳先进制造业基地的重要组成部分。位于该县麻屯镇、常袋镇的洛阳空港产业集聚区，依靠滨临洛阳市区的地理优势和洛阳飞机场、机场路、小浪底专用线等交通支撑，形成了以杭萧钢构、隆华集团、路通机械等为代表的机械制造加工产业，激活了邙山牡丹、郁金香种植、樱桃采摘节、红提葡萄采摘节等特色经济。“两化”融合园区和华阳产业集聚区依靠连霍高速、207 国道、洛常路等便捷交通，发展以榕拓焦化、大洋耐火等为代表的冶金建材、耐火材料经济及以华阳电厂、亚洲新能源为首的电力化工产业。在孟邙线、津高引线辐射带动下形成了以唐三彩烧制、精锻齿轮、油脂、房产开发、办公家具等特色产业，构筑孟津至洛阳“十分钟经济圈”。

2.1.2 行政区划

孟津全县辖 10 个镇(含城关镇)，2 个省级产业集聚区，220 个行政村，9 个村改居居委会，6 个城镇社区居委会。

表 2-1 孟津县各镇下辖行政村一览表

镇名	行政村
城关镇	辖 24 个行政村：长华村、孟庄村、寨沟村、王庄村、保障村、狮子院村、杨庄村、缠阳村、李家窑村、九泉村、贾滹沱村、寺河南村、牛步河村、上店村、马步村、城东村、孙沟村、朱庄村、丁庄村、庆山村、雷庄村、徐岭村、水泉村、桐树凹村。
会盟镇	辖 20 个行政村：陆村、扣马村、扣西村、小寨村、花园村、东良村、台荫村、小集村、铁炉村、吕村、双槐村、李庄村、下古村、老城村、雷河村、油坊村、孟河村、马庄村、屋鸾村、上河村。
平乐镇	辖 20 个行政村：平乐村、东赵村、象庄村、尤村、翟泉村、金村、上屯村、朱仓村、天皇岭村、张凹村、丁沟村、上古村、张盘村、新庄村、后营村、太仓村、马村、刘坡村、吕庙村、妯娌村。
送庄镇	辖 17 个行政村：送庄村、护庄村、三十里村、裴坡村、西山头村、后沟村、营庄村、莫家沟村、凤凰台村、东山头村、白鹿村、负图村、权家岭村、朱家寨村、梁凹村、十里村、清河村。
白鹤镇	辖 31 个行政村：鹤中社区、长秋村、沟口村、铁谢村、周口村、牛庄村、范村、鹤南村、鹤北社区、雷湾村、鹤西村、霞院村、王庄村、学院村、任庄村、堡子村、七里村、崔窑村、王良村、宁嘴村、曙光村、河清村、牛王村、苇园村、柿林村、王北村、张庄村、落沟村、桐乐村、赵岭村、马院村。
朝阳镇	辖 27 个行政村：朝阳村、南陈庄村、向阳村、郑家凹村、南石山村、杨凹村、小梁村、卦沟村、张阳村、瓦店村、北陈庄村、石家沟村、游王村、阎凹村、伯乐村、师庄村、大姚凹村、灋沟口村、徐家沟村、高沟村、崔沟村、官庄村、卫坡村、周寨村、刘家寨村、中后李村、煤窑新村。
小浪底镇	辖 27 个行政村、1 个社区：马屯村、梁村、寺院坡村、相留村、胡坡村、明达村、李家岭村、王湾村、庙护村、班沟村、刘庄村、朱坡村、东达宿村、南达宿村、东官庄村、雅沟村、北达宿村、小浪底村、和贯坡村、石门村、下沟村、津西村、柳树滩村、大柿树村、后村、崔岭村、上沟村、卞家庄村。
麻屯镇	辖 25 个行政村：麻屯村、薄姬岭村、杨树湾村、柏树沟村、下洼村、韩庄村、霍村、潘沟村、任屯村、庄沟村、林沟村、董村、后楼村、前楼村、聂屯村、李家营村、水泉村、卢村、王家村、宋岭村、单寨村、上河村、下河村、杨岭村、庙后村。
横水镇	辖 17 个行政村：横水村、古县村、文公村、会灋村、光华村、寒水村、红光村、上院村、元庄村、阎庄村、长岭村、西沟村、张庄村、红桥村、铁楼村、寒亮村、新华村。
常袋镇	辖 19 个行政村：常袋社区、东小梵村、潘庄村、西小梵村、酒流凹村、姚凹村、马岭村、石碑凹村、赵沟村、英古村、拐坪村、杨沟村、土门村、半坡村、武家湾村、小崔沟村、赵凹村、东地村、常平村。

2.1.3 自然条件

1、地形地貌

孟津地形西高东低，中部高，南北低，形如鱼脊，东部南北两侧为洛河黄河阶地，较为平坦。西部山区最高海拔 481 米，东部黄河滩地最低海拔 120 米，全县平

均海拔 262 米。县境中西部为邙山覆盖，属于黄土高原的一部分。邙山南接洛阳盆地，北至黄河谷地，由西而东贯穿全境，全长约 55 公里，宽 17 公里，总面积约 568 平方公里，占全县总面积的 74.8%。邙山为黄土地貌类型，丘陵起伏，呈丘岗形态。冲沟发育，北侧沟谷为南北向与黄河谷地连通，南侧沟谷为西北、东南向，通向洛河谷地，沟谷一般深 40—60 米，多呈“U”形。

2、气象气候

孟津地处豫西丘陵地区，属亚热带和温带的过渡地带，季风环流影响明显，春季多风常干旱，夏季炎热雨充沛，秋高气爽日照长，冬季寒冷雨雪稀。年平均降水量为 625.0 毫米，最高年降水量 1035.4 毫米，最少年降雨量 406 毫米，最大月降雨量 152.7 毫米，年平均蒸发量为 1796.6 毫米，平均相对湿度为 64%。年平均气温为 13.9℃，最高月份七月平均气温 26.2℃，最低月份一月份平均气温为-0.1℃，极端最高气温 41.5℃，极端最低气温-14.1℃。全年平均日照时数为 2270.1 小时，6 月份日照时数最长，为 247.6 小时；2 月份日照时数最短，为 147.5 小时，全年平均日照率为 51%。年平均无霜期 227.3 天。最大冻土层厚度 21 厘米。

3、工程地质

孟津县域基岩大部分被第四系掩盖，地层由老至新为奥陶系、石炭系、二叠系、三叠系、第三系和第四系。孟津县处于华北古板块南缘，豫西褶皱区内，西北部地区断层均较发育，具伸展、平移、剪切构造形式，主要断层为香坊沟正断层和省磷矿正断层。区内地质走向大致北东，倾向东南，倾角 5° — 24°。

根据地貌类型和成因，县域西北部为构造侵蚀基岩丘陵，中部为侵蚀堆积黄土台塬，东北和东南部为河流堆积阶地。

基岩丘陵区。县西北部小浪底及东河清一带为基岩丘陵地形，占全县总面积的 26.22%。基岩丘陵起伏很大，海拔一般为 300 米至 450 米。冲沟发育切割强烈，切割深度为 100 米至 200 米，二叠系砂页岩广泛出露。冲沟呈树枝状或羽毛状，上游纵剖面较陡，横剖面呈“V”形，两壁多出露黄土及卵石层；下游纵剖面稍缓，横剖面呈“U”型，两壁为沙石岩。山岭走向和河谷一致，山顶多有黄土覆盖。

黄土台塬区。邙山横贯县中部地区。该区属黄土台塬地形，可分为黄土丘陵和黄土塬两个亚区，占县域总面积的 49.23%。黄土丘陵区分布于横水、麻屯、朝阳、县城一带，地表多为中、上层更新统综红色，浅黄色风成黄土，海拔一般为 300 米至 400 米。中部垄岗起伏，相对高差 20 米至 40 米，有东西向分水岭通过。北部与南部（特别是北部）冲沟发育，在平面上呈树枝状或羽毛状，切割密度较大，切割深度 4 米至 60 米。冲沟壁陡，横剖面呈“V”和“U”形，纵剖面较陡，下伏下更新统砂土及砂卵石，局部有二叠系砂页岩被切割出露。黄土塬区分布于 送庄、朝阳一带，塬面为上、中更新统浅黄色风积黄土覆盖，地表平坦，海拔一般 200 米至 230 米。从中部偏南的分水岭处略向南北倾斜。塬面高出黄河阶地、洛河阶地 50 米至 100 米，中部冲沟较少，而南北边缘冲沟较发育。冲沟深而短，横剖面呈“V”形，黄土柱、天生桥、黄土崩塌、黄土滑坡等微型地貌形态发育。

河谷阶地区。县东北、东南沿黄河、洛河一带属阶地地形，系黄河、洛河冲积而成，占全面总面积的 24.53%。黄河阶地区分布于东北部的白鹤、会盟一带，为黄河一级阶地。海拔为 120 米至 130 米，高出黄河水位 5 米至 15 米。地表为全新统冲积灰黄色亚粘土及亚砂土覆盖，阶地地面平坦，略向黄河倾斜，阶地宽 1 公里至 4 公里，顺黄河呈西北至东南延伸，长约 25 公里。由于河床经常南北移动，河床中多心滩，阶地后缘与黄土塬陡坎接触，陡坎高 40 米至 80 米。县北部长秋、柿林、王庄一带为黄河二级阶地，海拔一般为 160 米至 200 米。地表为上更新统洪冲黄土状轻压粘土覆盖，阶地略向黄河倾斜。阶地宽 2 公里左右，前缘与黄河漫滩陡坎接触，陡坎高 20 米至 40 米。洛河阶地分布在东南部平乐、金村一带，属洛河二级阶地。地势平坦，略向洛河倾斜，海拔一般为 125 米至 135 米左右，地表为上更新统洪冲积褐红土压粘土覆盖，后缘与黄土塬斜坡接触，分解明显。

4、资源条件

（1）水资源

孟津属黄河水系，主要河流有黄河、金水河及瀍河等五条河流。黄河为孟津县的最大河流，黄河自新安县从西进境，向东流入孟津县，蜿蜒县境北部，经小浪底、

白鹤、会盟 3 个乡镇，流程 59 公里，流域面积约 384.5 平方公里，一般流量 948 立方米/秒。小浪底水利枢纽工程及西霞院水利工程能够人为有效控制其流量。金水河经麻屯镇入洛阳涧河，县境内长 6.5 公里，流域面积 62.7 平方公里，常年流量 0.3—0.6 立方米/秒。瀍河境内全长 18.5 公里，流域面积 141.5 平方公里，一般流量 0.1—0.15 立方米/秒。横水、图河为季节性河流，流量或减少、或干涸。

孟津地处丘陵区，水资源贫乏，且分布不匀，地下水埋较深，多在 80—250 米之间。全县水资源总量为 416024 万吨（基岩丘陵区除外），其中黄河一级阶地区为 43130 万吨，洛河阶地区为 11473 万吨，黄土台塬区为 361421 万吨。总储量为年平均补给量的 54 倍。地表水 10062 万方，过境水为 7685 万方。水资源可利用量丰水年 15733.6 万方，中早年 14227.0 万方。全县农业人均占有水资源仅 574 方，亩均水资源 341 方，低于全国、省、市水平。黄河、洛河阶地较多水资源很难调到中西部黄土丘陵区 and 基岩浅山区使用。除黄河、中州两条大渠外，全县配套完好机井 1697 眼，有效灌溉面积 20 万亩。

（2）矿产资源

全县已勘测探明储量的矿产主要有原煤、紫砂岩、砂岩、沙、粘土等五种。

原煤主要分布在横水、麻屯等镇，2003-2004 年，孟津煤业集团公司和国家 129 勘探队在横水境内勘探，预测其总储量 6.5 亿吨左右。2004 年 12 月份义煤集团在元庄村南进行开采，设计规模为年产量 150 万吨，已基本具备生产条件。紫砂岩主要分布于小浪底镇西部，总储量约 1.5 亿吨，科技人员已进行过初步开发，品质较好，可用于制作墙面砖和普通陶瓷器具。建筑用砂岩主要分布在白鹤、小浪底两个镇、储量丰富。小浪底水利枢纽工程大坝主要用此建设。周围县市公路、边坡、护沟均用此建筑。

（3）动植物资源

孟津地处丘陵地区，地形多样，野生动植物资源较为丰富，种类较多。黄河湿地有动物 724 种，其中鸟类 175 种，兽类 22 种，两栖类 10 种，爬行类 17 种，昆虫 437 种，鱼类 63 种。国家一级保护动物有大鸨、黑鹳、白鹳、金雕、白肩雕、

白头鹤、白鹤、玉带海雕、百尾海雕、丹顶鹤等 10 种；二级保护动物有大天鹅、灰鹤、白琵鹭等 31 种。全县植物种类繁多。截止二十世纪八十年代，全县有树种 119 个，隶属 48 科。近年来又引进很多新树种和优良品种，但在生产中应用的主要有泡桐、杨、柳、中国槐、刺槐等用材树种和梨、苹果、桃、李、杏等果木树种以及杜仲、银杏、花椒等特用经济树种。其中多是野生自然分布和庭院绿化观赏树种。

（4）旅游资源

孟津是一个具有 4000 年文明史的中州名县，位于万里母亲河黄河和千年洛河之间，是举世闻名的中华两河流域中心，是华夏民族的摇篮，是河洛文化的发祥地，有“河图之源、人文之根”之说，龙马负图、伏羲画卦、八百诸侯会盟、伯夷叔齐扣马谏等许多重大历史事件都发生在这里。北邙陵墓群、汉魏洛阳故城、龙马负图寺、王铎故居、卫坡古民居等 40 多处古文化遗址遗迹被列为国家或省市级重点文物保护单位。

2.1.4 历史沿革

孟津，夏属孟涂氏封国；商前期为畿内地；周设平阴、谍城两邑，战国为韩地；秦改邑为郡县，称谍城、平阴县；西汉为谍城、平阴、平县三县辖，隶属河南郡；王莽改平县为治平县，东汉复改治平为平县；三国魏时并平县、平阴、谍城县三县为河阴县，隶属河南郡；晋至南北朝时，归属屡变，但县名未改，东晋置河阴郡；隋并河阴入洛阳县，隶属河南郡；唐武德二年（公元 619 年）置大基县（治今孟县西），八年省。咸亨四年（公元 673 年）复置，先天元年（公元 712 年）更名河清县，属河南府。（唐初划河阴出洛阳跨黄河置大基县，后改为柏崖县、河清县，隶属河南郡）；宋开宝元年（公元 968 年）徙治于白坡镇（今洛阳市吉利区内）。宋时为河清县，隶属河南府；金熙宗天眷三年（1140 年）废河清县改县名为孟津，县治从黄河北岸白坡镇迁至孟津渡（会盟镇花园村）。金改河清县为孟津县后，经元、明、清、中华民国至今，县名未改；明嘉靖十七年（公元 1538 年）黄河水患，县治迁孟津老城；历元、明、清属河南府，治老城不变。金、元、明、清时隶属河南

府；1913年属豫西道。民国初隶属河南省河洛道，1925年隶属道尹公署，1927年隶属河南省政府豫西行政长官公署，1933年隶属河南第十行政督察专员公署。1949年属洛阳专区。1959年县治由老城迁长华（今城关镇），1968年属洛阳地区。1971年11月由地区划属洛阳市，1976年11月复划属洛阳地区，1983年11月重划属洛阳市。孟津县以周武王会八百诸侯于孟津渡而得名。孟津据《尚书》禹贡》注“孟为地名，在孟置津（即渡口），谓之孟津”。

1999年，孟津县辖8个镇、4个乡：城关镇、平乐镇、白鹤镇、会盟镇、朝阳镇、横水镇、马屯镇、麻屯镇、王良乡、送庄乡、常袋乡、煤窑乡。

2000年，孟津县辖9个镇、3个乡：城关镇、会盟镇、平乐镇、送庄镇、白鹤镇、朝阳镇、小浪底镇、麻屯镇、横水镇、王良乡、常袋乡、黄鹿山乡。

2005年，孟津县乡镇区划调整：撤销黄鹿山乡，其行政区域划归小浪底镇管辖，小浪底镇政府驻地不变；撤销王良乡，其行政区域划归白鹤镇管辖，白鹤镇政府驻地不变。截至2005年12月31日，孟津县辖9个镇、1个乡：城关镇、平乐镇、会盟镇、白鹤镇、麻屯镇、横水镇、朝阳镇、小浪底镇、送庄镇和常袋乡。2011年4月8日，孟津县常袋乡撤乡建镇，常袋乡正式更名常袋镇。

2.1.5 文物古迹

孟津是一个具有4000年文明史的中州名县，位于万里母亲河黄河和千年洛河之间，是举世闻名的中华两河流域中心，是华夏民族的摇篮，是河洛文化的发祥地，有“河图之源、人文之根”之说，龙马负图、伏羲画卦、八百诸侯会盟、伯夷叔齐扣马谏等许多重大历史事件都发生在这里。北邙陵墓群、汉魏洛阳故城、龙马负图寺、王铎故居、卫坡古民居等古文化遗址遗迹被列为国家或省市县级重点文物保护单位。

经考古发掘，孟津县域现存文物古迹50处，其中全国文物保护单位3处，省级文物保护单位8处，市级文物保护单位10处，县级文物保护单位29处。在50处文物古迹中，古文化遗址15处，古墓葬7处，古建筑15处，石窟寺2处，石刻5处，近现代重要代表建筑6处。

除此之外，孟津县域现已申报非物质文化遗产 11 个，其中国家级 2 个，省级 1 个，市级 8 个。

2.1.6 社会经济

1、人口发展

2015 年，全县总人口数约 47.93 万人（数据来自孟津县公安局人口统计）。其中，常住人口为 42.29 万人，同 2010 年第六次全国人口普查相比，五年共增加了 0.79 万人，增长 1.9%，年平均增长率约为 0.38%，全县人口密度为 632 人/平方公里，城镇化水平为 44.38%。

表 2-2 2015 年孟津县人口基本情况

地名	总人口 (万人)	常住人 口(万 人)	(万人)性别			城乡			人口 密度 (人 /km ²)
			男	女	性别比 女=100	城镇	乡村	城镇化 水平 (%)	
孟津县	47.93	42.29	24.1	23.8 3	101.16	18.77	23.52	44.38	632
朝阳镇	5.14	—	2.55	2.59	98.57	—	—	—	766
城关镇	7.58	—	3.80	3.78	100.55	—	—	—	1101
会盟镇	5.67	—	2.82	2.85	98.81	—	—	—	440
平乐镇	5.34	—	2.67	2.67	99.93	—	—	—	837
白鹤镇	5.99	—	3.01	2.98	101.18	—	—	—	513
送庄镇	2.99	—	1.49	1.50	99.50	—	—	—	691
小浪底 镇	4.13	—	2.13	2.01	105.87	—	—	—	373
横水镇	3.86	—	2.00	1.86	107.30	—	—	—	695
常袋镇	2.85	—	1.46	1.39	104.47	—	—	—	509
麻屯镇	4.37	—	2.18	2.19	99.32	—	—	—	909

数据来源：孟津县统计年鉴和孟津县公安局人口统计；“—”表示缺乏统计数据。

2、经济发展

2015 年全县完成地区生产总值 240 亿元，同比增长 10.8%，增速排洛阳 9 县

（市）第六，增速比全市平均水平高出 1.7 个百分点。其中，第一产业增加值 25.65 亿元，同比增长 5.0%；第二产业增加值 130.7 亿元，同比增长 11.7%；第三产业增加值完成 83.5 亿元，同比增长 11.4%。三次产业对 GDP 的贡献率分别为 5.1%、57.2%、37.4%，三次产业结构比例为 10.7:54.5:34.8。人均 GDP 达 56870 元。

全年居民消费价格同比上涨 1.9%，从八大类构成上看呈现“七升一降”的格局，其中食品涨 3.0%、烟草及用品涨 0.6%、衣着涨 0.5%、家庭设备用品及维修服务涨 1.2%、医疗保健和个人用品涨 3.3%、交通和通信下降 1.8%，娱乐教育文化用品及服务涨 0.8%，居住涨 2.9%。

（1）第一产业

农业和农村经济保持了平稳发展态势。2015 年全县农作物总播种面积 101.38 万亩，其中粮食面积 81.81 万亩，经济作物 19.57 万亩，果树面积 3.41 万亩，粮食总产 26 万吨。

畜牧业发展平稳。2015 年全县生猪存栏 18.52 万头，出栏 22.56 万头；羊存栏 4.97 万只，出栏 3.65 万只，分别增长 4.0%、1.4%；奶牛存栏 5.99 万头，比去年减少了 0.71 万头；肉、蛋、奶类总产量分别达到 2.29 万吨、1.38 万吨、18.55 万吨，较上年分别增长-2.1%、5.3%和 3.6%。

（2）第二产业

2015 年全县规模以上工业完成增加值 126.9 亿元，增长 14.8%，增速排全市第三，9 县（市）第二，增速比全市平均水平高出 5.1 个百分点，增速由前两月的 11.9%上升到年底的 14.8%。全年规模以上工业实现主营业务收入 659.2 亿元，比上年增长 13.8%，增速排全市第六，9 县（市）第一，增速比全市平均水平高出 9.1 个百分点；实现利润总额 35.7 亿元，增长 11.1%，增速排全市第六，9 县（市）第三，增速比全市平均水平高出 14.7 个百分点。

（3）国内贸易

2015 年全县实现社会消费品零售总额 62.3 亿元，比上年增长 13.3%，增速排全市第三，9 县（市）第二，增速比全市平均水平高出 1 个百分点。其中限上零售

额完成 29.86 亿元，比上年增长 21.3%，增速排全市第六，9 县（市）第五，增速比全市平均水平高出 6.8 个百分点。

全年批发和零售业实现增加值 14.1 亿元，比上年增长 10.3%；住宿和餐饮业实现增加值 6 亿元，增长 6.7%。

2.1.7 城市建设

孟津县现状建成区大部分位于黄河大道以南、龙马路以东、会盟大道以北、洛孟路以西的相对完整的城市环路内，近几年在会盟大道南侧有部分新建的居住小区及工业厂房。县城生活居住用地居中，工业用地主大部分位于外围。

孟津县城目前的道路网骨架主要是由主城区内“三横三纵”的道路网格所构成。“三横”指黄河大道、桂花大道、会盟大道三条东西向道路；“三纵”指龙马路、小浪底大道、洛孟路三条南北向道路。

县城的传统商业主要沿桂花大道和小浪底大道两侧布置，目前会盟大道与小浪底大道交汇处有多处新兴的商业地块。行政办公机构大部分分布在桂花大道及黄大道两侧。

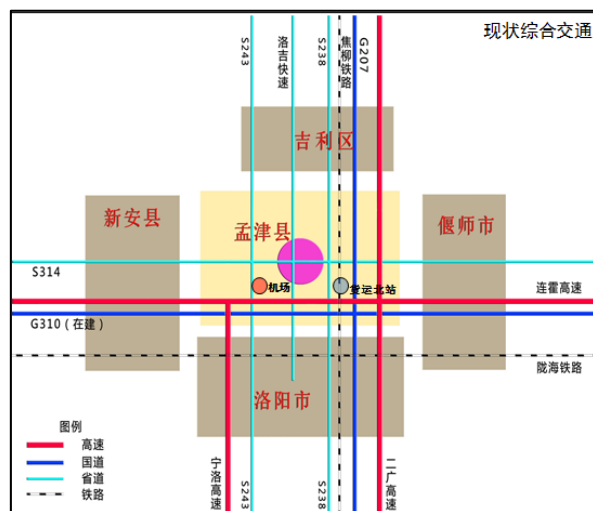
孟津县城现状城市建设用地总面积 11.32 平方公里，人均建设用地为 121.72 平方米。

2.2 城市发展条件分析

2.2.1 发展优势

1、区位优势

孟津离洛阳主城区且交通便捷。孟津南部四个镇与洛阳市区接壤，北与吉利、东与偃师、西与新安相邻；县城区距洛阳中心城区仅 20 分钟车程，开通的城际公交或班车已有 6 条，属于洛阳市



半小时生活圈；每年教育吸引了不少的洛阳市民过来购房就学。

同时对外交通四通八达，洛阳的航空口岸和铁路均在孟津境内。

2、产业优势

目前孟津产业发展呈现出两种趋势，一是区域产业承接；二是自身产城融合。

区域产业承接：孟津境内有两个省级产业集聚区，一是空港产业集聚区，其紧邻洛阳城区，位于洛阳规划的航空经济区内，一直以来就承接洛阳的产业辐射，依托洛阳发展；二是华阳产业集聚区，其位于全市规划的沿黄河两岸对称发展带上，对接吉利发展。同时还拥有四个专业园区和若干大型生态园区。孟津产业发展受地理区位的影响，与洛阳有着天然的渊源联系，既可接受洛阳产业辐射，参与市产业分工，可发挥自身优势，借力加快发展。

自身产城融合：孟津产业基础较好，目前全县有规上企业 262 家，集中在装备制造、能源化工、循环经济等领域；尤其装备制造规模以上企业 120 家，数量居九县（市）前列。重工业增加值增长保持在稳定的较高的水平，但增长速度持续下降，符合工业发展的中期特征。全县工业布局麻屯份额最大，平乐份额较大且增幅较大，华阳近几年增幅较大。整体而言，白鹤、华阳工业增长势头强劲。县城沿东北——西南轴线，中心城区、两个省级产业集聚区和周边乡镇集中了全县 69% 的人口和 79% 的城镇建设用地，孟津县“一体两翼”的产融融合格局即将形成。

3、生态优势

孟津已被评为“中国最佳文化生态旅游目的地”和“全国休闲农业与乡村旅游示范县”。孟津境内拥有黄河湿地保护区、小浪底风景区、西霞院风景区、会盟荷花园风景区等优良的生态景观资源。目前，孟津正在树立“全域旅游”新概念，整合自身厚重文化、自然山水、生态农业、黄河湿地等资源。推进“旅游+休闲度假”的融合模式。

4、文化优势

孟津是一个具有 5000 年文明史的中州名县，位于万里母亲河黄河和千年洛河之间，是举世闻名的中华两河流域中心，是华夏民族的摇篮，是河洛文化的发祥地，

有“河图之源、人文之根”之说，龙马负图、伏羲画卦、八百诸侯会盟、伯夷叔齐扣马谏等许多重大历史事件都发生在这里。先后有西周、东周、东汉、曹魏、西晋、北魏等 6 个王朝在此建都。

北邙陵墓群、汉魏洛阳故城、龙马负图寺、王铎故居、卫坡古民居等古文化遗址遗迹被列为国家或省市县级重点文物保护单位。

5、平台优势

孟津的平台优势体现在四个方面：产业、文旅、科技和交通。

产业平台：孟津规划建设的两个省级产业集聚区，华阳产业集聚区是洛阳石化基地的承接地；空港产业集聚区位于全市规划的临空经济区内，又与中国（河南）自贸区洛阳片区、洛阳综合保税区毗邻，紧临洛阳市区西北部，规模以上工业企业百余家，已形成产业特色鲜明、加工优势集中、区域经济活跃的装备制造产业集群。同时两个省级产业集聚区基础设施和公共服务设施配套已较完善。孟津日臻完善的现代产业体系，为孟津产业发展提供了有力的支撑平台。

文旅平台：目前孟津依托平乐牡丹画、王铎故里、龙马负图寺、汉光武帝陵、朝阳唐三彩等特色文化，文化旅游平台已初具规模。

科技平台：虽然科技实力仍比较薄弱，但近年来，孟津科技创新势头较好，企业研发机构新增数、高新技术企业获批数、省级科技型中小企业总数三项指标均居全市前列，现有上市企业 3 家，高新技术企业 17 家，拥有中国驰名商标 3 件。

交通平台：未来随着孟津境内洛济高速、洛济焦城际铁路（在城区设站点），与“一中心六组团”对外交通连接的加强。将形成四通八达的交通网络，为孟津提供了良好的交通平台同时也使其成为洛阳对外联系的通衢之地。

2.2.2 发展劣势

1、县城区首位度不高，县域城乡空间发展不均衡

洛阳主城区、县域强镇（两个省级产业集聚区华阳、空港所在地）辐射吸引力大于县城区，县城发展动力缺乏。县域城乡空间发展不均衡，南北经济联系较强，但东西向经济联系明显偏弱。

2、农业地位突出但产业化缓慢，主导产业框架大，高附加值小

孟津是河南省粮食生产核心区之一，基本农田面积占国土总面积 40%以上。也是洛阳市最大的蔬菜生产供应基地。但是与量大相对应的是农业的弱势特征：1、人均农业资源少；2、人地关系紧张，城市的发展与农田保护一直处于互相牵制发展的状况；3、外出务工人口多、但又难以转化为产业人口，城镇化发展慢。

目前孟津主导产业培育缓慢，多数企业仍处于分工价值链的中低端，高技术含量，高附加值产业比例偏低。但目前产业用地平台较好，需进一步加大招商引资与的基础设施投入。

3、城市建设、产业发展空间拓展限制性因素大

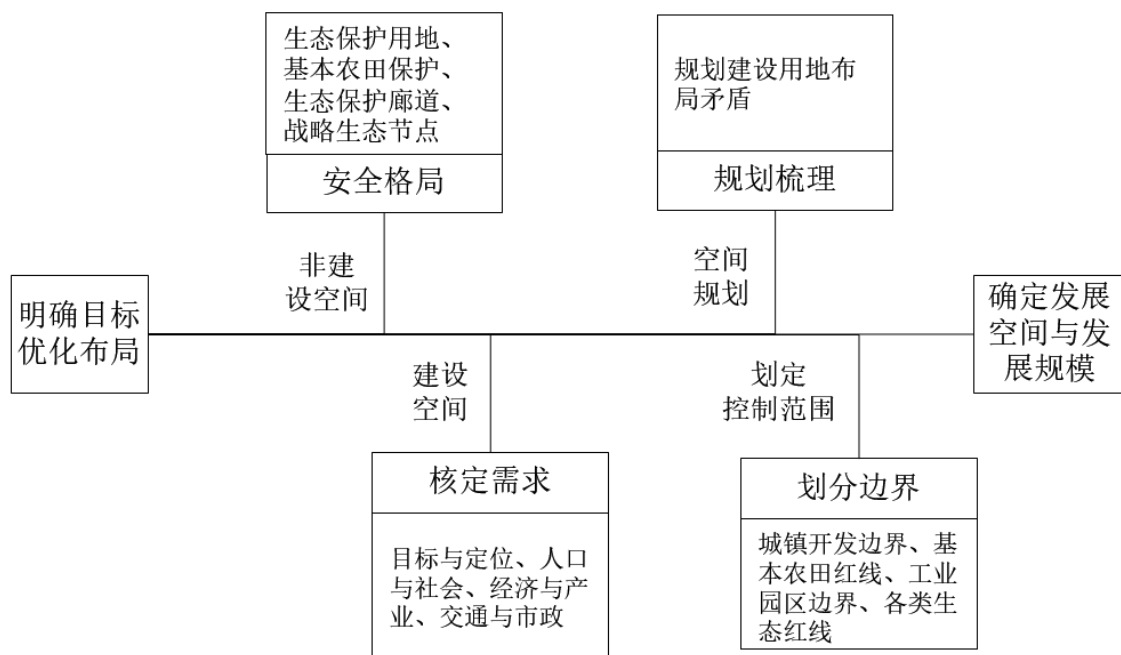
孟津用地受限制性影响因素较多，如基本农田保护、邙山陵墓群、大型基础设施廊道、生态环保等。像循环经济产业园（城市矿产）、陆港物流园、洛北现代服务业集聚区等的用地拓展问题，均涉及到以上情况。

4、县城区新区与主导产业不明确

新城区受乙二醇项目位置及行政中心建设等因素影响，未形成完备的居住环境和配套设施，缺乏城市活力。县城工业园区定位为电子信息产业，目前发展势头不好，不具备发展基础，产业发展有难度。

第3章 边界划定与空间管制

3.1 总体路线

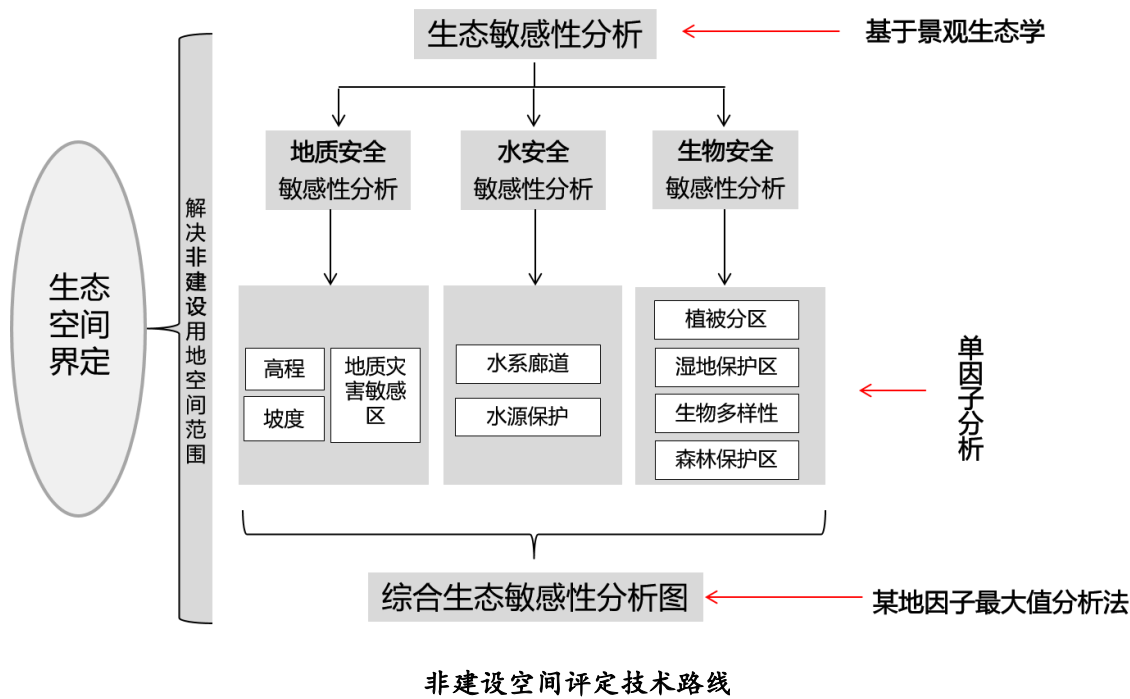


该研究的主要目标是：确定生产、生活、生态三大空间边界，同时编制空间管制规划，确定发展空间与发展规模，优化城市用地布局。

主要技术路线：首先对规划区域进行非建设空间与建设空间的评定，通过对区域的建设用地布局矛盾的规划梳理，划定各类空间的边界，确定发展空间与发展规模，同时指导空间管制规划，引导城市扩展，为城市未来发展留出足够空间，从而实现精明保护与精明增长的双赢。

3.2 非建设空间评定

非建设空间的评定，主要是借助 GIS 分析手段，基于景观生态学和生态敏感性分析基础上，建立一个战略性的生态安全格局。



首先选取影响生态敏感性的因子，根据孟津县的环境本底特征，本次规划选取了地质安全、水安全、生物安全作为生态敏感性分析的一级影响因素（一级指标），每一级影响因素又包含若干具体的敏感性因子（二级指标）。根据研究区域生态系统在遇到外界活动干扰时发生生态失衡和生态环境问题的可能性大小，将每个敏感性因子按影响程度划分为极高敏感、高敏感、中敏感、低敏感和不敏感 5 个等级，为了运算的方便，分别赋值 9，7，5，3，1，具体如下表所示：

表 3-1 因子敏感等级划分表

敏感性类别 (一级指标)	二级指标	等级				
		1 (不敏感)	3 (低敏感)	5 (中敏感)	7 (高敏感)	9 (极高敏感)
地质安全	地形起伏度	0-10	10-20	20-30	30-50	>50
	坡度	0-5	5-10	10-15	15-25	>25
	地质灾害敏感区	地质灾害低发区	-	地质灾害中发区	-	地质灾害高发区
水安全	水系廊道	水系两侧 150m 以上	水系两侧 150m	水系两侧 100m	水系两侧 50m	水面
	水源保护	其他		水源保护区周边 1km	二级保护区	一级保护区

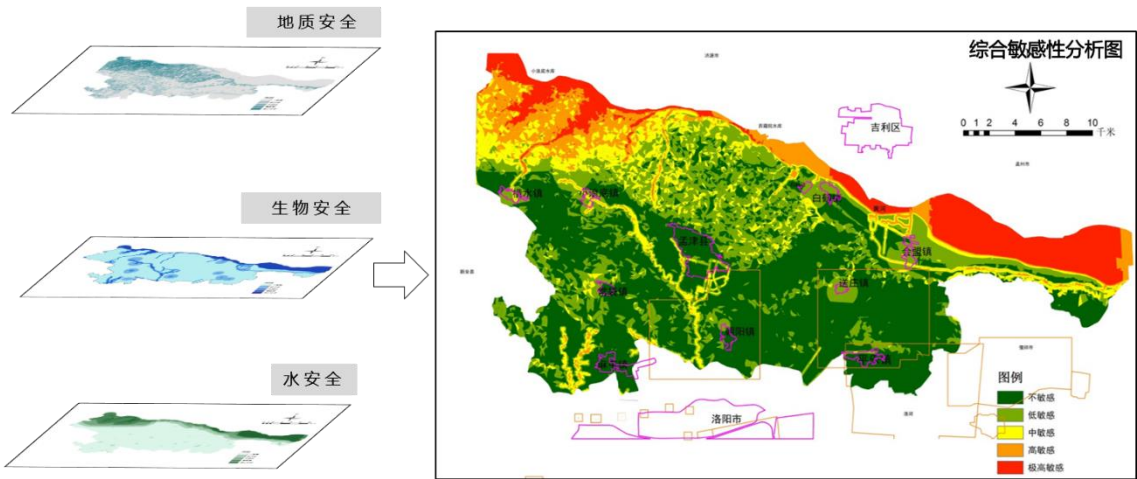
生物安全	植被分区	建设用地、未利用地	耕地	园地、草地、城市绿地	滩涂、水域	林地
	生物多样性		不重要	重要	-	极重要
	湿地保护区		湿地保护区外 1KM	湿地保护区实验区	湿地保护区缓冲区	湿地保护区核心区
	自然保护区（森林公园）	森林公园外 1km 以上		森林公园范围外 1KM		森林公园

在此之后运用 GIS 的空间分析功能分别对这些敏感影响因素作单因子的评价后，选用影响某地因子的最大值方法，来确定该地区的生态敏感性综合指数。

评价模型为:DES =max (D_i), i =1, 2, 3, 4, 5..n

式中:DES ——生态综合敏感性指数;D_i ——第 i 个因子的敏感性指数。

评定结果分析：将各类二级指标进行单因子分析后，叠加形成地质安全、水安全和生物安全三个一级影响因素评价图，然后基于这三个一级影响因素的生态敏感性空间分布经过叠置再取最大值， 可获得规划区域综合生态敏感性的空间分布图，如下所示。



经过对叠置后的属性数据进行统计分析，得出县域生态敏感性分布如下表所示：

表 3-2 敏感性划分表

生态敏感性	面积 (km ²)	比例	分布区域

不敏感区	37.39	5.09 %	主要分布在县城、南部麻屯、平乐等区域城镇域乡村建设用地
低敏感区	154.48	21.02 %	主要分布在县域南部平原区域的耕地等区域
中敏感区	248.43	33.81%	分布于县城中部、水源保护区、森林公园等周边，以及园地、草地等用地
高敏感区	61.71	8.40%	主要分布于故水系、湿地、森林公园缓冲区等区域
极高敏感	218.76	29.77%	在黄河湿地保护区、小浪底深林公园、区域内其他水域、林地等

其中，生态敏感性中敏感以上区域占研究区面积的 71.98 %，表明孟津县域的生态敏感性整体上较高。

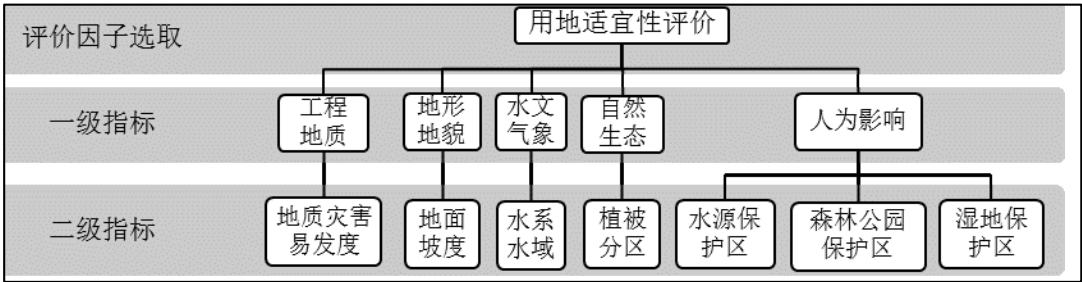
3.3 建设空间评定

3.3.1 建设用地适宜性评价

1、评价方法

（1）评价因子选取

首先根据孟津县规划区的自然、社会、经济条件等，选取地质灾害易发度、地面坡度、水系水域、植被分区、人为影响等 7 个评价因子，并建立多层次因子阶梯图，如下所示：



按照规划区建设用地适宜性等级四级划分的要求，对每一项评价因子指标，根据其对于建设用地适宜程度影响的大小，在统一指标体系下赋予不同的分值。具体指标体系及量化标准如下。

表 3-3 用地适宜性指标体系量化划分表

适宜性类别 (一级指标)	二级指标	等级			
		1 (不适宜)	3 (适宜性差)	5 (较适宜)	10 (适宜)
工程地质	地质灾害易发度	地质灾害高发区	地质灾害中发区	-	地质灾害低发区

地形地貌	地面坡度	>25%	15-25%	5-15%	<5%
水文气象	水系水域	水面及两侧 50m	两侧 100m	两侧 150m	两侧 150m 以上
自然生态	植被分区	林地、草地、滩涂、水域，基本农田	园地	一般农田	建设用地、未利用地
人为影响	水源保护区	水源一级保护区	水源二级保护区		
	森林公园保护区	森林公园		森林公园范围外 1KM	森林公园范围外 1km 以上
	湿地保护区	湿地核心区、缓冲区	湿地实验区	湿地范围外 1KM	湿地范围外 1KM 以上

接下来采用层次分析法(AHP)，确定一级指标和二级指标的权重，见下表

表 3-4 适宜性权重分析

适宜性类别 (一级指标)	工程地质	地形地貌	水文气象	自然生态	人为影响		
二级指标	地质灾害易发度	地面坡度	水系水域	水文气象	水系水域	森林公园	水源保护区
权重	0.1189	0.4164	0.085	0.1917	0.0584	0.0368	0.0928

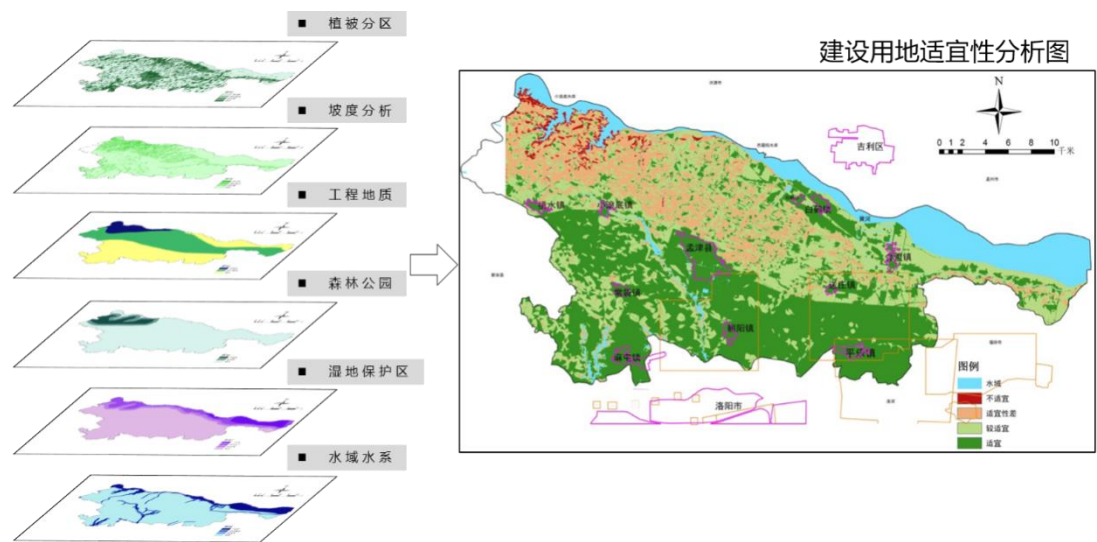
最后运用 GIS 软件的缓冲区分析等空间分析功能分别对这些限制性的因素作单因子的评价，然后利用 GIS 软件多因子加权叠加分析法工具，进行综合叠加评价，评价模型如下

$$S = \sum_{i=1}^n W_i X_i (i = 1, 2, 3, \dots, n)$$

式中，S 为适宜性等级；W_i 为权重；X_i 为变量因子。

2、评价结果与分析

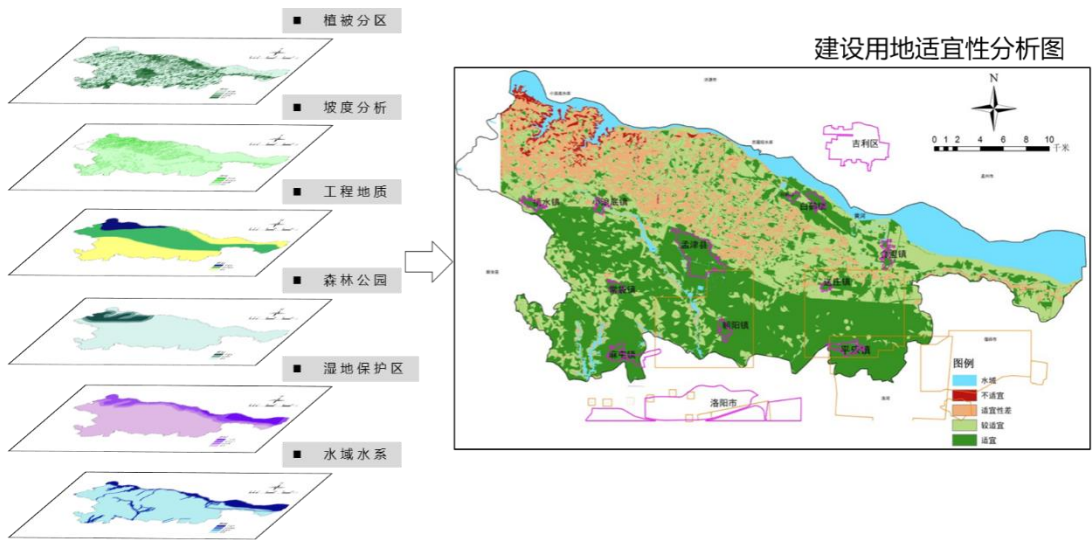
根据对规划区范围内用地的工程地质、坡度、水文水系、自然植被，森林、水源、湿地保护区等因子进行单独评价分析后，进行加权叠加分析，得到土地利用类型适宜性分析图详见下图。



通过计算可知在县域规划区范围内，现状适宜建设用地约 285.81km²，占 39.72%；较适宜建设用地约 285.81km²，占 28.08%；不适宜建设用地约 17.45km²，占 2.42%。具体情况如下表所示：

表 3-5 用地适宜性评价汇总表

适用性评价	面积（km ² ）	比例	特征
不适宜	17.45	2.42%	地质灾害高发区、农田、森林公园且坡度大于 25%以上
适宜性差	125.8	17.48%	地质灾害中发区、农田、林地、湿地核心区缓冲区且坡度 15-25%
较适宜	202.06	28.08%	地质灾害低发区、农田、建设用地且坡度 5-15%
适宜	285.81	39.72%	地质灾害低发区、建设用地且坡度小于 5%
水系	88.52	12.30%	



3.3.2 区域服务与联系方向分析

要识别主要的发展方向，应该通过分析大区域内的各类建设空间限制因素，确定对外主要联系方向，识别主要的发展方向。建设空间限制因素主要取决于重要交通设施，包括铁路、高速、国道、省道以及河流等。通过分析区域内主要的交通发



展轴线与交通廊道，我们可以得出孟津县主要城镇、产业、交通用地发展方向主要集中在连霍-陇海沿线城镇发展轴、洛济高速沿线城镇发展轴、焦柳-二广沿线城镇发展轴等几条重要的交通廊道上。

3.3.3 现状设施服务区分析

除了规划区域的用地适宜性基于土地自身条件的因素外，城市服务区的覆盖

范围同样是影响建设空间评定，以及城市边界划定的主要因素之一。本次规划也将通过研究分析服务区边界对城市发展建设所产生的影响，来帮助对城市建设空间的边界的划定。

该研究分析的基本思路是基于网络分析（Network Analysis）的最短路径服务区分析，选取社会福利设施、医疗卫生设施、文化设施、教育设施、体育设施作为分析因子，通过 GIS 软件模拟出各设施因子的服务区范围，然后使用空间叠加分析工具，将各类服务区进行叠加分析，从而得出区域公共服务设施覆盖水平。

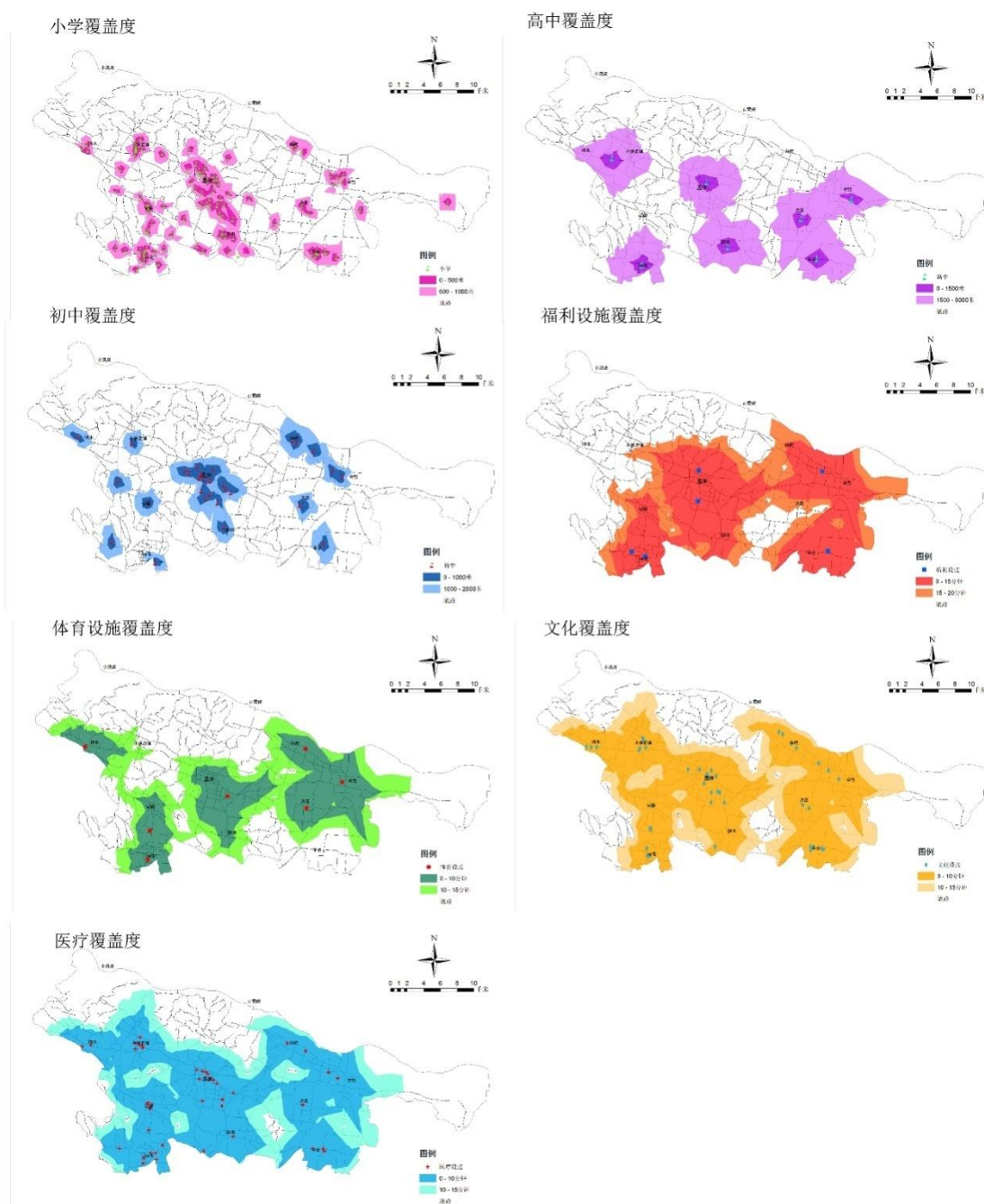
首先建立道路网络，在孟津县域土地利用现状图的基础上，提取包含长度属性的道路中心线作为分析的网络数据。综合考虑孟津的实际情况，如居民常用出行方式、道路路况等因素，设置不同级别道路的速度属性，如下表所示

表 3-6 不同道路平均速度表

道路等级	平均速度（km/小时）
城市道路	40
国道	60
省道	40
县道	25
乡道	20

根据公式 $\text{Time} = [\text{Length}] / 1000 / [\text{Speed}] * 60$ ，赋予道路网络时间成本属性，建立网络分析数据集。

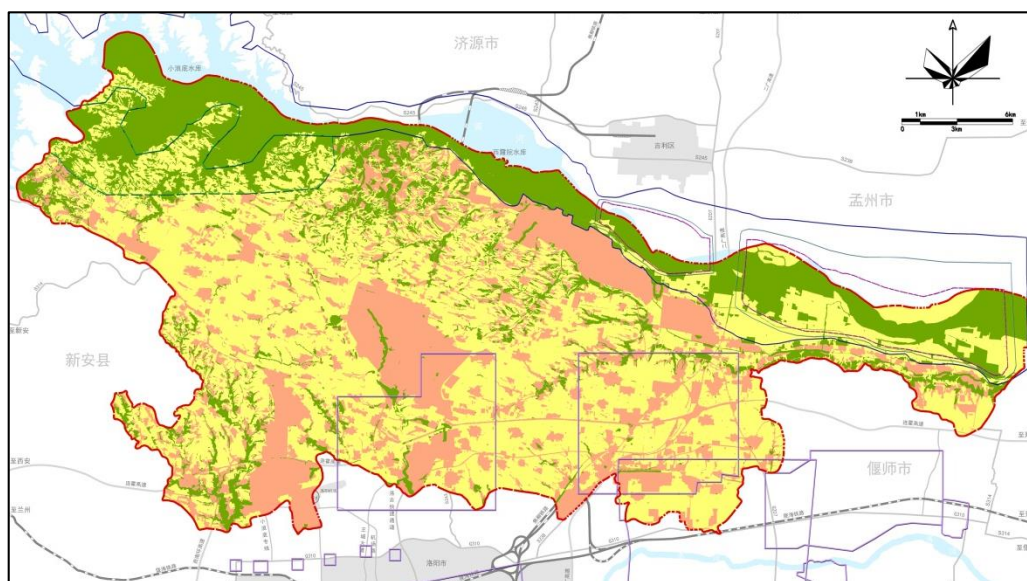
然后导入孟津县各类公共服务设施位置点，计算各现状设施基于网络数据集服务范围，生成各类服务设施的服务区如下图所示



将基于网络数据集得出的各类公共设施服务区范围数据，根据其服务区半径距离或时间段点分别给予赋值，并将其转换为栅格数据，后通过叠加分析得出区域内服务设施覆盖综合评价图，如下所示：

3.4 空间分区划定

在区域生态敏感性、用地适宜性、服务区设施覆盖等综合分析的基础上，形成县域的生态底线空间划定，将其划分为生态底线区、建设用地空间区、基本农田区三个区域，具体如下图所示（绿色为生态底线区、黄色为基本农田、红色为建设空间）：



3.5 空间管制规划

为优化城乡空间资源配置，有效保护脆弱资源和生态环境，实现城镇建设与资源、环境的统筹协调，规划从可持续发展的要求出发，在对城镇建设空间进行控制的同时，对非城镇建设空间也实施有效管制，将全县土地及空间资源划分为禁止建设区（严格保护区）、限制建设区（需要控制开发的地区）、适宜建设区（需要规划引导和调控的地区）和已建区四大类。

3.5.1 空间管制地域类型划分

1、禁止建设区

包括基本农田、水源保护区、自然保护区、森林公园的核心区、历史文物古迹保护区、地质灾害频发区、矿产储藏区、高速公路、国道、省道、铁路两侧划定的不准建设控制区等在发展建设上必须加以严格控制的地区。该区内用地必须整体

上永久保持土地的原有用途，原则上禁止在区内进行任何与保护功能无关的开发建设活动。凡涉及区域在国家相关法规、条例中有明确规定与要求的，必须服从国家相关法规、条例的规定与要求。

表 3-7 孟津县县域禁止建设区一览表

类 型	名 称
水源保护区	平庄水源保护区、九泉水库水源保护区
基本农田	孟津县土地利用总体规划确定的 33835 公顷基本农田
自然保护区	黄河湿地自然保护区的核心区、缓冲区和实验区
森林公园核心区	小浪底森林公园的核心区
文物保护区	邙山陵墓群、汉魏洛阳故城、汉光武帝原陵、龙马负图寺、拟山园帖石刻等文物部门公布的文物保护范围
地质灾害频发区	塌陷区、山体滑坡区、泄洪与滞洪区
矿产储藏区	横水镇煤炭、小浪底镇紫砂岩、白鹤镇砂岩、麻屯镇矿泉水资源储藏区
公路、铁路两侧	高速、国道、省道、县道、铁路两侧

2、限制建设区

主要是指需要对村镇布局、建设规模和强度、用地性质等方面有严格要求的区域，包括风景名胜区、自然保护区和森林公园的控制区、一般农田用地区、山体绿化区、重要生态廊道区。

该区是在严格政策和规划控制下的生态保育区、防护区和可能的城市(镇)远景发展备用地地区。控制发展区内的任何具有非农业性质的开发建设活动均须经过法定程序审慎进行，不经县(市)以上规划、土地行政主管部门的审批同意，不得在控制发展区内变更土地使用性质、进行非农业建设项目的开发。

3、适宜建设区

总体规划中确定的主城区以及县域内经规划、土地等相关行政主管部门批准同意开发建设的道路和交通设施、重大市政基础设施和社会公用服务设施等建设用地范围。但城市(镇)规划建设用地范围内应属于严格控制发展之列的用地(如风

景名胜区、文物保护单位等)除外。在适宜建设区内允许并鼓励进行依法审批的非农业性质的开发建设活动。

4、已建区

主要指对城市生态环境没有影响，符合城市未来发展基本走向的现状城市建设用地。

3.5.2 空间发展的管制

1、禁止建设区

（1）基本农田

孟津县土地利用总体规划确定的 338 平方公里。根据《基本农田保护条例》对全县内的基本农田进行管制，对需要划入建设用地的基本农田由土地管理部门进行调整，保证全县域基本农田数量不变。

（2）水源保护区

饮用水地表水源保护区包括一定的水域和陆域，其范围应按照不同水域特点进行水质定量预测并考虑当地具体条件加以确定，保证在规划设计的水文条件和污染负荷下，供应规划水量时，保护区的水质能满足相应的标准。国家要求建立饮用水水源保护区制度，在饮用水水源保护区内禁止一切污染水质的活动。按国家《饮用水水源保护区污染防治管理规定》，饮用水水源保护区一般划分为一级保护区和二级保护区，必要时可增设准保护区。饮用水地表水水源的一级和二级保护区的水质标准不得低于《地面水环境质量标准》(GB3838)II 类和 III 类标准。饮用水地下水水源的一级和二级保护区的水质均应达到《生活饮用水卫生标准》(GB5749)的要求。

（3）黄河湿地自然保护区

按照《河南省湿地保护条例》要求，黄河湿地保护区内禁止如下活动：将黄河湿地保护区域规划为城市建设用地、商业用地、基本农田；在黄河湿地保护区域内建设居民点、厂房、仓库、餐饮娱乐等设施；其他非防洪防汛和湿地保护的建设活动。

（4）风景名胜区核心区

国家《风景名胜区管理暂行条例》要求划定风景名胜区的范围及其外围保护地带，并规定：“禁止违反风景名胜区规划，在风景名胜区内设立各类开发区和在核心景区内建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与风景名胜资源保护无关的其它建筑物；已经建设的，应当按照风景名胜区规划，逐步迁出。”

（5）森林公园核心区

依据《中华人民共和国森林法》、《森林公园管理办法》对该区域进行管制，地方人民政府应当切实做好森林火灾的预防和扑救工作；各级林业主管部门负责组织森林病虫害防治工作；禁止毁林开荒和毁林采石、采砂、采土以及其它毁林行为；林区内列为国家保护的野生动物，禁止猎捕，因特殊需要猎捕的，按照国家有关法规办理。在珍贵景物、重要景点和核心景区，除必要的保护和附属设施外，不得建设宾馆、招待所、疗养院和其他工程措施。

（6）文物保护区

根据国家《文物保护法》要求，各级文物保护单位均应划定必要的保护范围，文物保护单位的保护范围内不得进行其它建设工程。根据保护文物的实际需要，还可以在文物保护单位的周围划出一定的建设控制地带，在这个地带内修建新建筑和构筑物，不得破坏文物保护单位的环境风貌。

（7）地质灾害频发区

严格根据国务院《地质灾害防治条例》对该区进行控制，逐步迁出该区域内的居住人数，在没有全部搬迁完毕必须采取监测措施。

（8）矿产储藏区

根据《中华人民共和国矿产资源法》对该区域进行管制，在建设铁路、工厂、水库、输油管道、输电线路和各种大型建筑物和建筑群之前，建设单位必须向省、自治区、直辖市地质矿产主管部门了解拟建工程所在地区的矿产资源分布情况。非经国务院授权的部门批准，不得压覆重要矿床。

（9）公路、铁路两侧

根据我国《公路法》规定，任何“规划和新建村镇、开发区，应当与公路保持规定的距离，防止造成公路街道化，影响公路的运行安全与畅通。”“禁止在公路两侧的建筑控制区内修建建筑物和地面构筑物……建筑控制区由县级以上地方人民政府按照保障公路运行安全和节约用地的原则，依照国务院的规定划定。”

本规划孟津县域内公路设施防护林带，高速公路两侧各 50 米，国道两侧不小于 20 米，省道两侧不小于 15 米，县道两侧不小于 10 米。城际铁路两侧各 50 米范围内、铁路干线两侧各 30 米地段内不得兴建建筑物。

2、限制建设区

（1）风景名胜区的控制区

在风景名胜区禁止范围以外的建设活动，应当依据以下通则：

在国家风景名胜区内修建缆车、索道等重大建设工程，项目的选址方案应当报国务院建设主管部门核准。在风景名胜区内设置、张贴商业广告；举办大型游乐等活动；改变水资源、水环境自然状态的活动；其它影响生态和景观的活动等应当经风景名胜区管理机构审核后，依照有关法律、法规的规定报有关主管部门批准。风景名胜区的建设项目应当符合风景名胜区规划，并与景观相协调，不得破坏景观、污染环境、妨碍游览。

（2）森林公园的控制区

维护自然生态平衡，全面开展植树造林和封山育林。防止污染源点的产生，区内一切企事业单位及工厂均应以不污染环境为度，不适合留在区内的污染性企业应迁往区外。区内各村庄布局、建设和发展，均应根据居民点体系规划宏观控制；加强区内村庄、道路和绿化与美化，搞好环境卫生，提高整体的环境质量。

（3）一般农田地区

严格限制农用地转为建设用地，占用耕地与开发复垦耕地相平衡，城市建设用地规模应当符合国家规定的标准，充分利用现有建设用地，不占或者尽量少占农用地。建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用审批手续。

（4）山体绿化区

实行严格保护和限制开发，严禁砍伐林木、开山采石等破坏活动，可以选择适当区域建设公园，通过增设适当的康乐游憩设施，为居民提供公共游憩康乐场所；坡度 25 度以上的自然山体以保持原始自然生态环境为主，不得从事城市建设活动。

（5）重要生态廊道区

主要是交通、供电等基础设施廊道。综合考虑土地利用的集约性以及发展空间的弹性控制，县域廊道设置应强调综合性，在互不干扰的前提下，主要基础设施应按规划综合廊道统一布置，并在县域、中心城区空间布局中予以落实。高压通道应与综合廊道、组团间隔离绿带相结合，尽量避免穿越风景区，禁止穿越核心景区。

（6）农村居民点

农村村民一户只能拥有一处宅基地，其宅基地面积不得超过河南省和洛阳市规定的标准。应将新增宅基地指标集中使用，新建住房要按村庄规划要求在指定地点和国家规定标准建设，要逐步减少和避免分散建房。逐步改变村民传统的居住方式，要改变传统单门独户的宅院式居住方式，提倡建设多层公寓式楼房。

3、适宜建设区

城镇建设区：包括中心城区建设区和各镇建设区。根据城镇用地的配置标准及人口数量。具体按照各城镇总体规划划定的区域，依据《中华人民共和国城乡规划法》和各城镇总体规划进行管制。

独立工矿建设区：包括横水等地的矿区。具体按照孟津县土地利用总体规划划定的区域，依据《中华人民共和国土地管理法》进行管制。

乡村建设区：按照孟津县土地利用总体规划划定的区域，依据《中华人民共和国土地管理法》及《孟津县土地利用总体规划（2010-2020）》进行管制。

4、已建区

已建区内的城市建设应满足延续城市文脉、城市风貌的要求，保护好城市中的历史文化遗产，促进城市特色的形成；老城区改造应坚持统一开发、集中改造的原则，重点改善城市交通、市政基础设施、人居环境质量。

依据规划分区开发强度控制要求，严格控制建筑高度和建筑密度；老城区改造要为增加绿化和静态停车预留改造空间。在城市外围地段要严格控制各类建设的无序蔓延；控制好城市内外滨水空间的改造和建设。

第4章 城市发展目标与战略

4.1 城市发展总体目标

综合考虑孟津的现实发展条件和未来发展趋势，确定规划期内孟津县的总体发展目标是：

牢固树立“创新、协调、绿色、开发、共享”五大发展理念，以新发展理念为引领，以新发展体系为支撑，积极响应中原城市群发展战略，坚持区域协调、新型城镇化和可持续发展的总体思路，以遵循洛阳市“一中心六组团”发展路径，推进城乡统筹发展，以建设宜居健康城市为战略重点，发挥孟津区位、产业、生态、文化与平台优势，全面实现产业结构调整升级，提高城市竞争力，进入全市发展第一方阵，建设成为河南省中西部地区实力雄厚、活力迸发、魅力彰显的地方性城市。

4.2 城市发展定位

孟津县城市发展定位是：洛阳北部城市发展区重要组团，产业发展新高地、生态宜居健康城和文化遗产示范区。

4.2.1 洛阳市北部城市发展区重要组团

洛阳市城市工作会议和《构建现代城镇体系的指导意见》洛发〔2016〕14号，提出要加快构建洛阳现代城镇体系，提出洛阳要构建“一核两区多点”的城镇空间发展格局，一核是指中心城区，两区是指北部城市发展区（六组团：偃师、伊川、宜阳、新安、孟津和吉利）和南部生态涵养区（洛宁、嵩县、栾川和汝阳）。统筹实施“一中心六组团”的城市发展战略，对北部发展区提出的要求是：坚持中心带动、组团布局、协调发展，按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径，以中心城区为核心，以偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六县（市、区）为组

团，构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈，形成以“1+6”为城镇形态主体的北部城市发展区。

孟津作为六组团城市之一，不仅要遵循“一中心六组团”发展战略，按照“三接”发展路径与中心城区和其余组团产生互动与联系，共同形成半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈。更要在全市新的城市发展大格局中，发挥自身区位、产业、生态、文化和平台优势，强化自身在空间构建、产业优化、交通网络、文化提升与生态建设方面的能力，努力建设成为洛阳市北部城市发展区一个强力的核心增长极。

4.2.2 产业发展新高地

孟津县依托自身紧邻洛阳中心城区、全境对接的优势，在地理区位、产业发展上与中心城区有着天然的渊源联系，既可直接接受中心城区产业辐射，参与全市产业分工，依托中心城市发展，又可发挥自身优势，积极服务全市生产发展和市民生活，借力加快发展。

孟津具有成为承接洛阳产业转移“桥头堡”优势，借助自身良好的产业基础与发展平台，围绕省党代会“四个强省”要求，全力打造创新能力突出、生机活力迸发的洛阳二、三产业集聚发展新高地。

4.2.3 生态宜居健康城

孟津县发展宜居健康城有其特有的优势条件，一是孟津与洛阳中心城区有一定距离，但同时又与洛阳中心城区和外界保持着便捷的交通联系；二是孟津具有良好的生态本底条件，黄河从境内川流而过，形成了黄河湿地保护区、小浪底风景区、西霞院风景区等多种优越的生态环境保护区，且县城到各景区交通便利，仅有半小时车程；三是具有综合的宜居城市功能空间布局，本次总规提出了健康的产业、健康的生活、健康的环境、健康的城市发展理念，在城市空间与功能布局中处处体现宜居健康发展策略，建设若干城市宜居健康心、建设健康舒适的街道空间、宜居健康社区和宜人的建筑风貌。并且通过完善城市功能、启动城市修补、强化城市管理，

提升县城居民幸福指数，吸引县域和周边城市人口。

4.2.4 文化传承示范区

孟津县拥有 5000 年文明史，历史悠久、文化底蕴深厚。有“十三朝古都半孟津”之称。近年来，孟津充分发掘厚重的历史文化，擦亮文化品牌，让文化成为最有价值、最具竞争力的优势资源，积极发展壮大特色文化产业，推动文化与旅游、商贸等的紧密融合，重点发展牡丹画、唐三彩、青铜器、王铎书法、黄河石画、孟津剪纸、麻布彩绘七大文化产品，打造具有特色优势的文化产业集群。近年来孟津在文旅融合产业发展方面取得一定成效，其应充分发挥文化底蕴深厚、旅游资源丰富的优势，按照洛阳市委市政府提出的“保护固态、传承活态、发展业态”的要求，推动文化与旅游的深度融合，炒热叫响的“来孟津耍吧”文旅融合系列活动，在洛阳周边地区有了一定知名度。依托孟津历史文化、山水生态、特色农业资源，着力推进伏羲文化产业园、小浪底户外运动主题公园、卫坡河洛印象地、朝阳三彩小镇等重大旅游项目，打造沿黄生态旅游、民俗文化旅游等特色文化旅游精品，力争把孟津建设成为文化优势彰显、旅游产业发达的文化传承示范区。

4.3 经济发展目标

2016 年地区生产总值为 260 亿，十二五期间地区生产总值年平均增长 10.9%，人均地区生产总值达到了 54000 元，年均增速 6%；全县三次产业结构由 2010 年的 13.2:56:30.8 调整为 2016 年的 9.3:54.2:36.5。

在我国经济发展进入新常态，城市发展进入新阶段的背景下，综合考虑其既往发展速度、区域发展环境影响以及自身产业结构优化与调整方向等，预测孟津县经济发展目标为：

2020 年地区生产总值达到 370 亿以上，2016—2020 年年均递增 9%以上；2035 年地区生产总值达到 1200 亿以上，2021—2035 年年均递增 8%以上。

进一步优化产业结构，强化第一产业与第三产业融合的发展模式，保持第二产业发展优势，2020 年产业结构在 2016 年 9.3:54.2:36.5 的基础上调整至 6:53:41，

2035 年产业结构调整至 3:45:52。

4.4 社会发展目标

加强基本公共服务供给侧，健全社会保障体系，促进社会公平，让人们学有所教、劳有所得、老有所养、病有所医、困有所帮、住有所居、文体有获、残有所助。至 2020 年，基本实现公共服务设施均等化，至 2035 年实现全域公共服务设施均等化。全面推进人口健康发展，优化人口结构，提高人口素质。切实保障城市安全，构建完善的减灾防灾和应急保障措施。

至 2035 年，义务教育阶段巩固率达到 99%，高中教育普及率达到 95%以上。建立健全城市医疗保障体系，城镇社区卫生服务覆盖率达到 100%，城镇职工基本养老保险覆盖率达到 100%，农村新型合作医疗覆盖率达到 98%以上。城镇公交分担率达到 30%。全县、镇、乡道路达到三级以上公路标准，实现“村村通”公路。全县用水普及率达到 98%，县城区集中供热普及率达到 85%以上，集中供气普及率达到 100%。

4.5 生态环境建设目标

全县生态环境质量不断改善，生产、消费模式向资源节约型和环境友好型转变，建设成为循环经济型社会。加强“三林三水”生态防护区建设，加强生态修补，搞好重点区域，河流的环境整治和生态建设，建成洛阳北部地区最佳自然环境体验区与最佳人居环境城市。

至 2035 年，空气质量全面改善，全县林木覆盖率达到 65%，城市绿化覆盖率达到 55%，绿地率达到 35%。城镇人均公园绿地面积不小于 10 平方米，居住区应强制设置公共绿地。居住区级不得少于 1.5 平方米/人，居住小区级不得少于 1.0 平方米/人，居住组团级不得少于 0.5 平方米/人，并不得少于 500 平方米。保证市民户外半径 500 米范围内就有一块可供公共活动之用、面积至少 1000 平方米的绿地。万元生产总值综合能耗降低到 0.45 吨标准煤/万元以内，中水回用率大于 50%，县城区与北部片区（白鹤镇—华阳产业集聚区—会盟镇西部）、南部片区（麻屯镇—

——空港产业集聚区——常袋镇一部分）垃圾无害化处理率分别达到 100%、各建制镇达到 95%。县域水环境质量不低于Ⅳ类并按环境功能区要求达标。

4.6 城市发展目标

2020 年，全县人口控制在 53 万人以内，人口自然增长率控制在 6‰，城镇化水平达到 52%左右。城镇人口集聚能力大幅度提升，全城镇人口达到 27.56 万人，其中中心城区人口达到 14 万人。

2035 年，全县人口控制在 63 万人以内，人口自然增长率控制在 5‰，城镇化水平达到 72%左右。全城镇人口达到 45.36 万人，其中中心城区人口达到 21 万人。

4.7 城市发展指标体系

表 4-1 发展指标体系

指标类别	指标名称	近期 2020 年	远期 2035 年	指标类型
经济发展目标	GDP 增速（%）	9	8	引导性
	GDP 总量（亿元）	370	790	引导性
	GDP 构成（%）	6:53:41	3:45:52	引导性
社会人文目标	总人口（万人）	56	63	引导性
	人口自然增长率（‰）	6‰	5‰	引导性
	城镇化率（%）	52	72	引导性
	中心城区	14	21	引导性
	研究和开发经费占 GDP 比重（%）	≥2	≥3	引导性
	科技进步对经济增长贡献率（%）	≥56	≥60	引导性
	公共教育经费占 GDP 比重（%）	3.5	4.5	控制性
	高中阶段教育毛入学率（%）	≥92	≥98	控制性
	高等教育毛入学率（%）	≥37	≥60	引导性
	城区每千人医疗床位数（床）	6	8	引导性
	城区人均住房建筑面积（平方米）	≥35	≥37	控制性
	城区人均文化设施用地面积（平方米/人）	≥0.9	≥0.8	控制性

指标类别	指标名称		近期 2020 年	远期 2035 年	指标类型
	城区人均体育设施面积（平方米/人）		≥ 1.2	≥ 1.8	控制性
	中心城区公交分担率（%）		≥ 20	≥ 30	引导性
	每千名老人拥有养老床位数（张）		35	40	引导性
	社会保障覆盖率（%）		全覆盖		控制性
	城镇登记失业率（%）		≤ 4.5	≤ 4.0	引导性
环境 及 资源 利用 目标	县域水环境质量		不低于Ⅳ级并按按环境功能区要求达标		控制性
	县域大气环境质量		不低于二级标准并按按环境功能区要求达标		控制性
	县域林木覆盖率（%）		≥ 40	≥ 65	控制性
	城市森林覆盖率（%）		≥ 25	≥ 40	控制性
	山区绿化率（%）		≥ 90	≥ 95	控制性
	平原区农田林网、间作控制率（%）		$\geq 95\%$	$\geq 98.0\%$	控制性
	万元 GDP 能耗（吨标准煤）		≤ 0.58	≤ 0.45	控制性
	万元工业增加值能耗（吨标准煤）		≤ 1.5	≤ 1.2	控制性
	万元 GDP 水耗（立方米）		≤ 50	≤ 20	控制性
	万元工业增加值水耗（立方米）		≤ 24	≤ 15	控制性
公用 设施 目标	人均道路面积（平方米）	城市	≥ 16	≥ 21	控制性
	用水普及率（%）	城市	≥ 90	98	控制性
	再生水指标（%）	城市	≥ 30	≥ 50	控制性
	燃气普及率（%）	城市	97	100	引导性
	集中供热普及率（%）	城市	≥ 50	≥ 60	控制性
	污水处理率（%）	城市	85	95	控制性
	人均公园绿地（平方米）	城市	≥ 12	≥ 10	控制性
	建成区绿地率（%）	城市	≥ 30	≥ 35	控制性
	城镇生活垃圾无害化	——	≥ 95	100	控制性

指标类别	指标名称	近期 2020 年	远期 2035 年	指标类型
	处理率（%）			

4.8 城市发展战略思路

4.8.1 核心问题

与孟津未来的发展定位和目标相比，孟津目前还存在的核心问题是：城市吸引力弱、经济总量小、空间发展受限、生态敏感度高、创新能力不强和城乡发展不平衡等，严重影响孟津自身发展，制约其在区域环境中的引领和辐射作用。

4.8.2 主要任务

为实现孟津在未来的发展定位与目标，当前发展面临以下六大任务：

提高县城地位：如何在洛阳市区的“虹吸”效应中提高县城的吸引力，增强辐射带动能力，实现特色职能。

提升经济能级：如何在“一产不优、二产不强、三产不大”的情况下优化产业结构，转变粗放增长的经济增长方式，实现经济转型。

拓展发展空间：如何在耕地保护、生态保护和文物保护中，突破空间发展瓶颈，优化土地资源配置，构建科学合理的空间格局。

增强承载能力：如何提升服务功能，加快基础设施建设，满足城镇化快速推进需求。

营造创新环境：如何创造良好的社会环境，提高城市的创新能力。

促进城乡发展：如何缩小城乡差距，统筹城乡发展，实现区域一体化发展。

4.8.3 战略路径

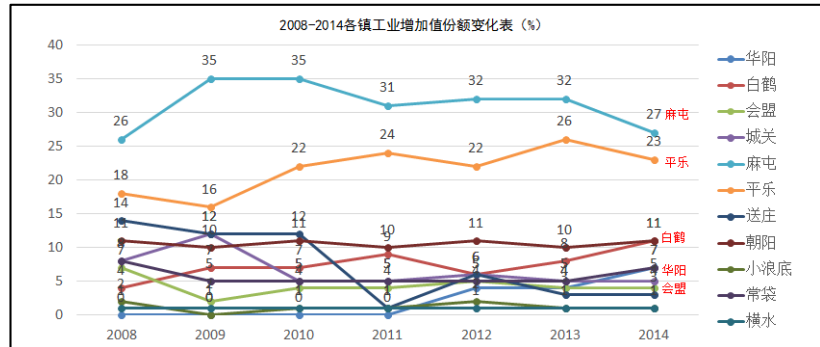
根据孟津城市发展的六大问题和六大主要任务，规划从空间、交通、产业、环境、文化五方面着手，提出孟津城市拓展、优化、提升的发展路径。希望通过这全方位的优化调整，突破原有发展瓶颈，实现城市转型和可持续发展。

4.9 城市总体发展战略

4.9.1 空间发展战略：从个体到区域

1、融入洛阳市“一中心六组团”整体发展格局，构建洛阳北部城市发展区重要增长极

洛阳市提出的“一中心六组团”城市发展形态（中心城区为核心，以偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六县（市、区）为组团，构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈，形成以“1+6”为城镇形态主体的北部城市发展区），明晰了组团式城市空间发展模式，孟津应按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径，积极参与到北部城市发展区“中心带动、组团布局、协调发展”的整体格局当中。

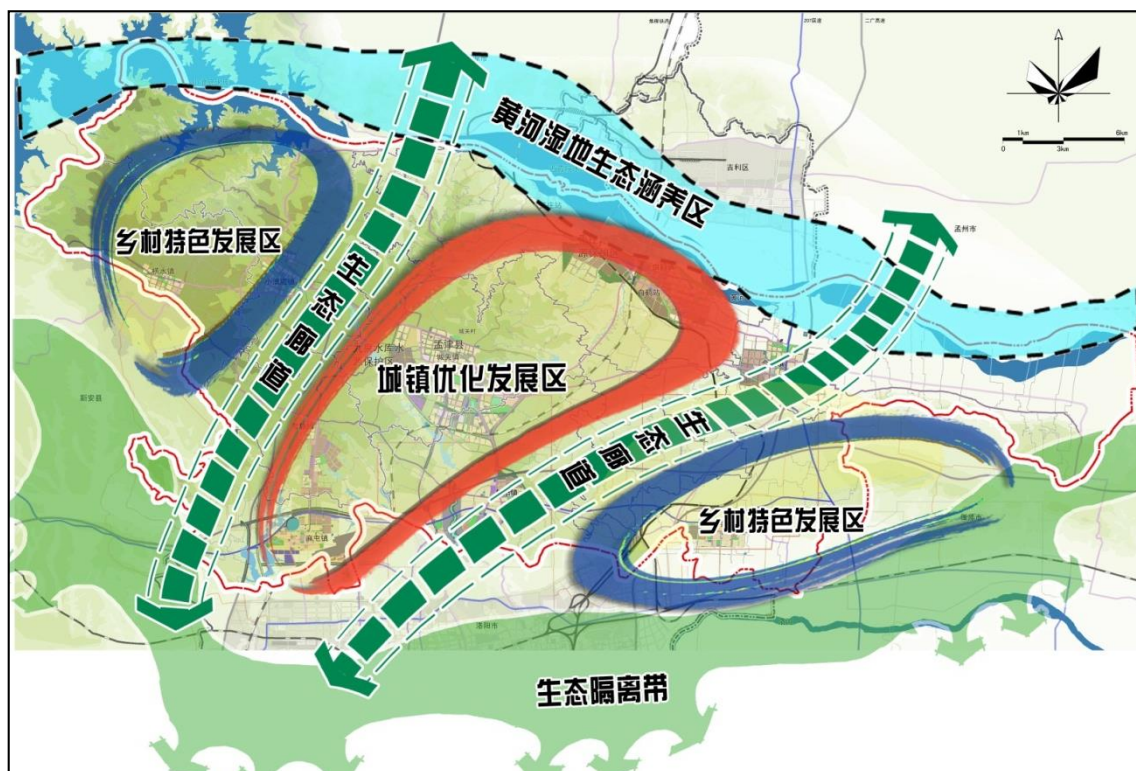


孟津在“一中心六组团”城市当中处于连接南北（洛阳城区、吉利）、承东启西（新安、偃师）的交汇点处，也是重要的洛阳-孟津-吉利产业走廊。孟津在区域空间发展上，应以区位优势为依托，以产业走廊为杠杆，以综合交通为骨架，以生态文化为基底，融入区域发展，打造成为洛阳北部城市发展区一个强力的核心增长极。

2、优化空间格局，识别城市与乡村发展区

依据当前的孟津现实发展与地理位置，孟津县域一体两翼空间结构初现，将两翼（北翼：白鹤镇、华阳产业集聚区、会盟西部；南翼：麻屯镇、空港产业集聚区、常袋镇一部分）作为产城融合的城市片区来打造，符合孟津的现实基础与未来的发展要求。随着洛济高速的建设，未来孟津主要城市拓展区域必然是位于洛济高速、洛吉快速通道加二广高速的中间区域，即“一体两翼”所在。洛济高速以西，是以山区地貌、乡村生活为主要特征的区域，小浪底森林公园与风景区就在该区域。洛吉快速通道以东，是以农田、生态农业基地、黄河滩地等特征为主的乡村区域。

规划将洛济高速、洛吉快速通道贯穿二广高速之间的区域识别为城镇化发展片区，该片区重点是做好生活宜居和产城融合。将洛济高速以西、洛吉快速加二广高速以东识别为乡村特色发展区，该片区从主打乡村生活来进行优化，重点进行生态保护、农田保护、旅游开发和田园综合体开发等，是主要的“农业、农村、文化、旅游”融合发展区域。



孟津未来城市发展格局

3、整合空间资源，做大做强“一体两翼”

通过对城市发展空间和乡村发展空间的识别，确定未来孟津的用地与产业引导策略：保障县城区和南北两个城镇发展片区（两翼）建设用地，适度引导送庄、平乐、朝阳镇区用地，有条件保障产业园用地。

一体：是指中心城区。两翼：县域南北两个城镇片区（北翼是以华阳产业集聚区为载体，融合白鹤镇与会盟镇西部；南翼：以省级空港产业集聚区为载体，带动麻屯、常袋一部分融合发展）。

中心城区重点是提高城市宜居性，增强综合服务功能。做强两翼的先进装备制造

造、高端石油化工、临空经济和现代物流业，向北衔接吉利，向南承载空港。“一体两翼”城市片区共同形成县域人口集聚，道路交通、基础设施、服务设施共建共享、产业布局和分工协调发展的城市发展区域。通过一体化城市区域的打造，提高孟津整体的区域辐射带动能力，带动全域发展，共同参与到区域的竞争与合作中。在此同时做好南部生态隔离带，与洛阳主城区进行组团发展。

4、协领全域，实现县域城乡一体化发展

统筹考虑生产、生活和生态空间，识别城市建设区域。按照一个城市区的思路统筹考虑“一体两翼”，统筹建设安排，推动城镇化快速发展。引导城乡空间差异化发展、优化协调城乡功能空间，分类引导、特色整合，优化农村居民点布局。实现公共服务设施均等化。以“一体两翼”城镇化片区发展壮大为引领，以东西两侧乡村特色发展板块为补充，协同全域共同腾飞。

4.9.2 产业发展战略：构建现代产业体系

针对孟津现状业规模存量小、增量不足、总量居后的问题，面对经济发展新常态，立足洛阳市产业构建新要求，从孟津定位出发，调整优化产业结构，扩大现代产业规模，加快构建以现代产业为支撑，实力雄厚、特色突出、功能完善、链条完整的现代产业体系。

产业发展策略为：构建现代城镇体系，即做大做强两大主导产业、积极培育两大新兴产业、大力发展两大特色产业和协同推进其它产业发展。

1、做大做强两大主导产业

两大主导产业为：装备制造和高端石油化工。

依托两个省级产业集聚区，发展壮大先进装备制造业，加快培育高端石油化工产业，使产业规模进一步壮大，着力打造中西部地区重要的先进装备制造业基地、石化煤化“两化”融合产业集群。

以空港产业集聚区为主，打造农机及工程机械产业集群、工业机器人及关键零部件产业集群、轴承及传动装置产业集群和技能环保设备产业集群。

以华阳产业集聚区为主，打造电动车及关键零部件产业集群、轴承及传动装置

产业集群和高端石油化工产业集群（“两化融合”、精细化工和纺织化纤）。

2、积极培育两大新兴产业

两大新兴产业为：新材料产业和现代物流业。

培育发展新材料产业，依托重点企业，发展高性能耐火材料、光伏新材料和高性能复合材料，提高新材料的自主创新能力，推动材料产业高端化、集聚化发展。

加快物流园区和物流信息化建设，促进物流业便利化、智能化、集聚化发展。以陆港物流园为平台，大力推进现代化物流建设；以空港产业集聚区为平台，大力发展航空物流经济。

3、大力发展两大特色产业

两大特色产业为：文化旅游业和高效农业。

实施文化提升。充分挖掘孟津厚重的历史文化遗产，重点发展平乐牡丹画、朝阳唐三彩、横水青铜器、会盟王铎书法、白鹤黄河奇石，打造具有特色优势的文化产业集群，促进文化事业、文化产业大发展、大繁荣、壮大特色文化产业。

实施“旅游+”工程。树立孟津全域旅游的概念，整合厚重文化、自然山水、生态农业、黄河湿地等资源，推进“旅游+休闲度假”模式，推动农业、农村、文化、旅游“四位一体”融合发展。建设“洛阳市文化休闲旅游示范区”、“都市第三地”和“全域乡村休闲旅游公园”。坚持“高端设计、品牌引领、项目支持”，推进文化旅游融合发展，实现文化旅游产业优化升级。

发展高效农业。提高粮食生产能力，确保粮食持续稳定增收。以农业结构调整为主线，以农业产业化龙头企业和农业产业化集群为依托，全面融入洛阳“一核、一圈、两片、三带”都市生态农业总体战略布局，全力打造果蔬产业集群、都市休闲农业集群、生态农业集群，集聚发展特色高效农业。

4、协同推进其它产业发展

确定的协同产业为：资源综合利用产业、健康养老产业和电子商务业。

资源综合利用产业：孟津的再生资源循环经济园区，是河南省仅有的两家“城市矿产”基地，提升目前再生资源开发利用水平，打造稳定、高效、环保的城市再

生资源回收利用体系。

健康养老产业：充分发挥黄河生态优势资源与规划打造的县城宜居健康模式，推进健康旅游、休闲养生、健康养老产业发展。鼓励实施与旅游、休闲、养生产业相结合的现代养老地产项目。

电子商务业：以新城科技园电子商务产业园等项目建设为抓手，推动电子商务对生产、生活的引领作用，加快电子商务公共服务平台建设，鼓励本地特色农业与文化手工产业电子平台建设，推进现代物流、文化旅游等现代服务业信息平台建设，加强电子商务与产业联合发展。

4.9.3 交通发展战略：内外极力衔接，打造综合交通体系

1、落实“一中心六组团”交通连接战略布局

根据“一中心六组团”综合交通网络发展要求，提出“北部城市发展区”要依托空港、高铁、城际、地铁、高速公路、快速轨道建设，形成“五放射、一环线”的快速交通组织，构建北部城市发展区快捷、便利的交通网络。

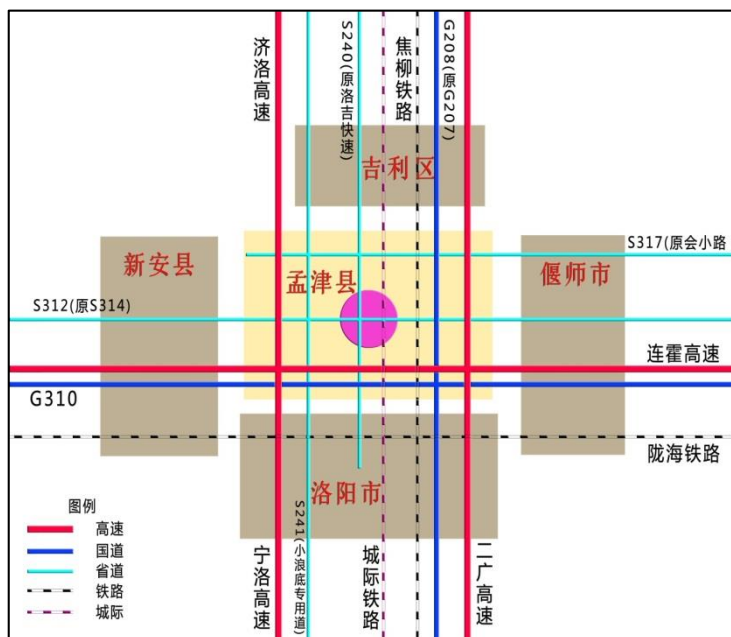
根据全市交通战略布局，孟津南北向构建与中心城区、吉利的交通联系，即焦柳、洛济焦城际铁路、洛济高速、二广高速和洛吉快速通道。东西向（一环线）：通过 S312 加强与偃师和新安的交通联系。同时在对外交通极力连接的指导思想下，构建孟津“四横七纵”对外交通联系网，依托全市“五放射一环线”，孟津按照一主一辅（G310 为主，S312 为辅）两条线路建设孟津环线。

2、构建铁路、公路、航空客运为主要交通方式的综合交通网络

在焦柳铁路、洛阳飞机场、二广高速、G207 和 G310 的基础上，进一步完善区域城际轨道交通（洛济焦城际铁路）、高速（洛济高速）、快速通道网络（中心城区王城大道——小浪底大道、伊滨区中原大道——白催线），有效辐射中心城区和周边组团城市，带来信息、人员、物流的集聚，提升交通地位，为发挥集聚效益提供基本动力。

3、重视重大交通设施布局对城市形态和空间结构的影响，构建面向未来的城市发展格局

重大交通设施的变化，必然影响未来城市发展格局，随着洛济焦城际铁路和洛济高速的建设，本次规划必然要调整县域及城区空间发展形态，构建面向未来的县域发展格局和城区空间结构。



4、公交先导，构建城际、城乡、城市公交网络

确立公共交通优先的发展战略，构建畅连“一中心六组团”的城际交通网络，完善城乡、城市公共交通体系，形成公共交通与个体交通相互协调的交通体系。通过合理优化公共交通线网，推进公交优先系统规划与建设，同时加强公交系统与慢行系统的衔接协调，形成便捷换乘的公交及慢行体系。

4.9.4 文化提升战略：激活厚重文化宝藏，孵化文旅融合产业

依托孟津厚重的文化特色和自然景观资源，以文化产业价值的观点，促使“文化+自然+产业”三者之间的对话，将文化和景观资源优势，转化为产业优势，把文化大县真正建设为文化强县，以可持续创新、包容发展的力量，促进文化产业、旅游产业、农业综合产业大发展、大繁荣，从而面向城市间的竞争。

重点发展平乐牡丹画、朝阳唐三彩、横水青铜器、会盟王铎书法、白鹤黄河奇石，打造具有特色优势的文化产业集群。实施“旅游+”工程，树立孟津全域旅游的概念，整合厚重文化、自然山水、生态农业、黄河湿地等资源，推进“旅游+休闲度假”模式，推动农业、农村、文化、旅游“四位一体”融合发展。

4.9.5 生态建设战略：从安居到宜居

1、基于生态安全格局，构建绿色城乡

规划通过数据分析手段，将全县域的生态敏感性与用地适宜性进行划分，将生态与建设敏感区域界定出来，进行全域生态环境保护，建设城乡生态防护廊道，强化城镇园林绿地建设，构建可生长的生态园林化的城乡景致。

2、优化公共服务体系，打造活力城乡

规划通过对全县域现状公共服务设施综合和分项（教育、医疗、体育、文化、养老）覆盖度（服务半径与交通通达性）的数据分析，力求尽可能的合理配置各类城乡公共服务设施，实现城乡公共服务设施均等化，同时通过合理的配置城乡公共服务设施，以公共服务设施配置推动城乡居民科学的人口流动与就地城镇化，打造富有活力的城乡流动机制。

3、贯彻绿色生态理念，勾勒低碳城乡

规划构建全县域生态绿地系统，不仅做好自身生态环境建设，同时还要做好通过邙山陵墓群保护、基本农田划定、发展生态林带和特色农业园区、河道治理等措施，在孟津与洛阳主城区之间建设生态隔离带。最终勾勒出全县域绿中有城、乡村点缀其间，县城与洛阳主城区在功能上融合，在空间上自成一体的低碳城乡模式。

4、落实健康宜居生活，建设美好城市

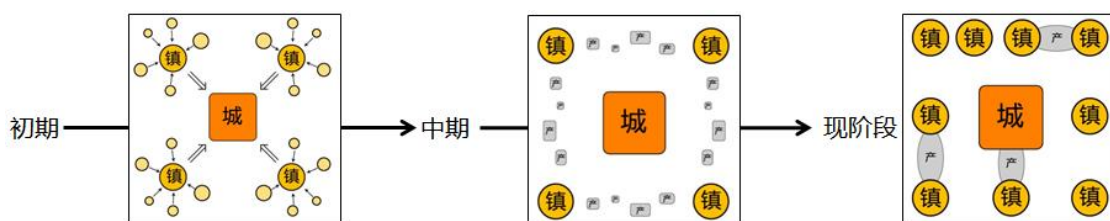
规划提出县城进行宜居健康城市建设，通过健康的城市空间组织和用地布局，营造健康的城市环境，最终让内部居民和外部宾客享受健康的生活方式。其目标是合理规划配置各种资源，不断提升城市承载力，改变传统封闭式的建设模式，引导城市健康、有序拓展，防止交通堵塞、生活不便等粗糙式快速发展造成各种城市疾病。城区建设目标是通过一些列健康建设理念的落实。最终成为一个山水、教育、文化、健康方面均具有突出魅力的美好城市。

第5章 县域城乡建设规划

5.1 现状城乡空间发展特征

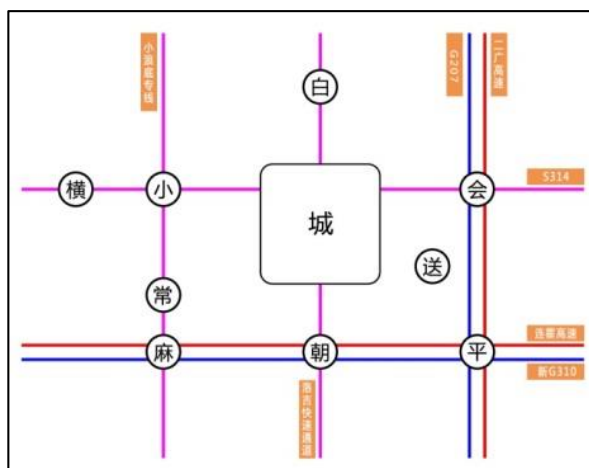
5.1.1 城、乡、产融合发展条件初现

孟津城镇体系的空间演变，初期是沿城市中心或镇向心集聚发展，中期开始出现工矿企业分散布局，目前城镇空间布局呈现局部连绵发展的态势，如中心城区与朝阳镇，西部的常袋镇和麻屯镇已经呈现出连绵发展态势。



5.1.2 城镇布局交通指向性明显

孟津现状城镇布局呈现出以交通为导向的特点，现有乡镇9个(不含城关镇)，90%的乡镇分布于国道和省道沿线，具有明显的交通指向性。并且依托二广高速、连霍高速、焦柳铁路、洛吉快速通道、310国道、207国道、省道S238、S243、S314、小浪底专用线等重要交通线，各乡镇与县城城区、各乡镇之间的交通联系非常便利，且空间距离较近，进行一体化发展优势明显。



5.1.3 城镇体系格局基本形成

目前，孟津城镇呈现出三片、多点的空间结构状态。以中心城区和朝阳镇，麻屯镇和空港产业集聚区融合发展，白

鹤镇与华阳产业集聚区融合发展，其它乡镇向主要经济方向靠拢的这样一种发展态势。城镇规模和等级，受到自然、历史、经济、产业等因素的影响，城镇人口和用地规模存在一定的差距。由于大多数城镇依靠工业带动发展，城镇空间布局中工业用地规模较大，与居住空间存在混杂布局的情况。

5.2 发展现状与问题分析

5.2.1 县域城乡体系现状概况

孟津县县域面积 758.7 平方公里，现辖 10 个建制镇（分别为城关镇、朝阳镇、平乐镇、送庄镇、会盟镇、白鹤镇、小浪底镇、横水镇、常袋镇和麻屯镇），共有 220 个行政村。2015 年底全县户籍人口 47.93 万人，常住人口 42.29 万人。城镇化率为 44.38%。

表 5-1 现状城镇规模与职能表

名称	城镇人口规模（万人）		类型	职能现状
中心城区	≥10	10	综合型	县域政治、经济、文化中心
平乐镇	1-3	2.5	农旅型	文化、生态旅游、休闲观光农业、大型物流业
白鹤镇		2.2	旅工型	工业、文化旅游
麻屯镇		2.1	工业型	装备制造，以科技服务业为主的现代服务业，特色农业
朝阳镇		1.9	综合型	商贸、文化、特色旅游
会盟镇		1.87	文旅型	特色农业、商贸、旅游
小浪底镇		1.5		旅游、特色农业
送庄镇		1.2		特色农业、特色工业

名称	城镇人口规模（万人）		类型	职能现状
常袋镇	<1	0.9	农工型	特色农业
横水镇		0.8	农业型	特色农业
合计		24.97		

5.2.2 存在问题

1、县域城乡空间发展不均衡，南北经济联系较强，但东西向经济联系明显偏弱。

2、洛阳主城区、县域强镇辐射吸引力大于县城区，县城发展动力缺乏。

3、土地资源和水资源的约束较大已经成为区域发展的限制因素，空间拓展面临着生态红线、基本农田、陵墓群、重要设施廊道等多种限制性因素。

5.3 县域人口与城镇化水平

5.3.1 县域人口现状

1、人口发展

2015 年，全县户籍人口数约 46.19 万人（数据来自孟津统计年鉴 2015）。其中，常住人口为 42.29 万人，全县人口密度为 629 人/平方公里，城镇化水平为 44.38%，男女性别比为 100.27(女=100)。

表 5-2 2015 年孟津县人口基本情况

	户籍人口总数 (人)	常住人口数 (人)	按性别分(人)			城镇化水平(%)	人口密度 (人/km ²)
			男	女	性别比 女=100		
全县	479330	422900	241049	238281	101.16	44.38	632
城关镇	75775	—	37991	37784	100.55	82.17	1101
会盟镇	56678	—	28170	27169	98.81	32.99	440
平乐镇	53387	—	26684	26703	99.93	46.83	837
送庄镇	29919	—	14922	14997	99.5	40.11	691

白鹤镇	59929	--	30140	29789	101.18	36.71	513
朝阳镇	51446	--	25538	25908	98.57	36.93	766
小浪底镇	41326	--	21252	20074	105.87	36.3	373
麻屯镇	43741	--	21796	21945	99.32	48.01	909
横水镇	38616	--	19988	18628	107.3	22.47	695
常袋镇	28513	--	14568	13945	104.47	31.87	509

数据来源：孟津县统计年鉴；“-”表示缺乏统计数据

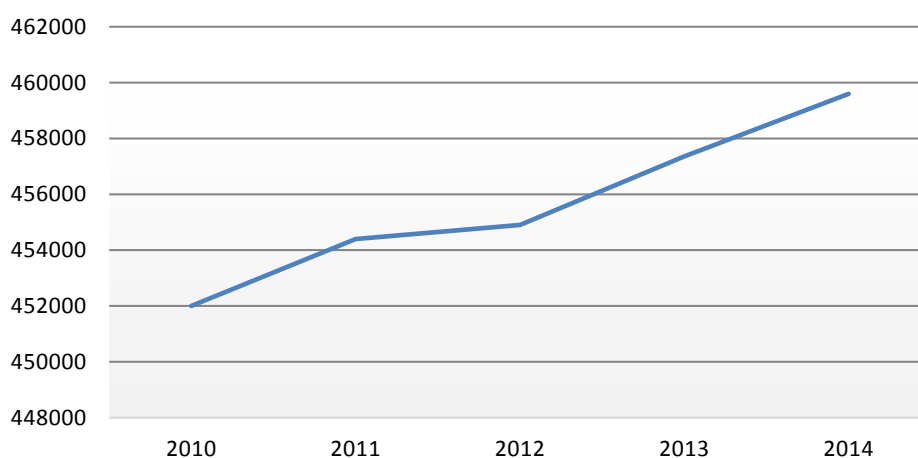
（1）县域户籍人口及其历年变化情况

根据孟津县统计局提供的《孟津统计年鉴》及孟津县公安局提供的《人口及其变动情况统计表》，2010 年底至 2015 年底的孟津县域户籍总人口详见下表。

表 5-3 孟津县域户籍近六年人口基本情况统计表（单位：人）

年度	2010 年	2011	2012	2013	2014	2015
总人口	475618	473958	468804	475246	476346	479330
男	239611	240534	236142	239206	239680	241049
女	236007	233424	232662	236040	236666	238281
出生人数	5422	5103	6138	17616	7196	5304
死亡人数	3633	2669	10385	6369	1965	1448
非农人口	59655	59200	74622	95654	107043	114101
未落常住	0	0	0	0	0	0
农业人口	391000	395200	380300	361655	352600	365229
男女比例	1.015	1.015	1.015	1.013	1.013	1.012
自然增长率	3.79‰	5.12‰	-8.96‰	23.99‰	11.01‰	8.09‰
机械增长数	-128	-4093	-4093	-3492	-3869	-136
机械增长率	-0.27‰	-8.61‰	-8.64‰	-7.45‰	-8.14‰	-0.29‰
人口综合增长率	3.51‰	-3.49‰	-17.6‰	16.54‰	2.87‰	7.81‰
非农人口比例	12.54%	12.49%	15.92%	20.13%	22.47%	23.8%

2010-2014年户籍人口变动



2、现状特点

（1）自然增长情况

孟津县境内人类活动的历史可以追溯到远古时期，远古赫苏氏部落依瀍河而居，繁衍生息。历史上孟津多战乱、灾荒、人口发展相当缓慢，建国时的 1949 年全县人口 254626 人。建国后，政通人和，社会稳定，经济发展逐步走上正规，人口自然增长较快，人口发展过程随着国民经济的发展和国家政策的变化而大致经历了六个阶段，但总的来看，全县人口的自然增长率低于同一时期河南省和洛阳市（地区）的人口自然增长率。

1949—1955 年为国民经济恢复阶段，人口出生率在 18%左右，但当时医疗卫生条件较差，造成高死亡率，人口自然增长率在 3%以下。

1956—1959 年，人口出生率显著增长，1957、1958 年出现第一个生育高峰，1958 年出生率高达 32.34%，由于死亡率的下降，58 年人口自然增长率达 19.18%。

1960—1961 年，由于国家政策的原因和自然灾害的影响，人口出生率较低，人口自然增长率出现了负值。

1962—1971 年，为第二个人口出生高峰期，且持续时间长，人口自然增长率在 20%以上，1963 年到达峰顶，人口出生率和自然增长率高达 43.0‰和 23.19‰。

1972—1980 年，由于国家实行计划生育政策和受建国前后人口出生率较低的

影响，人口进入有计划的控制期，人口自然增长率逐渐下降，80 年达到最低点 7.99‰。

1980 年后人口自然增长率开始回升，由于第二个生育高峰时出生人口进入生育年龄阶段，出现了高出生率循环现象，90 年后出现第三个生育高峰，人口自然增长率一般在 10‰以上，最高在 16‰以上。近几年人口自然增长率开始下降到 10‰以下。

2014 年，孟津县出生、死亡相抵后，自然增加了 2143 人，自然增长率为 4.66‰。近年来，孟津县人口自然增长率总体较为平稳，在 5‰左右浮动。

（2）机械增长

近年来，孟津县人口自然增长率维持在较大的水平，县域人口综合增长率与自然增长率相差不大。

孟津县的机械增长率一直很低，部分年份出现负增长状况，主要原因为农民外出打工。县域内各乡镇又因经济、区位条件不同而有所区别，东部、南部经济发展较快，一般为净迁入乡，而西北部自然条件较差，经济发展落后，为净迁出乡。近年来，随着中国最佳文化生态旅游目的地、全国文化先进县、全国休闲农业与乡村旅游示范县等利好消息的出台，孟津县凝聚力逐渐加强，农民外出打工等外迁人员逐渐减少。

（3）平均增长率

根据孟津县统计年鉴，2014 年孟津县总人口为 45.96 万人。同 2010 年的 45.2 万人相比，4 年增加了 0.76 万人，增长了 1.68%，平均增长率为 4.18‰；同 2013 年的 45.74 万人相比，增加了 0.22 万人，增长率为 4.91‰。

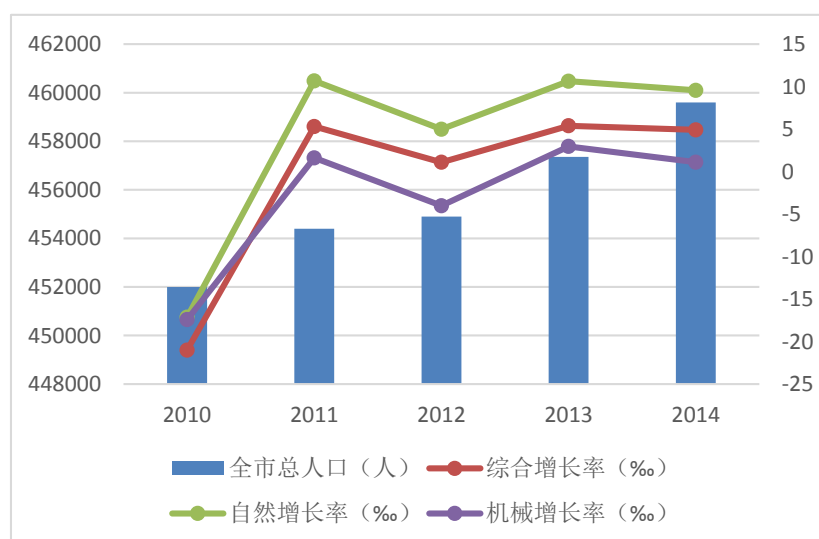
表 5-4 孟津县 1993-2015 年人口基本情况

时间	全县总人口数（人）	出生（人）	死亡（人）	自然增长率
1993	419622	4941	2902	4.86
1994	426673	4331	2663	3.91
1995	428522	5562	2686	6.71
1996	431303	4465	1735	6.33

1997	428528	3384	2578	1.88
1998	437406	5313	2500	6.43
1999	441211	5321	2603	6.16
2000	443677	5270	2863	5.43
2001	444997	4571	2546	4.55
2002	445783	3118	2339	1.75
2003	446581	3266	2325	2.11
2004	447286	3141	2436	1.58
2005	432743	2603	1770	1.92
2006	436919	4353	2037	5.30
2007	436630	4648	2052	5.95
2008	438560	4347	2192	4.91
2009	439616	4814	2384	5.53
2010	437142	4891	2348	5.82
2011	448694	4810	2463	5.30
2012	455382	4794	2511	5.01
2013	450275	4640	2483	4.79
2014	449478	5040	2894	4.77
2015	455903	5009	2755	4.94

数据来源：县卫计委人口基本情况

2010-2014年孟津县人口总量及增长率变化趋势图



（4）人口特点

孟津现状男性数量略高出女性，男女比例为 1.012，男女比例比较均衡，对社

会健康、持续、稳定的发展有积极的影响。

从2010年孟津县人口统计表可看出孟津县65岁以上的人口占总人口的9.18%以上，按联合国的规定，孟津已经进入老龄化。由于人口的老龄化，医疗保健、社会福利、老年住宅等一系列问题也随之而来，因此，对孟津的发展提出了更高的要求。

孟津县有着丰厚的旅游文化资源和丰沛的水利资源、已形成装备制造、能源化工为主的支柱产业，有着较强的区位优势和四通八达的交通条件，发展空间巨大，这些因素会给孟津经济带来强大动力。因此，孟津县城及中心城镇具有较强的吸引力。据统计2014年全县外来务工的有1万八千多人，主要分布在县城、白鹤镇、麻屯镇等。主要从事商贸、服务业、采煤业、建筑业等。大量的外来人口为孟津城市化发展提供了有利的条件。

总的来说，自然增长率平稳、男女比例比较均衡、外来人口较多为孟津人口的总体特点。

5.3.2 县域总人口预测

1、发展趋势

孟津县域人口增长主要以自然增长为主。近几年，自然增长率保持在稳定水平，人口机械增长较缓慢。但人口机械增长率较低的情况会随着孟津县“一体两翼”产城融合区域、百城建设提质工程的建设、“国家新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点”的开展、全域打造“农业、农村、文化、旅游”四位一体的建设将会大力促进孟津自身的产业与经济发展，留住外出务工人员，吸引外来人口前来就业与定居。

2、县域人口预测

预测方法选取：

综合增长率法：基于人口政策变化的人口发展，从人口自身发展趋势进行预测。

数学回归法：采用二次回归预测方法，对未来的总人口发展规模进行预测。

自然增长率法：基于惯性模式下的人口发展进行预测。

（1）综合增长率法

人口综合增长法的公式

$$P_n = P_0 \times (1 + a + b)^n$$

其中： P_n ——规划期末的预测人口

P_0 ——起始年份的人口规模

a ——自然增长率

b ——机械增长率

n ——规划年限

根据历史人口数据，结合国家十三五规划、河南省十三五规划及计生委远景预测：近期至 2020 年，年均自然增长率取值 6‰；远期至 2035 年，年均自然增长率取值 5‰。

作为洛阳市产业发展新高地，孟津县人口的机械增长在未来发展期中将呈较快增长状态，且有逐渐向较高增长的趋势。“一体、两翼”产城融合发展、特色小镇、特色产业的蓬勃发展、百城建设提质工程的建设、国家新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点实施将会留住大量外出务工人员，吸引大量外来人口来孟津就业与定居。近期至 2020 年机械增长率取值 6‰，远期至 2035 年机械增长率取值 4‰。

综合考虑以上因素，结合近年来的流动人口数据，确定未来五年孟津县人口的综合增长率维持在 12‰左右，远期 2020 年-2035 年人口的综合增长率维持在 9‰左右。预测孟津县域户籍人口近期 2020 年为 49 万人，远期 2035 年为 56.1 万人。

（2）数学回归法

排除自然灾害和战争等非常规影响因素，对一个区域人口的增长过程做数学回归，通常可以获得比较好的回归模型。

根据孟津的实际情况，采用线性、二次方程、指数方程三种模型进行回归，对

孟津县未来的总人口发展规模进行预测，旨在较准确地把握孟津县总人口的发展态势与未来规模。

各预测方法均以孟津县 1986 年到 2015 年的户籍人口数据系列为基础，以时间序列作一元回归分析，得到回归方程如下：

模型	回归方程	拟合优度 R^2
线性模型	$P_t = 0.2638x + 39.797$	0.9327
二次方程模型	$P_t = -0.0069x^2 + 0.4634x + 48.799$	0.9657
指数方程模型	$P_t = 39.877e^{0.0061x}$	0.929

从表中可以看出，二次方程拟合优度最高；而且，一个地区的人口在发展到一定规模后，由于受到资源容量和环境容量的制约，通常会停止增长或转而发生负增长，二次方程曲线形态为抛物线形，与人口的实际增长轨迹比较吻合。结合以上两点，本次数学方法预测采用二次方程回归模型进行预测。

利用该模型预计至 2020 年孟津县域户籍人口为 51.3 万人，2030 年孟津县域户籍人口为 57.3 万人。

（3）自然增长率法

预测公式：

$$N = N_0 (1 + a)^k$$

其中：N——划期末的预测人口

N_0 ——起始年份的人口规模

a——自然增长率

k——规划年限

根据近年来人口变化及计生委远景预测：2016-2020 年，年均自然增长率为 7‰；2020-2035 年，年均自然增长率为 7.3‰。随着二胎政策全面放开，80 年代第三次生育高峰期间出生的人口逐渐达到生育年龄，预计未来 15 年内的自然增长率会有所升高。根据六普数据逐年推算，考虑人工干预生育，综合生育率取 2.0（2 胎），预测：2016-2020 年，年均自然增长率保持在 10‰，2021-2035 年，年均自然增长

率保持在 11%。

预计至 2020 年孟津县域户籍人口为 50.4 万人，2035 年孟津县域户籍人口为 55.2 万人。

（4）预测结果

综合以上三种分析，规划确定孟津县域户籍总人口近期(2020 年)为 49 万人，远期(2035 年)为 60 万人。

2、暂住人口预测

暂住人口包括非户籍常住人口和流动人口，根据公安局的人口数据，孟津县 2015 年全县暂住人口 2.64 万人，占全县户籍人口的 5.5%。未来孟津的经济发展将达到一个新的平台，因此暂住人口量未来将保持一个持续上升的势头，随着孟津工业项目引进、房地产市场的成熟，以及相关旅游休闲服务项目的建设，城市吸引力将大大提升。预测 2020 年暂住人口比例在 7.5%左右；2035 年暂住人口比例达到 5%左右。则 2020 年暂住人口 4 万人，2035 年暂住人口 3 万人。

3、总人口

孟津县总人口=县域户籍人口+暂住人口。

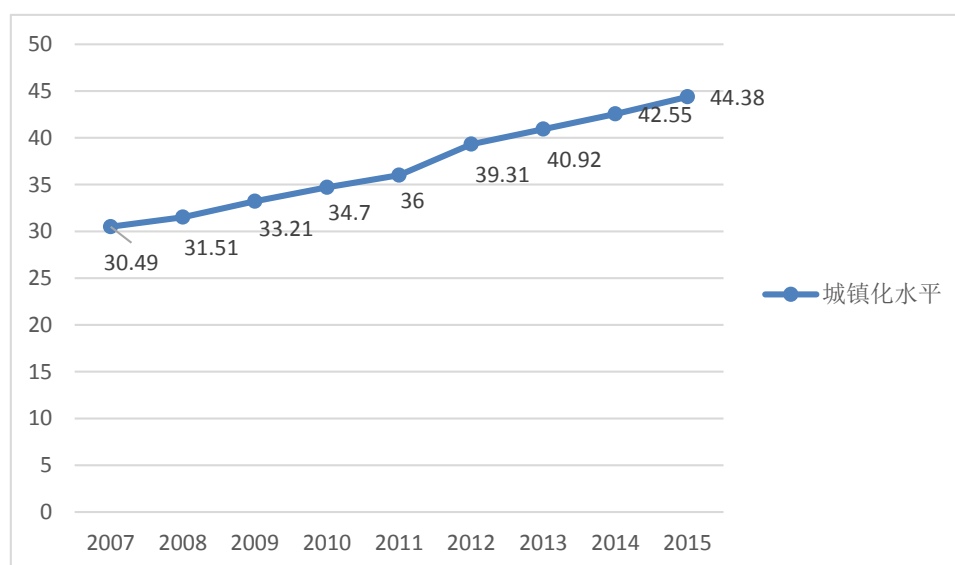
2020 年孟津县域总人口为 53 万。

2035 年孟津县域总人口为 63 万。

5.3.3 县域城镇化水平预测

本次规划采用增长率法和农村劳动力转移法两种方法预测规划期内的城镇化水平，同时对现行总规预测的城镇化水平进行校核。

1、平均增长率法



综合 2007-2015 年孟津县城镇化率的变换，得出八年内的城镇化率增长水平在 1.74%。结合孟津县目前发展势头强劲，未来几年城镇化率年增长水平会保持较高的水平，预测孟津县 2016-2020 年城镇化率年增长水平为 1.7%，2021-2035 年城镇化率年增长水平为 1.3%。

$$\text{公式: } P_t = m + nk$$

其中： P_t ——规划期末的城镇化率

K —城镇化率年增长水平

n —规划年限

m —2015 年城镇化水平

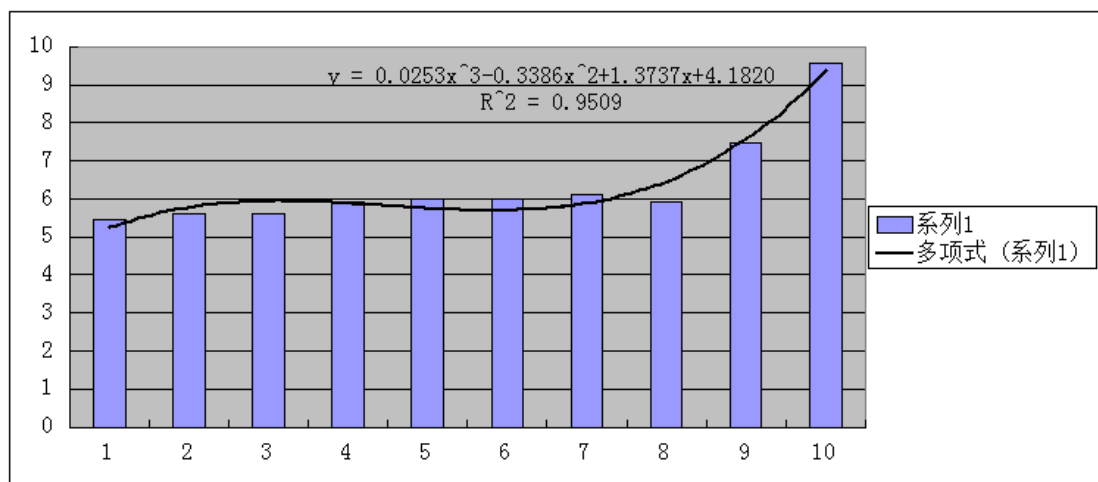
2020 年孟津县城镇化水平 52.88%，2035 年孟津县城镇化水平 72.38%。

2、农村劳动力转移法

确定农村劳动力转移的重点对象，即现状城镇建成区以外的农村人口，除去农业从业人口，并除去建成区周边农村人口，确定转移人口，此部分为剩余转移人口，即完全转移为城镇人口。

将 2004 年到 2013 年的县域非农业人口的时间序列做多项式回归，得到下面的回归公式：

非农业人口多项式外推公式： $P_t = 0.0253x^3 - 0.3386x^2 + 1.0737x + 4.182$
($R^2 = 0.9509$)



通过上面公式计算出规划各期的非农业人口数量，然后通过下面的公式将其换算为城镇人口数量，换算公式如下：

$$P_t' = P_t \times k / (1-r)$$

式中， P_t' ：城镇人口数量；

k ：非农业人口的驻城比重；

r ：城镇驻地人口农业户籍和其他无户籍人口的比重

这里预测 k 值在 2035 年为 99%； r 值在 2013 年约为 20%，由于孟津的城市化目前正处于快速发展的阶段，未来随着中心城镇吸引力的逐步增强，农村剩余劳动力将向城镇大量释放，而且这个释放过程应持续相当长的时间，因此规划期内这个比重应会逐渐升高。这里将 r 值估计为：2035 年为 28%。

按照上面的估算思路，2020 年城镇化率 56.2%；2035 年，城镇化水平约为 72%。

3、预测综合

国家“十三五”发展规划确定 2020 年国家城镇化水平达到 60%，河南省“十三五”发展规划确定 2020 年河南省城镇化水平达到 56%，洛阳市“十三五”发展规划确定 2020 年洛阳市城镇化水平达到 62%，孟津县“十三五”发展规划确定 2020 年孟津县城镇化水平达到 50%。

综合上述几种方法的结果，通过国家、省、市对孟津县城镇化率的校核，确定孟津县 2020 年和 2035 年的城镇化水平分别为：52%、72%，城镇人口分别为 27.56 万人、45.36 万人。

5.3.4 县域人口和城镇化水平确定

综合分析，规划确定孟津县域总人口近期(2020 年)为 53 万人，远期(2035 年)为 63 万人；确定孟津县 2020 年和 2035 年的城镇化水平分别为：52%、72%，城镇人口分别为 27.56 万人、45.36 万人。

5.4 县域城乡体系规划

5.4.1 县域城乡空间布局

1、城乡空间布局

全县域构建“一体、两翼、三板块、多节点”四级联动空间发展格局。

一体：县中心城区，做强其综合服务功能，加强中心城区风貌建设，按照“依山就势、疏密有度、错落有致、显山露水、通风透气”的原则，打造洛阳北部生态宜居健康城市。

两翼：县域北部城镇片区和南部城镇片区

北翼：主要是依托省级华阳产业集聚区，以北部的白鹤镇和会盟镇一部分为主体。以洛阳“构建现代产业体系”提出的建设千亿级石化产业集群为契机，建设孟津北部产业支撑有力、基础设施和城市功能完善的孟津北部新城。

南翼：主要是依托洛阳空港产业集聚区，以南部的麻屯镇和常袋镇一部分为主体。强化南翼作为洛阳一个功能区的定位，按照“融合市区、借势自贸、依托产业、彰显港区”的思路，调整原有产业结构，积极融入洛阳空港经济区。同时完善城镇功能，改善人居环境，形成与洛阳互动发展的孟津南部城镇片区。

三板块：主要是依托其它乡镇的资源禀赋、产业基础和人口吸纳能力，建设孟津东、中、西三个特色区域，推动生产、生活、生态融合，文化、旅游、产业、社

区一体，要通过“三板块”的发展，探索符合实际的就地城镇化路子。

东板块：以会盟镇区东部地区为主体，利用现有的城镇基础、商贸产业、观光农业等资源，打造特色鲜明、具有区域带动能力的特色镇。

中板块：以平乐镇区为主体，依托陆港物流园和牡丹画创意园区，发展现代物流和文化旅游等服务业吸纳就业，实现就地城镇化。

西板块：以小浪底风景区周边区域为主体，发展旅游业和健康养老产业，建设宜居小镇。

多节点：开展美丽乡村创建。主要是以 31 个中心村、59 个特色村为依托，按照以点为基、串点成线、连线成片的总体思路，保护传承乡土文化，把乡情美景与现代生活融为一体，打造以整洁宜居村为主体、以特色亮点村为引领、以乡村旅游村为带动的农村人居环境升级版，建成一批美丽宜居示范村，形成若干示范带，逐步推进全域美丽乡村建设。

2、城乡规模等级结构

（1）等级结构优化原则

1) 完善城乡等级序列

根据城乡规模自身特点和区域发展趋势，加快县中心城市和两翼发展，提升具有发展优势的建制镇等级，引导白鹤镇与会盟镇、麻屯镇与常袋镇相互融合向小城市发展，引导有发展优势的村庄向美丽乡村发展，建构合理的城乡等级序列。

2) 优先发展一体两翼

强化以孟津县城区为主、南部片区（南部产城融合翼）和北部片区（北部产城融合翼）为辅的城镇发展区，积极发展中心镇和特色镇的建设，带动区域经济的全面发展，完善县域城乡体系。

3) 区域的可持续性发展

在环境容量允许的前提下，根据区域经济总量水平，从经济、人口、资源、环境协调发展出发，确定城镇发展的合理规模和数量，力求区域的可持续性发展。

（2）城乡规模等级结构

城乡规模等级结构的目标是建立一个层次结构分明、等级有序的城乡体系等级序列结构。到规划期末，孟津县域范围内，通过现有城镇的调整、提升，逐步形成孟津县“中心城区——中心镇（特色镇）——一般镇——美丽乡村”四级城乡体系等级结构。

具体而言，规划期末（2035 年），孟津县域城乡等级规模结构将发生以下变化：

- 1) 等级规模普遍提升，等级结构趋于合理。
- 2) 中心镇两两融合、加速发展，规模提升；特色镇依据自身特点，差异化发展。
- 3) 主要交通沿线和产业区的城镇等级提升明显，城镇发展密集带初具雏形。
- 4) 形成中心城市 1 个（县主城区）、二级城镇 6 个（白鹤镇、会盟镇、麻屯镇、朝阳镇、平乐镇、小浪底镇）；三级城镇 3 个（送庄镇、横水镇、常袋镇）、美丽乡村 90 个。

表 5-5 城乡规模等级结构一览表（2035）

等级序列		城镇人口规模（万人）	城镇数	城镇名称
I	中心城区	21	1	县城区
II	中心镇 （特色镇）	1.5—5	6	中心镇：白鹤镇、会盟镇、麻屯镇 特色镇：朝阳镇、平乐镇、小浪底镇
III	一般镇	1—1.5	3	送庄镇、横水镇、常袋镇
IV	美丽乡村		90	详见乡村发展指引章节

3、城镇职能结构

（1）城镇职能分工的指导思想

- 1) 完善中心城市功能，发挥中心城市的集聚和辐射作用。
- 2) 培植县域重点发展城镇片区，强化其与中心城市经济联系。

3) 发挥交通区位优势 and 特点优势，培植功能各异的特色小城镇。

4) 根据政府导向，适应县域基础设施、社会设施建设及区域共享要求，实现土地的集约使用和生态环境保护、矿产资源保护、水资源保护等。

（2）城镇职能分工的类型

根据各城镇资源条件、产业基础及未来城镇应具有的中心职能与具有区域意义的产业导向，按照职能因素主次、强弱及要素组合，划分以下几种类型。

表 5-6 城镇职能结构一览表（2035）

城镇名称	职能类型	职能定位	
县城	综合型	洛阳北部城市发展区重要组团，县域政治、经济、文化中心，以现代教育、现代服务业为主的生态宜居健康城市。	
白鹤镇	工旅型	县域北部经济副中心	洛阳市产业承接重要承载地，以高端石油化工、特色文化旅游为主的县域北部中心城镇。
会盟镇	文旅型		以文化、商贸、休闲观光农业为主的县域北部中心城镇。
麻屯镇	工业型	县域南部经济副中心	洛阳市产业承接重要承载地，以先进装备制造业、现代服务业为主的县域南部中心城镇。
常袋镇	农贸型	以农业种植及农副产品加工为主的县域南部城镇。	
朝阳镇	商贸型	以商贸、特色文化旅游为主的商贸型城镇。	
平乐镇	综合型	以特色文化产业、休闲观光农业、物流业为主的综合型城镇。	
送庄镇	农工型	以休闲观光农业、资源再生产业为主的农工型城镇。	
小浪底镇	农旅型	以观光旅游、休闲度假服务业为主的农旅型城镇。	
横水镇	农业型	以特色农副产品加工为主，资源型产业为辅的农业型城镇。	

5.4.2 城镇建设发展指引

1、县城区

职能定位：洛阳北部城市发展区重要组团、县域政治、经济、文化中心，以现代教育、现代服务业为主的生态宜居健康城市。

城市规模：至 2035 年，人口规模 21 万人，城市建设用地规模 20.69 平方公里，人均城市建设用地 98.51 平方米。

发展指引：规划期内围绕“框定总量、填充框架、做优提质”进行发展建设，在城市规模上进行存量规划，强调盘活老区，做优新区。强化城市设计对城市建设的引导作用，合理组织城市天际线、景观视廊、建筑风格、城市色彩，按照“依山就势、疏密有度、错落有致、显山露水、通风透气”的总体要求，建设成为“布局合理、设施完善、产城融合、环境优美、特色突出、宜居宜业”的生态宜居健康城市。

2、北部片区（白鹤镇—华阳产业集聚区—会盟镇西部）

职能定位：县域北部经济副中心，洛阳市产业承接重要承载地，以高端石油化工、特色旅游、商贸为主的北部城市片区。

规模引导：至 2035 年，人口规模 15—18 万人（其中居住人口 10.16 万人），城市建设用地规模 18 平方公里，人均城市建设用地 100—120 平方米。

发展指引：依托华阳产业集聚区产业基础，按照“融合吉利、借势两化、产业集聚、产城融合”的发展理念，以“华阳产业集聚区建设”为载体，抢抓千亿级高端石化产业集群建设机遇，使会盟、白鹤与华阳产业集聚区对接融合，辐射带动会盟镇、白鹤镇发展，形成城镇化、工业化、农业现代化相互促进的协调发展格局，着力打造一个产业支撑有力、基础设施和城市功能完善的北部片区。

3、南部片区（麻屯镇—空港产业集聚区—常袋镇一部分）

职能定位：县域南部经济副中心，洛阳市产业承接重要承载地，以先进装备制造业、现代服务业、特色农业为主的县域南部城市片区。

规模引导：至 2035 年，人口规模 11—13 万人（其中居住人口 5.2 万人），城市建设用地规模 13 平方公里，人均城市建设用地 100—120 平方米。

发展指引：以省级空港产业集聚区为载体，按照“融合市区、借势自贸、依托产业、彰显港区”的发展理念，带动麻屯、常袋融合发展。积极优化产业结构，该片区直接参与洛阳产业分工，市政设施与洛阳互联互通。积极调整原有产业结构，作为洛阳的一个功能分区，积极融入航空港经济区发展。同时完善城镇功能，改善人居环境，形成与洛阳互动发展的孟津南部城镇片区。

4、朝阳镇

职能定位：以商贸、特色文化旅游为主的商贸型城镇。

规模引导：至 2035 年，人口规模 2.7 万人，城市建设用地规模 3.03 平方公里（含特色商业区 1.44 平方公里），人均城市建设用地 112 平方米。

发展指引：控制城镇发展规模，严格执行国家文物局核定的特色商业区的建设范围，重点推进特色商业区的发展。全面提升城乡人居环境，完善公共服务和基础设施建设，农村环境整治提标扩面，美丽乡村建设纵深推进，进一步强化南石山、卫坡的知名度和特色建设。利用商贸和文化旅游等服务业吸纳就业，吸引观光人口，建设特色镇区。

5、平乐镇

职能定位：以特色文化产业、休闲观光农业、物流业为主的综合型城镇。

规模引导：至 2035 年，人口规模 2.5 万人，城市建设用地规模 2.81 平方公里（含陆港物流园 1 平方公里），人均城市建设用地 112 平方米。

发展指引：控制城镇发展规模，重点推进陆港物流园区建设。全面提升城乡人居环境，完善公共服务和基础设施建设，农村环境整治提标扩面，美丽乡村建设纵深推进，进一步强化牡丹画产业的知名度和特色建设。利用商贸和特色文化等产业吸纳就业，吸引观光人口，建设特色镇区。

6、送庄镇

职能定位：以休闲观光农业、资源再生产业为主的农工型城镇。

规模引导：至 2035 年，人口规模 1.3 万人，城市建设用地规模 1.5 平方公里（含循环经济产业园 0.6 平方公里），人均城市建设用地 115 平方米。

发展指引：控制城镇发展规模，近期保留现状循环经济产业园区，远期逐步进行搬迁。全面提升城乡人居环境，完善公共服务和基础设施建设，农村环境整治提标扩面，美丽乡村建设纵深推进，进一步强化休闲观光农业园建设。利用特色产业和特色农业等吸纳就业，吸引观光人口，建设特色镇区。

7、小浪底镇

职能定位：以观光旅游、休闲度假服务业为主的农旅型城镇。

规模引导：至 2035 年，人口规模 1.5 万人，城市建设用地规模 1.8 平方公里，人均城市建设用地 120 平方米。

发展指引：全面提升城乡人居环境，完善公共服务和基础设施建设，农村环境整治提标扩面，美丽乡村建设纵深推进。利用小浪底风景区、黄河湿地、黄鹿山等自然景观资源，推动旅游业发展，吸纳就业、吸引观光人口，建设特色镇区。

8、横水镇

职能定位：以特色农副产品加工为主，资源型产业为辅的农业型城镇。

城市规模：至 2035 年，人口规模 1.0 万人，城市建设用地规模 1.2 平方公里，人均城市建设用地 120 平方米。

发展指引：全面提升城乡人居环境，完善公共服务和基础设施建设，农村环境整治提标扩面，美丽乡村建设纵深推进。推动特色农业园区建设，吸纳就业、吸引观光人口，建设特色镇区。

5.5 县域乡村建设规划

5.5.1 现状概况及存在问题

1、基本情况

（1）村庄空间分布

孟津全县辖 10 个镇（含城关镇），220 个行政村，地形西高东低，中部高，南北低，西北部小浪底及东河清一带为基岩丘陵地形，起伏较大。村庄形成及分布受地形影响较大，其次受区域交通影响。

现状村庄多数分布在中西部、东北部、东南部，沿国道 207、省道 314、省道 243、省道 238、小浪底专用线和县道 011 分布，沿西霞院水库也分布有部分村庄。西北部地区村庄零星分布，且规模较小。

表 5-3 孟津县各镇下辖行政村一览表

镇名	行政村	面积（km ² ）	人口（万人）	人口密度（人/平方公里）
城关镇	辖 24 个村委会：长华村、孟庄村、寨沟村、北王庄村、保障村、狮子院村、杨庄村、瀍阳村、李家窑村、九泉村、贾溥沱村、寺河南村、牛步河村、上店村、马步村、城东村、孙家沟村、朱家庄村、丁庄村、庆山村、雷庄村、徐岭村、水泉村、桐树凹村	76.96	74876	973
会盟镇	辖 20 个村委会：陆村、扣马村、扣西村、小寨村、新花园村、东良村、台荫村、小集村、铁炉村、吕家村、双槐村、李家庄村、下古村、老城村、雷河村、油坊村、孟河村、马庄村、屋鸾村、上河图村。	105.75	56458	534
平乐镇	辖 20 个村委会：平乐村、东赵村、象庄村、尤村、翟泉村、金村、上屯村、朱仓村、天皇岭村、张家凹村、丁家沟村、上古村、张盘村、新庄村、后营村、太仓村、马村、刘坡村、东吕庙村、妯娌村。	68.19	52920	776
送庄镇	辖 17 个村委会：送庄村、护庄村、三十里铺村、裴坡村、西山头村、后沟村、营庄村、莫家沟村、凤凰台村、东山头村、白鹿庄村、负图村、权家岭村、朱家寨村、梁凹村、十里头村、清河口村。	46.48	29718	639
白鹤镇	辖 31 个村委会：鹤中村、长秋村、沟口村、铁谢村、周口村、牛庄村、范村、鹤南村、鹤北村、雷湾村、鹤西村、霞院村、王庄村、学院村、任	111.46	59381	533

	庄村、堡子村、七里村、崔窑村、王良村、宁嘴村、曙光村、河清村、牛王村、苇园村、柿林村、王北村、北张庄村、落驾沟村、桐乐村、赵岭村、马院村。			
朝阳镇	辖 27 个村委会：朝阳村、南陈庄村、向阳村、郑家凹村、南石山村、杨凹村、小梁村、卦沟村、张阳村、瓦店村、北陈庄村、石家沟村、游王庄村、阎凹村、伯乐村、师家庄村、大姚凹村、漣沟口村、徐家沟村、高沟村、崔沟村、官庄村、卫坡村、周寨村、刘家寨村、中后李村、煤窑新村。	67.03	50576	755
小浪底镇	辖 28 个村委会：马屯村、梁村、寺院坡村、相留村、胡坡村、明达村、李家岭村、王湾村、庙护村、班沟村、刘庄村、朱家坡村、东达宿村、南达宿村、东官庄村、雅沟村、北达宿村、小浪底村、和贯坡村、石门村、下梭楞沟村、津西村、柳树滩村、大柿树村、后村、崔岭村、上梭楞沟村、卞家庄村。	113.86	41242	362
麻屯镇	辖 25 个村委会：麻屯村、薄姬岭村、杨树湾村、柏树沟村、下凹村、韩庄村、霍村、潘沟村、任屯村、庄沟村、林沟村、董村、后楼村、前楼村、聂屯村、李营村、水泉村、卢村、王家村、宋家岭村、单寨村、上河村、下河村、杨岭村、庙后村。	46.89	43052	918
横水镇	辖 17 个村委会：横水村、古县村、文公村、会漣沟村、光华村、寒水村、红光村、上院村、元庄村、阎庄村、长岭村、西沟村、张庄村、红桥村、铁楼村、寒亮村、新华村。	54.67	38731	708
常袋镇	辖 19 个村委会：常袋村、东小梵村、潘庄村、西小梵村、酒流凹村、姚凹村、马岭村、石碑凹村、赵沟村、英古村、拐坪村、杨沟村、土门	43.15	28293	656

	沟村、半坡村、武家湾村、小崔沟村、赵凹村、东地村、常平村。			

2、现状职能类型

以村庄发展因素看，可将孟津县域现状村庄划分为 5 种职能类型，包括特色农业型、城镇带动型、旅游服务型、工业及矿产开采型、传统养殖种植型。

表 5-4 现状村庄职能类型一览表

发展类型	特点	典型村庄
特色农业型	以高效农业、特色种植为主	凤凰台村、花园村
城镇带动型	靠近城镇聚集区	伯乐村、向阳村
旅游服务型	临近旅游景点、以旅游服务为主	河清村、卫坡村
工业及矿产开采型	靠近工业企业聚集区和矿产开采区	霍村、文公村
传统养殖种植型	以传统的养殖业和种植业为主	官庄村、古县村

（3）公共设施建设

孟津各乡镇所辖行政村现状公共设施包括教育设施、卫生设施、文体休闲设施，多数村庄有小学、卫生所，人口较多村庄有幼儿园、休闲广场、文化大院，部分偏远村庄有中学，如翟泉村、扣马村、霞院村。老年人养护设施、综合医院分布于各乡镇镇区。

2、存在问题

（1）人口外流导致的村庄衰败

全国城镇化进程呈快速发展态势，村庄自身基础薄弱，多数村庄以农业为主，城镇的向心引力加速农村劳动力向城镇集中，劳动力外流导致的村庄衰败是全国普遍存在的现象。

（2）公共设施服务与基础设施供给不足

县域村庄多数建设有小学和卫生室，而学前教育、文化活动、体育休闲、零售商业等公共设施仍然不足；基础设施方面，供水、供电问题已妥善解决，而生活污水排放、垃圾堆放问题普遍存在。

（3）部分村庄存在建设用地无序扩张的问题

部分人口外流严重的村庄存在空心村现象，而人口大村建设用地无序扩张，缺乏管理，各类农用地遭到挤占。

（4）村容村貌普遍不佳

村民住宅建设自主性强，缺乏统一引导，公共活动空间较少，加上生活垃圾随意堆放，蝇虫滋生，村容村貌普遍不佳。

5.5.2 发展策略

实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持乡村全面振兴，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，建立健全城乡融合发展机制及政策体系。

- 1、优化产业结构，扶持基础产业优势提升；
- 2、生态红线管控，引导村庄建设用地有序发展；
- 3、加强公共设施与基础设施建设；
- 4、结合实际，提炼要素，制定风貌建设指引。

5.5.3 乡村建设与发展指引

1、县域乡村体系规划

县域共有 220 个行政村，除去县城区村庄、乡镇所在地和并入城镇村庄外，剩余 155 个村。以产业基础、交通条件、人口数量、区域位置等因素综合评判，划分出 31 个中心村、59 个特色村和 65 个一般村。其中中心村、特色村作为未来县域美丽乡村的发展重点。

2035 年，县域乡村人口规模控制在 17.64 万人，村庄用地规模控制在 22 平方公里以内。

县域乡村体系划分为美丽乡村（中心村和特色村）、一般村两级。具体名单如下。

表 5-3 村庄等级名称一览表

等级	数量	村庄名称

美丽乡村	中心村	90	庙后、霍村、潘庄村、马岭村、南石山村、游王村、三十里铺、梁凹村、营庄村、翟泉村、张盘村、小寨村、双槐村、七里村、任庄村、王良村、丁庄村、相留村、北达村、津西村、官庄村、崔岭村、上院村、红光村、会瀍村、文公村、姚凹村（常袋）、聂屯、十里头村、贾溥沱村（共 31 个）
	特色村		下河村、杨岭村、韩庄村、柏树沟、杨树湾村、东地村、常平村、石碑凹村、小崔沟村、卫坡村、高沟村、崔沟村、向阳村、杨凹村、小梁村、闫凹村、朱寨村、白鹿村、负图村、清河村（送庄）、凤台村、西山头村、象庄村、妯娌村、朱仓村、天皇村、扣马村、台荫村、老城村、铁炉村、吕村、铁谢村、崔窑村、学院村、王庄村、柿林村、宁嘴村、河清村（白鹤）、李家岭村、寺院坡村、刘庄村、后村、大柿树村、石门村、庙护村、明达村、红桥村、光华村、铁楼村、新华村、寒亮村、寒水村、下古村、李庄村、小集村、花园村、扣西村、古寨村、东良村、九泉（共 59 个）
一般村		65	下洼、薄姬岭、潘沟、庄沟村、东小凡村、西小凡村、流凹村、英古村、拐坪村、杨沟村、土门村、赵沟村、范村、赵岭村、马院村、曙光村、苇元村、牛王村、张庄村、王北村、落沟村、桐乐村、长秋村、长岭村、西沟村、闫庄村、古县村、狮子院村、雷庄村、王庄村、朱庄村、庆山村、徐岭村、桐树凹村、裴坡村、后沟村、莫沟村、上屯村、张凹村、丁沟村、上古村、金村、和贯坡村、胡坡村、南达村、东达村、雅沟村、班沟村、王湾村、上沟村、下沟村、卞家庄村、柳树滩村、郑凹村、瓦店村、北陈村、石沟村、伯乐村、师庄村、瀍沟村、官庄村、张阳村、新庄村、权岭村、元庄

表 5-4 村庄规划建设用地标准

村庄类别	人口规模（人）	人均用地指标（m ² /人）
中心村	≤3500	120—130
特色村	≤2500	100—120
一般村	≤1000	80—100

2、村庄产业发展指引

沿黄河生态廊道的村庄依托黄鹿山景区、小浪底大坝景区、西霞院休闲度假区、河洛文化旅游区、黄河湿地生态休闲区，重点发展生态旅游业，如大柿树、津西、

后村、寺院坡、河清、曙光、宁嘴、柿林、铁榭等村庄。

沿孟扣路、新 310 国道和小浪底专线的村庄，重点发展以果蔬采摘、农业观光为主的休闲农业旅游业，如老城、下古、李庄、双槐、铁炉、小集、台萌、花园、小寨、扣西、扣马、小梁、凤凰台、营庄、文公、明达、铁楼、姚凹、马岭等村庄。

围绕送庄生态园、朝阳生态园、金水河生态园和小浪底牡丹园的村庄，重点发展景区观光旅游业，如会瀍、寒水、寒亮、石门、梁凹、朱寨、白鹿、九泉、贾滹、崔沟、官庄、高沟等村庄。

围绕卫坡民居、南石山唐三彩、平乐牡丹画的村庄，重点发展文化旅游业，如卫坡、高沟、南石山、向阳、杨凹、象庄等村庄。

围绕黄鹿山、小浪底、清桐谷、瀍河沟、图河沟、金水河、凤凰山、同盟山区域沟谷地形，整合周边资源，以区域内产业项目为依托，重点发展沟域经济。

3、村庄建设用地发展指引

（1）用地选择原则

- 1) 符合孟津县土地利用总体规划、生态红线管控规划等相关规划；
- 2) 结合地形地貌，避开洪水淹没、滑坡泥石流等地质灾害发生区；
- 3) 尽量避开文物保护区，现状处于文保范围的应限制建设用地增长。

（2）土地利用目标

- 1) 契合城镇化发展趋势，有序引导农村人口向城镇转移；
- 2) 合理划定村庄建设用地增长边界，保障村民生命财产安全；
- 3) 优先保障中心村建设用地规模，有效引导特色村差异化发展。

4、公共设施建设指引

按照《洛阳市美好乡村规划建设导则》，公共配套应按照规模适度、相对集中、便于服务的基本要求进行配置，具体包括：行政管理、教育机构、文体科技、医疗保健和商业金融五类设施，分中心村、特色村/一般村进行配置。

表 5-5 美丽乡村公共设施配套表 ▲<必设>；△<宜设>

类别	设施名称	服务内容	建设规定与规模要求	
行政管理	村两委办公室	包含村党组织办公室、村委会办公室、综合会议室、档案室、党员活动室、信访调解室及财务室。	建筑面积不低于 90 平方米	▲
	便民服务室	含警务治安、民调、邮政、银行服务等。	2-3 间，40-60 平方米	▲
	农村幸福院	包含老年人日间照料中心、托老所、老年灶、老年人活动中心（可与其他功能和设）。	容积率不应大于 0.3；床位数量要应按照 40 床位/百老人的指标计算；床均建筑面积不低于 50 平方米	▲
教育	中学	12-18 岁青少年入学。	按教育部门规划设置	△
	小学	7-12 岁儿童入学。	4 班≥0.3hm ² ；6 班≥1hm ² ；12 班≥1.6hm ² ；18 班≥1.9hm ² ；24 班≥2.2hm ² 。可考虑小学与初中合建，设九年制学校	▲
	幼儿园	保教学龄前儿童。	6 班≥0.2hm ² ；8 班≥0.26hm ²	▲
	多功能学校	涵盖党员干部远程教育室、农民夜校、青年培训室、老年活动中心、人口学校、会议室等功能。	3-5 间，60-100 平方米。老年活动中心要有专人管理，能有效开展活动	▲
文体科技	文体活动中心	含科技指导站、图书阅览室、文化信息资源共享工程室、棋牌室、歌舞戏曲排练或活动室等。	2-4 间，100 平方米以上，按照《洛阳市基层文化场所建设标准》建设	▲
	室外健身活动场所	健身器材有 5-10 件以上，并能定期维护确保安全使用。	场地面积 200 至 400 平方米	▲
医疗保健	标准化卫生室（含计划生育健康检查室功能）	应设有诊断室、治疗室、观察室、药房，四室分开，相对独立，分区合理，符合卫生学要求。	业务用房建筑面积不少于 60 平方米；医务人员应具备执业资格	▲
商业设施	连锁超市	售粮油、副食、蔬菜、果品、小商品、烟酒糖茶等。	1-2 间，合计面积 60-200 平方米	▲

表 5-6 一般村公共设施配套表 ▲<必设>；△<宜设>

类别	设施名称	服务内容	建设规定与规模要求	
行政管理	村两委办公室	包含村党组织办公室、村委会办公室、综合会议室、档案室、党员活动室、信访调解室及财务室。	建筑面积不低于 90 平方米	△
	便民服务室	含警务治安、民调、邮政等。	2-3 间，40-60 平方米	▲
	农村幸福院	包含老年人日间照料中心、托老所、老年灶、老年人活动中心（可与其他功能和设）。	容积率不应大于 0.3；床位数量要应按照 40 床位/百老人的指标计算；床均建筑面积不低于 50 平方米	▲
教育	小学	7-12 岁儿童入学。	4 班≥0.3hm ² ；6 班≥1hm ² ；12 班≥1.6hm ² ；18 班≥1.9hm ² ；24 班≥2.2hm ² 。可考虑小学与初中合建，设九年制学校	△
	幼儿园	保教学龄前儿童。	6 班≥0.2hm ² ；8 班≥0.26hm ² 。	△
文体科技	文体活动中心	含棋牌室、歌舞戏曲排练或活动室等。	2-4 间，100 平方米以上，按照《洛阳市基层文化场所建设标准》建设	△
	室外健身活动场所	健身器材有 5-10 件以上，并能定期维护确保安全使用。	场地面积 200 至 400 平方米	▲
医疗保健	标准化卫生室（含计划生育健康检查室功能）	应设有诊断室、治疗室、观察室、药房，四室分开，相对独立，分区合理，符合卫生学要求。	业务用房建筑面积不少于 60 平方米；医务人员应具备执业资格	△
商业设施	连锁超市	售粮油、副食、蔬菜、果品、小商品、烟酒糖茶等。	1-2 间，合计面积 60-200 平方米	▲

美丽乡村/一般村公共服务设施的配套应分别与村庄行政建制及镇（乡）域村

庄空间分布相协调。自然村应结合其与行政村、中心村间的交通、服务便捷性，按照统筹协调的原则具体而定。

5、村庄风貌建设指引

（1）环境整治

整治生活垃圾。建立完善村级生活垃圾收运处置体系。加快村庄日常保洁和垃圾清运制度建设，集中清理积存垃圾，配置必备的环卫设备设施，实现村庄保洁常态化。积极推动村庄生活垃圾分类收集、源头减量、资源利用。

整治生活污水。生活污水应收集至污水设施集中处理，加快无害化卫生户厕改造步伐，完善村庄排水体系，实现污水合理排放。根据人口规模、卫生设施条件和公共设施布局，配建水冲式公共厕所。

整治乱堆乱放。加强村容村貌管理，全面清理乱堆乱放、乱贴乱画。整治露天粪坑、畜禽散养、杂物乱堆，拆除严重影响村容村貌的违章建筑物、构筑物及其它设施，整治破败空心房、废弃住宅、闲置宅基地及闲置用地，做到宅院物料有序堆放、房前屋后整齐干净、无残垣断壁。电力、电信、有线电视等线路敷设以架空方式为主，杆线排列整齐，尽量沿道路一侧架设。

整治农业废弃物。推广畜禽养殖等农业废弃物综合利用技术，提高农业废弃物无害化处理和资源化利用水平。禁止随处堆放和就地焚烧秸秆，推进秸秆工业原料化、能源化、饲料化等多形式综合利用。引导规模化、集约化畜禽养殖，推进生态健康养殖。加快规模化畜禽养殖业污染治理设施建设，对污染物实行减量化、资源化、无害化治理，治理或关闭不符合养殖条件、造成环境污染的养殖场。

整治疏浚河道沟塘。按照畅通水系、改善环境、修复生态、方便群众的要求，进一步加大村庄河道沟塘整治疏浚力度，努力打造“水清、流畅、岸绿、景美”的村庄水环境。全面清理河道沟塘垃圾杂物和漂浮物，疏浚淤积河道沟塘，突出整治污水塘、臭水沟，拆除障碍物、疏通水系，提高引排和自净能力。

（2）村庄风貌建设

1) 房屋建筑

新建住宅建筑既要满足安全、适用、经济、美观及节能的要求，又要与现有建筑风格、传统建筑风貌及历史遗迹特色相协调，体现历史延续性。

村庄房屋建设一般以低层（1—3 层）并联式或联排式建筑为主，控制建设多层住宅，限制建设独立式住宅。

住宅户型设计应充分满足农民生产方式、生活习惯的要求。建筑材料应优先采用地方材料，并兼顾生态、环保、节能的要求。

2) 庭院

庭院功能布局应充分考虑农民劳作、休息、杂物堆放及养殖等要求，以硬质铺地为主、绿化种植为辅，既具备使用性又体现美观性。

庭院绿化宜以乔木为主，树种选择宜以经济实用兼具观赏性的当地树种为主。

新建围墙鼓励采取宣传历史文化、地方文化的彩绘墙。整治围墙应做到整齐、简洁、美观。墙脚应用绿化进行装饰。

3) 绿化景观

结合劣地、坡度、洼地及道路、水系等进行绿化建设，鼓励建设集中式兼具游憩功能的公园绿地。

村外生态绿化应结合村庄周围的荒地、荒山及河、湖进行高水平绿化，形成村庄外围生态隔离带。公园绿化应充分发挥公园绿化的公共属性，布置充足的供老人、儿童休息、活动的广场及设施。街旁绿化宜根据村内道路宽度及两侧建筑物距离的远近，选择灵活多样的绿化栽植形式，使绿化和建筑空间关系疏密有致，形象相互衬托。在村内道路两侧，每侧栽植 1—2 行行道树，并适当配置灌木、草坪。庭院绿化宜以小尺度绿化景观为主，见缝插绿，不留裸土；绿化种植结合空地形状自由布置，保持四季常绿。水岸绿化以耐水植物和水生植物为主，如柳树、芦苇、荷花等。

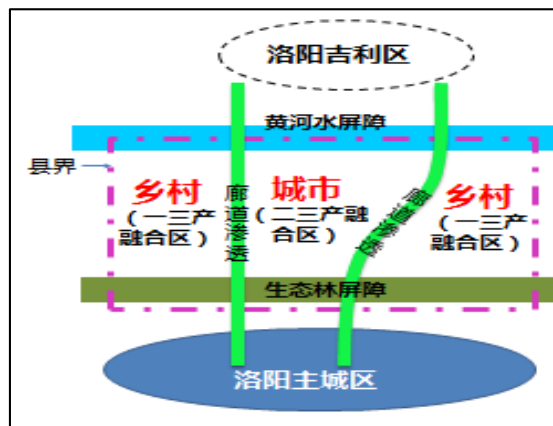
尽量保留现有河道、坑塘、沟渠，并进行必要的整治和沟通，改善水质环境，河道驳岸宜采用生态景观护岸形式。村口应具有明显的标志，可通过小品配置、植物造景与建筑空间营造等突出景观效果。对于文化大院、两委办公室、集中绿地等

重要景观节点的塑造，应充分体现农村特点，建筑、空间尺度不宜过大。

5.6 县域城镇发展格局

本次规划通过优化与构建四级联动的县域空间结构和城乡体系，推动城镇化快速发展。引导城乡空间差异化发展、优化协调城乡功能空间，分类引导、特

色整合，优化农村居民点布局。明确不同区域发展方向与重点从而构建面向未来的城镇新发展格局。



未来孟津县将呈现出“三板块两屏障两渗透”发展新格局。

1、三板块：中部的城镇优化发展区板块、东西两侧的乡村特色发展区板块。

中部城镇优化发展区：指孟津县空间结构中“一体两翼”所在的区域，即洛济高速、洛吉快速串联二广高速所相加的中间地域。这是未来新型城镇化发展的核心区域，该片区重点是做好城市宜居生活和产城融合，增强综合服务功能，共同形成县域人口集聚，道路交通、基础设施、服务设施共建共享、产业布局和分工协调发展的城市发展区域。

东部和西部乡村特色发展区：洛济高速以西，是以山区地貌、乡村生活为主要特征的区域，小浪底森林公园与风景区就在该区域。重点进行生态、旅游融合发展，生态保护和黄河旅游资源开发。洛吉快速通道串联二广高速以东，是以农田、生态农业基地、黄河滩地等特征为主的乡村区域。重点进行农业、文化旅游融合发展，农田保护、旅游开发和田园综合体开发等。

2、两屏障：水屏障和林屏障。即北部黄河生态水屏障和南部与洛阳主城区的生态隔离林屏障。

3、两渗透：沿洛济高速的生态防护廊道、以洛吉快速通道为主（含部分二广高速）生态防护廊道。

5.7 县域产业发展与布局规划

5.7.1 发展现状与存在问题

1、产业发展现状

近年来随着县域经济实力的不断增强，以装备制造、能源化工、冶金建材为重点的传统优势产业逐步壮大，以新能源、新材料、节能环保为重点的新兴产业也初具规模，以商贸物流、电子商务、文化旅游为重点现代服务业也在如火如荼的向前发展。

2、现状产业用地特征

（1）产业结构不尽合理

2016 年三次产业结构为 9.3:54.2:36.5，但是“一产不优、二产不强、三产不大”的结构性问题十分突出，三次产业配比不优、内部结构提升缓慢，农业传统型经济特征明显，农业产业化率仍低于洛阳市平均水平；初加工工业仍占较大比重。产业布局比较分散，存在集而不强、规模较小、产业链段，产业特色不明显，龙头带动不强，主导产业培育缓慢，没有形成产业集聚发展。

（2）农业地位突出、农业产业化发展缓慢

孟津是河南省粮食生产核心区之一，基本农田面积占国土总面积 40%以上。也是洛阳市最大的蔬菜生产供应基地。但是与量大相对应的是农业的弱势特征：

- 1) 人地关系紧张，城市的发展与农田保护一直处于互相牵制发展的状况；
- 2) 外出务工人口多、但又难以转化为产业人口，城镇化发展慢。

（3）主导产业框架大但高附加值小、技术含量低

目前，孟津装备制造等优势产业占工业比重达 46%，但多数企业都处于产业分工价值链的中低端，高技术含量、高附加值产业比例偏低；现代物流、电子商务等新兴产业规模不大，高效农业、文化产业等特色产业特而不优，多数发展方式较为粗放，自主创新能力不强，缺乏市场竞争力，也未能对县域经济发展产生显著的带动作用。但产业用地平台较好，需进一步加大招商引资与的基础设施投入。

（4）部分有发展潜力的特色产业用地拓展限制性因素大

孟津用地受限制性影响因素较多，如基本农田保护、邙山陵墓群、大型基础设施廊道、生态环保等。像孟津循环经济产业园（城市矿产）、陆港产业园、洛北现代服务业集聚区等的用地拓展问题，均涉及到以上情况。

（5）县城自身产业发展、麻屯临空产业指向性较强的高新技术产业等发展滞后。

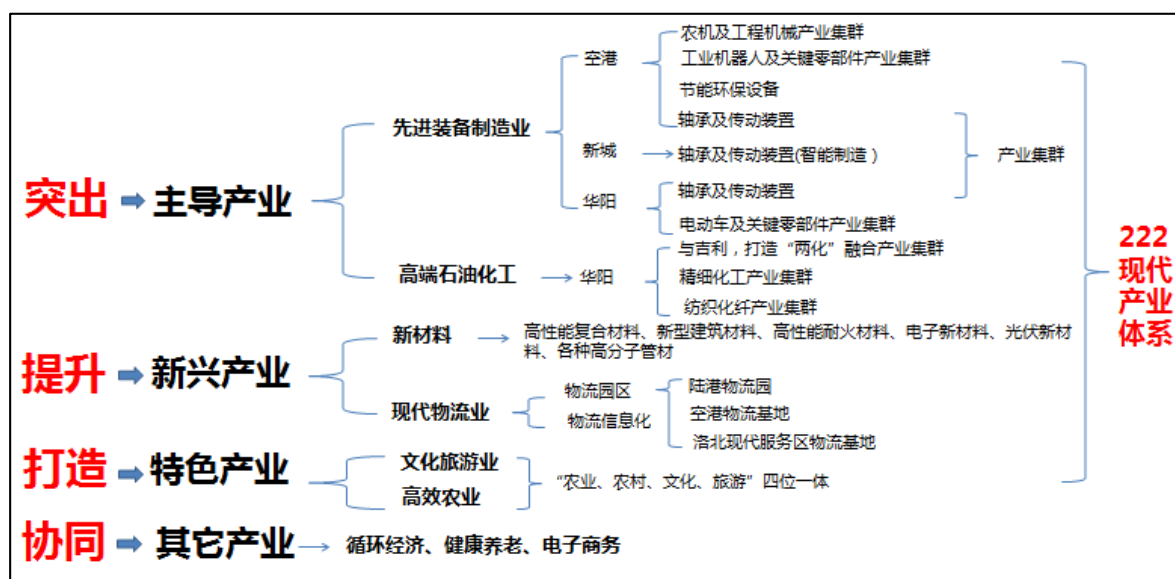
5.7.2 产业发展策略

针对孟津县产业规模存量小，增量不足，总量居后的特点。根据洛阳市《构建现代产业体系指导意见》洛发〔2016〕6号，按照洛阳“565”产业布局，打造具有自身特色的“222”现代产业体系，积极进行产业承接、产业辐射、产业带动。

到2020年，进一步优化产业结构，强化第一产业与第三产业的融合发展模式，保持第二产业发展优势，三次产业比重优化为6:53:41，现代服务业增加值占服务业的比重达50%。

到2035年，产业转型升级取得良好成效，产业结构优化明显，产业结构调整至3:45:52。形成以现代农业、现代工业、现代服务业为主体，结构合理、优势突出、关联度高、链条完善、竞争力较强的现代产业体系。

5.7.3 产业发展路径

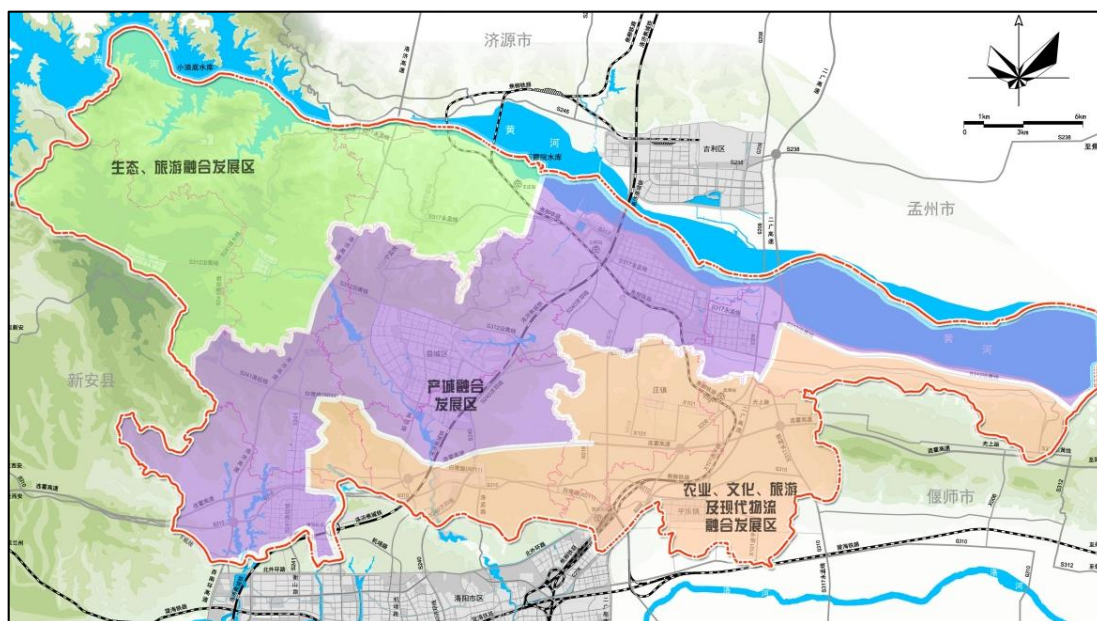


5.7.4 产业空间布局

优化策略：以“222”产业布局为核心，以一二三产业联动的视角，统筹县域产业整体优化布局。

产业布局分为三个层级：主导产业层级、“农业、农村、文化、旅游”四位一体层级和县域特色产业节点。

在未来孟津城镇发展格局的大背景下，县域共划分为三个经济分区，即县域共划分为三个经济分区，即西部生态旅游融合发展区，中部产城融合发展区，东部农业、文化旅游和现代物流融合发展区。



产业空间布局：形成“一轴串两核、一廊润三区、三带映多点”的产业空间布局。

1、一轴串两核（强调第二产业与第三产业的联动布局）

一轴：主导产业生长轴；

两核：空港和华阳两个省级产业集聚区。

2、一廊润三区

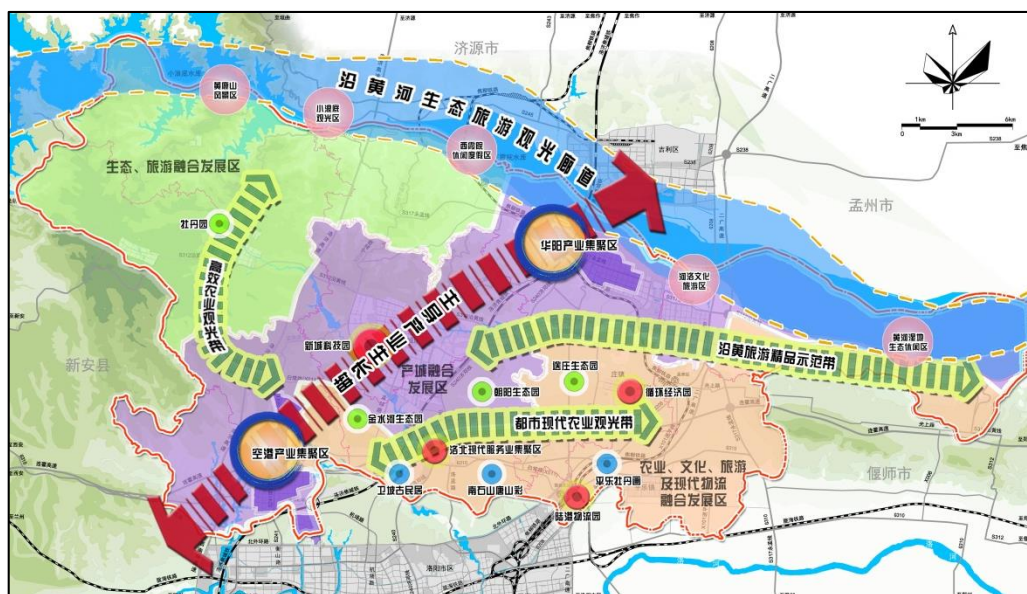
一廊：沿黄河生态旅游观光廊道（黄鹿山景区、小浪底大坝景区、西霞院休闲度假区、河洛文化旅游区、黄河湿地生态休闲区）

三区：生态、旅游融合发展区；产城融合发展区；农业、文化、旅游和现代物流融合发展区。

3、三带映多点

三带：S312 沿黄线（原孟扣路）旅游精品（果蔬、乡村旅游）精品示范带；G310 沿线都市现代农业观光带；S241 洛驻线（小浪底专线）沿线高效农业观光带。

多点：四个专业园区（新城科技园、陆港物流园、循环经济产业园和洛北现代服务业集聚区）、三个文化园区（平乐牡丹画园、南石山唐三彩园和卫坡古民居园）和休闲农业园区（送庄生态园、朝阳生态园、金水河生态园、小浪底牡丹园等）。



县域产业布局图

5.8 县域综合交通规划

5.8.1 现状交通概况

1、公路及场站

(1) 公路概况

孟津县公路交通区位优势，连霍高速公路横贯孟津东西，二广高速公路纵跨南北，洛阳西南环绕城高速公路（属宁洛高速）穿越孟津西南角，全县境内有三条高速公路穿过，并设有四个高速下道口；国家东西大动脉 310 国道，南北大动脉 207 国道从孟津境内穿过；省道有 314（横扣路）、243（郭木线）、238（常付线）以及洛吉快速通道，县境内总里程约 109.74 公里；县道有白常线、孟邙线等 14 条，县境内总里程约 154.93 公里，大部分为三级公路，少数为二级公路；乡道及等外公路 43 条，可覆盖全县 220 个行政村。截止 2015 年底，孟津县公路线路里程 1055 公里，其中等级公路 855.7 公里，等外公路 199.258 公里。境内高速公路总里程 53.9 公里，干线公路总里程 100.74 公里，农村公路总里程 914.26 公里。全县公路密度为 1.39 公里/平方公里，全县高速公路密度为 0.07 公里/平方公里，干线公路密度为 0.13 公里/平方公里。

存在问题：公路建设与经济快速发展的局面不协调，路网结构尚不完整，镇与镇之间、村村间的主要连接路线存在不通畅、绕行长、技术标准不配套等综合问题，服务效能较差；多数行政村之间的联网道路使用时间较长，路面质量较差，亟待改造；路网结构配置尚不科学合理，具备“畅、连、通”功能的路网行政级别配置较乱，直接影响了道路合理建设和发展。

（2）场站概况

到 2015 年，全县共有客运站有 11 个，其中，二级站 1 个（孟津汽车站）；三级站 1 个（孟津第二汽车站）；乡镇客运站 9 个。全县有货运物流场站 14 个。

存在问题：车站占地面积小，运营线路多为县域及市域短途线路，长途线路少。孟津县货运市场整合力度不够，现代化和信息化程度不高，物流业正处于起步阶段，尚未形成具有规模优势的物流中心，以企业自身物流为主，主要有传统的运输、仓储等企业转型而来。

2、铁路

焦（焦作）柳（柳州）铁路在县域东部自北向南穿越孟津县境，在白鹤镇王庄村、白鹤镇和平乐镇设有 3 个车站，分别为王庄站、白鹤站、孟津站。三个车站均为四等站，客运办理旅客乘降，不办理行李、包裹托运；货运办理整车货物发到。

存在问题：车站级别低，在孟津境内停靠以货运为主，年运量有限，缺少对外联系客运铁路通道。

3、航空

洛阳北郊机场位于孟津县麻屯镇境内，距洛阳市中心 5 公里，机场占地约 2850 亩，是国内净空条件最好的 4D 级二级机场，跑道长 2500 米，属国家一类航空口岸，也是郑州、西安、武汉等地的主要备降机场。2008 年，洛阳机场改扩建工程启动。机场新候机楼于 2010 年 4 月投入运行，新建候机楼面积为 14800 平方米，新建登机廊桥三个，可满足每年 80 万人次旅客吞吐量，8700 架航班起降架次，5200 吨邮货吞吐量的需求。停机坪总面积为 62580 平方米，可同时停放 9 架大型客机。截至 2015 年底，洛阳机场开通航线 16 条，通航城市有北京、上海、广州、

深圳以及香港曼谷等多个国内外城市，每周航班达 114 班，旅客吞吐量为 76 万人次，货邮吞吐量为 1400 吨。

存在问题：航班航线少，机场面临郑州机场的竞争压力，客流流失现象严重；机场周边地区地面交通不畅，进出机场道路压力较大。

4、水运

孟津县现可通航水域主要有：黄河小浪底水库及黄河西霞院水库，其中小浪底水库总面积 80 平方公里，正常水位海拔 230m-265m。已有客运码头一座（小浪底中心码头）、渡口三处（白鹤、铁谢、北滩）。

存在问题：孟津县小浪底水库段已通航，但码头规模偏小，基础设施落后，与码头相连接的公路技术等级偏低，需要提高运能，有效发挥水运的优势。

5.8.2 发展目标与战略

1、发展目标

构建区域对外综合交通体系，对接洛阳市“一中心六组团”交通体系，增强县域间交通连通，融入洛阳市及中原经济区，为全县社会经济的快速、持续、健康发展提供保障。

2、发展战略

（1）落实“一中心六组团”战略布局，强化与洛阳市及周边焦作、济源、偃师、新安等市县的交通联系，提高区域交通的可达性，巩固孟津作为洛阳市北部区域的中心地位。

（2）发挥县城作为县域中心城区的辐射带动作用，加强与各镇之间的交通联系，促进县域一体化及城镇密集区的发展。

（3）统筹城乡协调发展，构建以高速、国道、省道、县乡道路为基础的城乡公路网系统，积极推进综合交通体系建设，促进现代物流业发展。

（4）强化公路安全保障，发展绿色交通，提升公路交通运输现代化水平。

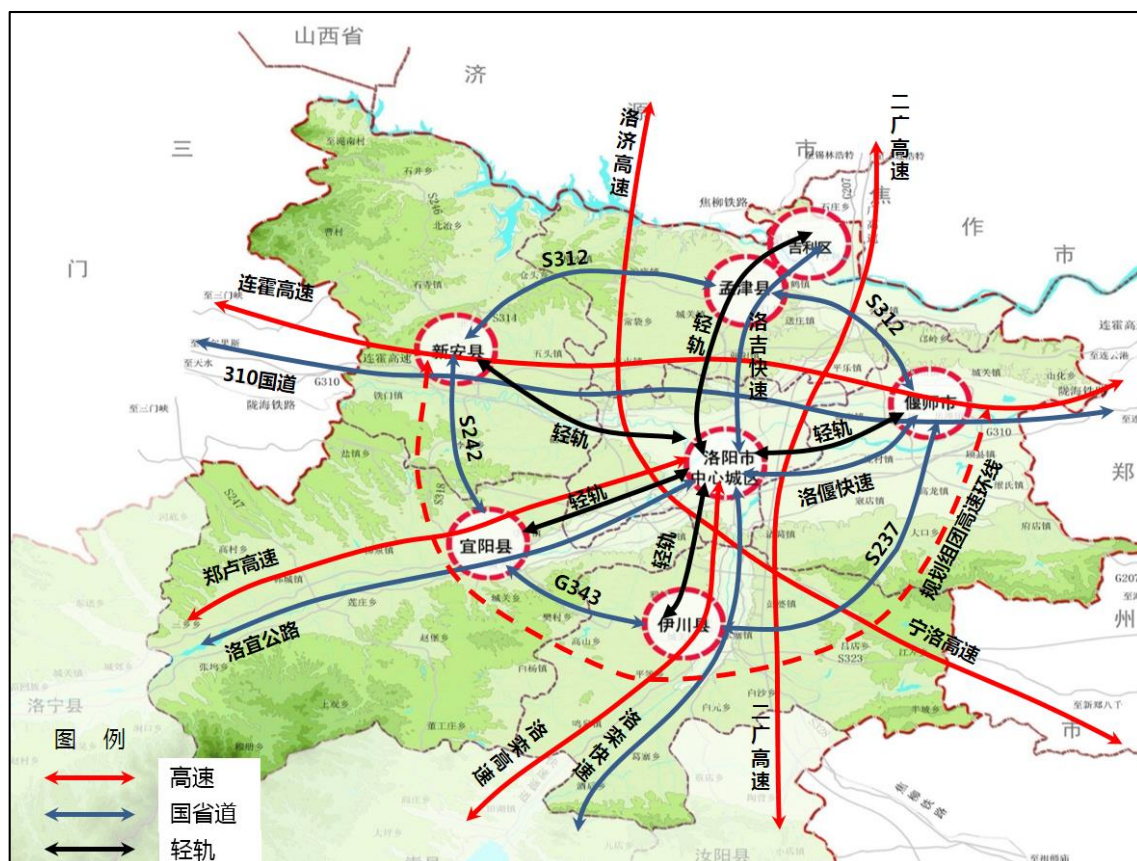
5.8.3 区域交通协调规划

洛阳市在《中共洛阳市委 洛阳市人民政府 关于构建现代城镇体系的指导意见》中提出要“拓展北部城市发展区。坚持中心带动、组团布局、协调发展，按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径，以中心城区为核心，以偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六县（市、区）为组团，构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈，形成“1+6”为城镇形态主体的北部城市发展区；在《中共洛阳市委 洛阳市人民政府 关于构建现代基础设施体系的指导意见》中明确提出要完善“一中心六组团”快速交通网络。形成“五放射、一环线”快速干线架构。“五放射”快速通道按照一级公路、双向6车道的标准建设，到2020年，投资15.3亿元完成洛新和洛孟吉快速通道建设，与现有的洛偃、洛宜、洛伊快速通道共同形成中心城区与六组团五个方向（孟津和吉利在同一个方向）的放射状快速通道。“一环线”快速通道按照二级公路、双向4车道标准建设，到2020年，投资12.7亿元，向西延伸沿黄快速通道至孟津、新安（S312省道），形成六组团之间的快速连通环路。

近期规划建设完成洛吉快速通道，按一级公路、双向6车道标准实施，现需尽快完成白鹤镇区到吉利段。提升现状省道S314（规划编号S312），按二级公路、双向4车道标准建设，加强孟津与新安、偃师组团间的联系。强化孟津与洛阳中心区的联系，规划提升现有小浪底专用线为省道S241洛驻线，提升原省道S238（会盟镇至市区段）为国道G208，提升洛孟路建设等级，规划建设洛济高速，与现有西南环高速衔接，在孟津县域设置两个高速出入口（分别位于洛济高速与S317、S312交叉处），确保县域各镇区可便捷连通市中心区，增强中心和组团的交通连接能力，同时，依托洛阳—济源—焦作城际铁路，实现中心城区与孟津的铁路通达连接。形成县域范围内“四横七纵”的交通骨架，“四横”为S317永孟线、S312沿黄线、G310及连霍高速，“七纵”为S241洛驻线（原小浪底专线）、洛济高速、孟邙路、洛吉快速通道、G208、二广高速以及洛济焦城际铁路。

远期结合洛阳市远景规划，形成连接“一中心六组团”间的轨道交通，其中市区与组团间连接为轻轨的方式，与中心城区轨道交通实现无缝换乘，中心城区与孟

津及吉利区的轻轨线路在孟津县域设置多个站点，便于孟津与洛阳及吉利的轨道交通联系，升级 S312、孟邙路为快速通道，形成依托“高速公路、快速通道、轨道交通、城际铁路”等多种交通方式共存的复合交通体系，切实加强区域交通连接，形成区域协调发展的半小时通勤圈、生活圈、经济圈。



“一中心六组团”间交通对接示意图

5.8.4 县域交通发展规划

1、公路规划

(1) 高速公路规划

规划济洛高速，北接在建的济阳高速（济源至阳城），向南经济源市境、孟津县境，与宁洛高速相接，孟津境内长度约 22.16 公里，在孟津境内设孟津服务区，孟津西收费站（S312 与济洛高速相交处）、小浪底南收费站（S317 与济洛高速相交处）。宁洛高速上新增一个高速出入口，位于新建 G310 与宁洛高速相交处，二广高

速上新增两个高速出入口，位于 S312（沿黄线）与二广高速、新 G310 与二广高速相交处。

县域内增设两个高速出入口，一处位于新建 310 与宁洛高速相交处、一处位于 S312（沿黄线）与二广高速相交处。

（2）快速通道布局规划

根据洛阳市“一中心六组团”快速通道项目的建设方案，按照“围绕中心、带动周边，总体规划、分期实施，市场运作、多策筹资，市县共建、产城融合”的原则，改造、新建洛阳至偃师、孟津吉利、伊川嵩县栾川、宜阳洛宁、新安的五条快速通道，中期增加洛阳至偃师、洛阳至宜阳第二快速通道和偃师、伊川、宜阳、新安、孟津五县环快速通道。形成一环五放射形的快速通道网，从而完善中心城区到周边县（市、区）快速骨架路网，带动沿线经济向中心发展，形成市县产业与交通融合的新型城市格局，进而拉动周边县市快速发展。其中，洛阳至孟津吉利快速通道已基本建成，按一级公路标准设计；新安至孟津至偃师快速通道（现有省道 S314），按二级公路进行升级改造。

（3）干线公路网规划

规划孟津普通国省道，能够实现国道覆盖县城、省道覆盖乡镇、市县直连、县际顺畅、市际无缝衔接的干线公路网络。在建国道 310，规划为一级公路，孟津境内长度为 35.2 公里，提升国道 208，线路老编号为 G207、S238。提升现有会小路为省道，从会盟镇往南利用原国道 G208，编号为 S317（永孟线），对省道 S312（炎黄线）进行提升，连通偃师和新安，提升原小浪底专线为省道 S241，加快建设 S240（洛吉快速通道），沟通吉利和洛阳市区。

（4）县乡道路规划

根据洛阳市带动周边各个县的发展，促进城乡一体化的需要，满足各乡镇对交通的强烈需求，完善县乡公路网。计划在规划期内每年匀速增加农村公路里程，以达到村村通乡道的原则。

近期改建的县道为：白常线、下纸线、梁权线、孟常线等；拟改建的乡道为：

送后路、麻聂线、柿长线、任堡线等。拟将白崔线、宁孟线、长孟线提升为县道，将屋老线、送朝线、姚常线、李麻路、明班线、王长线、白七线、张苇线、横长线、周白线、常石线、小浪底专线-小崔沟提升为乡道。规划改建的县道为：常横线、孟邛线、寒黄线、洛麻线、光上线；

远期规划改建的乡道为：小李线、马麻线、长贾线、卅西线等。新规划道路 3 条，即崔权线（崔窑-白横线）、九澧线（澧阳-九泉大坝）、南朝路（朝阳-310）。将孟鹤线提升为县道，将送白线、官寺线、小浪底专线-刘坡村、岭南路提升为乡道。

（5）旅游通道规划

公路交通是旅游产业的重要基础，旅游公路的规划建设是实现旅游景区外部、内部交通的有机结合，提高外部交通的通达性，提高道路等级，增强对各景点和旅游中心镇的衔接，强化旅游道路配套设施建设。孟津县的 4A 级景区有小浪底风景区，3A 级景区有汉光武帝陵、王铎故居、龙马负图寺、平乐牡丹画村，主要布局为黄河旅游带和邙山陵墓群，规划形成沿黄河绿色生态走廊和历史文化长廊，起主要旅游公路作用的道路有 S241、S317、S312、G310、G208、孟邛路等，可串联起孟津的主要旅游景点，结合主要旅游通道规划布设沿黄湿地骑行线、观光农业骑行线、历史人文骑行线等多种骑行游览线路，沿路按适当间距布设骑行驿站，为骑行者提供服务。

（6）客货运枢纽规划

要抓住洛阳纳入国家公路运输枢纽和二级物流园区布局城市的历史性机遇，积极构建孟津县现代化的公路运输枢纽系统，实现公路运输枢纽基础设施网络化。规划新建客运站场 2 个，在孟津新中心城区新区布设二级客运站一处、小浪底库区布设四级客运站一处。

2、铁路规划

根据《洛阳市城市综合交通发展战略规划》，洛阳市规划形成“三横、一纵、两支线”的客运铁路布局结构，孟津处于“一纵”的焦柳线上，同时处于洛阳至济

源城际铁路线上，规划升级白鹤车站为三级客运枢纽，规划设置城际铁路孟津站，铁路客运以城际铁路为主，加强与洛阳市区和吉利、济源、焦作等地的便捷连通。

货运铁路以焦柳线为主，规划定位孟津站主要功能为：服务孟津华阳产业聚集区及物流业发展，扩大站场规模，修建华阳电厂铁路专用线，为县域产业发展提供铁路货运保障。

3、航空规划

根据《河南省民用航空发展十年规划（2011-2020）》的要求，全省将初步建立以郑州机场为核心，以洛阳、南阳、信阳市明港、商丘、豫东北、鲁山机场为辅助的布局合理、功能完善的运输机场体系。

对洛阳北郊机场的定位为：发挥飞行训练教学优势，大力发展飞行执照培训和学历教育，建设成为全国主要的飞行员培养训练基地；与郑州机场错位发展，逐步发展成为干线机场；郑州航空枢纽的主要备降机场。

规划洛阳机场二、三期，重点实施老航站楼和停机坪改造、跑道由 4D 向 4E 标准的提升及货运站项目，远期预留第二条 2500 米的跑道空间。大力拓展国内航线，形成沟通南北、连接东西的航线网络布局，重点实现与年旅客吞吐量 1000 万人次以上的全国主要城市通航，到 2020 年，国内通航城市由目前的北京、上海、广州等 13 个增加到 25 个。积极开辟国际航线，依托旅游资源优势，加大对日韩、东南亚等地区的航线开发，到 2020 年，境外航线由目前的香港、曼谷 2 条增加到 6 条。到 2020 年，洛阳航空港实现年航空旅客吞吐量 200 万人次，年货邮吞吐量 5000 吨，把洛阳航空港建设成为中原城市群干线机场。

4、水运规划

孟津县境内流经河流两道，分别

河南省民用机场规划布局图（2011-2020年）



为黄河、漕河。目前有大型水库两座，分别为小浪底水库及西霞院水库；中型水库两座，分别是五八水库、单寨水库。孟津县范围内只有黄河主河道具备通航条件。本次规划疏浚和开辟黄河航道，促进孟津与三门峡、山西黄河北岸、孟津等地的水上客货运输，与河南省规划的黄河郑州至山东航道建设相衔接，使孟津成为中西部直通大海的内河航运枢纽港。

利用黄河旅游资源发展水上旅游综合项目，做好现有水库、码头、渡口的升级维护，规划建设西峡院客运码头、银滩旅游码头、黄鹿山货运码头、扣西黄河滩旅游码头、单寨水库客运码头，加强水运安全监控设施建设。

5.9 县域市政设施规划

5.9.1 给水工程规划

1、给水工程现状

县城供水现状：孟津县城自来水公司始建于 1963 年 11 月，现状供水总面积约 7 平方公里，供水普及率约 95%，已经形成了水源、环状、枝状管网相结合的配水管网系统。县城现状城市集中供水水源主要为九泉水库李家窑地下水水源、寺河南地下水水源、平庄地下水水源，县城第三水厂利用小浪底南岸引水工程为水源，目前正在建设。

乡镇供水现状：现状各乡镇目前均建有集中供水设施，但普遍存在水源及供水规模不足、集中供水普及率偏低、自备水源供水、供水安全保障程度较低的共性问题。

2、县城给水工程规划

规划县城保留利用现状供水水源，同时利用小浪底南岸引水工程为水源，新建县城第三水厂供水；规划现状李家窑、寺河南水源供水规模为 1.0 万立方米/日，平庄水源由 2.0 万立方米/日扩建至 3.0 万立方米/日。

3、乡镇给水工程规划

黄河从孟津县北部通过，由于受地形的影响，北部地表水、地下水资源比较丰

富。随着小浪底工程及西霞院水库的投入使用，应在国家统一调度下，合理利用水资源，同时作为城市水源和自然风景区进行合理规划及保护。县域南部地表水与地下水资源相对贫乏，几条河流均为季节性河流，受季节影响较大，在保护好地下水资源的同时，合理开发地下水资源，保证城市和农村吃水。

规划朝阳镇结合洛阳市北部区域开发建设，自九泉水库引水（利用黄河水为水源）新建水厂发展区域集中供水；麻屯镇紧邻洛阳市区，可纳入洛阳市城市集中供水、新建水厂或加压站供水；规划白鹤镇结合华阳产业集聚区新建水厂发展集中供水；其他乡镇结合镇区兼顾紧邻村庄单独建设水厂发展集中供水。

5.9.2 排水工程规划

1、排水体制

县城排水体制远期采用雨污分流制；近期新城区采用雨污分流制，旧城区采用截流式合流制。其余各乡镇分别对各自污水进行集中处理。

2、污水处理现状

县城现有污水处理厂、再生水厂各 1 座，县城第二污水处理厂正在建设。

县域各乡镇均已建成或正在筹建污水处理设施。其中华阳产业集聚区及白鹤镇、麻屯镇、送庄镇、小浪底镇、会盟镇已建污水处理厂，朝阳镇、平乐镇、常袋镇正在建设，横水镇目前采用人工湿地对镇区污水进行生态处理。

3、污水处理规划

县城保留现状污水处理厂规模 2.0 万立方米/日，中水厂规模 1.0 万立方米/日。同时在城区南部瀍河北岸新建设 1 座污水处理厂，处理规模为 3.0 万吨/日，规划用地 4.5 公顷。

加强对生活污水及生产污水的处理与利用，城区污水实现全收集、全处理，全部输送至污水处理厂处理。

白鹤、麻屯分别与华阳产业集聚区、空港工业区结合设置污水处理厂，其他镇分别建设污水处理厂，做到污水全部达标排放。污水的收集与排出应全部采用地下

管道，或管道与暗渠排水相结合，营造城区、镇区良好的整体卫生环境。

5.9.3 电力工程规划

1、县域电力工程现状

目前孟津区域内电源有火电一个，孟津华阳电厂位于华阳产业集聚区，装机 2×600 兆瓦；水电两个，小浪底水利发电站和西霞院水利发电站，总装机为 6×300 和 4×350 兆瓦。

孟津县县域电网主要以110kV变电站为主要电源支撑点的35kV电网，按照区域及接线关系，将孟津县县域电网分为东部、中部、南部三个板块。其中中部电网以孟津、岭南110kV变电站为中心，形成向外辐射的35kV电网；南部电网以麻屯镇110kV变电站为中心，形成向外辐射的35kV电网；东部以护庄和白鹤110kV变电站为中心，形成向外辐射的35kV电网。

孟津县现有500kV变电站一座（牡丹变电站），220kV变电站2座（朝阳变电站、成周变电站），110kV变电站6座（孟津、护庄、麻屯、岭南、白鹤、东河清（用户变）），35kV变电站6座（小浪底、阳光、老城、鹤农、平乐、乔庄）。

2、负荷预测

预测方法：最大负荷利用小时法

规划2035年人均综合用电量为2800kWh/（人·a），根据预测2035年县域总人口63万人，则2035年总用电量为17.6亿千瓦时。根据公示

$$p_{nx\cdot\max} = \frac{A_n}{T_{\max}}$$

其中， $p_{nx\cdot\max}$ ——一年最大负荷（MW）

A_n ——一年需用电量（kWh）

$T_{\max}$ ——一年最大负荷利用小时数（h）

最大利用小时取4000小时，得到最大负荷为440MW。

规划容载比为2.0，2035年110kV变电容量为880MVA。

3、电源规划

新建瀋阳 220kV 变电站，形成孟津电网以瀋阳 220kV 变电站、朝阳 220kV 变电站和成周 220kV 变电站为电源支撑的电网结构。

根据负荷预测结果，结合规划各镇的规模及智能类型。规划 35kV 以上变电站列表如下：

表 5-13 规划 2035 年孟津县 35kV 及以上变电站主变容量

电压等级	序号	变电站名称	主变容量(kVA)	备注
220kV	1	成周变	3x240000	增容
	2	朝阳变	2x240000	增容
	3	瀋阳变	3x240000	新建
110kV	1	孟津变	3x50000	增容
	2	麻屯变	3x40000	增容
	3	麻屯北变	3x50000	新建
	4	护庄变	2x40000	增容
	5	会盟变	3x63000	新建
	6	白鹤变	3x63000	增容
	7	平乐变	2x50000	新建
	8	岭南变	3x63000	增容
	9	城南变	3x63000	新建
	10	科技园变	3x63000	新建
	11	横水变	2x50000	新建
	12	常袋变	2x50000	新建
	13	朝阳变	3x63000	新建
35kV	1	阳光变	2x12500	增容

	2	平乐变	2x10000	增容
	3	老城变	2x12500	增容
	4	小浪底变	2x10000	增容
	5	王良变	2x12500	增容
	6	黄鹿山变	2x12500	增容
	7	乔庄变	1x3150	省水利局管

35kV 变电站以 110kV 变电站为支撑，根据分布情况就近形成单环网，对形不成环网供电的 35kV 变电站从 110kV 变电站引双回线供电，以提高供电可靠性。

5.9.4 通信工程规划

1、通信工程现状

县城现有电话局（电信分公司）一处，为市话汇接局，无长途交换功能。开通了县与洛阳市西工电信局光缆线路，实现了数据传输。现已完成通信设施的扩建、升级，分布在各镇 12 个交换分局（电信所），实现了村村通电话，可为用户提供程控电话、国内外长途直拨、无线寻呼、用户传真、数据通信、网络通道等各项服务。

2、通信工程规划

发展自动化设备（程控），增加电话普及率和通话质量。到 2035 年，县域电话普及率要达 45 部 / 百人，移动电话普及率 60 部/百人。继续完善、修建微波信号塔，以满足全县的经济发展，解决人们的通讯需求。

根据预测，终期设备容量需 30 万门。规划电信所共 10 个，除麻屯、会盟电信所终期设备容量按 1.5~2 万门，其余电信所终期设备容量按 0.5~1 万门；规划县电信分公司终期设备容量以 10 万门，县城规划区内两个模块局的终期设备容量按 1~1.5 万门；同时以发展 DLE 远端模块局为主要方式，根据用户发展情况，在用户较集中的区域建立模块局，以满足电信需求。同时完成县内中继传输环形网建设，将各镇的街道主干电缆均改为管道。

5.9.5 供热工程规划

1、供热现状

现状仅孟津县城建有热源厂进行集中供热，其余各乡镇区均无集中供热，用热单位设自备锅炉解决用热问题。

2、县城供热规划

利用引热入洛工程（神华国华电厂至洛阳市供热西区长输干线为孟津县城预留的供热规模）发展、构建以热电联产为主导、清洁能源、可再生能源（太阳能、地热等）为辅，现有热源厂（进行清洁能源改造）为调峰热源的安全、多元、高效、环保的城市集中供热保障体系。

集中供热系统采用二级管网制，一级管网从热源厂或隔压换热站至单位或小区换热站，二级管网从换热站至热用户。

3、乡镇供热规划

华阳产业集聚区：以神华国华电厂为热源发展集中供热。

其余各镇或利用镇区附近工业余热作为热源、或采用燃气等清洁能源建设区域锅炉房进行集中供热。

5.9.6 燃气工程规划

1、燃气现状

县城现在使用天然气，通过朝阳镇的向阳门站调压后经 15 千米主干管线引至县城，设计日供气 25 万立方米。

2、燃气规划

利用西气东输二线、安乐线天然气积极发展管道燃气，满足用气需求。

实施镇镇通燃气工程，在会盟镇、白鹤镇、麻屯镇、送庄镇、平乐镇、常袋镇、小浪底镇分别建设天然气高中压调压站 1 座，向各镇区供气。

5.10 县域公共服务设施规划

全县按四级配置城乡社会服务设施，即中心城区与县域南北两个城镇片区（含三个中心镇）、特色镇、一般镇和美丽乡村。公共服务设施分为教育科技、文化娱

乐、医疗卫生、体育设施和社会福利等 5 大类。

5.10.1 规划目标

加强基本公共服务供给侧，健全社会保障体系，促进社会公平，让人们学有所教、劳有所得、老有所养、病有所医、困有所帮、住有所居、文体有获、残有所助。

以 2020 年基本实现公共服务设施均等化，2035 年实现全域公共服务均等化为目标。按照城乡体系的等级序列，形成覆盖全县域的以孟津县主城区为主体、两翼城市片区为骨干、特色镇为基础、美丽乡村为重要节点的，以商业、教育科研、文化娱乐、体育、医疗卫生、社会保障设施为内容的社会服务设施网络体系。社会服务设施的配置水平达到我省县域地区的先进水平。

5.10.2 规划原则

1、方便生活，构建多层次、网络化的城乡公共服务体系

构建多层次的公共服务体系，公共设施的布局与县域居民点布局、交通体系规划相衔接，尽可能的方便居民使用，形成完善的社会服务设施网络。

2、构建规模化的公共服务设施，提高公共设施服务水平

在满足合理出行距离的前提下，适当提高公共服务设施的集聚程度，使公共设施在向网络化发展的同时也注重规模化和效益化。

3、以城带乡，整体推进，协调统一

坚持以城镇为核心，以广大农村腹地为本，共同推进不同层次的公共服务设施建设，使城乡公共服务设施建设协调统一，尤其是加强与农村居民联系密切的医疗卫生、教育设施等建设，逐步缩小城乡差距。

4、远近结合，统筹兼顾

既要考虑到城乡居民近期使用的需求，又要考虑城乡体系规划中对居民点不同阶段的整合情况和人口城镇化的发展趋势，根据农村地区未来人口分布变化的情况，适时分阶段安排公共服务设施。

5.10.3 配建标准

参考《城市公共设施规划规范》（GB50442-2008）、《镇规划标准》（GB50188-2007）、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省县城规划建设导则的通知》（豫政办【2016】213号）、《县域义务教育优质均衡发展督导评估办法》教督〔2017〕6号、《河南省社会主义新农村村庄规划建设导则》、《河南省新型农村社区规划建设导则》、《孟津县中心学布局规划（2015—2035）》、《洛阳市美好乡村规划建设导则》及相关规范，以实现基本公共服务设施配置均等化为目标制定本次规划的县域公共服务设施配置体系。

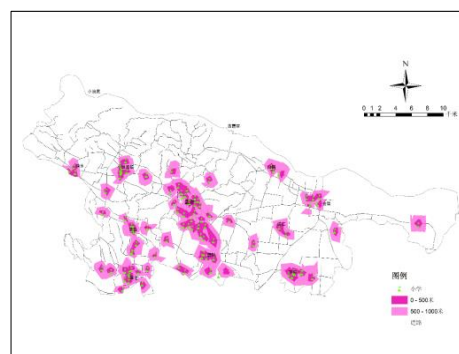
5.10.4 公共服务设施布局规划

1、教育科研设施规划

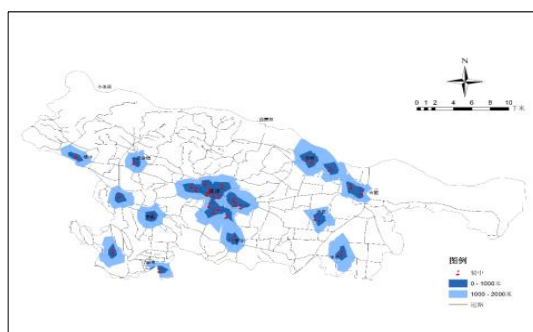
（1）现状概况

孟津现有普通高级中学 4 所，初级中学 25 所，小学及小学教学点 205 所，职业教育中心 1 所，特殊教育学校 1 所，各类学校总数达到 236 所。各类学校专任教师总数达到 4650 人，在校学生达到 58374 人。

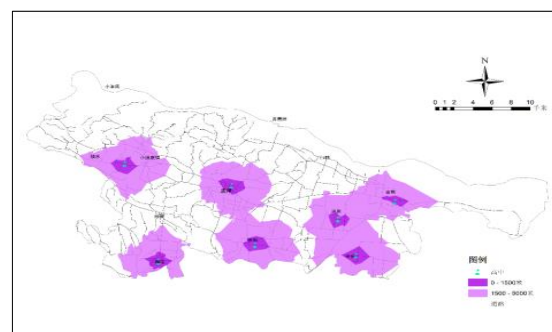
九年义务教育全面落实。高中和初中分布在中心城区和镇区，小学多数位于中心城区和镇区，小学教学点位于行政村。职业教育中心和特殊教育学校均位于县城区。



县城小学覆盖度分析图



县城初中覆盖度分析图



县城高中覆盖度分析图

（2）设施规划

基础教育：

1) 幼儿教育

重视发展儿童早期教育，大力发展幼儿学前教育。

2) 义务教育

落实义务教育经费保障新机制。提高义务教育阶段中小学公用经费保障水平。不断巩固提高“两基”水平，小学入学率达到 100%，巩固率达到 100%；初中入学率达到 100%，巩固率达到 99%。采取有效措施巩固义务教育普及成果，把普及九年义务教育提高到一个新水平。

小学：中心城区按每 1 万人设小学 1 所。其中中心城区共规划 23 所小学（其中一所为九年一贯制）；南、北两个城镇片区按每 1~1.5 万人设小学 1 所，南部共规划 4 所小学，北部片区共规划 9 所小学。特色镇按照 0.8~1 万人设小学一所，美丽乡村根据实际情况按照 0.5~1 万人 1 所设置小学或者教学点。

初中：中心城区每 1.5-2 万人配建初中一所，按照市级示范性初中标准，县城内现状 4 所初中进行提升改造，远期根据城市与人口发展新建 7 所初中，共规划初中 11 所（其中一所为九年一贯制）；南、北两个城镇片区按每 1.5-2 万人设初中 1 所，南部共规划 2 所初中，北部片区共规划 5 所初中。其它镇按照 2 万人设初中 1 所，它各镇现状初中进行改扩建，远期根据镇区发展新建初中。规划期末县域共形成初中 23 所。

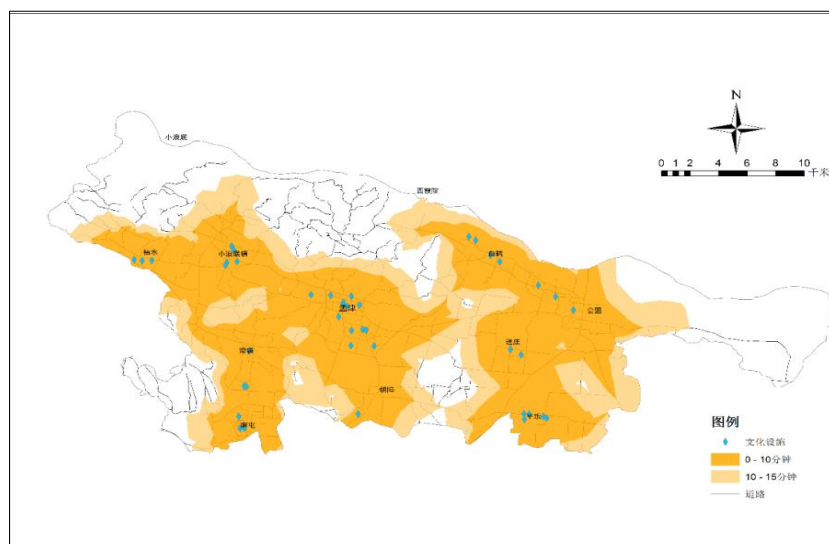
3) 普通高中教育

到 2035 年，高中毛入学率达到 95% 以上，建成一批市级以上的示范性普通高中，满足人民群众对优质教育资源要求。2035 年全县规划普通高中共计 3 所，2 所扩建、1 所新建，高中主要集中在县城，逐步实现普及高中教育。努力办好现有普通高中，为高等院校输送优秀新生，为全县经济建设培养后备力量。

4) 特殊教育

高度重视特殊教育，积极推进特殊教育学校建设，办学规模，逐步提高残疾儿童入学率。

目前孟津县拥有县图书馆、孟津县人民文化馆、孟津县曲剧团、王铎书法馆等文化单位。



县城文化设施覆盖度分析图

（2）设施规划

中心城区：保留城区现状的文化市场、图书馆、人民文化馆以及曲剧团、王铎书法馆等，根据文化设施配置标准和实际情况，设置文化艺术中心、博物馆、影剧院等。南北城市片区按照城市配建标准进行配套。

特色镇：按照配建标准设置三级图书馆、标准文化站以及影剧院。

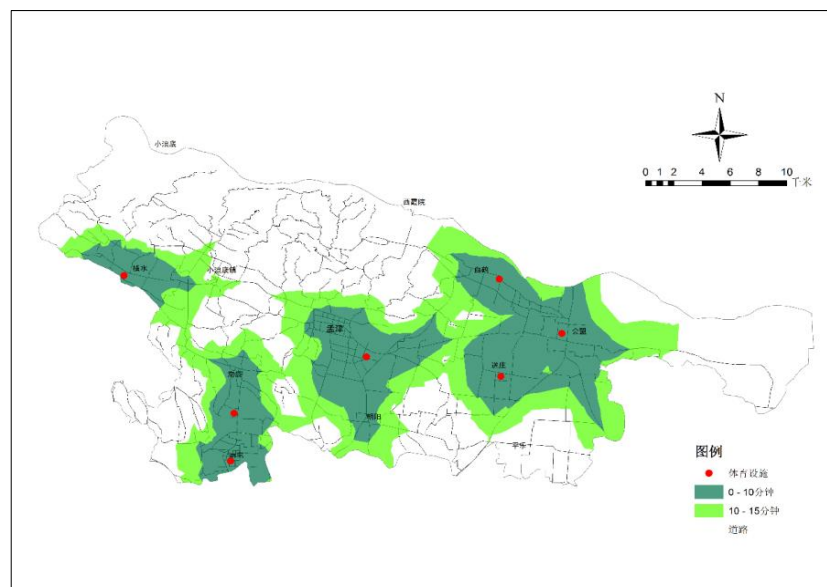
一般镇：按照要求设置标准文化活动站等。

美丽乡村：设置文化大院，方便村民生活和娱乐。

4、体育设施规划

（1）现状概况

孟津县城共有体育场馆三处，分别是：位于县城文昌路的灯光球场、第二实验小学以东的县大操场、县岭南公园内的老年人文体活动中心，其中灯光球场和县大操场急需维修改造。部分条件较好的乡镇及村庄建有室外篮球场。



县域体育设施覆盖度分析图

（2）设施规划

加大公共体育设施的投入，完善部分乡镇篮球场及相关体育设施建设。加快公益性体育设施建设，乡镇建成标准运动场和进行体育锻炼的场所。根据洛阳市《构建现代城镇体系指导意见》要大力推进“两场三馆”（体育场、室外体育活动和体育馆、游泳馆、全民健身综合馆）建设。

县城区新建县级体育中心一处（含体育馆、游泳馆、健身综合馆和标准化足球场等），新建体育公园一处（含室外活动体育广场和标准化足球场等）。街道、社区配套多功能健身场地、灯光球场等，在城区实现 15 分钟健身圈，新建居民小区要规划建设相应的体育活动场地，各级各类公共体育设施要面向社会开放。建设体育项目服务基地和体验基地，并与街头广场、公园和新建住宅小区配套，建设休闲体育项目小场地，以满足大众健身需求的多样性。南北城市片区按照城市配建标准进行配套。

特色镇配套建设体育场、灯光球场和多功能建设场地；一般镇灯光球场、多功

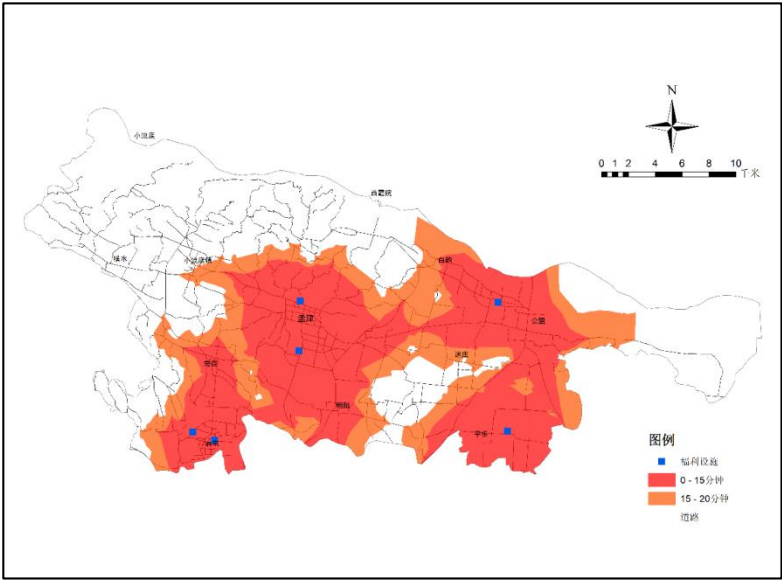
能建设场地；美丽乡村：“一场一室”，即砵化标准篮球场和小球项目活动室。

以上新建居住区建设体育活动场地,场地面积标准达到人均室外不少于 0.3 平方米或者室内不少于 0.1 平方米。

5、社会福利设施规划

(1) 现状概况

孟津县现状共有 8 处养老设施，其中 1 所养老院，7 所乡镇敬老院。



县域福利设施覆盖度分析图

(2) 设施规划

中心城区与南北城市片区要完善福利院、救助站设施建设。各镇完善敬老院或养老院设施建设。规划期末孟津县中心城区敬老院（福利院）按照每 3-5 万人 1 所布局，各镇设敬老院 1 所。

表 5-14 县域公共服务设施配置一览表

类别	设施	县城	南北城市 片区	特色 镇	一般 镇	美丽乡村	配置指标
教育	专业职业学校	○	○	○	—	—	无指标
	高中	●	○	—	—	—	千人用地 面积服务 半径
	初中	●	●	●	○	—	
	小学	●	●	●	●	○	

	幼儿园	●	●	●	●	●	千人用地 面积
	中专、职高	●	○	—	—	—	
	成人教育	●	○	—	—	—	
	老年、残疾人学 校	○	○	—	—	—	无指标
	农村远程教育	●	●	—	—	—	无指标
医疗卫生	综合医院、中医 医院	●	●	○	—	—	千人用地 面积千人 床位数服 务半径
	各类专科医院	●	○	—	—	—	
	妇幼保健院	●	●	○	—	—	
	疾控中心、防疫 站	●	○	—	—	—	千人用地 面积
	专业疾病防治机 构	○	○	—	—	—	
	社区卫生服务中 心	●	●	●	○	○	千人建筑 面积
	卫生服务站	●	●	●	●	●	
文化娱乐	展览馆、会展中 心	●	○	—	—	—	千人用地 面积
	博物馆、图书 馆、科技馆、美 术馆	●	○	—	—	—	
	影剧院	●	●	○	—	—	
	青少年活动中心	●	●	●	○	—	
	老年活动中心	●	●	●	○	○	
	社区文化活动中 心	●	●	●	●	○	
	农村文化活动室	—	—	—	—	●	千人建筑 面积
体育	体育中心、体育 馆、游泳馆	●	●	○	—	—	千人用地 面积
	各类专业练习场 馆	●	○	—	—	—	无指标
	灯光球场	●	●	●	●	○	千人用地 面积
	标准篮球场	●	●	●	●	●	
	全民健身场所	●	●	●	●	●	
社会福利与 保障	综合性社会福利 院	●	●	●	○	○	千人用地 面积
	儿童福利院、残 疾康复站	○	○	—	—	—	

	养老院	●	●	●	●	○	千人用地 面积服务 半径
	社会救助管理 站、捐助站	●	●	—	—	—	
	劳动保障站	○	○	—	—	—	
	妇女儿童权益保 障站	●	●	●	●	●	
行政管理与 服务	党政、团体机构	●	●	●	●	●	无指标
	公检法机构	●	●	●	●	—	无指标
	各类专项管理机 构	●	●	●	●	—	无指标
	派出所	●	●	●	●	○	千人用地 面积
	街道办事处	●	●	●	●	—	
	社区居委会（村 委会）	●	●	●	●	●	千人建筑 面积
民生商业	农贸市场	●	●	●	●	○	千人用地 面积服务 半径
	肉菜市场	●	●	●	●	●	
	生鲜超市	●	●			—	无指标
	农村放心店	—	—	—	○	●	千人建筑 面积

注：●—应设○—可设

5.11 县域历史文化遗产保护规划

5.11.1 现状概况

据《尚书》禹贡》注“孟为地名,在孟置津（即渡口）,谓之孟津”，孟津以周武王会八百诸侯而得名，自夏朝（属孟涂氏封国）起，至今已有 4000 多年历史。

据统计，孟津县全域共有历史文物保护单位 50 处，其中国家级 3 处，省级 8 处，市县级 39 处。全域共有非物质文化遗产 11 处，其中国家级 2 处，省级 1 处，市级 8 处，具体情况如下。

1、文物保护单位

（1）国家级文物保护单位

共 3 处，分别是汉魏洛阳故城、邙山陵墓群、北魏孝文帝长陵，具体情况见下表。

表 5-15 国家级文保单位一览表

编号	保护单位名称	类别	时代	地理位置	公布时间	公布批次
1	汉魏洛阳故城	古遗址	周-魏	洛阳-孟津-偃师	1961 年 3 月	第一批
2	邙山陵墓群	古墓葬	魏-晋	孟津	2001 年 6 月	第五批
3	北魏孝文帝长陵	古墓葬	北魏	孟津县朝阳镇官庄村东	2001 年 6 月	第五批

(2) 省级文物保护单位

共 8 处，分别是卦沟遗址、拟山园帖石刻、元义墓、石象、负图寺大殿、卫坡民居、李际期墓、石保吉石保兴墓碑，具体情况见下表。

表 5-16 省级文保单位一览表

编号	保护单位名称	类别	时代	地理位置	公布时间	公布批次
1	卦沟遗址	古遗址	新石器时代	孟津县朝阳镇卦沟村西	1963 年 6 月	第一批
2	拟山园帖石刻	石刻	清	孟津县会盟镇老城村	1986 年 11 月	第二批
3	元义墓	古墓葬	北魏	孟津县潮阳镇	1986 年 11 月	第二批
4	石象	石刻	东汉	孟津县平乐镇象庄村	2000 年 9 月	第三批
5	龙马负图寺大殿	古建筑	明	孟津县会盟镇雷河村	2000 年 9 月	第三批
6	卫坡民居	古建筑	清	孟津县朝阳镇卫坡村	2006 年 6 月	第四批
7	李际期墓	古墓葬	清	孟津县会盟镇老城村	2006 年 6 月	第四批
8	石保吉、石保兴墓碑	石刻	宋	孟津县长袋乡石碑凹村	2006 年 6 月	第四批

(3) 市县级文物保护单位

共 39 处，具体情况见下表。

表 5-17 市级文物保护单位一览表

序号	名 称	类 别	时 代	地理位置
1	重修古夷齐碑记	石刻	明	孟津县会盟镇扣马村
2	朝阳烈士纪念碑	近现代重要史迹及 代表性建筑	1950 年	孟津县朝阳镇朝阳村
3	后李遗址	古遗址	周	孟津县朝阳镇后李村
4	朱寨遗址	古遗址	新石器时代	孟津县送庄镇朱寨村
5	双槐遗址	古遗址	新石器时代	孟津县会盟镇双槐村
6	扣马长赢门	古建筑	清	孟津县会盟镇扣马村内
7	阎凹玄帝庙舞楼	古建筑	明、清	孟津县朝阳镇阎凹村
8	汉陵中学旧址	近现代重要史迹及 代表性建筑	1943 年	孟津县白鹤镇白鹤高中 院内
9	金村烈士陵园	近现代重要史迹及 代表性建筑	1965 年	孟津县平乐镇金村
10	杨体锐烈士墓	古墓葬	1974 年	孟津县小浪底镇班沟村

表 5-18 县级文物保护单位一览表

编号	保护单位名称	类别	时代	地理位置	公布时间	公布批次
1	漣沟遗址	古遗址	新石器 时代	孟津县朝阳镇 漣沟村北	1983 年 10 月	第一批
2	薄姬岭遗址	古遗址	新石器 时代	孟津县麻屯镇 簸箕岭村西	1983 年 10 月	第一批
3	小潘沟遗址	古遗址	新石器 时代	孟津县会盟镇 小潘沟村内	1983 年 10 月	第一批
4	金村烈士陵园	近现代重 要史迹及 代表性建 筑	1965 年	孟津县平乐镇 金村村西	1983 年 10 月	第一批
5	大阳河遗址	古遗址	新石器 时代	孟津县城关镇 大阳河村南	1983 年 10 月	第一批
6	谢家庄石窟	石窟寺及 石刻	北魏	孟津县城桂花 公园内	2000 年 8 月	第二批
7	马屯烈士陵园	近现代重 要史迹及	1953 年	孟津县小浪底	2000 年 8	第二批

		代表性建筑		镇马屯村村内	月	
8	菠萝窑遗址	古墓葬	新石器时代	孟津县常袋乡半坡村	2008年1月	第三批
9	王氏诰命楼	古墓葬	明清	孟津县送庄镇送庄村	2008年1月	第三批
10	王铎故居	古建筑	明清	孟津县会盟镇老城村	2008年1月	第三批
11	麻屯烈士陵园	近现代重要史迹及代表性建筑	1978年	孟津县麻屯镇麻屯村	2008年1月	第三批
12	圣王庙	古建筑	清	孟津县麻屯镇水泉村	2008年1月	第三批
13	龙兴寺遗址	古遗址	清	孟津县麻屯镇韩庄村	2008年1月	第三批
14	负图遗址	古遗址	商周	麻屯镇送庄镇负图村	2011年6月	第四批
15	狄氏祖莹	古墓葬	唐	孟津县平乐镇翟泉村	2011年6月	第四批
16	玄帝庙舞楼（闫凹舞楼）	古建筑	明	孟津县朝阳镇闫凹村	2011年6月	第四批
17	伯乐泰山庙	古建筑	清	孟津县朝阳镇伯乐村	2011年6月	第四批
18	朝阳火神庙	古建筑	明清	孟津县朝阳镇朝阳村	2011年6月	第四批
19	福祥寺	古建筑	清	孟津县平乐镇翟泉村	2011年6月	第四批
20	祖师庙	古建筑	唐	孟津县麻屯镇庙后村	2011年6月	第四批
21	关帝庙	古建筑	明	孟津县横水镇横水村	2011年6月	第四批
22	朱家寨寨门	古建筑	清	孟津县送庄镇朱寨村	2011年6月	第四批
23	扣马长赢门	古建筑	清	孟津县会盟镇扣马村	2011年6月	第四批

24	金村北寨门	古建筑	清	孟津县平乐镇 金村	2011 年 6 月	第四批
25	王家岭摩崖石刻	石刻	唐	孟津县城关镇 杨庄村	2011 年 6 月	第四批
26	还金山石碑	石刻	清	孟津县会盟镇 花园村	2011 年 6 月	第四批
27	陵中学门楼	古建筑	民国	孟津县白鹤镇 白鹤高中	2011 年 6 月	第四批
28	杨体锐墓	近现代重 要史迹及 代表性建 筑	民国	孟津县小浪底 镇班沟村	2011 年 6 月	第四批
29	黄河南岸碉堡群	近现代重 要史迹及 代表性建 筑	民国	孟津县会盟 镇、白鹤镇	2011 年 6 月	第四批

2、历史文化名镇、名村

国家历史文化名镇名村是由建设部和国家文物局共同组织评选的，保存文物特别丰富，且具有重大历史价值或纪念意义的，能较完整地反映一些历史时期传统风貌和地方民族特色的镇和村。

孟津县朝阳镇卫坡村于 2007 年被评为第二批国家历史文化名村，孟津县小浪底镇乔庄村于 2012 年被评为第五批国家历史文化名村。

（1）卫坡村

卫坡村（又叫卫坡村）始建于清代嘉庆、道光年间，位于孟津县朝阳镇，连霍高速公路以北，洛阳到孟津快速通道以西，北依北魏孝文帝陵，西至卫坡水库。村内古民居是目前豫西地区最大、保存最完整的清代建筑群，具有较高的历史文化和开发利用价值。

宋朝时，卫坡村是宰相魏仁溥的花园，即“魏氏池馆”，其在此培育了“魏紫”牡丹。清顺治年间，卫氏先祖卫天禄由济源迁此兴家置业；清乾隆年间，卫氏族人在朝中做官，开始营建卫氏老宅，后经近百年修建，形成了集祠堂、私塾、绣楼、南北老宅于一体的较完整的封建官宦家族宅院。

卫坡村现存清代民居建筑 16 所，沿一条长 180 米的青石板路南北分布，现存建筑 5000 多平方米，房屋 248 间，院落 16 所，窑洞 26 孔，宅院青砖灰瓦，布局对称，房上有五脊六兽、狮子海马等装饰，路南全是七进院，路北则是五进院，分别有宗族祠堂、靠山窑洞、天井窑院、私塾院等，各种木雕、砖雕、石雕等尤为精美。

2014 年 6 月，卫坡村“中国传统村落暨美丽乡村”项目全面展开，本着保护、利用、开发的理念，以魏紫花园为主题，以仿明清建筑为风格，是集文化、旅游、休闲、养生于一体的文化旅游项目，将成为洛阳新的旅游文化名片。

（2）乔庄村

乔庄村是孟津县小浪底镇刘庄村的一个自然村，紧临黄河小浪底水利枢纽工程，散布着大小院落 80 余个，这些院落大部分保存完好，其中以乔家祠堂、窑院、村寨遗址等为代表。

乔庄村分新老两部分，在老村西头，有一座古色古香的祠堂。它是一组四合院式的建筑，坐北向南，依山就势建在一个相对平整的高地上。祠堂前部为三间砖木结构的前厅，大门居于中部，顶部高高挑起，与两侧的建筑呼应。整个前厅青瓦覆盖，上置脊兽，显得高大、庄严、肃穆。

乔家祖籍山西，明朝初年迁居洛阳铜驼巷，随后其分支又迁往多处。迁往孟津会盟一带的乔允升，为乔庄乔姓人的七世祖，至清代乾隆年间，乔氏一支才把家搬到乔庄。乔庄人世代以耕读为主，并热衷医道，成长起多位中医名家，乔家人勤俭治家使家族不断兴旺。

2014 年 4 月，住房和城乡建设部、文化部、国家文物局和财政部出台《关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》，同年 8 月，孟津县小浪底镇乔庄村被评为首批国家传统村落。

3、历史典故与传说

（1）唐代平定安史之乱横水大决战

公元 762 年 10 月，唐王朝军队平定“安史之乱”的大决战爆发，孟津横水为

大决战的古战场。

（2）河阴之变

公元 528 年，北魏权臣尔朱荣屠杀皇族和百官，因事件发生在河阴县（今孟津县），故称为“河阴之变”。

（3）八百诸侯会盟津

周武王九年，姬发巡视东部的领土，并且在孟津这个地方举行了一场盛大的阅兵仪式。他将父亲周文王的牌位供奉在战车之中，坚定了方国和部落首领扶助周国的信念，“诸侯不期而会盟津者八百诸侯”以示“天下归心”。

（4）王铎传说

明末清初时出了个大书画家王铎。他博学多才，擅长书画，人们都称他为“神笔王铎”。几百年来一直流传着很多关于他的故事，如烙馍受启迪、飞笔点太平、夜画五更灯等。

（5）伯乐相马于孟津朝阳

北邙山中有岭，名曰太极岭，岭下有湖，名曰伯乐洼，为今孟津县朝阳镇所辖，传说此地为伯乐隐居之地。伯乐为晋国没落贵族，精于相马之术，见晋国大乱，渡河入洛，隐居于北邙山太极岭中。当时，鬼谷子隐于云楚，墨翟隐于黛眉，三人交厚，常相往来。鬼谷子的弟子苏秦，入秦求官未果，千金将尽，意欲东归，乃以余金买秦马一匹，欲东归后将此马卖得高价。到洛阳马市后，连续三天，无人问津。于是苏秦到北邙山找到伯乐，伯乐见此马虽非宝马，也是一匹难得的骏马，于是有心相助。次日，伯乐来到马市，围着苏秦和马转了一圈，离千步后又连续回头看了此马两次，众买马人一见，争买此马，苏秦以十倍的买马价将此马售出。

4、非物质文化遗产

共 11 处，具体情况见下表。

表 5-19 非物质文化遗产一览表

序号	名称	级别	类别
1	平乐正骨	国家	传统医药

2	唐三彩	国家	民间手工艺
3	河图传说	省级	民间文学
4	铁谢羊肉汤	市级	民间手工艺
5	王铎书法	市级	民间文学
6	平乐农民牡丹画	市级	民间美术
7	平乐脯肉	市级	民间手工艺
8	黄氏粤钰青铜器	市级	民间手工艺
9	赵岭赵氏高跷	市级	民间舞蹈
10	洛阳龙马盘鼓	市级	曲艺
11	太仓毛笔制作技艺	市级	民间手工艺

5、现状特征分析

（1）区域特征——中华文明的重要发祥地，历史文物的集中区域

以洛阳为中心的河洛流域地区是中华文明的发祥地之一，就行政区范围看，河南省国家级重点文物保护单位有 200 余个，居各省前列；洛阳市共有 21 处，居省域各市前列；孟津县共有 3 处，居市域各县前列。

表 5-20 文保单位拥有数一览表

等级 名称	全国重点文物 保护单位	省级文物 保护单位	市县级文物 保护单位
洛阳市	13	18	22
偃师市	5	13	42
新安县	1	5	30
孟津县	3	8	39
伊川县	1	5	25
宜阳县	0	9	47
汝阳县	0	3	23
洛宁县	0	7	82
嵩县	0	2	147
栾川县	0	3	41

（2）类别特征——历史文化遗产的多样性

孟津县全域文物保护单位可分为古遗址、古建筑、古墓葬、石窟寺及石刻、近现代重要史迹及代表性建筑、其他文物 6 类（按《文物保护法》分类）。非物质文化遗产可分为传统医药、民间手工工艺、民间文学、民间美术、民间舞蹈、曲艺 6 类（按《非物质文化遗产法》分类）。种类多、涵盖范围广、文化价值丰富、挖掘潜力大。

（3）结构特征——文化遗址多，不同等级文物单位的数量呈金字塔状

就文物保护单位来说，国家级 3 处，省级 8 处，市县级 39 处，但近年来，由于国家逐渐重视对历史文物及文化遗产的保护，许多市县级文保单位已升级为省级文保单位，保护力度也随之加大，此类问题不可忽视。

（4）分布特征——带状与散点并存

行政区划上，朝阳镇分布有国家级文保单位 1 处、省级文保单位 3 处，送庄镇分布有国家级文保单位 1 处，平乐镇分布有国家级文保单位 2 处、省级文保单位 1 处，会盟镇分布有省级文保单位 3 处。

就地域分布来说，各级文物保护单位相对集中于县域南部及北侧沿黄河的朝阳、送庄、平乐和白鹤四镇，特征上呈东西向带状形式分布，其余乡镇都为散点分布。

（5）历史特征——从新时期时代至新中国成立，源远流长

新石器时代（大约从 1 万年前开始，结束时间从距今 5000 多年至 2000 多年不等）的文保单位包括卦沟遗址、新庄遗址、后李遗址等 14 处，汉、魏时期的文保单位包括汉魏洛阳古城、邙山陵墓群等 6 处，唐、宋时期的文保单位包括狄氏祖塋、宋碑等 3 处，明、清时期的文保单位包括负图寺大殿、王铎故居、卫坡民居、关帝庙等 20 处，民国、新中国至今的文保单位包括汉陵中学门楼、朝阳烈士陵园、金村烈士陵园等 7 处，4000 年历史文明，源远流长。

5.11.2 文物古迹保护

1、保护思想

（1）整体保护

文物保护不但要保护文物古迹本身，还要有意识的保护文物古迹的整体环境和相关因素。在城镇建设区的文保单位，要有意识的限制文物周边的城镇建设行为，在开发强度、风貌协调等方面做出相应规定。

（2）分级分类保护

对文物古迹按其价值大小分级，按不同的类型分类，不同级别、不同类型的文物古迹采取不同的保护措施和力度。

（3）分区保护

依据省、市住建部门和文物部门的相关文件，对现有文物设置保护范围和建设控制地带。文物保护范围指列为国家、省、市县级的文物古迹本身范围，所有建设行为均要按文物保护法的要求进行保护；建设控制地带是指为了保护文物本身的完整和安全所必须控制的周围地段，用以控制文物古迹周围的环境，一般是控制建筑的高体量、形式、色彩等。

（4）合理利用

根据性质区别对待，在严格控制下，在保护和维护相结合的基础上，采取合理的利用方式，对文物的保护和利用能更好地恢复文物建筑和历史地段的生命力。

2、保护原则

（1）整体性原则

将孟津县的历史文化遗产与其周边的生产生活环境和自然环境作为一个统一的整体加以保护；完整的体现孟津县各种文化的渊源；整体延续历史文化传统的发展脉络。

（2）真实性原则

规划保护包括古迹遗址的肌理、空间结构布局、街巷道路尺度、绿化植被特征、文物与优秀历史建筑等历史信息系统各要素的真实性；遗址展示与历史场所的恢复设计，应建立在对本地建筑文化严谨调查的基础上，充分体现孟津县地域文化真实和独特的魅力。

（3）可持续原则

在保护孟津县文物古迹的同时，充分研究历史文化的内涵，并积极进行文化产业的挖掘；结合城、镇、村环境建设，对传统建筑等各类文化遗产进行积极有效的保护性利用，在一定程度发掘历史遗产的社会经济价值，从而实现保护的可持续发展。

3、保护范围划定

依据省建设厅、文物局《关于公布全国重点文物保护单位和省级文物保护单位保护范围和建设控制地带的通知》（豫文物【2004】330号），划定孟津县域所属国家级、省级、市县级文物保护单位的保护范围。

（1）汉魏洛阳故城

东界偃师首阳山镇白村至后张村间外郭城城墙外 50 米一线；西界白马寺镇齐郭村与分金沟村间的长分沟西沿南北一线；北界孟津平乐镇上屯村外郭线残垣北 50 米东西一线；南界偃师佃庄镇王圪垯村南东西一线。

（2）邙山陵墓群

西段：洛阳市北郊、孟津县境内，北魏陵区。

保护范围：北界孟津县游王庄村——孟津县崔沟村北；西界孟津县崔沟村——洛阳市邙山乡冢头村南；东界孟津县游王庄村——洛阳市瀍河区盘龙冢村；南界洛阳市邙山乡冢头村南——洛阳市瀍河区盘龙冢村。面积 63.4 平方公里。

中段：洛阳市北郊、孟津县境内，东汉陵区。

保护范围：北界孟津县送庄乡东立射村——孟津县会盟镇靳村；西界孟津县送庄乡东立射村——送庄乡左坡村南；东界孟津县会盟镇靳村——孟津县平乐乡半个寨；南界孟津县送庄乡左坡村南——孟津县平乐乡金村保护范围，面积 64.2 平方公里。

（3）北魏孝文帝长陵

位于邙山陵墓群西段保护范围中。

（4）卦沟遗址

分沟东、沟西两区，沟东区：南、北、西至沟边，西沟至东 300 米以内；沟西

区：北及东北角至沟边，东西 130 米，南北 200 米以内。

（5）石象

自石象底座向东南西北各 20 米。

（6）负图寺大殿

大殿至寺院四周围墙外 20 米。

（7）拟山园贴石刻

王家祠堂东墙向东 10 米，南墙向南 12 米，西墙向西 10 米，北墙向北 10 米。

（8）元义墓

以墓冢（墓碑）为原点，向东西南北各 300 米范围。

（9）李际期墓

以墓冢（墓碑）为原点，向东西南北各 300 米范围。

（10）石保吉、石保兴墓碑

以墓冢（墓碑）为原点，向东西南北各 300 米范围。

（11）卫坡民居

位于邙山陵墓群西段保护范围中。

4、建设控制地带划定

依据省建设厅、文物局《关于公布全国重点文物保护单位和省级文物保护单位保护范围和建设控制地带的通知》（豫文物【2004】330 号），划定孟津县域所属国家级、省级、市县级文物保护单位的建设控制地带。

（1）汉魏洛阳故城

以保护范围外延 200 米以内均为建设控制地带。

（2）邙山陵墓群

西段：洛阳市北郊、孟津县境内，北魏陵区。建设控制地带：北界孟津县常袋乡酒流凹村——孟津县长华乡缠阳村——长华乡水泉沟村；西界孟津常袋乡酒流凹村——洛阳市红山乡杨冢村南；东界孟津县长华乡水泉沟村——洛阳市瀍河区

小李村南；南界洛阳市红山乡杨冢村南——邙山乡苗南村——瀍河区小李村南。

中段：洛阳市北郊、孟津县境内，东汉陵区。建设控制地带：北界孟津县长华乡水泉沟村——孟津县白鹤乡牛庄村——孟津县会盟镇李家庄；西界孟津县水泉沟村——洛阳市瀍河区小李村南；东界孟津县与偃师市的分界线；南界洛河河道北堤。

（3）北魏孝文帝长陵

位于邙山陵墓群建设控制地带内，不再划定。

（4）卦沟遗址

沟东区：自保护范围东边线向东 60 米以内；沟西区：自保护范围边线向东 30 米，南、西各 60 米，北至沟边。

（5）石象

自石象保护范围边线向东 100 米，向南 60 米，向西 30 米，向北 30 米。

（6）负图寺大殿

东自保护范围边线向东至 30 米处，南自保护范围边线向南 60 米至民宅，西自保护范围边线向西至 30 米处，北自保护范围边线向北至 30 米处。

（7）拟山园贴石刻

祠堂东自保护范围边线向东至 50 米，南自保护范围边线向南至 40 米，西自保护范围边线向西 30 米，北自保护范围边线向北至 50 米。

（8）元义墓

位于邙山陵墓群建设控制地带内，不再划定。

（9）李际期墓

位于邙山陵墓群建设控制地带内，不再划定。

（10）石保吉、石保兴墓碑

位于邙山陵墓群建设控制地带内，不再划定。

（11）卫坡民居

位于邙山陵墓群建设控制地带内，不再划定。

5、保护措施

在文物保护范围内原则禁止以下行为活动：违反保护规划的大面积拆除、开发；对文物保护单位传统格局和风貌构成影响的大面积改建；损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；修建破坏文物保护单位传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等；其他对文物保护构成破坏性影响的活动。

在文物保护范围内确定各类建设项目，必须先由市、县人民政府城乡规划行政主管部门依据保护规划进行审查，组织专家论证并进行公示后核发选址意见书。在文物保护范围内进行新建或者改建各类建筑物、构筑物和其他设施，对规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施进行修缮和维修以及改变建筑物、构筑物的使用性质，应当依照相关法律、法规的规定，办理相关手续后方可进行。

在文物保护单位建设控制地带内进行工程建设，应当一切文物主体的安全，并不得文物保护单位的历史风貌。工程设计方案在依法报有关部门批准前，应当征求市、县文物行政部门的意见。

6、大型古遗址的保护和利用

（1）基本情况

汉魏洛阳故城是 1-6 世纪中国都城的遗址，作为东汉至北魏四个王朝的都城，是此期全国的整治、经济、文化和交通中心，同时也是继西汉长安之后该历史时期丝绸之路的东方起点。汉魏洛阳故城遗址中留存至今的城市建筑遗址、以及丰富的文物，是该时期中华文明发展水平的代表性物证。

汉魏洛阳故城东汉时期城市面积约 10 平方公里，北魏时期近 80 平方公里，现状整体格局以北魏为主，可看出该时期城市道路和分区等基本城市格局，地上遗存主要有：内城东、西、北三面城墙，金墉城城垣，外郭城东城垣残迹；永宁寺塔基，灵台、阊阖门遗址、太极殿遗址等；另有平等寺造像碑、辟雍碑等。地下遗址有宫城城垣、外郭城西、北城垣，太极殿遗址，永宁寺遗址，太学、灵台、辟雍、

明堂遗址，刑徒墓地，东汉墓园，晋丛葬墓地、北魏洛阳大市、白马寺等。

（2）存在问题

汉魏洛阳城遗址面临的破坏除自然侵蚀破坏外，主要是人为破坏，包括道路设施建设破坏、村镇建设破坏，农业生产破坏等。

汉魏洛阳城遗址保护区面积大、范围广，同时由于涉及洛阳市、偃师市、孟津县三个行政区，保护与管理的难度很大。

汉魏洛阳故城遗址大多为农田所覆盖，埋于地下，保存相对完好。但同时也使得观赏性较差，展示难度大。

二广高速、陇海铁路、310 国道、207 国道等众多区域交通基础设施穿越汉魏洛阳城遗址区，给遗址保护带来巨大压力。

（3）与城镇总规的关系

汉魏洛阳故城保护范围内的平乐镇，不宜作为孟津县域城乡体系规划中的中心镇发展。

平乐镇区建设用地不宜向东扩张，镇区东边界距汉魏洛阳故城核心内城区的距离不宜少于 1000 米。

（4）保护措施

保护范围内不得有造成空气、水体、噪声、固废等环境污染的工业企业，不宜新增乡镇、村办工业企业，现有工业企业应逐步搬迁。

现状位于汉魏洛阳故城核心内城区的翟泉村、金村村庄建设用地不得扩大，并且有步骤的引导村庄居民迁驻县城区或平乐镇区。位于汉魏洛阳故城里坊区的象庄村村庄建设用地不宜无序发展，为保护汉魏洛阳城遗址格局、考古挖掘工作创造条件。

新建 310 国道二广高速东侧的部分路段位于汉魏洛阳故城保护范围内，建议调整路由。

现 310 国道远期宜降低道路等级，并采取较为严格的管制措施，如限制车速、禁止载货车、黄标车通行等，以保护区域环境。

现 207 国道远期建议调整路由。

汉魏洛阳故城保护范围内不得布置热电厂等造成环境污染的区域供应设施。

7、大型古墓葬的保护

（1）基本情况

邙山陵墓群位于洛阳市的北部、东部和东北部，地跨洛阳市区、孟津县和偃师市，陵墓群所在区域东西长 50 公里，南北宽 20 公里，占地面积 756 平方公里，墓葬年代从东周、东汉、曹魏、西晋、北魏，一直到五代的后唐，大致呈东西向长条形分布。孟津县域内分为 2 段，即西段（北魏陵区）、中段（东周、东汉、后唐陵区）。2001 年 6 月 25 日，国务院批准“邙山陵墓群”为第五批全国重点文物保护单位。

邙山陵墓群作为全国最大的陵墓群遗址、全国最大的国保单位之一，是中国帝陵体系的重要组成部分，对于研究古代历史具有极其重要价值。其分布之密集，数量之众多，延续年代之长久，堪称中国之最。邙山陵墓群集中在东周、东汉、曹魏、西晋、北魏、后唐时间段内，这段时期是中国陵寝制度转折的重要阶段，由于文献考古资料的匮乏，始终是一个空白点，其学术意义相当重要。

（2）存在问题

邙山陵墓群规模大范围广，地跨洛阳市、偃师市和孟津县，管理展示难度大，受人为破坏古墓数量逐年减少。

连霍高速、二广高速、焦枝铁路、310 国道、207 国道、洛吉快速通道等重大区域性基础设施的穿越，对陵墓群造成较大破坏。

受孟津、朝阳、平乐、送庄及若干村庄的城镇村建设用地不断扩张的影响，邙山陵墓群正在遭受被蚕食破坏的威胁。

保护范围内遗址与城镇村建设用地交错分布，用地矛盾较为突出。

（3）与城镇总规的关系

依据上版孟津县城市总体规划，孟津县城约有 4 平方公里处于邙山陵墓群西段保护范围内。本次规划中，城市建设用地在东、南两侧的范围保持上版总规的建

设用地范围，不扩张，特别是不应跨洛吉快速通道向东发展。

邙山陵墓群西段内的朝阳镇，中段内的送庄镇、平乐镇，不宜作为孟津县域城乡体系规划中的中心镇发展。同时，应积极引导 3 个乡镇的发展建设，镇区建设用地宜保持现状发展规模，不宜扩大。

（4）保护措施

保护范围内的镇区建设用地应严格控制建设强度，必须满足扰土深度限定，不得破坏地下遗址及文物。

涉及保护范围的区域交通设施，在新建、扩建、改建时，务必做好文物勘探工作，对文物古迹有较大影响的区域交通设施，必要时应重新选择路由。

区域性的输水、输油、电力、电讯等大型基础设施的选线应避开邙山陵墓群保护范围，实在无法避开的应由文物行政主管部门提出意见。

保护范围内工业企业不得随意扩张，不宜新增乡镇、村办工业企业，现有造成空气、水体、噪声、固废等环境污染的工业企业应逐步搬迁。

保护范围内的村庄建设用地不宜无序发展，为保护邙山陵墓群、考古挖掘工作创造条件。

5.11.3 非物质文化遗产保护

1、非物质文化遗产的开发

按照“保护为主、抢救第一，合理利用，传承发展”的指导方针，加大非物质文化遗产的保护工作，建议成立由文广新局下属的非物质文化遗产保护中心，完成非物质文化遗产的申报建档及普查工作。在全面普查的基础上，建立孟津县非物质文化遗产名录、档案和数据库，并建立健全县非物质文化遗产保护的长效机制。

2、非物质文化遗产的保护和利用

（1）建立非物质文化遗产资料库、博物馆或展示中心，抓紧征集具有历史、文化和科学价值的非物质文化遗产实物和资料，完善征集和保管制度；

（2）制定科学的保护规划，明确有关保护的责任主体；

（3）对文化遗产丰富且传统文化生态保持较完整的区域，划定文化生态区，有计划地进行动态的整体性保护；

（4）对列入非物质文化遗产名录的指定代表性传人，有计划地提供资助，鼓励和支持其开展传习活动，确保优秀非物质文化遗产的传承。

5.11.4 古树名木保护

对古树名木实行重点保护，严禁砍伐、移植，严人为和自然损害。凡树龄在百年以上的古树、稀有名贵树种，具有历史价值和纪念意义的名木，由所在单位管护，居民院内古树，由街道居委会、村委会负责管理，由县园林绿化主管单位负责监督和提供技术指导。

任何单位和个人不得私自损害、移栽古树名木发现损害、采伐、移植古树名木行为的对直接责任人追究刑事责任。

对古树名木设置标志，标明其树种、年龄、保护级别等。

在古树周围设置保护栏杆，使观看的人们距树木有相应的距离。

古树名木所在单位要指定专人进行管理养护，如前天排积水、旱天浇水、病虫害防治等。

县园林绿化主管单位定期检查，并建立详细的档案资料。

5.12 县域生态建设规划

5.12.1 生态环境现状

1、水环境质量现状

孟津属黄河流域，境内主要河流为黄河、金水河、瀍河，各条河功能区划水质标准和现状水质见下表：

表 5-21 地表水功能区划水质标准和现状水质

河流名称	区划标准	现状水质	达标情况

黄河	国标*Ⅲ类	国标*Ⅲ类	达标
金水河	国标*Ⅱ类	国标*Ⅱ类	达标
瀍河	国标*Ⅳ类	国标*Ⅳ类	达标
黄河渠	国标*Ⅲ类	国标*Ⅲ类	达标
中州渠	国标*Ⅳ类	国标*Ⅳ类	达标
黄河	国标*Ⅲ类	国标*Ⅲ类	达标
金水河	国标*Ⅱ类	国标*Ⅱ类	达标

注：国标*是指《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）

黄河是流经孟津县的过境水，在流经孟津县的河段内水质较好，达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）的Ⅲ类标准。

金水河从县西南流过，向南汇入洛河，流量较小，水质达到地表水Ⅱ类标准。

瀍河在县中部，由西北向南流入洛河，水量较小，九泉水库下游基本干涸。瀍河在九泉水库上游水质达到地表水Ⅳ类标准要求。

黄河渠是孟津县的灌溉渠，水质基本可达《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）的Ⅲ类标准，符合农灌标准。

中州渠原为孟津县灌溉渠，但近年来已成为洛阳市区生活和工业废水排放的纳污渠，经过治理水质能够满足《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）的Ⅳ类标准。

2、地下水环境质量现状

孟津地下水水质较好，满足《地下水质量标准》（GB/T14848—93）Ⅲ类标准。

3、空气环境质量现状

孟津县大气环境质量总体较好，全县大气环境质量基本达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准，黄河湿地自然保护区、小浪底旅游区可达一级标准。冬季采暖期对大气环境影响较大，主要污染物是 PM₁₀ 和 SO₂ 有超标现象。

4、声环境质量现状

孟津县声环境质量较好，各类噪声达到功能区划要求。孟津区域环境噪声为

52dB(A)左右，道路交通噪声为 70 dB(A)左右。

5、森林生态系统现状

孟津县林业用地面积 16231.17 公顷，占全县总面积的 22.42%。拥有已批准的省级森林公园 1 个，即小浪底森林公园。目前全县林地资源总量不足，发展空间有限，人均有林地面积、人均占有森林蓄积面积、森林覆盖率均处于较低水平。目前县土地利用结构不合理，农业用地比例偏大，林地偏少。

6、自然保护区与生物多样性现状

孟津县共有 38 种国家一、二级保护野生动植物。已批准建立国家级自然保护区 1 个，即孟津黄河湿地自然保护区。该保护区以保护过渡带综合性湿地生态系统和珍稀水禽为主，湿地面积大，水草茂盛，对水禽的生活、繁殖极为有利，是集生物多样性保护、科学研究、物种繁衍、科普宣传及生态旅游于一体的可持续利用基地。据权威部门最新统计，湿地保护区有鸟类 155 种，数量 5 万多只，仅水禽类就有 95 种之多，是河南省能记录到的水禽种类最多的保护区。其中，属国家一级重点保护的动物有大鸨、黑鹳、丹顶鹤等 10 种；属国家二级重点保护动物的有灰鹤等 27 种；属中日候鸟保护协定保护的有绿头鸭等 78 种；属中澳候鸟保护协定保护的有琵嘴鸭等 25 种。

7、水土保持现状

孟津县地处黄河中下游地区，境内地形复杂，属水土流失较严重地区之一。孟津县水土流失主要分布在横水、小浪底、城关、常袋、麻屯、朝阳、送庄等坡耕地相对集中的黄土丘陵沟壑区，植被稀少、人口稠密的低山丘陵区，采矿作业较集中的地区，人为活动频繁的乡镇、居民点周围及道路两侧。水土流失造成土地贫瘠，河流、水库淤积，贫困加剧，全县贫困人口相当部分分布在水土流失严重或比较严重的地区。目前孟津县的水土保持工作取得了较大成绩，但是存在的问题依然不容忽视，应进一步加强水土保持工作。

8、农村与农业生态环境现状

近年来，孟津重视特色农业、绿色农业、观光农业和科技农业的发展，在生态

农业和农业产业化方面取得了较大成效，农村生态环境也得到一定的改善。但是孟津县农药、化肥、农用地膜使用量依然较大，应进一步进行控制与引导。

5.12.2 建设目标

通过全域“三林三水”建设，做好全域生态环境保护和与洛阳主城区的生态隔离。在孟津与主城区之间、孟津内部城镇发展集中区与乡村发展集中区之间，建设生态隔离带，借助“引黄入洛”和“四河同治”，加强瀍河、金水河水系治理，建设孟津北部沿黄水生态屏障，做好黄河水生态保护。

至 2035 年，空气质量全面改善，全县林木覆盖率达到 65%，城市绿化覆盖率达到 55%，绿地率达到 35%。万元生产总值综合能耗降低到 0.45 吨标准煤/万元以内，中水回用率大于 50%，县城区与北部片区（鹤阳—华阳—会盟城镇区）、南部片区（麻屯——空港——常袋城镇区）垃圾无害化处理率分别达到 100%、各建制镇达到 95%。县域水环境质量不低于Ⅳ类并按环境功能区要求达标。

5.12.3 生态绿地系统规划

全县域构建“三林三水、三心多斑块”的生态绿地系统布局。

三林：即孟津南部林业生态带、北部沿黄生态林带、孟津环城林带；

三水：即瀍河水生态廊道、黄河水生态廊道、县城新区水系建设。

三心：小浪底森林公园生态绿心、邙山陵墓群（西段）生态绿心和邙山陵墓群（中段）生态绿心。

多斑块：指县域内的具有一定规模的公园、生态农业园等。如河图公园、瀍源公园、遗址公园、送庄生态园、朝阳生态园、金水河生态园等。

做好“林”文章。强化孟津南部与市区的林业生态廊道建设，按照“四廊五园”（连霍高速、二广高速、西南环城高速、新 G310 和凤凰山森林公园、送庄生态园、朝阳生态园、孟津经济林产业园、金水河生态园）绿化布局，重点抓好邙山生态绿化工作，形成孟津与市区的生态对接；提升改造中心城区万亩环城林带建设，形成绿色屏障环拱的孟津县城美丽景色。加快孟津北部沿黄生态绿化带建设，构建景区

周边生态林、其他区域经济林的绿化格局。努力构建点、线、面、网相结合，农田林网化、道路林荫化、水系景观化、乡村田园化的城市近郊区域绿化新格局。

做好“水”文章。打造孟津南部瀍河水系隔离屏障，借助“引黄入洛”和“四河同治”，加强瀍河、金水河水系治理，使其既成为横穿孟津东西的境内生态河流，又成为洛阳市区与孟津城区生态隔离的自然屏障。建设孟津北部沿黄水生态屏障，做好黄河水生态保护，加强黄河西霞院和湿地的保护管理和合理利用，打造黄河生态景观。实施孟津县城新区水系，利用黄河南岸灌区和孟津九泉水库，依托瀍源公园、龙泉湿地等水利项目，加快实施县城新区水系建设。

通过邙山陵墓群保护、基本农田划定、发展生态林带和特色农业园区、加快河道治理等措施，在孟津与主城区之间建设生态隔离带，做到与中心城区既在功能上融合发展，又在空间上自成一体，同时也进一步强化自身生态建设，形成美丽低碳绿色的城乡。

5.13 县域旅游发展规划

5.13.1 旅游发展基础

1、现状旅游资源

孟津县有着丰富的旅游文化资源，旅游景观星罗棋布，文化遗址灿若繁星。有以黄河为依托的自然资源，也有以历史文化为背景的深厚的人文资源，如小浪底、西霞院、黄河湿地、汉光武帝陵、龙马负图寺、王铎故居、魏孝文帝陵等。旅游资源的特征总体概括起来为“人文为主，自然为辅；黄河文化独特，风情浓郁，环境良好；历史文化深远厚重，休闲农业蓄势待发”。

在民俗旅游资源上孟津并没有明显的区别于洛阳市甚至河南省其他地方的民俗旅游资源，但孟津的部分特色饮食：如羊肉汤、卤肉等都是孟津的特色资源；王良的杂耍也是孟津具有特色的民俗旅游资源，具有开发和发展的价值和前景。

表 5-21 孟津县主要旅游资源评价一览表

序 号	景 区	评价等级	类 型	代表性资源

1	小浪底景区	A	湖泊	小浪底大坝、黄河三峡
2	西霞院景区	B	湖泊	大坝、黄河湿地
3	黄河湿地自然保护区	B	湿地	黄河古渡口、鸟类观赏
4	汉光武帝陵景区	B	陵园	帝陵、古柏、古建筑
5	龙马负图寺景区	B	人类活动遗址	古建筑、碑廊、易学
6	王铎故居景区	C	名人故居	拟山园帖、再芝园
7	王铎书法馆	D	书院	书法石刻
8	魏孝文帝陵	B	陵园	帝陵、历史典故
9	卫坡古民居	C	传统民居	传统民居、古建筑
10	鹁店古寨	D	传统乡土建筑	传统民居
11	邙山陵墓群	C	墓群	陵墓
12	汉魏故城	C	城（堡）	古城遗址
13	东汉影视城	D	文化活动场所	影视活动
14	红提葡萄园	D	农业展示	红提葡萄园
15	万亩荷塘	D	农业展示	万亩荷塘

（1）等级划分

1) 资源美感度、独特性、吸引力俱佳；对不同层次的游客都有吸引力；环境容量大，游览季节长，具有不可替代性；资源的结构类型和空间组合好；可参与性强。

2) 资源美感度、独特性较强；能吸引较多等次的游客；环境容量大，可游季节长；资源的结构类型和空间组合好；可参与性强。

3) 资源美感度、独特性一般，能吸引一定层次的游客；环境容量一般，可参与性一般。

4) 资源美感度、独特性较弱、可替代性强；只能吸引一定层次的游客。

2、旅游发展条件分析

（1）发展优势

优越的自然资源：黄河湿地、小浪底风景区，万亩荷花园等。

厚重的历史资源：汉光武帝陵、龙马负图寺、汉魏故城、邙山墓群高品质文化资源。

特色的文化资源：重平乐牡丹画、朝阳唐三彩、横水青铜器、会盟王铎书法、白鹤黄河奇石。

优越的交通条件，同时处于洛阳主城区半小时经济圈中。

（2）存在问题

- 1) 景区开发程度较低，配套设施严重不足。
- 2) 文化旅游项目缺乏创意，停留在观光层面，吸引力严重不足。
- 3) 淡旺季明显、停留时间短。

5.13.2 发展与目标

打造黄河度假基地、重塑文化品牌高地、创建中原休闲圣地。

近期目标（2016-2020）：文旅融合发展取得明显成效，空间旅游空间格局基本形成。建成全国有影响力的“全域乡村旅游公园”。

远期目标（2021-2035）：全域旅游进入全面发展阶段，并拓展国际市场。引进一批国内外知名的旅游企业及重大旅游项目落户孟津，进而把孟津打造为黄河文化、汉文化底蕴浓厚的国际旅游度假胜地。

5.13.3 旅游发展总体布局

1、布局结构

规划形成“一心一环三带”的全域旅游空间结构。

一心：汉都旅游综合服务中心；**一带：**沿黄河生态旅游观光带；**一廊：**特色文化展示旅游长廊；**一环：**全域乡村休闲旅游示范环。

2、发展思路

（1）一心

汉都旅游综合服务中心。位于孟津新城区中轴线，是孟津旅游的综合服务目的地。未来将以汉文化作为孟津新城文化发展基底，将其打造成为以汉文化为主题的新文化娱乐服务中心。

（2）一带

沿黄河生态旅游观光带。位于黄河孟津段，是孟津县旅游业转型以及未来发展的引领区域。位于黄河孟津段，是孟津县旅游业转型以及未来发展的引领区域。加强推进沿黄河经典旅游地建设，如黄鹿山风景区、小浪底观光区、西霞院风景区、河洛文化展示区（汉光武帝陵、龙马负图寺）和黄河湿地生态休闲区。

（3）一廊

建设沿新 G310 特色文化展示长廊。串联平乐牡丹画、南石山唐三彩、卫坡古民居、石碑凹古民居、汉魏故城和邙山陵墓群，打造特色优势文化产业走廊。

（4）一环

全域乡村休闲旅游示范环。以 S312 沿黄线旅游精品示范带、G310 沿线都市现代农业观光带、S241 洛驻线（小浪底专线）沿线高效农业观光带为基础串联起来的贯穿县域东西南的旅游环。推进“旅游+农业+美丽乡村”，整合农耕文化、田园风光、特色农业、民俗风情等乡村旅游资源，积极开发农业科普、农事体验、田园风光、民俗娱乐、文化体验、养生度假等。

5.13.4 旅游通道规划

规划形成“一带、两线、三环”的全域旅游骑行路网。同时骑行路网按每 5 公里距离建设休闲驿站一处。

一带：沿黄河骑行带。

是指主要由紧邻沿黄河生态廊道的县道以及景区外围乡道、旅游小道所组成的串联黄鹿山风景区、小浪底观光区、西霞院风景区、河洛文化展示区和黄河湿地休闲区所组成的贯穿县域东西的骑行带。

两线：城市风貌骑行线与观光农业骑行线。

城市风貌骑行线，由县域南边界起串联 S240 济邓线（洛吉快速）——孟邙线——瀍河大道（县城区）——X038 宁孟线到黄河。

观光农业骑行线，主要由 S312 组成，串联县域典型的观光农业区。

三环：历史人文骑行环、环城游憩骑行环和中心休闲骑行环。

历史人文骑行环：由南部的国道 310 串联部分县乡道路、国道 208 所组成，将北部的河洛文化，与南部的唐三彩、古民居、牡丹画等特色文化进行贯通。

环城游憩骑行环，是指环主城区外围由 S240 洛济线（洛吉快速）、瀍河大道、S312 所形成的环城游憩带。

中心休闲骑行环，县城内部规划的健康骑行环。

5.14 县域综合防灾规划

5.14.1 防灾减灾规划

1、防震减灾目标

依靠科技进步、法制建设和全社会的共同努力，进一步完善适应于社会主义市场经济体制的防震减灾工作体制和法律体系，初步建立起地震监测预报、震灾预防和紧急救援三大工作体系，最大限度的减少地震灾害和次生灾害的发生。

根据全国地震烈度设防标准，孟津县属于七度设防区，重要的甲、乙类建筑规划按照八度设防。防震减灾按照当遭遇基本烈度七度地震影响时，不产生较大次生灾害，生产条件和人民生活基本正常，并能为快速展开抗震救灾和恢复重建创造有利条件；当遭遇基本烈度八度地震影响时，不发生严重次生灾害，重要工矿企业生产基本不受影响或能迅速恢复生产，人民能维持基本的生活和生产；当遭遇基本烈度八度地震影响时，城市机能不瘫痪，生命线工程能维持基本正常运行，灾情能得到及时有效的控制，最大限度的减少各种损失。学校、医院等公建设施应提高一度设防。

2、主要任务

根据《建筑抗震设计规范》（2016 年版）：孟津县抗震设防烈度为 7 度，设计基本地震加速度值为 0.1g。根据《中华人民共和国防震减灾法》、《河南省实施〈中华人民共和国防震减灾法〉办法》等规定，新建、扩建、改建建设工程，必须达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，必须依据《工程场地地震安全性评价技术规范》（GB17741-1999）进行地震安全性评价；其

它工程根据 GB18306-2001《中国地震动参数区划图》确定抗震标准设防，学校、医院等公建设施应提高一度设防。

建立健全防震减灾工作体系和防震减灾法规体系，把防震减灾工作纳入到国民经济和发展规划当中去；增强地震监测预报和快速反应能力，搞好建（构）筑物的抗震设防管理工作，制定和落实地震应急反应预案和对策，增强震后恢复重建工作能力，努力提高公民防震减灾意识；加强区域地震应急工作体系建设，完成区域地震应急指挥中心和地震应急决策指挥系统建设，做到震后 10 分钟内做出应急响应，人员到位；做好地震应急和抢险救灾的现场工作，积极组建专业和社区志愿者相结合的地震应急抢险救援队伍；完善区域震灾预测工作，开展建筑物易损性评估的基础研究工作，加强现场抢险救灾技术装备的研制工作，提高抢险救灾工作的效率；进一步加强宣传教育、提高全社会的防震减灾意识；“积极、慎重、科学、有效”地开展防震减灾科学知识的普及和宣传教育工作。

5.14.2 地质灾害防治

1、地质灾害现状

城市规划及城市建设中常见的地质灾害类型主要有滑坡、崩塌、地面沉降、地面塌陷、泥石流等。孟津县大部为邙山覆盖，属于黄土高原的一部分，为黄土地貌类型，丘陵起伏，县境内地势大致为西高东低，中间高，南北低。县境内地质灾害的类型主要有崩塌、黄土滑坡、地裂缝、地面塌陷等。崩塌、滑坡及不稳定斜坡主要集中分布于小浪底、会盟、白鹤等镇，处于低山丘陵区及冲沟内的居民区和交通沿线陡壁处（如小浪底专用线等）；地面塌陷主要分布于朝阳镇。小浪底镇、会盟镇、白鹤镇是汛期地质灾害的主要分布区域。

目前孟津县域内需要重点整治的地质灾害区域有以下几点：

（1）零散窑洞居民隐患区。会盟镇上河村陈龙沟窑洞居民区、白鹤镇沟口村窑洞居民区、小浪底镇刘庄村窑洞居民区、送庄镇朱寨村窑洞居民区。

（2）小浪底水库南岸隐患区。小浪底专用线南侧，存在多处石质陡坡，尤其是小浪底大坝南 50 米处，由于风化作用，经常有碎石落下。

（3）小浪底镇大柿树村后有一长约 100 米，宽约 2 米的明显裂缝，该裂缝位于黄河小浪底水库区岸边，黄土地质构造，系水位上升引起山体下滑形成。

2、地质灾害防治目标

根据河南省及洛阳市地质灾害防治规划，确定孟津县地质灾害防治目标：建立、完善与社会发展相适应的地质灾害防治法律法规体系和地质灾害防治监督管理体系，严格控制人为引发地质灾害的发生；在全面掌握地质灾害分布状况与危害程度的基础上，初步建成群专结合的地质灾害监测网络和信息系统，建立并逐步完善全县地质灾害监测预警系统；发挥各方面的作用，提高地质灾害治理国内工作能力和水平；将地质灾害防治转变为有组织的、主动的和有预见性的防治局面。加强地质灾害防治工作信息化建设，开展汛期地质灾害气象预报，提高对突发性地质灾害的应急反应能力，使孟津县地质灾害预警预报能力和防治能力得到提高。到规划期末，地质灾害损失显著减少。

3、地质灾害防治任务

（1）开展地质灾害调（排）查与勘查

开展地质灾害调（排）查、勘查是孟津县地质灾害防治的基础性工作，是建立监测预报系统，部署防治工作的依据。

（2）建设地质灾害监测预警体系

群测群防网络建设。规划至 2035 年，基本完成覆盖全县的地质灾害专业监测骨干网络建设，初步形成全县以站网式监测为骨干的立体监测网络，建成比较完善的地质灾害防灾预警体系。

建设汛期地质灾害气象预警预报体系。依托全省和洛阳市的汛期地质灾害预警预报系统，完善全县的汛期地质灾害专门气象预警、预报系统，结合气象因素在全县范围内对地质灾害可能发生的区域、类型、危害等级进行适时预报，及时为政府和公众提供该类信息服务。在重点防治区加密气象监测站，依托上级预报系统，开展县级突发性地质灾害气象预报（警）工作，提高地质灾害预报成功率。

建设突发地质灾害应急体系。突发地质灾害应急系统是应对突发性地质灾害

的有力保障；是灾前应急准备、临灾应急防范措施和灾后实施应急救援的重要保证。

地质灾害防治信息化建设。至 2020 年，在地质灾害调查基础上，逐步完善全县地质灾害信息系统建设，依托省级和县级信息系统与预报系统，以政府网站为平台，初步实现包括地质灾害在内的地质环境信息网络化，为全社会提供信息咨询服务。至 2035 年，进一步完善包括基础地质环境条件等信息在内的基础地理信息系统（GIS）和国际互联网的地质灾害空间信息管理系统，实现全县地质灾害监测的信息采集、查询、存储、传输、分析处理、预测预报及成果发布等有效监控与管理，及时为政府防灾减灾提供决策信息，达到普通公众均能通过互联网查询任何一个目的区的地质环境状况、地质灾害历史和致灾隐患点的分布、稳定性及可能危害范围等目的。完善地质灾害防治应急指挥系统，进一步提升应急反应能力，进而提高孟津县地质灾害防治工作管理和社会服务水平。

（3）地质灾害防治与治理工程

搬迁避让工程。地质灾害防治应采取治理与避让相结合的方针。从全县社会经济发展状况出发，结合地质灾害防灾减灾需要，采取避让措施来减少灾害损失。

地质灾害治理工程。在充分勘察论证的基础上，根据灾害点具体情况采取不同的防治工程措施，使防治工作既科学又经济，具体措施可分为工程措施和生物措施两种。对滑坡地质灾害采取减荷、排水、支挡等措施消除或削弱致灾体的活动能量。对崩塌（不稳定斜坡）地质灾害采取清除，部分削坡、排水、加固等措施解除或减缓灾害体的活动，采取拦截、遮挡等措施以保护受灾体免受灾害破坏。对泥石流地质灾害采取拦挡、排导、停淤、疏浚等工程疏导泥石流、防治其造成损害。对地面塌陷灾害采取排水、填夯和加固等措施来消除灾害的影响。对河流侧蚀灾害采取稳挡，加固岸坝或削方减淤使河流取直等措施来消除其灾害影响。对地裂缝灾害主要采取设立警示标志，裂缝填充，并辅助生物工程等措施。生物防治对泥石流灾害具有显著效果，主要是保护森林植被，禁止乱砍滥伐，合理耕收，有计划的植树种草，提高森林和植被的覆盖率，抑制水土流失，减缓或削弱泥石流的国内地质灾害活动的基本条件。在崩塌、滑坡体表面种植草被和树木，防止雨水下渗造成侵蚀，有利

于固坡和防止崩塌、滑坡的发生。

5.14.3 防洪排涝规划

1、主要目标

建立、完善与经济、社会发展相适应的平灾结合的防洪抗旱系统，全面提高城镇综合减灾水平，增强全社会承受自然灾害的能力。防御洪涝和干旱灾害应采取工程措施与非工程措施相结合、防灾减灾与环境治理相结合及流域整体与局部相结合的综合治理措施。要重视非工程措施建设，制定防汛防旱区域合作计划，应用新技术建立防洪预警报系统，完善雨水管道、河流水系、防汛蓄洪等设施管理细则，成立专业队伍定期检查、维护防洪堤、防洪闸、排涝泵站、水情观测等各类防汛设施，保证设施齐全完好、正常运行，洪水宣泄通畅，汛期安全。

2、防洪排涝现状

县域内有 5 条河流：①黄河：境内全长 59KM，流域面积约 384.5KM²，一般流量 948M³/秒；②瀍河：境内全长 18.5KM，流域面积 141.5KM²，一般流量 0.1—0.15M³/秒；③金水河：长 6.5KM，流域面积 62.7KM²，常年流量 0.3—0.6M³/秒；④横水河：长 12.5KM，已干涸；⑤图河：全长 15KM，已干涸。

小浪底—花园口区间未控制区域，发生 1982 年型洪水时洪峰流量还有 7620 立方米每秒，1954 年型洪水时洪峰流量 8670 立方米每秒，1958 年型洪水时洪峰流量 9620 立方米每秒。

瀍河西北—东南向自县城区边境而过，年径流量小，据资料记载，历史上未曾出现洪灾现象。

3、规划设防标准

黄河小浪底水库有效控制特大洪水，现在下游防洪体系达千年一遇防洪标准，发生大洪水的几率减少。据小浪底水库设计，千年一遇 22000 立方米每秒、百年一遇 15700 立方米每秒洪水还可能发生。孟津的黄河防洪任务是：确保黄河小浪底水文站 17000 立方米每秒以下洪水大堤不决口，防洪标准超过百年。金水河、瀍河在县城外围流过，且年流量小，发生洪灾对城市的影响较小，防洪标准采用 50 年

一遇。龙泉沟防洪按 20 年一遇设防。县城区排涝按 3 年一遇设防。

4、防洪排涝工程措施

（1）扩大瀍河的防洪排涝能力，提高防洪排涝标准，疏通沟河，消障除险，加固桥涵，护岸围堤，健全排水系统，确保防洪安全。

（2）加强河流、水库流域的治理，提高防洪排涝标准，在河道两侧采取植树造林等生态工程措施，防止水土流失，同时与美化城市、保护环境相结合。

（3）要充分利用现有河流、坑塘吸纳部分地表径流，利用公共绿地滞水；以林为主，封山育林，退耕还林，增加植被面积，涵养水源，保持水土。

（4）要重视水利设施的配套与维修，并根据流域统一防洪的原则，加强统一管理，做到分级治涝，分区预降，提高减灾工程的整体效益。

5.14.4 消防规划

1、中心城区消防

中心城区消防站按照 4-7 平方公里/座的标准进行设置，并按照标准配置消防车辆及设备，消防管道系统规划与城市给水管网合建，在道路两侧设施消防栓，间距不大于 120 米。规划中心城区共设置 4 处一级普通消防站。

2、北部、南部片区消防

北部片区是华阳产业集聚区所在地，主要以煤化、石化、精细化工和纺织化纤主导产业为主等，消防任务重大。规划期末共设置规划消防站队 5 处，其中一级普通消防站 2 处，一级乡镇专职消防队 3 处。

南部片区是省级空港产业集聚区所在地。规划期末共设置普通消防站 2 处。

3、乡镇消防

小城镇的消防站除了要满足其本身需要外，还要负责辖区内所有农村居民点的消防任务，因此规划建议所有小城镇至少建设 1 处一级乡镇专职消防队，占地面积不小于 3000 平方米，有条件的小城镇可以设置 1 所普通消防站，按照标准配置车辆、设备和人员，小城镇内消防管道系统的建设要求同中心城区。小浪底森林

公园需设置 1 处森林公园消防队。

4、美丽乡村消防

对有供水管网的社区，要设置公共消火栓；对无供水管网的村庄，要利用河流、山塘、水库、蓄水池、地下水等水源修建消防水池，设置消防取水口。

4、消防车通道

按照有关规定，在城乡规划建设设置消防车通道。

5.14.5 人防规划

1、指导思想

贯彻平战结合的原则，重点安排平战两用人员掩蔽工程，人防工程在保证战时防空需要的同时，积极与城市建设相结合，促进城市建设的发展，实现战备需要、社会需求和经济效益三者的统一。

2、人防规划

贯彻平战结合的原则，重点安排平战两用人员掩蔽工程，人防工程在保证战时防空需要的同时，积极与城市建设相结合，促进城市建设的发展，实现战备需要、社会需求和经济效益三者的统一。

依据《中华人民共和国城乡规划法》、《人民防空法》、《人防建设和城市建设相结合规划编制办法》，贯彻全面规划、统筹协调，因地制宜、合理布局，紧密结合、加大协调，平战结合、注重效益的原则，加强人防系统建设，制定人防专项规划，对孟津县的人防体系进行系统配置。建立健全人防指挥工程、人员掩蔽工程、医疗救护工程、防空专业队工程、人防配套工程和人防警报站。至规划期末孟津县的人防体系要达到国家和地方及专业部门的要求。

5.14.6 综合防灾减灾体系建设

1、生命线系统综合减灾

建立安全、可靠、高效的交通、水、电、气、通信等城市生命线系统，提高抵御灾害的能力，保障社会稳定和经济发展。建立城市生命线运行监控系统，提高科

技含量，加强政府管理。加强城市生命线系统设施和应急体系建设，增强城市承载能力。

2、综合防灾减灾体系

整合各类防灾减灾资源，加强政府对城市安全的综合协调、社会管理和公共服务职能，建立长效机制，建设现代化的城市综合防灾减灾体系。加强组织领导机构建设，统一组织、协调、指挥全市防灾减灾工作。

建设统一协调的灾害监视、预测、预报、预警、信息、指挥和救援等综合网络，加强灾害科学的综合研究，完善综合防灾规划和应急预案，保障应急物资储备与供应，全面提高救灾专业队伍的救灾救援能力，加强防灾减灾法律和规范系统建设。

按照统一协调、属地管理和分级管理的原则，各类灾害防治主管部门、各区县（市）建立健全相应的灾情监视、预报、预警、信息、指挥和救援网络，完善防火减灾规划和针对不同程度灾情的应急预案和设施建设，建立公共突发事件应急处理体系，减少公共突发事件对经济社会的影响。积极开展防灾减灾宣传教育。

5.14.7 公共安全规划

公共安全主要是指生产安全、交通安全、食品安全、医疗安全和非传统安全。公共安全问题关系生命安危的重大问题，必须落实到生产和生活的各个环节。公共安全问题应以预防为主，但也应重视安全处理机制的建设。安全预防应以部门负责为主，社会广泛参与为辅。安全处理问题应以公安、消防和医疗部门联合应对和负责，同时政府应积极响应。

5.15 多规合一衔接指引

5.15.1 与国民经济和社会发展规划的衔接

加强本规划与孟津县国民经济和社会发展规划的衔接，统一城市发展目标和发展指标。

2020 年城市主要经济与产业发展目标值的确定，本规划与孟津县国民经济与社会发展十三五规划保持一致；本规划期限内孟津县国民经济与社会发展五年规

划编制需与本规划确定的 2035 年目标值保持衔接一致。

规划期限内，孟津县经济社会发展规划确定的主要产业项目库，其落地范围应在本规划确定的产业园区边界范围内。

5.15.2 与土地利用总体规划的衔接

加强与土地利用总体规划的衔接，形成统一城乡发展规模边界、产业园区边界和生态空间边界。

本规划中的建设用地指标在 2020 年与土地利用总体规划确定的用地指标保持一致。城镇增长边界与有条件建设区保持一致，预留建设项目用地布局弹性。本规划期限内，土地利用总体规划的调整与修编，其建设用地规模、边界、基本农田范围的确定需与本规划保持一致。

5.15.3 与生态环境保护的衔接

加强与生态环境保护规划的衔接，形成统一的县域生态空间边界。

各类生态环境保护红线应在统一划定的生态边界范围内，并与城镇开发边界、产业园区边界不冲突。从严管控生态红线和永久基本农田红线重叠区。

第6章 城市规划区协调发展规划

6.1 城市规划区范围

6.1.1 考虑因素

根据《中华人民共和国城乡规划法》，规划区是指城市、镇和村庄的建成区以及因城乡建设和发展需要，必须实行规划控制的区域。规划区的具体范围由有关人民政府在组织编制的城市总体规划、镇总体规划、乡规划和村庄规划中，根据城乡经济社会发展水平和统筹城乡发展的需要划定。

上版城市总体规划确定孟津县的城市规划区范围由城关镇及朝阳镇全部行政所辖区，面积约 146.5 平方公里。

作为实施城乡规划管理的地域范围，规划区的划定，既要符合国家法律法规的有关要求，又要切合地方实际。

城市规划区的划定一般应有利于提高空间资源的利用效率，有利于优化主城区产业布局和用地结构，有利于促进主城区和外围城镇协调发展，有利于城镇与乡村一体化发展，有利于保护与提高自然生态环境和人文环境品质，有利于节约管理过程的资源投入。

孟津县城市规划区划定在充分考虑上述一般因素的前提下，充分结合孟津实际，科学分析历史变迁、现状特征和未来发展态势，着重考虑以下影响因素：

1、孟津县主城区巨大发展潜力要求较大的规划控制区域

孟津县作为洛阳市《构建现代城镇体系》提出“一中心六组团”城市之一，与中心城市洛阳共处洛孟吉产业发展轴上，是距洛阳市区、吉利组团中间的城市，并由快速通道洛吉快速进行串联；铁路交通方面，货运焦柳铁路，客运洛济焦城铁也将洛孟吉进行了串联。孟津华阳产业集聚区处于洛阳市对接吉利的沿黄河发展轴

带上，承接吉利的石油化工产业进行发展，白鹤镇、华阳产业集聚区与会盟镇在空间地理上相近，交通联系较好，经济发展水平较高，发展基础良好，并且处于孟津县城与吉利组团之间的产业发展轴带上。上述因素，决定了未来发展潜力较大，城市规模具备快速扩张的可能。城市规划区的划定必须考虑城市超常规发展的可能性，适度扩大规划控制的区域。

2、未来县域空间结构要求将孟津县域和北部片区纳入规划控制区域

现状孟津县城区位于县域中部，偏离县域经济中心，逐步实现重心中移，是提高城区对县域组织、服务水平和综合发展效益的合理选择。受洛阳“以吉利、孟津为重点，打造千亿级石油化工产业集群”孟津北部片区（白鹤—华阳—会盟东部）在第二产业上必然会受洛阳中心城区与吉利的强势拉动；未来孟津产业重心依然是县域南北两个片区，而南部片区（麻屯—空港—常袋）受洛阳打造“航空港”因素的影响，要纳入洛阳主城区通盘考虑。那么主城区要进行产业支撑，与经济发展水平较高且位于洛孟吉发展轴上的北部片区（白鹤—华阳—会盟东部）形成一体化发展态势。上述因素，决定了孟津城市规划区划定不能就城区论城区，必须放宽视野，宜将入中心城区、白鹤镇大部分、华阳产业集聚区以及会盟镇部分划入规划控制区域。

3、尽可能保持规划的严肃性、延续性

城市规划区是城乡规划法确定的一个法定控制范围，是城乡规划的强制性内容，其具体范围在满足规划控制合理性、规划管理资源约束性的前提下，在规划修编时应该尽可能保持延续性，以便增强规划的严肃性、权威性。

6.1.2 范围划定

本次规划区范围包括城关镇全部行政范围、白鹤镇大部分行政范围以及朝阳镇、会盟镇部分面积。北至孟津县域边界、西到白鹤镇域西边界，南到白常路与连霍高速，东到国道 208，总面积为 229.8 平方公里。

对规划区内的用地、产业、社会服务设施以及基础设施进行统一布局，统一管理，有利于各类设施的相互协调，用地等资源的高效利用。

6.2 功能布局与产业引导

中心城区：县域首位城市，商贸、服务业等综合性服务中心。

白鹤生活区：服务于白鹤镇和华阳产业集聚区城镇化人口的综合居住区。

会盟新城区：服务于会盟镇城镇化人口的综合居住区。

产业区：围绕华阳产业集聚区主导产业进行发展的产业基地。

6.3 空间发展协调规划

城市规划区协调规划的目的在于打破县城区、各镇、村行政分治，通过制定差异化的城镇发展目标、途径等，更有效地发挥县城区、各镇、村的资源禀赋、区位条件或经济基础优势，实现产业互补和资源共享，有效解决目前县城区、各镇、村职能分工不明晰、土地利用效率不高、自然和生态资源受到破坏等问题。

城市规划区协调规划应当以资源承载能力和生态环境保护为前提，以构建和谐社会为目标，维护规划区整体利益为原则，对跨镇行政边界的资源保护、职能分工、空间结构、公共设施、基础设施等方面进行统一的调配和布局。具体协调内容包括：空间管制，城市公共设施统筹，城区与组团间的协调，乡镇、村庄发展的协调。

6.3.1 空间管制

以生态环境保护为前提，严格保护空间管制所确定的生态用地，加强对区内水源保护区、自然保护区、森林公园、生态廊道、大型基础设施廊道控制带等重要地带的规划控制。确定城镇尤其是中心城区的发展需要严格控制、管理的区域，划定规划区内的禁建区、限建区、适建区和已建区。

6.3.2 城市公共设施统筹

城市规划区内的重大公共设施应统筹布局、共建共享。分为以下3类：

1、重大交通设施。包括：协调铁路、公路等对外交通设施布局，合理确定综合交通枢纽、主要道路、公共交通等设施的布局（详见县域综合交通规划）。

2、重大市政基础设施。包括：统筹安排水厂、污水处理厂、垃圾处理厂、高

压走廊、防洪设施和重大化学危险品储存设施（详见规划区基础设施规划）。

3、重大社会服务设施。包括：城市近郊公园、医院、学校、文化设施等（详见规划区社会服务设施协调规划）。

6.3.3 城区与组团间的协调

打破原有行政分治界限，统筹城市规划区内城市各功能组团的职能、规模、空间结构和主要用地布局。分为以下两类：

1、对县行政管辖范围内的行政分治单元进行统筹。

2、对县城区外城市重点发展地区包括白鹤、华阳、会盟等，纳入中心城市统筹考虑和综合调控，强化北部片区与中心城区的产业联动发展。

6.3.4 乡镇发展的协调

1、乡镇重点发展区域

对于城市规划区内重点发展的镇，主要包括规划确定的白鹤镇大部分行政区域和会盟镇国道 208 以西区域，应按城市标准进行建设，并纳入城市建设和管理体系，逐步实现城市化。

2、乡镇限制发展区域

会盟镇国道 208 以东区域，应发挥自身优势，引导特色产业的发展，制定相应的建设标准，限制大规模的城镇开发。

6.3.5 村庄发展的协调

1、适当扩大选入美丽乡村村庄的规模，提高其市政基础设施和公共服务设施建设标准，提高农民生活质量。

2、对于有特色、用地集中的村庄，应保持和发扬传统风貌景观、传统产业特色或特殊用地功能，提高基础设施建设标准，逐步开发服务型农业和旅游业。

3、限制城市规划区内村庄工业的建设，引导其向城镇工业区集中。

第7章 中心城区规划

7.1 城市性质和职能

7.1.1 历版总规对城市性质的描述

1、1995 版总规

城市性质：全县政治、经济、文化中心，以加工工业为主的洛阳近郊旅游型卫星城。

2、2005 版总规

全县政治经济和文化中心，是洛阳都市圈中北部重要卫星城，发展商贸、旅游、休闲服务设施和少量机械加工业。

3、2010 版总规

洛阳都市区北部重要卫星城，沿黄河旅游、邙山旅游文化基地，县域综合服务中心，生态宜居城市。

7.1.2 城市职能分析

城市职能是指城市在一定地域内的经济、社会发展中所发挥的作用和承担的分工。综合上述对孟津城市职能的演变过程、现状和未来趋势的分析和判断，在全新的发展背景下，立足孟津县自身的发展基础，重点突出孟津县的区位交通、综合服务、文化和生态资源等新优势，确定孟津县的城市职能如下：

1、洛阳“一中心六组团”交通圈、经济圈、生态圈和生活圈重要先行区

在洛阳市“一中心六组团”发展战略指导下，增强孟津城区辐射带动作用，大力推进城镇化进程，在“一中心六组团”中率先构建出与洛阳主城区“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径。与洛阳主城区、吉利、偃师、新安、宜阳、伊川构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈。

2、区域性现代服务、现代教育中心

以中心城区新区行政文化中心为载体打造复合城市中心，强化城市中心服务功能，保障较高水平的公共设施建设，实现宜居宜业城市的发展目标。依托孟津的知名教育资源与基础，打造区域性现代教育中心。

3、健康的生态宜居城市

以健康为城市建设核心理念，立足理念，基于健康产业寻求城市的发展动力和机制，通过健康的城市空间组织和用地布局，营造健康的城市环境，最终让内部居民和外部宾客享受健康的生活方式。

4、省内知名的旅游目的地

利用洛济焦城铁、S240 济邓线（即洛吉快速通道）、S241 洛驻线（即小浪底专线）、S312 等区域性基础设施建设孟津县域的旅游组织中枢，推进东北部生态休闲组团和南部娱乐休闲度假组团的建设和，强化旅游综合服务设施配套，建成省内具有较高知名度的旅游目的地。

7.1.3 城市性质的影响要素

1、城市性质概念

城市性质是指城市在一定地区、国家以至更大范围内的政治、经济与社会发展中所处的地位和所担负的主要职能。城市性质代表了城市的个性、特点和发展方向。城市性质是有城市形成与发展的主导因素决定的，是由该因素组成的基本部门的主要职能所体现的。

2、影响要素

1、政策因素

洛阳市 9+2 工作布局，提出洛阳要构建现代创新体系、现代产业体系、现代市场体系、现代城镇体系、现代基础设施体系、文化传承创新体系、生态环境建设体系、现代开发体系和公共服务体系。其中构建现代城市体系中，提出了全市域要构建“一核两区多点”的城镇空间格局。其中“两区”是指北部城市发展区和南部

生态涵养区。北部城市发展区即要求偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六县（市、区）为组团，与中心城区构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈，形成以“1+6”为城镇形态主体的北部城市发展区。

2、区位交通因素

孟津区位优势优越，南接洛阳主城区，与洛河以北四个区，分别是涧西，西工，老城，瀍河。境内有洛阳机场及3个火车站（焦柳铁路）、4个高速公路下道口（连霍高速）、2条国道（G310、G208），还有即将动工建设的洛济高速、洛济焦城际铁路计划在孟津分别设3个下道口和2个站点，对外交通十分便捷。交通便利的区位优势，使孟津与中心城区既保持有一定距离，但同时又与洛阳中心城区和外界保持着便捷的交通联系。

3、资源产业因素

孟津县自身紧邻洛阳中心城区、全境对接，在地理区位、产业发展上具有成为承接洛阳产业转移的“桥头堡”优势，借助自身良好的产业基础与发展平台，参与全市产业分工，既可依托中心城市发展，又可发挥自身优势，积极服务全市生产发展和市民生活，借力加快发展。

4、文化特征

孟津素来有“十三朝古都半孟津”之称，文化底蕴深厚。近年来又充分发掘厚重的历史文化和积极壮大特色文化产业（牡丹画、唐三彩、青铜器、王铎书法、黄河石画、孟津剪纸、麻布彩绘），推动文化与旅游、商贸等的发展，在文化传承与旅游、城市建设、环境建设上融合发展进行积极探索。

5、环境特色

孟津具有良好的生态本底条件，黄河从境内川流而过，形成了黄河湿地保护区、小浪底风景区、西霞院风景区等多种优越的生态环境保护区。瀍河从县城西侧南北川流而过，县城南部拥有大型生态公园——瀍源公园；县城东北侧拥有大面积的山地冲沟形成的沟域生态景观；县城周围与城区内还拥有湿地公园和两个大型公园。县城内部及周边生态环境景观良好。

7.1.4 城市性质

洛阳北部城市发展区重要组团，中原城市群河洛文化传承示范区，洛阳产业转型发展新高地，汉魏风韵与时代风貌交相辉映的生态宜居健康城市。

7.2 城市规模

7.2.1 城市人口规模

1、中心城区人口构成

现状孟津城市建成区范围人口主要包括城关镇的大部分人口(约 74532 万人)。合计现状建成区户籍人口为 89223 人。据公安局及劳动局提供的资料，2015 年，县城暂住半年以上人口约为 5777 人。

合计 2015 年孟津县城现状实际常住人口数约 10 万人(含驻军部队 5000 人)。

2、中心城区人口变化基本情况

城区人口以城关镇为主体，通过对城关镇历年人口研究，可以反映出城区人口的变化趋势，所以以城关镇为例说明城区的自然增长率、机械增长率等。县城历年人口变化如下表。

表 7-1 孟津县城关镇历年户籍人口变化情况表

年 度	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2012	2013	2014	2015	平均
总人口	6930 5	7055 1	7236 0	7336 6	7398 4	7439 9	7354 9	7487 6	7515 9	7577 5	
男	3510 6	3574 8	3661 6	3706 8	3735 0	3756 5	3697 1	3757 6	3776 1	3379 91	
女	3419 9	3480 3	3574 4	3629 8	3663 4	3683 4	3657 8	3730 0	3783 98	3377 84	
出生人数	898	1052	1137	1087	1577	860	890	2661	1231	8835	
死亡人数	148	187	197	270	349	564	992	605	170	1192	
所外迁入	1070	819	1205	421	512	202	325	860	230	272	

迁出所外	707	578	218	471	663	293	1628	1984	1029	242	
非农人口	2959 1	3036 6	3139 7	3179 8	3198 3	3215 2	4571 5	4711 3	4782 5	4865 3	
男女比例	1.02 7	1.02 7	1.02 4	1.02 1	1.02 0	1.02 0	1.01 1	1.00 7	1.00 8	1.00 5	
自然出生率	1.30 %	1.49 %	1.57 %	1.48 %	2.13 %	1.16 %	1.21 %	3.55 %	1.64 %	11.6 6%	1.62 0%
自然死亡率	0.21 %	0.27 %	0.27 %	0.37 %	0.47 %	0.76 %	1.35 %	0.81 %	0.23 %	1.57 %	- 0.32 3%
自然增长率	1.08 %	1.23 %	1.30 %	1.11 %	1.66 %	0.40 %	- 0.14 %	2.75 %	1.41 %	10.0 9%	2.09 %
机械增长数	363	241	987	-50	-151	-91	- 1303	- 1124	-799	30	-190
机械增长率	0.52 %	0.34 %	1.36 %	- 0.07 %	- 0.20 %	- 0.12 %	- 1.77 %	- 1.50 %	- 1.06 %	0.04 %	- 0.25 %
人口综合增长率	1.61 %	1.57 %	2.66 %	1.05 %	1.46 %	0.28 %	- 1.91 %	1.24 %	0.35 %	10.1 3%	1.84 %
非农人口比例	42.7 0%	43.0 3%	43.3 9%	43.3 4%	43.2 3%	43.2 2%	62.1 6%	53.9 2%	64%	64%	

注：上表系根据孟津县公安局提供的 2005~2015 年度《人口及其变动情况统计表》

整理。

孟津县城关镇户籍人口增长情况可以大体反映县城人口增长情况。统计资料反映，2005-2009 年 5 年间，户籍人口年平均综合增长率达到 1.84%。

3、人口规模预测

（1）预测方法选取

城市人口增长机制由以自然增长为主向以自然增长和机械增长并存转变，人口的机械变动主要是市场配置区域劳动力的结果，与经济发展引致的劳动力需求密切相关，因此，本规划人口规模预测采用以下方法：

综合增长率法：从人口自身发展趋势进行预测。

城镇人口分配法：将县城人口置于县域内统筹考虑，从构建完善的城镇体系角度预测人口规模。

劳动力需求预测法：将人口的发展置于社会经济系统中，通过对就业岗位需求的测算预测人口规模。

（2）人口预测

1) 综合增长率法

综合增长率法为按历年人口自然增长率和机械增长率的变化推算预测年份人口的方法，为目前城市人口预测方法中最为普遍的方法。

公式如下：

$$P_n = P_0(1+r)^n + 5000$$

式中：P_n——规划期末人口数

P₀——规划基期人口数

r——人口综合增长率

n——预测年限

5000 人为特殊人口，只合并总量，不参与增长计算。

2005-2015 年城关镇人口综合增长率基本保持在 18%左右，考虑到未来孟津县城发展潜力，县城人口增长速度将逐渐增大，取近期 r=45%，远期 r=35%。

$$P_{2020} = 100000 \times (1+45\%)^5 + 5000 = 135226$$

$$P_{2030} = 100000 \times (1+45\%)^5 (1+35\%)^{15} + 5000 = 230810$$

对以上预测结果取整，预计至 2020 年孟津县城人口为 13.5 万人，2035 年孟

津县城人口为 23.1 万人。

2) 城镇人口分配法

2015 年孟津县域常住人口为 42.29 万人，其中城镇人口 17.9 万人，县城人口 10 万人，占全县城镇人口的 56%。

根据本轮城镇体系规划的县域发展状况的预测，近期 2020 年县域城镇人口 27.56 万人，2035 年为 45.36 万人。

城区人口以城关镇为主体，2005-2015 年非农占全县比保持在 42-64%之间，随着县域经济的快速发展和中心城市服务功能的不断提升，伴随全县范围城镇化水平的提高以及各重点镇实力的逐渐增强，孟津县城人口占县域城镇人口的比例会基本保持现状或略有降低，规划近期至 2020 年取 60%，规划远期至 2035 年取 50%。

根据以上参数进行计算可得：

近期 2020 年孟津县城人口规模为 18.5 万人；

远期 2035 年孟津县城人口规模为 22.7 万人。

3) 劳动力需求法

劳动力需求预测方法主要是将城市人口增长与经济增长速度和科技进步、劳动、资金因素在经济增长中的贡献份额挂钩，从而使规划期内的城市人口规模与同期社会经济发展目标相对应。

公式：

$$P_n = P_0 \{ 1 + EL \cdot Y / \beta \}^t \cdot K_0 / K_n$$

式中： P_n ——规划期末县城人口规模；

P_0 ——规划基期县城人口规模；

t ——规划年限；

EL ——劳动贡献率；

Y ——经济增长率；

β ——劳动力产出弹性系数；

K_0 ——基准年劳动力系数；

K_n ——规划期末劳动力系数。

参数选定：

Y(经济增长率)：根据孟津 2010-2014 年统计年鉴资料，2010 年-2014 年孟津县 GDP 增长率在 16.2%-9.9%之间，年均增长 11.7%。考虑到国家和地区经济增长重心的转移、未来区域基础设施建设对孟津县经济发展的促进作用，结合国家、河南省、洛阳市经济增长态势，可预见规划期内孟津县将进入经济快速发展时期。预计到 2020 年为持续增长阶段，国内生产总值速度增长约为 10%；2020~2035 年为稳步阶段，国内生产总值增长速度约在 8%左右。

β (劳动力产出弹性系数)：采用国家科委体改司文件建议值 0.7。

EL(劳动贡献率)：按国家计委办公厅和国家科委体改司文件推荐的柯布一道格拉斯线性生产函数方程和国家科委建议的资金产出弹性系数 0.3 测算，EL 近期为 25%，远期为 20%。

K_0/K_n ：根据孟津县第六次人口普查资料中的年龄结构分析，近期进入劳动年龄的人数略多于退出劳动年龄的人数；远期由于建国后六、七十年代生育高峰期的开始进入退休年龄，同时随着教育的普及和提高，受高等教育人口的增加，新增就业人口的年龄也会有所推后，因此进入劳动年龄的人数将略少于退出劳动年龄的人数。综合上述因素，估算 K_0/K_n 的值，近期取 1.01，远期取 1.03。

根据上述公式及选用参数测得：

近期 2020 年孟津县城人口：12 万人，远期 2035 年孟津县城人口 17.7 万人。

（3）结论

综合以上预测方法，考虑孟津中心城区人口发展趋势、城镇化率发展趋势以及中共洛阳市委、洛阳市人民政府《关于构建现代城镇体系的指导意见》：

规划预测近期 2020 年人口规模为 14 万人，远期 2035 年人口规模为 21 万人。

7.2.2 城市用地规模

现状城市建设用地为 11.32 平方公里，人均城市建设用地规模为 121.72 m²/人。按照《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011），规划人均城市建设用地规模取值区间为 90-110 平方米。

基于《城市用地分类与规划建设用地标准》，规划考虑孟津近期以完善新区功能和修补老区为主，填充城市发展框架，确定：2020 年末控制在 105 m²/人，2035 年末控制在 100 m²/人，计算得中心城区的城市建设用地规模为：

规划近期（2020 年）城市建设用地规模为 14.72 平方公里，人均 105.11 平方米/人。

规划远期（2035 年）城市建设用地规模为 20.69 平方公里，人均 98.51 平方米/人。

7.3 城市总体布局

7.3.1 城市空间发展特征及主要问题

1、城市建设特征

目前，县中心城区现状建设用地规模 11.32 平方公里，会盟大道以南城市新区道路框架基本形成，老城区、新城区成连片发展的态势。

1) 用地布局呈居右工左的态势

中心城区龙泉湿地生态廊道以东为城市居住区、廊道以西为预留的产业集聚区用地，整体形成了居右工左的发展格局。

2) 城市功能交织

老城区内部分零星工业与居住用地相互混杂，行政办公和商业服务设施的布局较为零散，用地相互交织使得服务中心难以拓展，服务中心规模偏小，辐射能力有限。新城区受乙二醇项目位置及行政中心建设等因素影响，未形成完备的居住环境和配套设施，缺乏城市活力。

3) 建成区开敞空间不完备

桂花大道、黄河路现有建筑贴线率较高，街道空间缺少必要绿地广场等开敞空间。绿地、公园、广场未形成体系。

2、现状城市建设用地特征

1) 人均建设用地指标偏高。现状人均城市建设用地 113.2 平方米。

2) 公共设施用地结构不合理，文化娱乐设施和体育设施偏少。

3) 工业用地比重与人均指标适宜。现状工业用地占建设用地总量的 17.01%，在国标确定的 15-30%范围内，人均工业用地面积为 19.26 平方米，在国标确定的 10-25 平方米范围内。

表 7-2 现状用地构成表

用地代码		用地名称	用地面积（公顷）	占城市建设用地比例（%）	人均城市建设用地（平方米/人）
R		居住用地	341.50	30.17	34.15
其中	R2	二类居住用地	279.62	24.70	27.96
	R3	三类居住用地	61.88	5.47	6.19
A		公共管理与公共服务设施用地	133.59	11.80	13.36
其中	A1	行政办公用地	24.42	2.16	2.44
	A2	文化设施用地	8.78	0.78	0.88
	A3	教育科研用地	85.33	7.54	8.53
	其中	A3 2 中等专业学校用地	3.92	0.35	0.39
		A3 3 中小学用地	81.41	7.19	8.14
	A4	体育用地	0.23	0.02	0.02
	A5	医疗卫生用地	14.15	1.25	1.42
	A6	社会福利设施用地	0.44	0.04	0.04
	A7	文物古迹用地	0.25	0.02	0.02
B		商业服务业设施用地	31.77	2.81	3.18
	B1	商业用地	28.84	2.55	2.88

其中	B2		商务用地	0.52	0.05	0.05
	B4		公用设施营业 网点用地	2.19	0.19	0.22
	其中	B4 1	加油加气站用 地	2.19	0.19	0.22
	B9		其他服务设施 用地	0.23	0.02	0.02
M			工业用地	192.61	17.01	19.26
其中	M1		一类工业用地	6.68	0.59	0.67
	M2		二类工业用地	46.18	4.08	4.62
	M3		三类工业用地	139.75	111.34	13.98
W			物流仓储用地	1.01	0.09	0.10
其中	W1		一类物流仓储 用地	1.01	0.09	0.10
S			道路与交通设 施用地	259.91	22.96	25.99
其中	S1		城市道路用地	253.99	22.44	25.40
	S3		交通枢纽用地	5.91	0.52	0.59
U			公用设施用地	21.50	1.90	2.15
其中	U1		供应设施用地	14.39	1.27	1.44
	U2		环境设施用地	1.01	0.09	0.10
	U3		安全设施用地	3.34	0.29	0.33
	其中	U3 2	防洪用地	3.34	0.29	0.33
	U9		其他公用设施 用地	2.75	0.24	0.28
G			绿地与广场用 地	150.14	13.26	15.01
其中	G1		公园绿地	35.73	3.16	3.57
	G2		防护绿地	110.05	9.72	11.01
	G3		广场用地	4.36	0.39	0.44
H11			城市建设用地	1132.01	100.00	113.2
H14			村庄建设用地	125.52		
H4			特殊用地	50.00		
总建设用地				1307.54		

水域	12.47		

7.3.2 城市用地综合评定

城市建设用地的评定一般可分为三类。

1、一类用地

适宜建设的用地，用地的工程地质等条件比较优越，能适应各项城市设施的建设需要，一般不需或只需稍加简单的工程准备措施即可用于建设的用地。

- （1）地形坡度在 10%以下，符合各项建设用地的要求。
- （2）土质能满足建筑物地基承载力的要求。
- （3）地下水位低于建筑物、构筑物的基础埋置深度。
- （4）没有被百年一遇洪水淹没的危险。
- （5）没有沼泽现象或采取简单的工程措施即可排除地面积水的地段。
- （6）没有冲沟、滑坡、崩塌、岩溶等不良地质现象的地段。

2、二类用地

基本上适宜建设的用地，由于受某种或某几种不利条件的影响，需采取一定的工程措施、改善条件后才可用于建设的用地。这类用地对城市设施或工程项目的布置有一定的限制。

- （1）土质较差，在修建建筑物时，地基需要采取人工加固措施。
- （2）地下水位距地表面的深度较浅，修建建筑物时，需降低地下水位或采取排水措施。
- （3）属洪水轻度淹没区，淹没深度不超过 1~1.5m，需采取防洪措施。
- （4）地形坡度较大，修建建筑物时，除需要采取一定的工程措施外，还需动用较大土石方工程。
- （5）地表面有较严重的积水现象，需要采取专门的工程准备措施加以改善。
- （6）有轻微的活动性冲沟、滑坡等不良地质现象，需要采取一定工程准备措施等。

3、三类用地

不适宜修建的用地，一般来说用地条件很差。

（1）地基承载力小于 60kPa 和厚度在 2m 以上的泥炭层或流砂层的土壤，需要采取很复杂的人工地基和加固措施才能修建。

（2）地形坡度超过 20%以上，布置建筑物很困难。

（3）经常被洪水淹没，且淹没深度超过 1.5m。

（4）有严重的活动性冲沟、滑坡等不良地质现象，若采取防治措施需花费很大工程量和工程费用。

（5）农业生产价值很高的丰产农田，具有开采价值的矿藏埋藏，属给水水源卫生防护地段，存在其它永久性设施和军事设施等。

在高程与坡度、河流水系、地下水饮用水源保护区、工程地质、城市外围土地资源等限制因素分析的基础上，以中心城区地质工程评价为主，对城区及可发展建设用地进行评定。

孟津县城位于邙岭之上，地势成北高南低，东高西低，最高海拔 359.3 米，最低海拔 240.4 米，高差 118.9 米。该区属黄土台塬地貌，丘陵起伏，其成因属侵蚀堆积型。根据微地貌特征，把本区分为黄土丘陵、黄土台塬和冲沟三个亚区。本区地下水属上层滞水，水位埋深 3.0—12.0 米，水量不丰，主要受大气降水补给，蒸发排泄。地下水对混凝土及混凝土中的钢筋不具腐蚀性。同时，区内及周边不存在活动断裂及滑坡、崩塌、泥石流、震陷等不良地质作用。

通过对规划用地的综合评定，城市规划用地范围内，瀍河沟以西 436 公顷用地中有二类城市建设用地约 80 公顷，其它为一类用地，瀍河沟以东大部分用地属于一类建设用地，河图公园附近约 32.5 公顷用地属于二类建设用地，瀍河沟及南杨沟两侧约 191 公顷用地属于三类建设用地，可进行城市公园绿地建设。

7.3.3 城市发展方向分析

表 7-3 城市发展方向分析

	优势	劣势
东	地势平坦，地基承载力好，限制条件较少，紧邻老城，减少前期城市建设的基础设施投资，更容易集聚人气快速发展。	跨洛吉快速路和规划的洛济焦城际铁路，且紧邻邙山陵墓群保护范围，未来用地拓展范围受限。
西	腹地较多，现状建设量小	瀍河沟西侧地形相对复杂，远离现有的高速公路和国道，缺少发展的吸引力，不宜于城市建设的开展。
南	地势平坦开阔，且是上版总规确定的城市新区，是孟津近几年来主要的城市拓展区域，道路骨架已基本形成，基础设施和公共服务设施建设初具规模。	位于邙山陵墓群的边缘，局部建设受到限制。未来如果控制不好，宜侵占文物保护用地，并造成与洛阳主城区相互连接，不利于生态隔离，组团发展。
北	有利于实施北部城市发展区组团化发展战略。	现状黄河路以北地形变化较大，冲沟也多且深，可作为城市建设用地的大多为三类用地，不适宜进行大规模的城市建设，在以后的城市发展中只能进行填补式的小规模建设，北侧不能作为城市的主要发展方向。

综上所述：规划宜与现状城市发展趋势与基础建设相结合，保持向南适当发展，适时向西拓展用地，东部不宜跨洛济焦城际铁路和洛吉快速路，西部不宜跨瀍河。

7.3.4 空间布局主要构思

保持规划的延续性，尊重城市已有发展基础，中心城区以存量规划、做优提质为主。在规划设计上，注重城市宜居健康的用地布局，围绕公共服务设施进行小街

区生活化的打造。强化城市设计对城市建设的引导作用，合理组织城市天际线、景观视廊、建筑风格、城市色彩，按照“依山就势、疏密有度、错落有致、显山露水、通风透气”的总体要求，建设成为“布局合理、设施完善、产城融合、环境优美、特色突出、宜居宜业”健康城市。

7.3.5 城市用地布局原则

1、适应社会经济的发展要求，充分考虑发展的空间

城市用地布局规划应当充分反映社会经济发展对于城市空间发展的要求，符合城市的性质、职能和社会经济特征以及人口与产业的空间分布特征，并为持续的发展预留合理的备用空间。

2、符合生态与环境的可持续发展

城市用地布局应有利于可持续发展，应处理好城市与环境的协调发展关系。确定规划期内生态保护的内容与范围。

3、有利于城市交通与土地利用的协调发展

不同的用地布局结构将会导致不同的交通模式，城市用地布局应当有利于减少交通需求，优化交通结构。

4、有利于城市土地的集约利用、综合开发以及城市中心的形成

优先安排使用城市基础设施配套已基本完成或部分完成的用地，妥善处理已经划拨或出让土地的规划安排，完善公共设施的配套与规模，分解老城压力，减少开发成本。

5、有利于城市基础设施充分利用

针对部分基础设施及服务配套设施未被充分利用的情况，用地布局应充分考虑提高这些地区的开发强度，同时促进城市新发展区的形成。

6、强化城市用地的空间时序配置的弹性安排

规划布局要同时考虑土地开发的空间安排和时序安排，以明确不同建设阶段的分期发展目标，保持各阶段用地布局的相对完整与集中，以及对发展机会的适应

性。

7.3.6 城市空间结构

规划通过“构建核心、强化轴廊、优化分区、突出门户”四大策略，优化城市空间形态，形成“一心、两轴、两廊、四片区”的空间结构。

一心：综合服务中心。由新区主中心和行政文化中心共同构建的“复合城市中心”，是行政文化、商业服务和公共服务的核心区。

两轴：行政文化发展轴和商务商业发展轴；

两廊：龙泉湿地公园生态廊道和瀍河生态廊道。

四片区：老城区、新城、新城科技园区和休闲生态区。

7.3.7 城市功能分区

县城区划分七大功能区和三大生态区（两廊一片区）。

七大分区分别为：

1、城市行政文化中心区

建设全县行政办公与文化生活、商业商务等综合服务中心区。位于桂花大道以南、朝阳大道与永平路之间的区域，约 3.75 平方公里。区域内综合布局行政、文化、商业和商务用地，同时结合居住等打造面状和线性绿地景观，彰显中心特色，带动新区发展。

2、城市修补示范区

位于城区北边界以南、河图路以北、龙马路以东、永平路以西区域，约 5.70 平方公里。该片区是孟津老城区所在地，以整治改善为主、再开发为辅。近期加强对北部老城区的更新整治，打通断头路、推进市政设施的升级改造，增加绿地等活动开敞空间和停车场用地。规范商业活动，依托现状，重点打造几条商业街。

3、城市功能修复区

位于河图路以南、龙马路以东、永平路以西、550kv 高压线以北区域，约 1.9 平方公里。该片区是现状乙二醇厂所在区域，将该区域确定为城市生态修复区，规

划期内要对乙二醇厂所在区域进行城市修复与环境改造，调整用地功能，打造县级特色商业中心，提升区域活力。

4、新城特色风貌区

位于龙马路以东、永平路以西、50kv 高压线以南、县城南边界以北，约 2.36 平方公里。该区域以新建小区风貌为居住代表，以瀍源公园为休闲度假支撑，打造成为县城高端居住度假标杆区域。

5、教育文体示范区

位于朝阳大道以东、汉魏大道以北、洛吉快速以西区域，约 1.94 平方公里。该区域重点依托新建设的一所高中和一所九年一贯制中学，以及正在修建的体育中心。打造县级以上示范性中学和体育中心，完善城区主体功能。

6、城铁商务发展区

位于汉魏大道以南、洛吉快速以西、朝阳大道以北区域，约 1.29 平方公里。依托洛济焦城际铁路在县城设站点的契机，打造县级商务中心区，将金融、信息、研发、企业总部、中介服务等生产性服务业集中布局在高铁片区，并在此处建设县级交通枢纽中心。

7、新城产业园区

位于龙泉湿地公园以西，县城被边界以南、瀍河大道以北区域，约 3.93 平方公里。城区产业用地所在区域，重点布局一类和二类工业，同时配套布置物流仓储用地，建设货物流通中心与物资批发市场一处，结合产业配套设置相关居住和公共服务设施。

三大生态区：

1、龙泉湿地公园生态廊道

位于龙马路以西，金谷路以东，南北贯穿中心城区，面积约 2.23 平方公里。该片区对接龙泉湿地公园规划，利用深度达 30 余米的自然荒沟，引入瀍河水，结合海绵城市建设，建设一个景观水系与生态公园相结合的区域。

2、瀍河生态廊道

位于中心城区西边界，南北向从中心城区西侧而过，以县城南部的瀍源公园为建设起点，打造县城外围生态廊道。

3、清桐谷生态区

位于中心城区东北角，S312 以南，洛吉快速通道以西，仁义路以北、永平路以东区域，面积约 5.22 平方公里。将其作为县城城区周边的生态绿地，进行农业生态园区的打造，就近满足县城居民农业观光、休闲体验的需求。

7.3.8 总体用地布局规划

1、城乡建设用地指标控制

规划 2035 年孟津中心城区城乡建设用地共 2832.2 公顷。

其中：城市建设用地 2069 公顷，占城乡用地的 73.05%，人均建设用地为 98.51 平方米。非建设用地 661.83 公顷，占城乡用地的 23.37%，生态绿地 636.69 公顷。

表 7-4 规划期末（2035 年）城乡建设用地平衡表

用地代码			用地名称	用地面积 (hm ²)	占城市建设 用地比例 (%)	人均城市 建设用地 (m ² /人)
R			居住用地	739.3	35.74	35.20
其中	R2		二类居住用地	739.3	35.74	35.20
A			公共管理与公共服务设施用地	253.63	12.26	12.08
其中	A1		行政办公用地	34.27	1.66	1.63
	A2		文化设施用地	13.86	0.67	0.66
	A3		教育科研用地	161.71	7.82	7.70
	其中	A32	中等专业学校用地	9.73	0.47	0.46
		A33	中小学用地	145.94	7.05	6.95
		A34	特殊教育用地	0.89	0.04	0.04
		A35	科研用地	5.15	0.25	0.25
	A4		体育用地	15.53	0.75	0.74
	A5		医疗卫生用地	21.21	1.03	1.01
	A6		社会福利设施用地	6.5	0.31	0.31
	A7		文物古迹用地	0.55	0.03	0.03
B			商业服务业设施用地	103.87	5.02	4.95

其中	B1		商业设施用地	91.29	4.41	4.35
	B2		商务用地	4.52	0.22	0.22
	B3		娱乐康体设施用地	4.05	0.20	0.19
	B4		公用设施营业网点用地	4.01	0.19	0.19
M			工业用地	132.58	6.41	6.31
其中	M1		一类工业用地	49.28	2.38	2.35
	M2		二类工业用地	83.3	4.03	3.97
W			物流仓储用地	16.67	0.81	0.79
其中	W1		一类物流仓储用地	16.67	0.81	0.79
S			道路与交通设施用地	475.36	22.98	22.64
其中	S1		城市道路用地	440.36	21.29	20.97
	S3		交通枢纽用地	11.58	0.56	0.55
	S4		交通场站用地	23.42	1.13	1.12
	其中	S41	公共交通场站用地	2.91	0.14	0.14
		S42	社会停车场用地	20.51	0.99	0.98
U			公用设施用地	34.74	1.68	1.65
其中	U1		供应设施用地	18.28	0.88	0.87
	其中	U11	供水用地	6.83	0.33	0.33
		U12	供电用地	2.83	0.14	0.13
		U13	供燃气用地	1.43	0.07	0.07
		U14	供热用地	5.15	0.25	0.25
		U15	通信设施用地	1.53	0.07	0.07
		U16	广播电视用地	0.51	0.02	0.02
	U2		环境设施用地	10.29	0.50	0.49
	其中	U21	排水用地	7.93	0.38	0.38
		U22	环卫设施用地	2.36	0.11	0.11
	U3		安全设施用地	3.42	0.17	0.16
	U9		其它设施用地	2.75	0.43	0.13
G			绿地与广场用地	312.61	15.11	14.89
其中	G1		公园绿地	213.73	10.33	10.18
	G2		防护绿地	86.91	4.20	4.14
	G3		广场用地	11.97	0.58	0.57
H11			城市建设用地	2068.76	100.00	98.51
H			建设用地	2170.37	76.63	
其中	H1		城乡居民点建设用 地	2069	73.05	
	其中	H11	城市建设用地	2069	73.05	

	H2		区域交通设施用地	17.51	0.62	
	其中	H21	铁路用地	17.51	0.62	
	H4		特殊用地	83.86	2.96	
	其中	H41	军事用地	83.86	2.96	
E			非建设用地	661.83	23.37	
其中	E1		水域	25.14	0.89	
	E9		生态绿地	636.69	22.48	
合计				2832.2	100.00	

7.4 建设开发强度控制

7.4.1 建设开发强度的影响因素

建设开发强度分区和指标控制，主要考虑以下因素：

- 1、城市整体空间布局和用地功能安排。
- 2、集约高效使用土地。
- 3、传统风貌保护和城市特色景观的塑造。
- 4、城市中心服务功能提升和宜居城市建设的要求。
- 5、旧区更新和新区发展的实际情况。

7.4.2 建设开发强度的控制原则

针对孟津县城区现状土地开发情况，规划对土地开发按照如下原则加以控制：

1、注重旧城更新.改善旧区人居环境

现状旧城区功能混杂、用地性质犬牙交错。规划将通过旧城更新，调整用地布局，挖掘用地潜力，降低建筑密度，改善旧城人居环境，完善各项配套设施。

2、科学确定开发强度、引导各片区合理发展

从实际出发，综合衡量现状土地使用强度情况和未来城市发展的要求，合理确定旧城区更新改造的建筑容量控制标准，对新开发用地，尤其是新区的土地开发，要加强控制，制定控制指标体系，引导片区的合理开发。

3、严格控制生态敏感区的开发，保护生态环境

规划对位于生态敏感控制区域的土地开发建设要加强控制。城市绿带内开发

强度应严格控制，确保整个廊道的连续性，以及避免沿河沿湖景观遭到破坏。

7.4.3 建设开发强度分区与控制引导

规划将中心城区开发强度划分为三个控制分区，分别为高强度开发区、中强度开发区、低强度开发区（含开敞空间）。

1、高强度开发区

高强度开发区：控制总容积率 >1.8 ，主要包括城市行政文化中心区、城铁商务发展区这些规划的核心区域以及旧城更新的新建建居住小区。

2、中强度开发区

中强度开发区：控制总容积率为 $1.0\sim 1.8$ ，主要位于新城区以及产业片区，以居住建筑、商业建筑和产业建筑为主。

3、低强度开发区

低强度开发区：控制总容积率为 <1.0 ，主要为低密度公共服务、学校用地以及开敞空间。

孟津县中心城区开敞空间主要指生态廊道、生态休闲区、公园绿地、防护绿地、漕河及新区水系、道路、广场等开敞区域，是提升城市品质和形象的重要要素，是保障城市环境质量和塑造城市景观所必须的空间，应禁止进行建筑规模化建设。

7.5 居住用地与住房发展规划

7.5.1 居住用地规划

1、现状概况

（1）总量情况

2016 年，孟津县城区城市建设用地总量 1132 公顷，其中居住用地 341.5 公顷，占城市建设用地总量的 30.17%，符合《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）要求的居住用地 25%—40%的范围，比例稍高。人均居住用地面积 36.72 平方米，符合《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）要求的人均居住用地面积 28 平方米/人—38 平方米/人的范围，但数值稍高。

从结构看，孟津县城区居住用地分二类居住用地和三类居住用地，二类居住用地 279.62 公顷，占居住用地总量的 81.88%；三类居住用地 61.88 公顷，占居住用地总量的 18.12%。

（2）分布特征

把桂花大道一会盟大道一线作为新老城区的分隔带，孟津县城区居住用地以老城区居多，且配套设施相对齐全，但有相当数量的老旧小区存在。新城区居住小区多为近期开发建设，配套设施相对较少，人气相对不足。

表 7-8 现状居住用地基本情况

	二类居住用地	三类居住用地	合计	占县城区居住用地的百分比 (%)
老城区	169.5	64.7	234.2	63.4%
	72.4%	27.6%	100	
新城区	135.3	0	135.3	36.6%
	100%	0%	100%	

（3）居住用地演变

2009 年至 2016 年间，中心城区居住用地面积由 162.1 公顷增加至 341.5 公顷，年均增速 1.2%。人均居住用地面积由 2009 年的 27.9 平方米，增长至 2016 年人均居住用地面积 37.0 平方米。县城区居住用地发展方向与城市发展方向基本一致，并且围绕建成区增加了部分居住用地。

2、存在问题

（1）老城区居住用地改造进程缓慢

老城区三类居住用地比例偏高，特别是桂花大道两侧存在较多衰败小区，旧城改造压力较大，缺乏动力。

（2）县城区边缘仍存在较多村庄居民点

县城区周边存在牛步河、师庄、伯乐等村庄，占地面积大，建设密度高，布局混乱，改造难度大。

（3）居住环境有待提升

新城区新建小区普遍存在公共设施规模偏小，配套不足的现象。少数住区建设缺乏整体设计，绿化率偏低。处在城市边缘的居住区基础设施配套不全，缺乏供暖和供燃气。大量老居住区缺乏管理，居民安全无保障，管理质量普遍较低。

3、规划原则

- （1）居住用地布局应与城市功能布局相协调
- （2）利用城市更新修补的时机加快危旧房以及周边村庄改造
- （3）居住用地应配套比较完善的配套设施

4、居住用地规划

至 2035 年，孟津县城区规划居住用地 739.3 公顷，占城市建设用地总量的 35.8%，人均居住用地 35.27 平方米，居住用地以建设成为设施完整、环境优美、各具特色的现代化居住区、居住小区为目标。规划居住用地全部为二类居住用地，现状三类居住逐步改造为二类居住。

5、居住区规划建设指引

为保证孟津县城区居住环境的全面提升，建议未来应结合实际，按照不同类型居住片区具体情况，根据国家相关规范，建设不同档次，不同类型的配套设施完善的现代化居住区。同时居住区内各类设施的用地指标应严格按照国家《城市居住区规划设计规范》（GB 50180—93）（2016 年版）的要求执行。

新建居住区毛容积率宜在 1.6 左右，应配建居住区公园。按照居住区规范，配建相应规模的教育、卫生、体育、文化、商业等服务设施，配建停车场。

现有居住区在改造过程中，应首先保障绿地、停车场，以及各项公共服务设施的用地需求。

居住区建设不得侵占各类城市公共绿地，除村庄原址保留或安置外，居住区建设不宜侵占生态廊道。

6、居住区分区建设指引

整个城区分为三大居住片区，分别为老城居住片区、新城居住片区和新城科技园居住片区。

老城居住片区处于会盟大道—桂花大道以北，龙马路以东区域，规划居住用地 215.39 公顷，可容纳人口 5.6 万人，为 1-2 个居住区规模。老城居住片区是依托现有居住小区形成的居住片区，建设重点是结合新建小区，逐步开展城市更新，完成对老旧住宅的改造，优化区域交通组织形式，缓解城市拥堵问题。

新城居住片区处于会盟大道—桂花大道以南、瀋河沟以东区域，规划居住用地 413.16 公顷，可容纳人口 12.3 万人，为 3-4 个居住区规模。新城居住片区多数是新建居住小区，建设重点是完善公共设施和基础设施配套，抓好前期规划设计工作，提升新建小区品质，同时妥善解决好城中村改造安置。近期要特别注意新建小区与乙二醇工业的协调工作。

新城科技园居住片区处于瀋河沟以西区域，规划居住用地 110.75 公顷，可容纳人口 3.1 万人，为 1 个居住区规模。科技园居住组团主要是配套县城产业区建设的生活区，建设重点是完善公共设施，同时做好居住区与工业区卫生隔离带的建设工作。

7.5.2 住房发展规划

1、住房建设发展现状

（1）住房总量统计

1) 商品住房现状

至 2016 年 3 月底，县城区商品住宅套数共计 20936 套，面积 266.8 万方，其中 90 平方米以上住宅套数 19609 套，90 平方米以下住宅 1327 套，比例 93.7:6.3。

（2016 年，孟津县房管局全县住房普查数据）

2) 保障房现状

2008 年-2015 年县城区共建设 4 个保障房小区，公共租赁住房建设 2690 套，廉租住房 876 套，经济适用房建设 1033 套，合计 4599 套，24.5 万方。

表 7-9 县城区保障房（经适房、公租房、廉租房）统计表

	保障房	总建筑面	其中	地址

	总量 (套)	积 (平米)	经适 房	建筑面积 (平米)	廉租 房	建筑面 积 (平 米)	公租 房	建筑面 积(平 米)	
西苑小区	1488	98880	612	55080	876	43800	0	0	县城会盟路西段
鑫祥家园	1319	76224	421	42100	0	0	898	34124	县城附图大道北
平祥苑	490	16735	0	0	0	0	490	16735	县城河清路与平 乐路口
黄河家园	1302	53077	0	0	0	0	1302	53077	县城翠微路东
合计	4599	244916	1033	97180	876	43800	2690	103936	-

2014-2016 年县城区启动棚改项目 6 个，建设安置房 5490 套，建筑面积 58.8 万方。

表 7-10 县城区保障房（棚改房）统计表

项目名称	住房套数（套）	建筑面积（平米）	套均面积（平米）
马步村棚改	1851	200400	108
上店村棚改	1312	157440	120
师庄村棚改	457	46000	101
牛步河村棚改	848	92350	109
寺河南村棚改	949	83959	88
漭沟村棚改	73	7334	100
合计	5490	587483	-

3) 总计

县城区商品住宅套数共计 20936 套，面积 266.8 万方，其中 90 平方米以上住宅套数 19609 套，90 平方米以下住宅 1327 套，比例 93.7:6.3。

县城区保障房套数共计 10089 套，面积 83.24 万方。其中棚改房 5490 套，面积 58.75 万方；经适房 1033 套，面积 9.72 万方；廉租房 876 套，面积 4.38 万方；公租房 2690 套，面积 10.39 万方。

县城区住房套数合计 31025 套，面积 350 万方，商品房与保障房套数比例 67.5:32.5。

（2）商品住房供应与销售情况

2013-2016 年，全县商品房供应量逐年下降，销售量前三年平稳，2016 年有较大增长。

表 7-11 商品房供应与销售情况

年份	供应		销售	
	商品住宅套数 (套)	总面积 (万方)	商品住宅套数 (套)	总面积 (万方)
2013 年	4677	55.45	2258	31.99
2014 年	2838	32.63	2715	34.11
2015 年	2599	32.92	2497	32.65
2016 年	1769	22.53	4498	55.66

2016 年全年供应商品住房 1769 套，面积 22.53 万方。住宅销售 4498 套，面积 55.66 万方，其中县城区 3753 套，46.43 万方。2016 年商品住房供销套数比 0.47，供销面积比 0.49，整体呈供小于求态势。

2017 年第一季度供应商品住房 206 套，面积 2.7 万方，住宅销售 936 套，面积 11.29 万方，县城区 708 套，8.73 万方。2016.10-2017.3，商品住房供销套数比 0.12，供销面积 0.13，供求关系失调。

（3）商品房库存情况

至 2017 年 3 月，全县商品住房库存 2357 套，库存面积 25.99 万方，去化周期 6.8 个月，其中：县城规划区 1185 套，面积 12.85 万方。

经实际调研，2016 年 1 月至 2017 年 3 月，由于各方面因素，孟津房地产市场销售情况较为乐观，特别是 2016 年 9 月至 2017 年 3 月销售火爆。但综合 2013—2016 年房地产市场销售情况，48 个月的月均销售面积约 3.2 万方，去化周期为 8.2 个月。

3、现状存在问题

（1）保障房建设量偏低，住房供应体系不完善

保障房总量较低，难以保障中低收入家庭的住房要求。2016 年起，政策要求不再大量集中新建保障房，对刚需家庭及旧改进程都有一定影响。

（2）既有住房难以满足居住需要

从住房质量上看，县城区目前还存在大量基础设施不全、房屋年久失修的危旧房，主要分布在桂花大道两侧及县城边缘区。

（3）部分新建小区环境质量有待提升

部分新建小区特别是处于新城区的新建小区往往注重户型设计，而忽略小区环境及公共服务设施的建设。少数小区存在建设强度较高，配套设施不足等情况。未来应抓好前期规划设计工作，以提升小区环境品质为重点，建设宜居小区，打造活力县城。

4、发展目标

（1）切实履行政府职责，完成已批准的保障房建设，建立以货币化补偿为主的住房保障制度。

（2）积极利用市场机制，引导商品房健康发展。构建多层次住房供应体系，满足各类阶层的住房需求，促进社会和谐。

（3）实施住房建设与住房更新的分区策略，助推城市空间结构调整及城市更新战略的实现。

（4）达到户均一套房，人均住房建筑面积 37 平方米的住房标准。

5、规划策略

（1）根据居民住房状况和收入水平的变化，健全以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障的多层次住房供应体制。

（2）充分利用调控机制，积极稳定住房价格，完善土地出让方式，完善房地产统计和信息披露制度，促进房地产市场持续、健康发展，推动住房建设质量的提高和功能的完善。

（3）加强新城区住房及生活配套设施建设，积极引导老城区人口疏解，进而推动老旧住房改造，改善弱势群体的居住条件，加快城市更新进程。

6、住房发展规划

（1）住房总量预测

按建成区居住用地面积测算：2016 年，孟津县城区居住用地 341.5 公顷，规划至 2035 年，居住用地 738.66 公顷，增加用地 397.16 公顷，用地净密度按 1.6 测算，共增加住房面积约 635.5 万平方米。

按人均住房面积测算：2016 年，孟津县城区人口 10 万人，规划至 2035 年，县城区人口达到 21 万人，新增 11 万，按人均住房面积 40 平方米计算，新增住房面积 440 万平方米。2016 年，县城区总户数约 3.1 万户，预计有 70%家庭有改需需求，则需新增住房面积 260 万平方米，以上两项共计增加 896 万平方米。

其它需求：洛阳市北部城镇密集区未来将以组团模式发展，孟津主打生态、健康、养老名片，将带来一部分洛阳市主城区人口住房需求。按照约 5%主城区人口购房需求，2035 年，预测孟津县需增加住房约 45 万平方米。

综合以上分析，至 2035 年，孟津县城区需新增住房面积约 941 万平方米，平均年增加住房面积 55 万平方米。

（2）住房供应体系

构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。

以政府为主提供基本住房保障。为城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员提供公共租赁住房。为城镇低收入住房困难家庭提供廉租住房或租赁补贴。对居住在各类棚户区内的居民，实施住房改造，改善居住条件。

以市场为主满足多层次住房需求。对城镇中低收入家庭，实行租赁和购买商品住房相结合的制度。通过完善土地、财税、金融等政策，增加商品住房供应总量，特别是增加 90 平方米以下普通商品住房供应，满足居民合理住房需求。

（3）住房建设引导

普通商品房是未来孟津县城区住房供应的主体，以中低密度的多层、中高层住宅为主。应积极发展普通商品房，限制高档商品房开发。

根据当地市场供求关系，在房地产项目建设中，对套型建筑面积比例全部放开，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。在优先满足首次置业的中小户型普通商品住房需求的原则下，支持企业建设各类满足市场需求的商品房。

发挥房屋买卖市场和房屋租赁市场的双轮驱动作用，鼓励基金或民间资本进入房屋租赁市场，通过成立专业房屋租赁机构，开展房屋租赁专业化、规模化经营。鼓励房地产开发企业建设、经营租赁型普通商品房；鼓励大型房地产经纪机构开展房屋租赁托管业务。政府有关部门在立项、报批、建设、经营、税收等方面给予一定的优惠政策。鼓励社会公众出租自有房屋，盘活租赁市场，形成新商品住房、二手房与租赁房三者的良性协调发展。

（4）保障性安置策略

2015年11月，《洛阳市棚户区改造货币化安置实施办法》实施，《办法》明确提出在尊重群众自主选择补偿方式的前提下，推进棚户区改造货币化安置，安置方式包括分为政府组织棚户区居民自主购买安置房、政府购买存量商品房房源作为安置房和货币补偿三种。政府组织棚户区居民自主购买安置房，是指在尊重棚户区居民意愿的前提下，政府组织有购房需求的棚户区居民，通过政府搭建的公共服务平台自主购买存量商品住房作为安置住房，满足其个性化的住房需求。政府购买存量商品房房源作为安置房，是指政府在同棚户区居民签订征收补偿协议的基础上，采取购买存量商品住房的方式筹集安置房。货币补偿是指以货币形式一次性补偿给棚户区居民。

棚户区改造项目国有土地上货币化安置补偿标准，按照洛阳市人民政府《关于国有土地上房屋征收与补偿的意见》（洛政〔2011〕49号）执行。对选择货币补偿的，可在原补偿标准基础上，再给予一定比例的购房补贴，具体比例由各县（市、区）确定，最高不超过房屋评估价值的10%。

7.6 公共管理与公共服务设施规划

7.6.1 现状概况及问题分析

1、现状概况

现状公共管理与公共服务设施用地规模 133.59 公顷，占城市建成区用地比重为 11.8%，人均面积 14.36 平方米。

城市商业金融设施分布比较分散，商业服务设施主要在小浪底大道、慧林路、和桂花大道两侧零散分布。

（1）行政办公设施

现状城区内行政办公用地用地主要依托于居住用地分布，旧城区内占地面积较少，但用地多而分散，新区新建较多行政办公服务设施，占地面积较大。

（2）文化设施

城区文化娱乐设施普遍缺乏，居民文化活动内容单一，文化活动场所基础薄弱，远远不能满足日益增长的人民精神生活需要。

县老年人文体活动中心，建成于 2012 年，占地 6.29 亩，总投资 200 余万元，总建筑面积 1750 平方米，中心主要由一座多功能活动厅和二层活动办公用房和室外门球场组成。

（3）教育科研设施

孟津县职业教育中心现有学生 932 人，占地 12.5 公顷。

县城内现有中小学 15 所，在校生 26625 人。其中，高中 2 所，在校生 9897 人；初中 4 所（含一所民办学校），在校生 5373 人；小学 8 所（含一所民办学校），在校生 9328 人。另有聋哑学校 1 所，在校生 59 人；公办幼儿园 1 所，在园幼儿 745 人，民办幼儿园 10 所，在园幼儿 2693 人。

（4）体育设施

城区内体育设施严重不足，目前的公共体育设施有：

县灯光球场：位于文化路中段，占地面积 2400 平方米，建筑面积 2400 平方米。仅能组织小型体育比赛。始建于 1979 年，可容纳观众 2000 人左右，水泥看台和水泥场地构成。该球场由于常年使用，球场主体老化严重，已不能满足广大群众全民健身的需求。

县体育中心：位于第二实验小学东侧，由于打通农贸南路，操场东侧的体育训练房已拆除，仅剩下一个操场，占地 22000 平方米，400 米环形跑道，操场内除跑道外，没有任何体育设施，且跑道的北道已被污水长期浸泡，不能使用，操场已基本没有使用价值。

（5）医疗卫生设施

孟津县卫生局位于孟津县城商业街中段。县医院编制床位 490 张，占地 26000 m²；中医院编制 500 张，占地 19102 m²；公疗医院编制 490 张，占地 22000 m²；妇幼保健院编制 49 张，占地 7747 m²。

（6）社会福利设施

城区内社会福利设施较为缺乏，仅城关镇有一处敬老院。

（7）文物古迹

城区内现有一处文物保护单位——北魏陵墓。

2、存在问题

1、随着城市的发展，孟津县公共设施建设略显滞后。在城市规模、产业快速增长过程中，公共设施建设并未相应提升。与城市发展的需求相比，公共设施标准低，部分公共设施建设（体育、社会福利）指标呈现人均、比例双低的态势。

2、服务设施配套不完善，文化、体育及社会福利设施指标偏低。如现状文化设施用地面积 8.78 公顷，占比 0.77%，低于规范 0.8-1.1%的要求；现状体育设施用地面积 0.23 公顷，占比 0.02%，低于规范 0.5-0.7%的要求；现状社会福利用地面积 0.44 公顷，占比 0.04%，远低于规范 0.3-0.4%的要求。

3、设施建设品质有待提高。如体育设施缺乏市级体育设施场馆建设，均为小型运动场地；文化设施不健全，群众参与度不高。

4、服务设施分布不均衡。现状服务设施主要集中在老城区，缺乏成规模的旅游服务中心和公共服务功能集聚的城市中心，城市魅力有待提高。

7.6.2 规划目标与策略

1、规划目标

结合城市空间结构，完善公共服务设施布局和等级体系，形成多中心、多层次、网络化的公共服务设施体系。

坚持以人为本，优化文化、教育、卫生、体育等公益性服务设施的布局。积极发展保障性公共服务设施，加强对弱势群体的服务。

2、规划策略

（1）提升城市服务，完善生活配套，加强商业商务以及旅游服务设施，战略布局新兴产业。加快建设旅游娱乐服务区，培育现代服务业。

（2）补充完善公共服务设施。完善的公共服务设施是打造健康宜居县城的灵魂，规划补全缺失的文化设施规划、体育设施规划、医疗卫生设施和社会福利设施，增加教育科研设施，让每项设施都达到国家的标准。在布局上，规划结合中心体系，在城市中均衡分布。

3、分级配套体系

结合城市空间结构及整体用地布局进行公共服务设施配套，设置“县级—居住区级”两级设施配套体系，层级之间相互补充完善，满足城市居民不同的需求。

县级公共服务设施：服务整个孟津，县级公共设施可以是综合服务中心，也可以是单一职能中心，服务人口 20-30 万人；

居住区级公共服务设施：服务于城市片区的某一小片区，并承担一定独立的城市综合职能，服务 3-5 万人。

4、规划用地指标

规划中心城区公共管理与公共服务设施用地 253.63 公顷，占城市建设用地总量的 12.27%，人均公共管理与公共服务设施用地 12.08 平方米。

7.6.3 公共中心体系规划

规划形成了“县级公共服务中心+居住区级中心”的公共服务设施中心体系。

1、县级公共服务中心

依托各项公共设施孟津中心城区形成：

两处综合公共服务中心——老城综合服务中心、新城综合服务中心；

两处专类服务中心——商业中心、商务中心以及城南娱乐接待中心。

2、居住区级公共服务中心

结合中心城区居住用地的布局，合理布置居住区级公共服务中心，形成县级、居住区级公共服务中心的有效互补。居住区级中心按照《城市居住区规划设计规范》的要求配备居住区级配套服务设施。

7.6.4 行政办公设施

规划结合孟津未来城市空间拓展总体格局，在孟津县行政文化片区核心地带集中安排行政办公用地。

规划整合城区内原有的办公用地，新规划行政办公用地主要集中在河图东路与永平路之间的地块。为了缓解老城交通压力，促进新区的开发，规划搬迁县委、县政府以及必要的所属行政机构至新区规划的行政办公用地中。老城内搬迁的办公用地可根据情况规划为旅游及商业服务、居住、教育培训、公共绿地等。

规划孟津县行政文化片区核心地带集中安排行政办公用地，位于朝阳大道以西、河图东路以北，占地面积为 12.52 公顷。

中心城区规划行政办公用地为 34.27 公顷，占规划城市建设总用地的 1.66%，人均用地 1.63 平方米。

7.6.5 文化设施

针对目前孟津县文化娱乐设施不足、发展不完善的情况，规划加强文化娱乐设施建设，建立多层次的文化娱乐体系，以满足城市居民的需求。规划形成“县级—居住区级—组团级”三级文化娱乐设施体系。

结合行政文化中心，集中规划县级文化设施用地，位于朝阳大道以西，市民公园两侧。市民公园以北文化中心占地 8.78 公顷。综合建设博物馆、规划展览馆。图书馆、群艺馆、档案馆、歌剧院、音乐厅、影城、美术馆等大型公共文化设施。

居住区级则根据城市空间发展结构，结合各组团公共服务中心和居住区用地布局，进行均衡布局，以满足居民文化娱乐需求。

组团级则结合居住小区用地布局，对县级、居住区级文化娱乐设施形成有效补充，在人口较为集中社区设置小型文化娱乐设施。老城区文化娱乐设施不足，发展不完善，同时用地局促，建设大型文化娱乐设施的条件不足，主要对现状文化娱乐设施进行改造，以满足老城区居民的基本需求。

规划文化设施用地 13.86 公顷，占规划城市建设总用地的 0.67%，人均用地 0.66 平方米。

7.6.6 教育科研设施

1、职业教育与科研用地规划

规划将重点加强高等教育和职业教育建设，适当发展成人培训教育，提升城区各类教育设施的社会职能，提高全民文化素质。

本次规划对散布在城区各处的教育科研设计单位，原则上予以保留和完善，主要布置职业培训、科研与技术咨询机构等；保留现状位于会盟大道与龙马路交叉口东北侧的孟津县职业教育中心，可为全县的工业发展提供人才及提高孟津县外出务工劳动力的素质；保留现状一处特殊教育学校，位于锦绣路与平乐路交叉口；同时重视组织市民的科普教育活动，各社区科普活动场所可结合文化设施安排。

2、中小学幼儿园布局规划

依据《城市居住区规划设计规范》、《中小学建筑设计规范》和《孟津县中小学布局规划（2015—2035）》，并结合孟津实际情况，本规划中小学校配建标准如下：

高中：高中配置需考虑全县域内学生上学问题，中心城区新建 1 所高中，改扩建现状 2 所高中（孟津县第一高级中学、孟津县第二高级中学），以满足中心城区及周边各镇学生上学问题。

初中：每 1.5—2 万人配建初中一所，中心城区共规划 13 所初中（其中育才中学为九年一贯制）。每千居民有初中入学人口 90 人，初中每班班额控制在 50 人以内，生均用地指标控制不低于 20m²。规划到 2035 年孟津县中心城区人口达 21 万

人，将有初中生源 18900 人左右，需 378 个教学班。同时考虑到周边各镇进城上学的问题，规划期内预留 3 个教学班，共需 381 个教学班。

小学：每 1 万人配建小学一所，共规划 24 所小学。每千居民有小学入学人口 108 人。小学每班班额控制在 45 人以内，生均用地指标控制不低于 17m^2 。规划到 2035 年孟津县中心城区人口达 21 万人，将有小学生源 22680 人左右，需 504 个教学班。

幼儿园：每 5000 人口区域配置一所 6 班规模的幼儿园，旧城改造地区生均用地不得低于 13 平方米，新城区生均用地不得低于 15 平方米。

3、规划指标

中心城区规划教育科研用地为 161.71 公顷，占规划城市建设总用地的 7.82%，人均用地 7.7 平方米。

7.6.7 体育设施

规划充分考虑体育设施的普及性和可操作，均衡布局体育设施，达到全民健身的目的。

城区共规划体育活动中心两处，一处为全县体育中心，位于遗址公园北侧，占地面积 7.78 公顷。规划布置体育场（包括标准田径场）、健身房、网球场、篮球场、游泳池、体育馆（内设羽毛球场和保龄球馆）等设施。同时，在瀍源大道以东、河图西路以南，规划体育公园 1 处，占地面积 7.75 公顷。以进行小型足球场、篮球场、排球场和网球场等体育场馆的建设。

中心城区规划体育设施用地 15.53 公顷，占规划城市建设总用地的 0.75%，人均用地 0.75 平方米。

7.6.8 医疗卫生设施

结合城市用地布局，均衡布置县级医院 7 处，其中综合医院 2 处，专科医院 5 处。规划注重“城市-社区”二级医疗服务体系建设。以适应新机制下社会发展的需求，确保居民的就医条件和健康水平，逐步形成“大病进医院、小病进社区”的

格局。

（1）县级医院：按 8 床/千人标准配置医院床位数。在综合医院方面，规划保留孟津县人民医院和公疗医院，在新城区龙马路以东、兴华路以南路西北地块新建 1 处县级综合医院，占地面积 6.52 公顷；在专科医院方面，升级改造孟津县中医院、孟津县妇幼保健院，在新城区汉魏大道与文津路西南地块新建县中医院分院，占地面积 3.89 公顷；在桂花大道与洛吉快速通道西北地块规划建设专科医院，占地面积 2.80 公顷。

（2）社区卫生服务：根据城市发展设置社区卫生服务中心（站）。社区卫生服务中心原则上按照居住区设置；社区卫生服务站结合小区公建中心设置，根据政府卫生行政部门规定，履行社区公共卫生服务和基本医疗服务的职能。

（3）疾控预防中心与卫生监督所：升级改造现状疾病预防控制中心。

中心城区规划医疗卫生用地 21.21 公顷，占规划城市建设总用地的 1.03%，人均用地 1.01 平方米。

7.6.9 社会福利设施规划

社会福利设施主要由老年人社会福利设施、残疾人社会福利服务设施与孤残儿童社会福利服务设施、救助管理站所组成。

1、老年人社会福利服务设施

社会养老机构用地，应选择环境条件良好、交通进出方便，安静、卫生、无污染的位置。根据社会福利机构类型进行统筹规划，合理配置，以最大限度地满足居民对社会福利服务的需要。

以城市街道、社区为单位建设集托老、日间照料、居家养老服务等多功能为一体的综合性养老服务中心，同时在各新建居住片区中鼓励设置康乐中心、老年学校等群众性康乐设施。新建居住区应按建筑面积不小于 1200 平方米，严格落实社区养老服务设施。现有居住小区结合已有社区老年活动室补充完善社区养老服务设施。

每千名老人拥有床位数 2020 年达到 35 张，2035 年达到 40 张。

2、残疾人社会福利服务设施与孤残儿童社会福利服务设施

民政部门可根据实际情况，在编制社会福利服务设施专项规划时对规划福利设施用地进行细化。其中，城市残疾人康复设施应达到每处 1.0-1.8 公顷的用地规模、儿童福利院设施应达到每处 0.8-1.2 公顷的用地规模。

3、救助管理站

救助管理站应设在既靠主城区，又不在繁华地带，交通便利，便于救助对象登门求助，与工作联系较多的公安、医疗等距离较近，有利于安全保卫，远离社会治安事故易发地段和易遭自然灾害威胁的地段。

中心城区共规划 5 处社会福利用地，用地面积 6.5 公顷，占规划城市建设总用地的 0.31%，人均用地 0.31 平方米。鼓励扶持社会组织或者个人兴办各类社会福利设施。

7.6.10 文物古迹用地

保护城区内的文物古迹用地，对新规划进城区内的北魏陵墓等文物保护单位，按文物部门所提供的边界规划遗址公园进行保护。

中心城区规划文物古迹用地为 0.55 公顷，占规划城市建设总用地的 0.03%，人均用地 0.03 平方米。

7.7 商业服务业设施

7.7.1 现状概况

现状商业服务业设施用地规模 3.77 公顷，占城市建成区用地比重为 2.78%，人均面积 3.18 平方米。

城市商业金融设施分布比较分散，商业服务设施主要在小浪底大道、慧林路、和桂花大道两侧零散分布。

7.7.2 问题分析

全县商业和服务业均以零散的沿街门面为主，规模小，档次低，布局混乱。空

间布局不够均衡；商业网点结构不尽合理，缺少高档次、大规模商业设施；专业市场选址缺乏整体规划，建设较为滞后，大多规模偏小、档次偏低，布局分散，缺乏面向全市、辐射区域的大型综合批发市场。

7.7.3 用地规划

规划商业服务业设施用地面积 103.87 公顷，占城市建设用地总量的 5.02%，人均商业服务业设施用地面积 4.95 平方米。

7.7.4 商业商务设施规划

改变现状商业用地布局沿街散乱分布的局面，形成多层次、辐射半径不同的多个商业中心和商业带。

商业中心体系：规划形成“县级、居住区级”两级商业中心体系。

1、县级商业中心

规划共形成 3 大商业区：老城商业综合服务区、新城商业片区、高铁商务商业区

（1）老城商业片区

强化传统商业和综合服务功能，选址主要就是孟津老城区会盟大道以北，小浪底大道周边区域。该商业区域要大力发展老字号商业店、专卖店、精品店。在慧林路（小浪底大道—永平路），建设商业步行街一处。结合旧城改造，增加广场、小型游园等开敞空间，改善户外环境，拓展购物空间。在商业区周边建设地下停车场、港湾式公交车和出租车的停放区，改善老城区商业中心的停车环境。

（2）新城商业综合服务区

位于小浪底大道以东、咸宁路以南、永平路以西、兴华路以北区域。要突出现代化、生态化、时尚化的特色，形成满足购物、休闲娱乐、旅游服务等综合需求的高档次、多功能的现代综合商业中心。在 500kv 防护绿地以北、汉魏大道以南，重点建设特色商业街区；在汉魏大道以北、太和路东西两侧要建设商业步行街区一处。

（3）高铁商务商业区

在朝阳路东侧，城铁商务片区内，规划建设中心商务功能区，着力打造城市商业中心，以商务、高端服务业和综合商业设施为主要功能，将金融、信息、研发、企业总部、中介服务等生产性服务业集中布局在该商务商业区内，为城市标志性地段，引领城市发展。

2、居住区级商业中心

分别布置于各居住区中心位置。

居住区级商业服务设施按照《居住区规划设计规范 GB50180-93》（2002 年版）要求进行配置。商业服务设施宜与金融邮电、文体等居住区级项目集中布置，形成居住区级综合服务中心。

新建、改建住宅小区，需按建筑总面积的 5-7%（其中居住区中心为 2%）规划配套商业网点；旧区改建和城市边缘的居住区，其配建项目与千人总指标可酌情增减，但应符合孟津县城市规划行政主管部门的有关规定；对分散在其它街巷且居民较集中的居民区，以服务半径 500 米为标准设置生活必需品供应的商业网点。

各居住区商业的经营结构以购物 40%、餐饮 30%和其它服务 30%的比例配置。以中型超市或生鲜食品超市为中心，结合连锁便利店、专卖店、餐饮店、精品店等特色鲜明的新型商业业态，形成能够满足居民日常生活的邻里中心。

3、专业市场

统一安排和协调城区各专业批发市场的类型、位置、用地及规模，通过兼并、股份合作、转营等形式对现有专业市场进行整合，利用区位和现状基础等优势条件，在结合对外交通便捷的地段建设专业服务市场，充分发挥市场规模效益，增强孟津县的区域服务职能。

规划围绕居住片区建设 2 处集贸市场用地。城区现有农贸市场坚持超市化的发展方向，逐步由生鲜食品超市取代。

规划商业商务设施用地面积 104.96（其中商业设施用地 92.38 公顷、商务用地 4.52 公顷），占城市建设用地总量的 5.07%，人均商业服务业设施用地面积 5.00 平方米。

7.7.5 娱乐康体用地规划

规划娱乐康体设施用地面积 4.05 公顷，占城市建设用地总量的 0.20%，人均娱乐康体设施用地面积 0.19 平方米。

7.8 产业用地布局规划

7.8.1 工业用地规划

1、现状概况

孟津县城区现状工业用地共计 247.9 公顷，占现状城市建设用地总量的 25.1%，其中一类工业用地 6.9 公顷，二类工业用地 89.6 公顷，三类工业用地 151.4 公顷，工业用地比例 3:36:61。

老城区工业用地以二类工业为主，主要沿黄河大道和桂花大道呈散点分布形态，多为乡镇企业，用地面积 17.9 公顷。

新城区工业用地以三类工业为主，主要是汉魏大道两侧的永龙能化和朝阳大道两侧的企业，用地面积 175.8 公顷。

华阳集聚区工业用地以三类工业为主，主要分布于龙马路西侧、桂花大道北侧，用地面积 54.2 公顷。

2、存在问题

（1）整体布局混乱，特别是工业用地与居住用地混杂，严重影响附近居民生活。部分效益不好的乡镇企业采取了工厂和家属区就近布置的模式，家属区也显得较为破败，形成整片的较为衰败的地区，需要进行综合治理。

（2）县城区有一定工业基础，有发展工业的愿望，但是缺乏整合，工业用地的安排缺乏统筹考虑。

（3）部分工业企业对城市造成比较严重的环境污染，其中主要是大气和噪声污染。特别是处于县城中心区的永龙能化，污染严重却存在较大的安全隐患。

3、规划策略

（1）《关于构建现代城镇体系的指导意见》中指出，要坚持中心带动、组团布

局、协调发展，按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径，以中心城区为核心，以偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六县（市、区）为组团，构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈，形成以“1+6”为城镇形态主体的北部城市发展区。从区域视角，孟津要承担洛阳市中心城区的产业转移，应留出足够的、集中的工业用地。

（2）从县城视角，工业布局调整与城市更新改造结合，与县城区的服务功能建设结合。综合考虑企业规模、效益和发展潜力、土地价值、用地矛盾、污染治理等方面的因素，结合产业结构调整和城市更新的要求，迁出或者关闭县城区部分工业企业，合理调整县城区内的工业布局。

（3）强化工业园区的建设，积极引导工业企业集聚布局，改变散布现象。充分考虑城市环境保护问题，设置环保门槛，加强治理污染的力度，迁出县城区内有严重污染的企业，限制污染性工业项目建设。

（4）综合考虑风向、气候等环境特征和交通优势，合理选择工业园区的拟建区域。

4、用地规划

根据县城区城市发展格局，将工业集聚区安排在瀍河沟西侧，规划工业用地面积 132.58 公顷，占规划城市建设用地总量的 6.41%，其中一类工业用地 49.28 公顷，二类工业用地 83.3 公顷。

5、对现状工业企业的发展引导

留——原有工业企业，厂房设备好，经济效益高，无污染，符合集聚区长远发展的，保留并允许就地扩建。

改——原有工业企业，厂房设备好，有一定污染，可由政府引导，改变生产性质、改革工艺和生产技术。

并——规模小、收益较低的工业企业可适当合并，改善技术设备，提高生产率，必要时可由政府出面协调。

迁——对周围环境污染较大、不宜治理、安全隐患较多的工业企业；不能满足

生态环境、文物保护等方面的要求的工业企业；厂区用地狭小，设备差，收益低的工业企业应迁建或者对其进行调整。

7.8.2 仓储物流用地布局规划

1、现状概况及存在问题

现状仓储物流用地 1.0 公顷，占现状城市建设用地总量的 0.1%。

由于县城区无铁路、国家干线公路经过，现状仓储物流企业数量很少，且分布极其分散、规模小、效率低。

2、规划策略

- （1）严禁县城区布局易燃、易爆、剧毒等危险品三类仓储物流用地。
- （2）仓储物流用地应从城市格局出发，符合县城区功能结构。
- （3）仓储物流用地的安排应尽可能降低对城市生活的干扰，选择远离市中心区的地方。
- （4）考虑交通对物流的决定性影响作用，仓储物流用地应靠近交通主干道出入口，对外交通便捷。
- （5）仓储物流用地宜选择工业园区等物流资源基础较好、有较大物流量产生的区域。

3、用地规划

规划县城区物流仓储用地为一类物流仓储用地，即对居住和公共环境基本无干扰、无污染和无安全隐患，用地面积 16.67 公顷，占规划城市建设用地总量的 0.81%，结合工业园区布局在园区北侧，贴近黄河大道。

7.9 城市综合交通规划

7.9.1 现状概况与问题分析

1、现状概况

- （1）城区对外交通现状

孟津县城现状对外交通主要通过 S314 进行东西向联系，从城区穿过，在城区段为会盟大道；南北向联系通道主要有小浪底大道及其南延的孟邛路（X020）、洛孟路（S243）及洛吉快速通道，现洛吉快速通道孟津到洛阳段已投入使用，仅白鹤至吉利段未修通，是孟津县城南北向对外联络的重要通道。

孟津县城距离洛阳较近，是“一中心六组团”布局中的重要组团，现中心至组团间的快速通道已建成，孟津与新安、偃师、吉利等组团间的快速通道有待加快建设，以促进中心和组团的共同发展和便捷联系。

现状存在过境交通在城区段混行的现象，绕城的环路系统仅东环（洛吉快速路）和南环（瀍河大道）建设完成，北环黄河大道现状未与洛吉快速路连通，西环仅修建了部分路段，未打通，不能起到分离过境交通的作用。随着绕城环路的打通，过境交通尤其是过境货运将实现分流，避免对城区交通的干扰。

（2）城区道路交通现状

1）道路网系统

县城道路骨架并不完善，东西向主要有黄河大道、桂花大道、会盟大道、河图东路、咸宁路、汉魏大道、瀍河大道等，南北向主要有英才路、龙马路、小浪底大道、农贸路（河清路）、永平路、朝阳大道等道路。

县城现状主干路长度约 35.39km，次干路长度约 13.66km，支路长度约 4.45km。各级道路中，主干路占比 66.15%，次干路占比 25.53%，支路占比 8.32%。路网结构以主干路为主，呈倒三角特征。孟津老城区现状道路宽度较窄，多数道路不能达到规划确定的道路等级，南北向主干路较少，道路交通集中与小浪底大道上，东西向桂花大道、会盟大道为双向四车道，高峰期会出现拥堵，且道路两侧路边停车现象严重，次干路和支路道路断面较窄，贯通性差；县城新区道路多为新建，譬如小浪底大道、会盟大道、瀍河大道、汉魏大道等，道路等级符合规划要求，路况较好。现状次干路和支路较少，道路结构分级不明确，尤其是城市支路和胡同等生活道路系统不完善，不能形成网络，有不少断头路存在，不符合“窄马路密路网”的城市交通布局要求。

2) 城区公交现状

孟津县城公交自 2013 年 9 月通车，开通两条线路，8 台公交车，全线设站点 28 个，日发班车 88 班。单车日均客运量 103 人，实际载客率 17%。

公交停车场与一处长途客运站共用场地，位于孟津县城关镇黄河路中段 302 号，占地面积 1.7 公顷，停车面积 0.9 公顷，可停车辆数为 90 辆。

1 路车运营路线：

瀍阳村站—面粉厂—城关镇政府—老一中—县政府—老汽车站—振兴路口—舟桥部队—南环路口丁字口

2 路车运营路线：

职教中心—大张量贩—新一中—交警队—南环路口—丁字口—马步街—游王村（洛吉快速通道口）

3) 城区交通设施现状

县城有两个长途汽车站，分别位于黄河大道和规划大道中段，其中孟津汽车站位于黄河路中段，占地面积 1.7 公顷，可停车位 90 个，日发车班次为 375 个，孟津第二汽车站位于桂花大道中段，占地面积 0.9 公顷，可停车位 40 个，日发车班次为 203 个。县城有 5 个加油站，汽车站内有一专属加油站；县城无专用的公共停车场，部分商场配建有地下车库，路边停车现象较多，县城面临停车难的问题。（添加停车部分内容）

2、存在问题

（1）道路网络不完善，老城区道路断面较窄，断头路和丁字路口过多，尤其是南北向通道较少，交通不畅。

（2）道路级配不分明，次干路和支路过少，交通集中于主干路，易发生交通拥堵。

（3）停车设施严重缺乏，路边停车较多，影响道路正常通行，交通管理较为混乱。

（4）新区道路基本按照规划建设，较为合理，有待于完善道路网密度，打通

县城环线，分流过境交通。

7.9.2 规划原则与策略

1、规划原则

（1）协调城市交通与用地布局的关系，为城市的正常运行提供支撑，确保城市交通系统的效率性和与城市空间组织的协调性，满足城市不同人群的交通需求。

（2）加强对外交通系统建设，形成便捷、通畅、高效的对外交通体系，提高孟津与“一中心六组团”中各个城市的联系能力，增强中心城区的集聚和辐射能力，促进县域各镇区与中心城区的紧密连接。

（3）完善城区路网结构，各等级道路级配合理，密度适宜，方便居民出行。

（4）积极发展公共交通和慢行交通，减少对小汽车的依赖，打造以绿色交通为主的人性化交通系统，提升公共交通和慢行交通的出行比例。

2、规划策略

（1）级配分明，等级完善

建设绕城环路，分离过境交通，完善城区主干路网骨架，提升支路网密度。

（2）公交优先，慢行优先

尊重本地居民的出行特征和生活习惯，提升慢行空间的比重和出行环境，落实公交优先，提升公交服务水平，加强城乡公交和城区公交的联系。

（3）可达主导，设施完备

以居民出行的可达性为交通规划的重点，合理布局各类交通设施，便于居民出行换乘和停驻。

7.9.3 对外交通规划

县城主要的对外交通方式是公路，规划建设的洛济焦城际铁路在孟津县城设置站点，结合站点布设新的长途客运站，公交场站，停车场等设施，形成县城的对外交通枢纽区，位于县城洛吉快速通道和朝阳大道交叉口东北象限。

根据《洛阳市综合交通发展战略规划》和《河南省铁路网规划（2010-2030）》，

新乡-焦作-济源-洛阳城际铁路是中原城市群城际轨道交通网的重要组成部分，其规划建设标准为：大站直达列车最高行车速度 200km/h，站站停列车最高行车速度 160km/h。规划洛济焦城际铁路从洛吉快速通道西侧廊道通过，在朝阳大道与河阳路交叉口东侧，规划一处城际铁路站，占地 6.9 公顷。

将 S312（现 S314）城区段由现状会盟大道改至黄河大道，同时分离过境交通至灋源大道和洛吉快速通道上，从而形成由“黄河大道-洛吉快速通道-灋源大道”组成的绕城环线，避免过境交通穿越县城区对城区交通的干扰，提高过境车辆的通行效率。

规划近期保留现状黄河大道上的客运站，远期调整为公交场站和公共停车场用地，取消桂花大道上的客运站，结合洛济焦城际孟津站在城区的设置，在其附近新建客运枢纽站为二级客运站，占地面积约 2.62 公顷。

7.9.4 城市道路系统规划

1、道路网系统

县城道路系统由快速通道、主干路、次干路、支路四个等级组成，路网布局依据地形地势以方格网为主。

（1）快速通道

洛吉快速通道，现状为双向四车道公路，规划提升为双向六车道，城区段控制红线宽度为 61.5 米，该通道为连接洛阳、孟津、吉利，加强一中心六组团联系的关键道路之一。

（2）主干路

在城市交通中起“通达”的作用，是联系城市组团和城市对外通道的主要道路，沿街两侧用地应严格控制出入口，平交路口机动车道应增加车道数，按功能划分为交通性主干道和生活性主干道，规划红线宽度控制在 30-60 米，断面以三块板为主，部分道路可布设四块板。城区规划形成“一环、四横、五纵”的城市主

干道网。

“一环”——规划的瀋河大道、黄河大道及洛吉快速通道组成的城市环路，以交通性功能为主。

“四横”——桂花大道、会盟大道、河图路、汉魏大道，四条城市横向主干道，以生活性功能为主。

“五纵”——汉魏大道、小浪底大道、永平路、朝阳大道、文津路五条城市纵向干道，以生活性功能为主。

表 7-12 规划主干路一览表

编号	路名	红线宽度	道路等级	备注
A01	小浪底大道	60	主干路	会盟大道以南
C06	小浪底大道	45	主干路	会盟大道以北
A02	朝阳大道	60	主干路	
A03	洛吉快速通道	61.5	快速通道	
A04	桂花大道	60	主干路	朝阳大道以东
C01	桂花大道	45	主干路	朝阳大道以西
B01	瀋河大道	50	主干路	
C02	永平路	45	主干路	
C03	黄河大道	45	主干路	
C04	会盟大道	45	主干路	
C05	汉魏大道	45	主干路	龙马路以东
D01	汉魏大道	40	主干路	龙马路以西
D02	河图东路	40	主干路	
D03	河图西路	40	主干路	
E01	文津路	30	主干路	

（3）次干路

兼有通过和到达的功能，有大量的沿街商店、文化设施、生活设施，与主干路一起组成县城的干道网络，规划红线宽度为 20-30 米，道路断面以一块板为主。

表 7-13 规划次干路一览表

编号	路名	红线宽度	道路等级	备注
F01	英才路	30	次干路	

F02	龙马路	30	次干路	
F03	河清路	30	次干路	会盟大道以北
F04	翠微路	30	次干路	
F05	文峰路	30	次干路	桂花大道以南
F06	桂花大道	30	次干路	龙马路以西
F07	隆昌路	30	次干路	
F08	创业路	30	次干路	
F09	河阳路	30	次干路	
F10	咸宁路	30	次干路	
F11	慧林路	30	次干路	小浪底大道以西
H01	慧林路	20	次干路	小浪底大道以东
G01	华阳路	25	次干路	
G02	金谷路	25	次干路	
G03	太和路	25	次干路	河图东路以南
G04	平乐路	25	次干路	
H02	承明街	20	次干路	
H03	联盟路	20	次干路	
H04	中兴路	20	次干路	
H05	河清路	20	次干路	会盟大道以南

（4）支路

作为到达性道路，是进出街坊、居住区和承担短距离交通的主要道路，是城市道路系统的重要组成部分。规划中注重支路的连贯性，有利于公交线路进入居住区设置站点，方便自行车出行。支路红线宽度一般为 10-20 米，以一块板断面为主。

2、道路交叉口

城市道路交叉口可分为简单平面交叉口、灯控平面交叉口、平面环岛交叉口、立体交叉口等多种形式，针对灯控平面交叉口和平面环岛交叉口，还可以进行交通渠化处理与管制，以进一步提高道路交叉口通行能力。快速通道与主干路相交采用立交形式，规划区内布局三处立交，为洛吉-灋源大道立交（洛吉下穿）、洛吉-汉魏大道立交（汉魏大道下穿），洛吉-桂花大道立交（洛吉下穿）。

表 7-14 道路交叉口的形式

相交道路	快速通道	主干路	次干路	支路
快速通道	A	A	A, B	——

主干路		A, B	B, C	B, D
次干路			C, D	C, D
支路				D, E

注：A 为立体交叉口；B 为展宽式信号灯控制平面交叉口；C 为平面环形交叉口；D 为信号灯管理平面交叉口；E 为不设信号灯的平面交叉口。

7.9.5 公共交通系统规划

1、规划原则

（1）确立公共交通优先的发展战略，完善城市公共交通体系，形成公共交通与个体交通相互协调的交通体系。

（2）强化公共交通枢纽体系的完善，合理优化公共交通线网。

（3）推进公交优先系统规划与建设，合理组织公交运营模式。

（4）超前规划，分期建设，保障公交场站设施用地落实到位。

（5）加强公交系统与慢行系统的衔接协调，形成便捷换乘的公交及慢行体系。

2、公交系统规划

（1）需求目标

依据《城市道路交通规划设计规范》（GB50220-95），至规划末期 2035 年，孟津县城按照每 1200 人一辆标准车配备公交车，规划公交车辆拥有量为 175 辆标准车，规划末期公交分担率达到 30%以上。

（2）公交线网规划

公交线路的走向应与客流的主流向一致，主要客流的集散点应设置不同交通方式的换乘枢纽。孟津城区规划的公共交通线路网密度应达到 2—2.5 公里/平方公里，城区公共汽车主要线路长度宜为 6—10 公里，规划公交线路在 10 条左右，平均换乘系数不应大于 1.3。

依据县城用地规划和空间结构，确定主要的公交走廊有，东西方向：瀋河大道、河阳路、汉魏大道、咸宁路、河图路、会盟大道、桂花大道、黄河大道；南北方向：华阳路、金谷路、龙马路、英才路、小浪底大道、太和路、永平路、翠薇路、朝阳

大道、文津路、文峰路。

（3）公交场站设施规划

规划设公交保养场 1 处，位于黄河大道和小浪底大道交叉口北侧，占地约 1.12 公顷，规划公交停车场 1 处，位于城际孟津站西侧占地为 1.35 公顷，与公交枢纽站共用。

为方便进行综合换乘，设置三个公交枢纽站，具体如下表所示：

表 7-15 公交枢纽一览表

编号	用地面积（公顷）	备注
1	1.35	城际铁路车站附近（与公交停车场共用）
2	1.20	夏园路瀍源大道交叉口西北
3	1.90	桂花大道与洛吉快速交叉口西北侧

公交首末车站设置在城区各主要客流集散点附近，长途汽车站、大型商场、组团中心、公园、体育中心、剧院等客流量大活动频繁地区；首末站的建设规模应根据每条营运线路所配营运车辆的数量确定，规划用地面积宜按每辆标准车用地 90—100 平方米计算，位于城市边缘区或近郊的首末站或所配车辆过少的首末站，宜结合用地条件放宽用地标准；除公交线路首末站位于公交枢纽站的之外，均需单独或共同设置首末站点。规划设置公交首末站 3 处，具体如下表所示：

表 7-16 公交首末站一览表

编号	用地面积（公顷）	备注
1	0.42	瀍源大道与桂花大道交叉口东北侧
2	0.60	黄河大道和小浪底大道交叉口北侧
3	0.66	太合路东尽头北侧地块

（4）出租车

出租车按每千人 5 辆计算，至 2035 年全县出租车总数控制在 1050 辆左右。

7.9.6 城市停车场规划

根据《城市道路交通规划设计规范》，停车场主要布置在商业区、城市出入口及城市汽车客运站等处。机动车停车场的服务半径在城市中心区为 200 米左右，在一般地区不宜大于 300 米，以方便停车步行到达目的地。至规划末期，共规划社会停车场 25 个，每处用地为 0.5—1.0ha，总用地 18.24 公顷。结合广场和公共绿地，可建设地下停车场。

同时根据道路的功能等级采取不同的停车管理措施，对于道路较窄的旧城及其它地区，停车占路将严重阻碍交通运行，应限制沿路停车；在局部地区的支路单侧可划出一定长度的路边停车带，但必须不影响车辆行驶。

规划区内配建停车泊位应严格按照规定指标配置，以避免今后车辆无处停放，影响正常的交通秩序。规划范围内不同用途建筑物在改建、扩建和新建时，必须设置配建停车场（库），并符合下表规定：

表 7-17 各类建筑配建停车场（库）控制表

建筑物 大类	建筑物子类	机动车停车位 指标下限值	非机动车停车 位指标下限值	单位
居住	建筑面积 $\geq 144\text{m}^2$	2.0	1.0	车位 / 户
	$90\text{m}^2 \leq \text{建筑面积} < 144\text{m}^2$	1.2	1.0	
	建筑面积 $< 90\text{m}^2$	1.0	1.0	
	经济适用房	0.8	1.0	
	公共租赁住房	0.6	1.0	
	廉租住房	0.3	1.0	
医院	综合医院	2.0	1.5	车位 / 100 m^2 建筑面积
	其他医院(包括独立门诊、专科医院等)	1.5	1.5	
学校	幼儿园	3.0	5.0	车位 / 100 师 生
	小学	3.0	10.0	
	中学	3.0	35.0	
	中等专业学校	3.0	35.0	
	高等院校	3.0	35.0	
办公	行政办公	1.5	1.0	车位 / 100 m^2

	其他办公	1.0	1.0	建筑面积
商业	宾馆、旅馆	1.0	1.0	车位 / 100 m ² 建筑面积
	餐饮	3.0	2.0	
	娱乐	3.0	2.0	
	商场	1.0	3.0	
	配套商业	0.8	3.0	
	大型超市、仓储式超市	2.0	3.0	
	批发市场、综合市场、农贸市场	2.0	2.5	
文化体育设施	体育场馆	3.0	7.5	车位/100 座位
	展览馆	0.8	0.5	车位 / 100 m ² 建筑面积
	图书馆、博物馆、科技馆	0.8	2.5	
	会议中心	4.0	5.0	车位/100 座位
	剧院、音乐厅、电影院	4.0	5.0	
工业和物流仓储	厂房	0.2	1.0	车位 / 100 m ² 建筑面积
	仓库	0.2	1.0	
交通建筑	火车站	2.0	—	车位/100 高峰乘客
	机场	5.0	—	
	长途客车站	2.0	—	
	公交枢纽	0.5	1.5	
游览场所	风景公园	2.0	2.5	车位/公顷占地面积
	主题公园	5.0	3.0	
	其他游览场所	2.0	2.5	

注：中小学校、大中专院校建筑面积，按照扣除教学用房后的面积计算。

7.9.7 加油加气站规划

加油加气站的选址应符合国家相关标准的规定，进出口宜设置在次干路上，服务半径宜为 1.5~2.0km。规划宜采用大中小相结合的方式，在县城出入口布置大型加油站，在县城中心区以小型加油站为主。规划 8 个加油加气站，每处用地不宜小于 2000 平方米。

7.9.8 城市慢行系统规划

以步行和自行车为主的慢行交通具有出行灵活、准时性高，在孟津具有良好的发展基础，是解决中短距离出行和与公共交通接驳换乘的理想交通方式，是城市综合交通体系中不可缺少的重要组成部分。

1、规划原则

（1）进行合理的城市道路断面设计，在安全、效率、公平的基础上推动“快慢分行”。

（2）规划主要步行廊道，注重非机动车停车场的建设与管理，连通城市商业中心、大型社区中心、交通枢纽、公交换乘点、公园绿地等，满足交通高峰换乘的需求。

（3）完善路段、交叉口人行过街设施，因地制宜选择合理的人行过街设施形式；改善非机动车系统空间，尽量实现“机非分离”，保障出行安全。

（4）注重步行广场建设，使线型空间与节点空间相结合，既满足人们交通行走的需要，又满足人们驻足观赏或停留休息的需要。

（5）保障照顾弱势群体（老年人、残疾人与儿童）出行利益，提高他们自主活动的能与范围。

2、慢行组织

步行网络由各类步行道路和过街设施构成，步行道路可分为步行道、步行专用路两类，步行道以城市道路两侧的人行道为主。人行道宽度不宜小于 2.5m，依据道路等级不同合理确定。居住、商业等步行密集地区的过街设施间距不应大于 250m，步行活动较少地区的过街设施间距不宜大于 400m。

自行车网络由各类自行车道路构成，可分为自行车道和自行车专用路两类，自行车道指沿城市道路两侧布置的非机动车道。自行车专用路单向通行不宜小于 3.5m，双向通行不宜小于 4.5m。并需明确建筑物自行车配建指标，结合社会停车场布置自行车停车场。

7.9.9 城市交通管理

城市交通管理的目的是应用现代科学技术保证道路交通安全通畅，是一项复杂的系统工程，是政府行政工作的重要内容和行政干预的重要领域之一，交通管理的重心是严格交通执法，用法治的思维、法治的管理、法治的手段强力矫正不文明的驾驶行为，引导广大居民养成良好的交通习惯。

积极开展智能交通系统的规划建设，提高城市交通管理及服务水平，并通过科学的交通需求管理，缓解道路交通供需矛盾。

1、交通系统管理

交通管理部门通过对交通流的管制及合理引导，使交通流在道路网络上重新分布，均匀交通负荷，以提高交通路口、交通主要干道和交通网络系统（即城市交通的点、线、面三方面）的运输效率，增加交通通过能力。包括节点交通管理、干线交通管理和区域交通管理。

其中交通节点往往是城市交通的瓶颈，节点交通管理策略就是以交通节点（交叉口）为管理范围，采取一系列的管理规则及硬件设施控制，优化利用交通节点的时空资源，提高交通节点的通过能力。

常用的节点管理方式有：

- （1）进口拓宽，增加交叉口进口车道数，提高交叉口在单位时间的通行能力；
- （2）进口渠化，根据交通量及转向流量大小设置不同转向的专用进口车道，优化利用交叉口空间及通行时间；
- （3）信号配时优化，根据交叉口交通量、转向流量大小优化信号灯配时使用有限的绿灯时间内放行尽可能多的车辆；
- （4）在交通量较大的交叉口，采用定时段（高峰小时）或全天禁止左转（全交叉口或部分进口），以提高交叉口通行能力。

2、交通需求管理

从控制城市交通总需求的角度来进行城市交通的宏观管理。通过制定城市交

通准入制度，减少道路交通流、缓解道路交通紧张，制定城市交通长远规划增加城市交通能力，以及利用经济杠杆来调节城市交通需求。

（1）优先发展策略

优先发展具有人均占用道路面积、人均污染指数、人均能源消耗少等特点的公共交通和慢行交通，并制定相关政策。

（2）限制发展策略

当道路交通网络总体负荷达到一定水平后，交通拥挤将会加重，在认真的评估分析后，对某些交通工具实施限制或控制发展以防止交通拥挤状况进一步恶化。

（3）经济杠杆策略

通过经济杠杆来调整出行分布或减少出行需求量，对鼓励的交通行为实行低收费，对限制的交通行为实行高收费。

7.10 城市绿地系统规划

7.10.1 现状概况与问题分析

1、现状概况

（1）城市总体绿化水平

孟津县城区现状绿地与广场用地共计 150.14 公顷，包括公园绿地、防护绿地和广场用地，面积分别为 35.73 公顷、110.05 公顷、4.36 公顷。人均面积 4.4 平方米，人均公园绿地面积 3.84 平方米。

绿地与广场用地占现状城市建设用地的 13.13%，城区绿地率和绿化覆盖率指标偏低，缺乏必要的公园及街旁绿地，城市总体绿化水平较低。

（2）城市各类绿地建设水平

总体来说，由于县城区园林绿地缺乏规划引领及政策、资金的支持，建设较为缓慢。

公园绿地方面，目前孟津县城区市级公园两处，即河图公园和瀍源公园；区级、居住区级公园建设力度较弱。近年来，县委县政府提出推进“文化旅游行动计划”，

通过招商引资促成了龙泉湿地公园的建设意向，目前公园正处于初期建设阶段。

防护绿地方面，沿瀍河沟两侧有部分防护绿地；沿过境道路、高压线两侧并未有防护绿地。

道路多为三块板形式，机非隔离带有部分道路绿地，但附属绿地比例较低；新建小区的附属绿地建设情况略有加强；现有企事业单位及居住小区绿地建设水平较低。

2、存在问题

（1）绿地系统不完善

公园绿地方面，区级、居住区级、街旁绿地明显不足，公园绿地系统不完善。

防护绿地方面，过境交通两侧、高压线两侧没有完整防护带，防护绿地系统不完善。

生态绿地方面，县城区外围为大面积农林用地，生态环境已受到工业污染和人类生活的破坏，生态保护及建设系统不完善。

（2）绿地分布不均匀

岭南公园位于县城区中南部，而北部居住密集区并未有绿地分布，不均衡情况明显。

（3）绿地被侵占现象较普遍

近年来，沿瀍河沟和瀍河两侧的防护绿地和生态绿地被侵占的情况日趋明显，主要表现为村庄建设用地的无秩序扩张。

（4）绿地指标不足

现状绿地人均绿地面积及人均公园绿地面积均与《城市用地分类与规划建设用地标准》中规定的人均绿地与广场用地面积不应小于 10 平方米、人均公园绿地面积不应小于 8 平方米的指标相差较大，绿地指标严重不足。

7.10.2 绿地系统发展策略

1、规划原则

（1）可持续发展的原则

城市的发展与环境的改善要有机的结合，城市的发展不能以牺牲环境为代价。城市绿地要与城市的经济、社会、文化保持协调的发展速度，保持与城市相适宜的规模，使孟津山水城市的建设水平不断提高。

（2）城乡一体化的原则

要考虑到市域绿地系统的安排和与市域绿地系统的衔接等问题，使得城乡一体、协同发展。

（3）系统化原则

城市绿地具有生产、防护、美化净化环境、文化和游憩等多种功能，本身具有较强系统性，城市绿地的综合效益通过多类型、多层次、布局合理的整个系统实现。

（4）因地制宜的原则

充分利用城市现有水面、人文景观、自然资源与城市基础设施和公共服务设施工程建设相结合。

5）以人为本的原则

有效的发挥绿地在改善生态环境、提高人居环境质量中的重要作用，充分满足人们对绿地的多种需求。

（6）生态优先原则

从生态环境的需要出发，构筑生态绿地系统，建立指标体系，使绿地布局符合总体布局的需求。

2、规划目标

以建设生态宜居健康城市，300米见绿、500米见园为总目标。根据孟津县城总体布局，利用现有的山地、水体、农田、冲沟等自然条件，采用点状、块状、环状和带状绿地相结合的布局手法，形成城市绿色生态屏障，在此基础上合理规划组织各类绿地、水系和公园，形成以绿地、公园、水系为特色的城市景观系统。

至2035年，城市绿化覆盖率达到55%，绿地率达到35%。城镇人均公共绿地面积不小于10平方米，居住区应强制设置公共绿地。居住区级不得少于1.5平方米

/人，居住小区级不得少于 1.0 平方米/人，居住组团级不得少于 0.5 平方米/人，并不得少于 500 平方米。保证市民户外半径 500 米范围内就有一块可供公共活动之用、面积至少 1000 平方米的绿地。

3、规划指标体系

近年来县城建设发展迅速，县城规模及绿化建设水平有所提高，但与国家标准相比，仍有一定差距。因此，必须对本县绿化现状起点低的现实有充分的认识。根据绿地系统规划制订严格的实施计划与措施，确保城市园林建设的顺利进行。

表 7-18 孟津县城市绿地规划指标

项 目	近期指标（2020 年）	远期指标（2035 年）
城区绿地总面积（公顷）	298.91	312.61
人均绿地（平方米）	21.35	14.89
公园绿地面积（公顷）	196.31	213.73
人均公园绿地（平方米）	14.02	10.18
城市街道绿化普及率（%）	100	100
干道绿地率（%）	≥25	≥30
居住区绿地率（%）	≥30	≥35

考虑各级公园绿地合理的服务半径。基本按照综合公园 2000 米，区级公园 500 米，街旁绿地 300 米服务半径合理地确定公园绿地的布局，求得最佳的公园绿地网络体系。

7.10.3 绿地系统规划

1、绿地结构

以生态原理为基础，以生态绿地、绿色廊道、系统建构为理念，提出“生态廊+绿环+绿核+绿带+绿网”结合的绿色空间结构模式，依托两条生态廊道，由生态健康绿环贯穿，大型公园绿核形成主要景观节点，穿插居住区块状绿地，由组团隔离绿带连接，交叉成网。形成“两廊、两环、七园、六带、多斑块”的城市绿地系统空间结构。

（1）两廊：瀍河生态廊道与龙泉湿地生态廊道

瀋河生态廊道位于孟津县主城区西南部，廊道内多条水流汇集于此，河流两岸原生态动植物资源丰富，生态基础良好，为“藏风聚气”的风水宝地，是一条区域性重要的生态景观廊道；龙泉湿地生态廊道主要依托于瀋河支流龙泉沟进行规划建设，自然条件优越，水系沿线在形态上将呈现出“宽窄变化、蜿蜒曲折”的滨水空间，两侧生态绿地地形地貌丰富，竖向空间的植被层次变化、景观怡人。沿龙泉沟及两侧绿化，这条新城区大绿脉将形成孟津县中心城区重要的城市生态廊道景观带。

（2）两环：骑行绿化环网与步行绿化环网

骑行绿化环网是孟津城市外围规划的一条环城游憩带，从而构成孟津的健康带。规划主要由湿地公园、汉魏遗址公园、瀋河带状公园、快速路防护公园、郊野公园等组成；步行绿化环网是在城市核心区规划的环状绿色步道，形成 8 公里的城市健康环，打造与城市空间结合的独具特色的最美跑道（步行道），为不同跑步需求的人提供了多样的选择，体现孟津“慢生活-慢城市”的城市特色。

（3）七园：七处大型城市公园

规划结合组团中心、城市廊道均匀形成四处城市公园和三处风景游憩绿地公园。其中：城市公园，即：馨苑公园、河图公园、市民公园和遗址公园；三处风景游憩绿地公园分别为：湿地公园：龙泉湿地公园；郊野公园：清桐谷生态公园和瀋源公园。

（4）六带：组团间生态隔离绿带

注重城市景观设计与自然景观的结合，规划利用六条较大的城市干道两侧绿带作为城区内部的生态绿带，绿地结合城市绿道设计，设计应保证其自然与生态性，成为自然延伸至城市内部的纽带，以此打造园林城市典范。

（5）多斑块：分布于中心城区的多处斑块绿地

结合城市用地布局特点，规划在城区均匀布局多处沟壑绿地、社区公园、城市小游园等斑块绿地，形成与城市生态廊道、生态绿环、核心绿地、组团绿带的互补，共同形成了城市绿地系统空间结构体系。

2、绿地布局

到 2035 年（不含风景游憩绿地公园），规划建设绿地与广场用地总面积 312.61 公顷，人均绿地面积 14.89 平方米。

（1）公园绿地

本规划参考《城市绿地分类标准》（CJJ/T85-2002）的规定，同时根据各公园绿地的主要功能特点、在城市中的位置、市民使用游憩绿地的时间长短、服务半径等，将城市公共绿地分为综合公园、社区公园、专类公园、带状公园、街旁绿地五种类型。

综合公园：指内容丰富，有相应设施，适合于公众开展各类户外活动的规模较大的绿地。综合公园：规划在中心城区内设置大型综合性公园三处，分别为：馨苑公园，位于黄河路以北、老客运站处，占地面积为 7.56 公顷；河图公园，位于河图东路北、小浪底大道以东，占地面积为 33.44 公顷；市民公园，位于汉魏大道以北、朝阳大道以西，占地面积为 20.44 公顷。

社区公园：指为一定居住用地范围内的居民服务，具有一定活动内容和设施的集中绿地，包括居住区公园和小区游园。规划结合各功能组团中心、居住区服务中心设置社区公园多处，作为大型综合公园的补充，结合城区游园、道路两侧绿地和滨水绿地，共同构成城市生态绿化网络。

专类公园：指具有特定内容或形式，有一定游憩设施的绿地。它包括儿童公园、动物园、植物园、历史名园、风景名胜公园、游乐园、其它专类公园等。规划设置专类公园一处，即遗址公园，位于汉魏大道与文津路交叉口东南处，占地面积为 19.13 公顷。

带状公园：指沿城市道路、水系等，有一定游憩设施的狭长型绿地。规划沿新区水系、沟壑支流及重要景观路两侧，设置带状公园，控制宽度为 20-50 米，以满足市民日常活动需求。

街旁绿地：位于城市道路用地之外，相对独立成片的绿地，包括街道广场绿地、小型沿街绿化用地等，规划在城区均匀设置街旁绿地多处，主要满足市民日常的散

步、健身、交往等户外活动的需求。

到 2035 年，规划建设公园绿地面积 213.73 公顷，人均公园绿地面积 10.18 平方米。

（2）防护绿地

防护绿地是出于卫生、隔离、安全要求，针对自然灾害及城市公害设置的具有防护功能的城市绿地。防护绿地通常以林地、林带草地等形式存在于城市规划建成区外围、高速公路、公路两侧，或污染工业与生活区之间的隔离带等。

规划在铁路及快速路两侧、高压走廊两侧、外环路、工业与生活用地之间均设置防护绿地，以减少城区噪声、大气、粉尘等污染，改善城市环境。中心城区共规划防护绿地面积为 86.91 公顷，人均防护绿地面积 4.14 平方米。

（3）广场绿地

广场绿地是城市空间的重要节点，起改善城市生态环境、为居民提供户外活动空间的作用。广场绿地是人类生存环境的重要组成部分，是现代城市空间环境中最具公共性、最富艺术魅力的开放空间。广场景观设计不仅仅反映了城市的现代化建设水平，更加折射出城市的文化内涵和精神面貌。规划广场绿地面积为 11.97 公顷。

（4）生态绿地

生态绿地包括郊区绿地、河流两侧绿带、铁路两侧绿化等类型，是为保障城市公共安全、维护生态环境和保护历史遗产等目标而设置，需要对生态绿地内的建设行为进行控制。生态绿地除作为城市绿地外，原则上不得进行城镇开发，尤其是房地产开发、商业开发和工业建设，禁止采掘矿产资源和挖沙采石等破坏生态的行为。

中心城区周边规划生态绿地主要分布于灋河及龙泉沟两侧，面积较大，内部通常包括了许多现状村庄，而生态绿地大部分不属于城市建设用地，难以按照城市管理方式进行管理，但是仍然必须对这些村庄的建设进行控制。生态绿地内的村庄原则上不应批准增加新的农村宅基地，限制原宅基地上的翻建加建，严格控制建筑层数和建筑高度，鼓励人口外迁。村庄除发展旅游、农业等，限制其他产业的发展。

（5）附属绿地

为保证城市环境建设的总体水平，除建设好城市的绿地、广场以外，对于其它非绿化用地的绿地率控制也很重要。

参考国内在绿化景观方面建设较为先进的城市的基础之上，本规划结合孟津县的实际情况，确定城市各类建设用地应符合以下绿化标准：

表 7-19 城市各类建设用地绿化控制指标

用地类别	绿地率（%）
新建居住用地	≥30
旧城改造的居住用地	≥25
行政办公用地	≥30
商业金融业用地	≥25
文化娱乐用地	≥35
医疗卫生用地	≥35
教育、科研、设计用地	≥35
仓储用地	≥25
市政设施用地	≥25
体育设施用地	≥35
对外交通用地	≥20
综合用地	≥35

3、道路绿化

（1）规划指标

道路绿地指城市道路广场用地范围内的绿化用地，包括道路绿带（行道树绿带、分车绿带、路侧绿带）、停车场绿地等。

1) 城市道路绿化符合《城市道路绿化规划与设计规范》，城市道路绿化普及率、达标率分别在 100%和 75%以上，城市区干道绿化面积近期 2020 年不少于道路总用地面积的 25%，远期 2035 年不少于 30%。

2) 主次干道绿化管理到位，行道树规格一致，树池整齐划一；分车带绿化植物配置合理，形成立体植物景观；道路绿地中避免黄土裸露和缺株断带现象。

3) 整个城市区道路形成林荫路系统，道路绿化具有本地区特点。

（2）重点绿化道路规划

1）园林景观路

绿化效果极其突出的，能够反映城市绿化特色的道路。利用道路红线内的分车绿带、行道树绿带、路侧绿带以及道路红线以外的带状公园、游园广场等等共同组织绿视率极高、绿量大的园林式景观大道。强调乔、灌、草搭配有致，常常利用花坛、园林小品等提升道路的景观效果。园林景观路共规划朝阳大道、小浪底大道、汉魏大道、兴华路、永平路、太和路等道路。

2）公园路

沿城市外围道路两侧或一侧布置防护林、风景林等，与河流、农田、果园、苗圃等相连，将田园风光与道路景观融为一体。规划瀍河大道、尚殿南路等道路为公园路。

3）林荫路

种植包括行道树在内的多行乔木，形成绿化遮荫效果突出的林荫路效果。要求至少有 4—6 排乔木。在城区内沿各龙泉沟两岸规划金谷路、龙马南路为林荫路，同时起到卫生防护作用。

表 7-20 城市主要道路绿地率控制表

道路类别	绿地率（%）
园林景观路	≥40
红线大于 50 米道路	≥30
红线大于 40 米，小于等于 50 米道路	≥30
红线大于 30 米，小于等于 40 米道路	≥25
红线小于等于 30 米道路	≥10

7.11 城市风道建设规划

7.11.1 城市风道定义

1、城市风道定义

城市风道即通风廊道，是由大面积水域、与主导风向平行的城市主要道路、集

中的城市绿地、广场、非建筑用地及低矮建筑群连接形成，形式开阔连通，并有较大的尺度，能有效将局地风引入城市内部，连通补偿空间与作用空间的地区，是空气流通的主要廊道。

2、风道的分级与分类

表 7-21 风道分级分类一览表

层面	分类	分级	对应空间	细分
宏观层面	盛行风	一级风道、 二级风道	规划区	季风、气候风
中微观层面	盛行风、静稳风	二级风道	城区、街区	部分季风、气候风、 部分水陆风、谷风、 林源风、城市热岛环 流等

山谷风：山坡在阳光下受热较多，温度升高比较快，于是形成山谷空气沿山坡向山顶补充的风“谷风”；夜间相反为“山风”。孟津县境大部为邙山覆盖，县域内丘陵起伏，县城内有龙泉沟，利于形成山谷风。

城市热岛环流：城市气温较高，引起空气在城市上升，在一定高度上，气流从城市向周围郊区辐散，并在郊区下沉，形成热岛环流。

水陆风：白天，在太阳照射下，陆地比水升温快，空气膨胀上升，所以风从水域上方吹向陆地，形成“水风”。夜晚情况相反，形成“陆风”。孟津城区濒临瀍河和龙泉沟水域，合理构建水路风道有利于城市自身循环。

7.11.2 风道规划目标

城市风道规划建设，即为根据常年气候特征与近地面空气运行规律，对城市开敞空间进行梳理、优化，对城市建设加以控制、引导，形成利于城市“输风、引风、导风、通风”的廊道型空间及其网络体系，从而使外来风途经建成区尽量少受阻并保持风力较少衰减；同时带动城区局地空气流动与循环，保证新鲜空气不断送入、污

浊空气迅速排出，并从整体上起到缓解城市“热岛效应”与雾霾天气的作用。

传统城市规划缺乏前瞻性气候规划内容，对通风因素的考虑较为欠缺。高强度的城市开发建设，未能留出合理的通风空间；高大建筑物簇拥在一起形成“风阻”地带，致使内部城区静风频率增高，通风不良。为缓解城市环境问题，改善城区小气候与空气质量，就需要加强城市风象监测与通风研究，并结合城市生态基底、历史本底与建设现状，对风道建设进行“主动式引导”与“被动式优化”，排除阻碍、降低干扰，真正打通风道“经络”，从而使城市的结构与功能在生态、气候、环保等方面得以进一步完善。

孟津县城区风道规划立足于风流通潜力及风道理论，依据城市总体规划的相关内容和要求，立足自身地理环境特点，合理规划各级通风廊道，根据风道地区布局进行规划控制引导，以期提升城市的生态环境，调节微气候，驱散雾霾，缓解城市热岛效应。

7.11.3 风道规划策略

策略一：保空间——保护通风廊道中的补偿区

明确划定通风系统中的补偿空间，确定气候防护保护区与优先区域，保护与发展具备适宜性气候功能的空间与功能，严禁再开发，并通过规划法律进行保障。补偿区重点区域：林地为主、农业用地为辅，城区以外的花园、绿带与市中心大型绿地等。孟津县自然资源完善，已有环城林带及组团间绿化隔离带，应充分利用这些天然绿化屏障隔离污染为城市提供新鲜清爽的空气。

策略二：控建设——严格控制城区开发强度

明确划定通风系统中的作用空间，为了建设合理的城市通风道，严格控制开发强度，对建筑密度、建筑布局、建筑高度、空地率等各项指标须进行严格控制，促进高密度地区的空气流通，缓解热岛效应并抑制其蔓延。同时结合孟津县城各类绿地、河湖水系、道路等形成点、线、面相结合的网络空间，以此加强空气微循环。

策略三：疏通道——构建疏通孟津通风廊道

明确划定通风系统中的通风廊道，严格控制空气引导通道宽度及下垫面粗糙

度，降低对空气流通的阻碍作用，提高补偿气团效率。结合孟津县地形地貌，整合县城内及周围河流、水库、湿地公园、沟壑等形成连续送风通道，如九泉水库自然风道、瀍河自然风道、龙泉沟自然风道、中央水系自然风道等。除此之外还需要依托人工建设的铁路、城市主干路等形成人工风道，如城际铁路人工风道、汉魏大道人工风道、朝阳大道人工风道、小浪底大道人工风道等。

7.11.4 城市风道规划

1、分级标准

依据孟津县城的城市结构和肌理，城市通风廊道可分为三级：

一级通风廊道：城市的一级通风廊道须贯穿城市城市密集建筑区域，此类通风廊道一般是城市的主体脉路，如瀍河、龙泉沟等，此类廊道是城市主要的新风源和冷源，对城市通风和污染物消除起到母体的作用；

二级通风廊道：二级廊道是城市通风的主动脉，与城市夏季主导风向夹角一般小于 45° ，穿过城区，是通风深入到各个区域的主要载体。孟津县城的二级廊道主要是以城市干道形成的道路廊道为主，如小浪底大道、汉魏大道等。

三级通风廊道：三级廊道多为城市次干路或支路，与风向无有利夹角，主要通过连接二级通风廊道或一级通风廊道引入自然风得以通风，三级通风廊道往往深入城区，是改善城市内部高密度区域，如棚户区、聚居区等通风的主要途径，是改善城市内区通风的重要措施。三级通风廊道可由点状开放空间沿城市主导风向布置而成，是城市通风优化的主要着力点。

2、风道规划

孟津县中心城区内规划形成空间结构为“4 条一级风道、5 条二级风道、6 条三级风道”的风道系统格局。

一级通风廊道贯穿整个中心城区，为保证风流畅通，尽量平行城市主导风，作为城市风道体系的主要组成部分，宽度控制为 100—500m。由于空气净化是一级廊道的主要功能之一，建议每隔 3km 设置一个公共绿地，面积不小于 1 公顷，以乔木为主，且水体面积不小于 1000m^2 。根据现状风环境情况，中心城区共布局了 4 条一

级风道：瀋河风道、龙泉沟风道、新区中央水系风道、城际铁路风道。

二级通风廊道辅助一级廊道组织通风，使通风系统构成完善的网络，其主要串联干道、公共绿地、广场和水体等，宽度为 50—300m，中心城区共布局了 5 条二级风道：汉魏大道风道、朝阳大道风道、小浪底大道风道、会盟大道风道、黄河大道风道。

三级通风廊道辅助一、二级廊道，结合中心城区各级城市道路，绿地组织城区空气微循环。布局尽量结合道路、带状绿地、水体，宽度在 50—100m。在孟津中心城区选择与主导风向基本一致或夹角较小的道路廊道，作为三级风道网络的主体，以此承接上一级风道的气流，深入城区内部，以达到更好的城市通风效果。中心城区共布局了 6 条三级风道：桂花大道风道、河图路风道、瀋河大道风道、咸宁路风道、永宁路风道、英才路风道。

7.12 公用设施规划

7.12.1 给水工程规划

1、给水现状

孟津县城自来水公司始建于 1963 年 11 月。截止 2015 年末供水总面积近 10 平方公里，已建输配水管网总长约 100 余公里，供水普及率约 95%，集中供水人口 7 万余人，已经形成了水源、环状、枝状管网相结合的配水管网系统。2015 年孟津县汇兴水务有限公司（原自来水公司）完成供水量 605 万吨。供水水质基本符合 GB5749《生活饮用水标准》，管网末梢水压不小于 12 米水柱。

（1） 现有城市集中供水水源 3 处：

①现有九泉水库李家瑶水源——始建于 1964 年，现有大口井三眼，机井两眼。日供水能力约 5000 立方米/日。

②现有寺河南水源——始建于 1994 年，有机井五眼，日供水能力约 6000 立方米/日。

③现有平庄水源——净水厂位于黄河东路，占地 34 亩，取水口位于孟津县白

鹤镇平庄村，日供水能力3万吨，采用地下水，水质良好，管网末梢水压为0.24Mpa。

（2）现有供水设施有3处：

①城西二级加压站——城西二级加压站占地4800m²，建有600m³清水池2座。根据设计，二级泵房供水采用分区供水，出厂水压可满足高、低区末端水压不低于24米的要求。低压区设水泵4台，型号100DL*3，流量Q=100 m³/h，扬程H=40米，功率30KW，三用一备，日供水量7200 m³，高压区设水泵3台，型号100DL*2，流量Q=100 m³/h，扬程H=60米，两用一备，日供水4800 m³。

②黄河路自来水公司1000 m³高位水池及加压设施——目前供应商业街以北区域的用户。

③平庄水源净水厂位于黄河东路，占地34亩，设计供水规模2万立方米/日，目前已建成投入使用。

（3）在建供水设施有1处：

目前，县城正在瀋河东岸、九泉水库附近新建第三水厂，规模5万立方米/日，占地58.9亩，规划利用黄河小浪底水库地表水为水源向县城供水。

2、规划目标

按照节水型社会的建设要求，建设安全、高效、经济的城市供水系统，2035年城市自来水普及率达到100%。

3、规划原则

（1）严格控制自备水源建设、关停城区的自备水源；积极发展利用污水再生水源作为工业、城市杂用水供水水源；完善城市集中供水设施，建立饮水安全供应体系。

（2）结合城市发展规模和建设时序，合理安排水厂和供水管网的建设，逐步扩大供水范围；按照城乡统筹、区域基础设施共建共享的原则，延伸供水管网至中心城区周边村镇。

4、用水量预测

根据《城市给水工程规划规范》，采用城市单位人口综合用水量指标法进行用

水量预测。结合孟津县城区供水现状和发展要求，并参考其他周围城市的用水标准确定用水量指标。

2016 年孟津县城人均综合生活平均日用水量约 120 升/人·日，最高日约 180 升/人·日。考虑工业用水，结合孟津县城水资源匮乏的实际情况，县城应采取有效措施控制用水总量。

本次规划城区单位人口综合用水量指标分别取为：2020 年 0.25 万吨/(万人·日)，2035 年 0.35 万吨/(万人·日)，则 2020 年城区最高日用水量为 4.2 万吨/日，2035 年为 7.35 万吨/日。

5、水源规划

（1）地下水源及供水量

李家窑、寺河南水源日供水 1.0 万立方米，平庄水源 3.0 万立方米。

根据 1990 年中国地质大学完成的《洛阳孟津县城供水水文地质调查报告书》及 1998 年河南地矿厅水文地质二队完成的《河南省孟津县地下水资源开发利用规划报告》的结论，新开辟孟津东北部平庄地下水源，利用黄河作天然补给水源，向孟津县城供水。最高日可供水 4 万立方米。

（2）地表水源及供水量

由于县城目前地下水源无法满足城市发展的根本要求，必须采用地表水源，确定地表水源供水规模 2035 年最高日供水量为 2.0 万立方米。依据小浪底引水工程南岸灌区规划，由提水灌区南干渠引水入九泉水库，在九泉水库调节后向孟津县城供水，年设计供水量 0.179 亿立方米，折合日均供水量 49041 立方米，可以保证规划用水量。规划利用地表水源新建水厂向城区供水，规模 5 万立方米/日（目前水厂正在建设，规划远期利用该水厂向县城及朝阳镇区供水）。

（3）再生水供水量

规划在城市污水处理厂建设污水再生处理设施。再生水利用工程规模近期为 1.0 万立方米/日，远期为 2.5 万立方米/日。近期利用第一污水处理厂现有再生水厂供水，远期在第二污水处理厂再建设 1.5 万立方米/日的再生水处理设施。规划

再生水用于孟津电厂以及城区工业、市政、消防、景观绿化等用水。

6、供水设施规划

（1）保留现有水厂，供水规模保持在 1 万立方米/日，水源为李家窑、寺河南水源。

（2）新建 5.0 万吨/日地表水水厂一座，位置在县城西郊，由九泉水库引水，该水厂目前正在建设。

（3）扩建平庄水源净水厂，水厂位于黄河东路，占地 2.0 公顷，取水口位于孟津县白鹤镇平庄村，日供水能力 3 万立方米。

（4）在污水厂增建污水深度处理设施，同时建设中水管网。现状河煤集团乙二醇项目利用现有污水厂再生水，规模 1 万立方米/日，并自九泉水库引水作为备用水源。

（5）给水系统采用分区供水系统，原则上城区标高在 328 米以上的北部及东都地区采用高区管网，地势较低的城区中部、南部地区采用低区管网。配水管网采用生产，生活，消防共用的同一给水系统，管网上设市政消火栓，设置间距不大于 120 米。

7、供水规划实施建议

（1）开展针对县城供水的水文地质勘察工作，查明县城西北潘庄一九眼泉地段地下水水文地质情况，为开采利用提供科学依据。

（2）加强对已建水井的长期观察，积累资料；加强地下水源管理，严格防止地下水源被污染。

（3）工业以发展低耗水工业为主，大力开展节约用水活动，充分利用中水资源，节约地下水资源。

7.12.2 排水工程规划

1、排水现状

县城老城区排水以合流为主，污水在桂花大道及会盟大道截流后沿小浪底大

道排入城西的污水处理厂。现状污水处理厂位于电厂西瀍河的东岸规模 2 万立方米/日，处理等级为二级处理。现状日处理污水约 1.8 万吨。县城雨水顺地势排入县城周边的孟庄东沟、下院沟、洞子沟等冲沟内。

现状排水存在问题：

旧城排水沟渠建成年代早，多处被建筑物覆盖，现状渗漏严重，管理困难；旧城合流制排水在雨天溢流，对环境污染较大，与城市发展不适应。

2、规划目标

建立完善的城市污水收集处理系统，规划期末实现城区污水全收集、全处理；建立安全有效的城市雨水防涝系统、有效控制城市内涝、实现大雨不内涝成灾、小雨进行有效控制利用、切实保障城市公共安全、改善城市生态环境的总体目标。

3、规划原则

贯彻“全面规划、合理布局、综合利用、保护环境、造福人民”的方针，结合实际，重视近期建设并考虑远景的发展需要。

4、排水体制

排水体制采用雨污分流制。雨水就近排入河流、冲沟，污水集中收集统一处理后利用排放。

5、污水工程规划

（1）污水量预测

污水排放系数取 0.85，日变化系数近期取 1.5，远期取 1.4。则根据给水规划水量可预测近期平均日污水量为 2.4 万吨/日，远期平均日污水量为 4.5 万吨/日。

（2）污水处理及再生利用设施规划

保留现状污水处理厂规模 2.0 万 m^3/d ，保留现有 1.0 万 m^3/d 再生水处理厂。

在城区南部瀍河北岸新建设 1 座污水处理厂，按三级处理水厂设置，污水处理规模为 3.0 万吨/日，再生水厂规模为 1.5 万立方米/日，规划用地 4.5 公顷。

（3）污水管网规划

污水管道采用重力流形式沿道路敷设，根据县城地形特点，沿瀍河东、西两侧自北向南敷设污水主干管，沿会盟大道、负图东路、咸宁路、汉魏大道、瀍河大道等布置污水干管分两个排水片区分别排入城西污水厂及规划城南污水厂。污水管网布置详见排水工程规划图。

工业企业排放的污水，水质符合《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T31962-2015）才能直接排入城市污水管道系统，否则应进行预处理。

6、雨水工程规划

（1）雨水量计算

暴雨强度公式采用洛阳地区暴雨强度公式：

$$q=3336(1+0.8721\lg P)/(t+14.8)^{0.884}$$

雨水流量按下式计算： $Q=\psi qF$

式中： Q ——雨水设计流量（升/秒）；

ψ ——地面综合径流系数；

F ——汇水面积（公顷）；

q ——设计暴雨强度（升/秒·公顷）；

p ——暴雨重现期（年），采用2-3年；

$t=t_1+t_2$ ，其中： t_1 ——地面集水时间， $t_1=10\text{min}$ 。

t_2 ——管内流行时间，

m ——折减系数

（2）雨水排放及综合利用规划

按照高水高排、低水低排和就近分散、自流排放的原则，根据地形坡度结合用地规划和道路布局，组织雨水就近排入瀍河及县城周边的孟庄东沟等冲沟。雨水管道沿道路敷设，一般敷设在南北向道路的西侧，东西向道路的南侧。雨水管道布置见排水工程规划图。

7.12.3 电力设施规划

1、现状概况

孟津县中心城区现状有变电站两座，分别为 110kV 孟津变电站和 110kV 岭南变电站。

孟津变电站位于黄河大道与灋源路交叉口东北侧，主变容量 31500+20000kVA。孟津变 110kV 进出线路 4 回，走线分别向北、西、南方向；35kV 出线路 8 回，走向分别向北、西、南方向；10kV 出线路 15 回，走向分别向东、西、南、北方向。

岭南变电站位于朝阳大道与咸宁路交叉口西南侧，主变容量 31500+50000KVA。110kV 进出线路 6 回，走向分别向东、西、南方向；35kV 出线路 6 回，走向分别向南、北、西方向；10kV 出线路 14 回，走向分别向东、西、南、北方向。

2、存在问题

县城目前仅有 2 座 110kV 变电站，线路负荷重。电网建设滞后于社会经济发展，随着城乡用电负荷快速增加，尤其是随着东南部片区与西部工业片区发展，供需矛盾将日益突出。

部分 110kV、35kV 线路斜穿规划区，破坏了城市用地的完整性，且严重影响市区空间景观。城区现状电力线路多为架空敷设，且部分线路架设凌乱，影响城市景观。

3、规划原则与目标

本规划遵循远近结合、适度超前、合理布局、环境友好、资源节约和可持续发展的原则，加快电网建设与升级改造，保障城乡用电供应，同时加快管线入地建设工作，不破坏城市景观风貌。

4、负荷预测

鉴于城区建设用地范围的迅速扩大、市场化经济发展模式的不确定性等诸多不定因素，未来孟津城区的发展建设将在一定程度上呈现跳跃式发展，因此本次规划采用负荷密度法进行用电负荷的预测。

根据孟津城区的城市性质与规模、总体规划布局、社会经济综合发展水平及产

业构成、工业化发展、地域特点、气候特征等负荷相关因素，根据《城市电力规划规范》（GB/T50293-2014），确定各类城市建设用地的负荷指标：

居住用地：200kW/ha；

行政办公用地：400kW/ha；

商业设施用地：600kW/ha；

一类工业用地：250kW/ha；

二类工业用地：350kW/ha；

仓储用地：150kW/ha；

公用设施用地：250kW/ha

道路用地：5kW/ha。

预测规划区近期用电负荷 27.63 万 kW，远期用电负荷 37.21 万 kW。

5、规划方案

（1）变电站布局规划

根据负荷预测结果，110kV 变电站容载比取 1.8~2.0，城区所需的 110kV 变电站的容量为 68.92~76.58 万 kVA。变电站的数量、容量和位置取决于城市规模和总体布局。变电站的选址应尽量接近负荷中心，以减少电能损耗和线路损耗。

至规划期末，孟津县中心城区 110kV 变电站共 4 座，其中岭南变为现状 110kV 变电站，主变容量 3x6.3 万 kVA；孟津变为现状 110kV 变电站，近期扩容至 3x5 万 kVA；规划新建 110kV 城南变（主变容量 3x6.3 万 kVA）、110kV 科技园变（主变容量 3x6.3 万 kVA）。

表 7-22 2035 年孟津县城 110kV 变电站明细表

序号	变电站名称	主变容量（万 kVA）	电压等级（kV）
1	孟津变变电站	3x5	110/35/10
2	岭南变变电站	3x6.3	110/35/10
3	城南变	3x6.3	110/10
4	科技园变	3x6.3	110/10

新建 110kV 变电站设用地面积 5000m²。变电站的建设原则应做到：规模一次

定，土建一起上，设备分期装。

要求每个变电站有适当的供电范围，防止交叉重叠，近电远送。

（2）电网规划

孟津县中心城区电网系统供电电压为 110kV，高压配电电压为 10kV，低压配电电压为 380/220V。

高压配电网根据区域电网规划，科技园 110kV 变电站双 T 接于岭南 110kV 变电站与瀍阳 220kV 变电站之间的 110kV 网线上。城南 110kV 变电站由瀍阳 220kV 变电站引双回 110kV 线路供电。

保留现状 500kV 架空线。考虑到用地的完整性，现状岭南变至孟津变的 110kV 线路、岭南变至成周变的 110kV 线路部分路段改造与现状 500kV 线路平行敷设。

500kV 线路预留走廊宽度（单回水平排列或多回垂直排列）70 米，110kV、35kV 线路进入城区应预留线路走廊位置。预留走廊宽度（单回水平排列或多回垂直排列）35kV 线路 20 米，110kV 线路 25 米。

瀍源路现状 35kV 架空线规划在黄河大道、龙马路电缆沟内敷设，要求黄河大道、龙马路配套修建足够大截面的电缆沟，以满足 35kV 电缆敷设需求。

中压电网在城区内采用 10kV 直供和 10kV 开闭所配电相结合方式供电，开闭所每处建筑面积 200~300 平方米，位于用电负荷中心、进出线方便地带。

10kV 供电线路采用架空与地下敷设相结合的方式。建成区主要街道随道路改造逐步改架空线为电缆沿电缆沟敷设，新建区均采用电缆沿电缆沟敷设；中心城区电力线缆除桂花路敷设于路的北侧外，其余均敷设于东西向道路的南侧，南北向道路的西侧。

7.12.4 通信工程规划

1、现状概况

孟津县现有电话局 1 处，位于建设南路，面积 1600 平方米。中心机房交换机容量 10 万门。现有电话 15000 户（部）

2、存在问题

随着城区的不断扩大和完善及社会发展的通信需求，现有的通信设施无法满足发展需求。因此需增加电信分局，扩容交换设备，新建和改造通信线路。通信线路架空敷设影响城市道路景观建设也是电信领域存在主要问题。

3、规划原则与目标

保持通信发展速度和技术水平超前于国民经济发展的速度，建设现代化的信息网络，与全国及世界高速信息传递网相联络。建设支持城市的高速数据信息交流平台，同时建设相应的城市建设、经济发展、经营管理的信息库。推动现代通信技术支持的交流手段在城市中的应用。

4、用户电话预测

根据本规划区实际情况，参照国内同等规模县城用户电话指标，确定市话远期电话主线普及率可达 50 线/百人，移动电话普及率可达 80 卡号/百人。规划区人口规模为 21 万人，预测规划区电话主线 10.5 万线，移动电话数 16.8 万卡号。

5、电信局所规划

根据规划区电话主线预测数，需交换机容量 15 万门。现状孟津县电信分局保留 10 万门规模，在新城区规划 1 个电信支局，位于兴华路与朝阳大道处，规划用地与邮政支局共约 5000m²。交换机容量为 5 万门。同时以发展 DLE 模块局为主要方式，根据用户发展情况，在用户较集中、较远的瀍河片区建立模块局，使光缆线路尽量靠近用户。在城市中的数据应用大户，宽带需求大，需要建设宽带接入网。规划逐步实现光缆到小区、光缆到楼，以满足规划区的电信需求。

6、电信线路规划

由于电信装机量的增加，旧城区电信电缆管道需在原电缆管道路由上再增设管道数量。同时为规范管道布置，减少管道占地面积，要求移动通信线路、有线电视线路、有线广播线路与电信共同建设综合管道，分管孔敷设。旧城区电信线路重新改造部分全部改为管道电缆敷设，逐步替代目前的电信架空线路，以利于城区的环境美化。新区新建电信线路均按管道电缆敷设，不再考虑架空线路。

根据实际情况加强移动通讯基站建设，中远期建设本地交换局，加大网络覆盖，并逐步建设专用长途主干传输网。建设卫星数字微波通信系统，以加强对外联系的可靠性，注意保护基站及发射天线周围的净空环境及对干扰源的控制。

7、邮政局所规划

现状邮政局位于桂花中路、建设路交叉口的邮政局与电信局合用。存在邮政生产用房紧张，城区内邮政网点少，邮政网点服务范围过大等问题，严重影响邮政生产运作，不能满足居民邮政需求；同时，局所设备落后，软件设施建设、邮政业务宣传等方面相对滞后也是制约邮政发展的重要因素。

随着社会的发展和人民群众生活水平的提高，对邮政设施要求愈来愈高，现有的邮政设施无法满足社会发展要求，必须重新布置邮政局所，更换设备，提高工作效率和行业服务水平，扩大邮政服务业务。

规划在兴华路与朝阳大道处近建设新的邮政支局，规划用地与电信支局共约5000m²。使邮政生产、生活用地紧张的问题得到解决，从而从根本上让两个行政部门、独立经营的单位彻底分开，方便管理。

根据规划区建设用地的人口密度，确定邮政所的服务半径0.8km，规划邮政所11处。积极发展电子邮政，通过互联网实现邮票、报刊、邮购商品的网上递送新业务，建立传递迅速、查询及时、信息共享及结算支付功能的高效综合处理平台，就近为居民邮政提供整套的邮政服务，以解决日益突出的邮政服务的供需矛盾，满足人们的生产、生活需求。邮政营业所附设在公用建筑底层，建筑面积150m²左右。

8、广播电视规划

孟津人民广播电台、孟津电视台位于孟津县城会盟路中段。其发射台位于县城农贸路与黄河路交叉口，占地面积约8.43亩，海拔高度335米。无线广播与电视共塔发射，有自立发射塔一座，塔高100米。其中孟津人民广播电台使用频率为FM91.5MHZ，发射功率5KW，无线信号有效服务半径30KM。电视台有两个频道。发射功率为5KW。无线信号覆盖全县10个乡镇，无线信号有效服务半径30KM。没有

电视差转台分布。

孟津县有线电视传输网络采用光电混合（HFC）模式，下传 32 套电视节目，和省市已并网，目前县城有线电视入户率已达 90%。县城网络采用星型拓扑结构，干线采用光纤，敷设方式除八一路、建设南路个别地段采用地埋方式外，主要以架空方式为主。

根据有线电视台发展趋势，除提供有线电视信号外，有线广播电视逐步向数字化平移，开办综合信息网，开发广播电视现场直播、图文电视、电视购物、电视会谈、自动播出、互联网等业务。为用户提供更多的服务内容和更好的服务。大力发展有线电视规模，有线电视终端入户率达 100%。

城区有线电视网络全部实现数字化、传输线路全部采用光缆埋地敷设。规划新建道路有线电视线路、有线广播线路采用埋地敷设与电信管道共沟不共管道。以规范管道布置，减少管道占地面积，达到美化城区环境的目的。旧城区有线电视线路、有线广播线路重新改造部分全部改为管道电缆敷设，逐步替代目前的架空线路。

7.12.5 燃气工程规划

1、燃气现状

孟津县城已于 2013 年 9 月全部置换成了西气东输天然气，城市燃气门站位于朝阳镇向阳村，设计供气能力 25 万 m^3/d ，出站压力为 0.4Mpa。据统计，2013 年天然气用气总量为 131 万 m^3 ，其中居民、商业、工业用气量分别为 38 万 m^3 、58 万 m^3 、35 万 m^3 。除天然气外，还有一些居民、商业使用液化石油气。

现状燃气大工业用户主要有永龙能化乙二醇和龙马路铝厂，其最大小时用气量分别为 3000 m^3/h 、2000 m^3/h 。

2、气源规划

规划孟津县城以天然气为主气源，液化石油气为补充气源。

3、用气量预测

居民生活耗热定额取 2303MJ/人·年，公建商服用气按居民生活用气量的 40%

计，中小工业用户按居民生活用气量的 20%计。

管道燃气气化率取 90%，预测城区 2020 年天然气用气量为 5250 万 m^3/a ，2035 年天然气用气量为 6560 万 m^3/a ，计算月平均日用气量 20.1 万 m^3/d 。

表 7-23 用气量预测

序号	用户类别	年用气量 (万 m^3/a)	平均日用气量 (万 m^3/d)
1	居民	1300	4.3
2	商业	520	1.7
3	中小工业用户	260	0.9
4	大工业用户	750	2.1
5	燃气汽车	520	1.4
6	采暖	2900	8.7
7	未预见量	310	1.0
	合计	6560	20.1

4、燃气输配系统及管网规划

规划县城采用中压一级管网系统分散调压供气，管网设计压力采用中压 A 级 $P=0.4\text{MPa}$ 。调压设施采用调压箱和调压柜、设置在居住小区、公建和工业企业内。

规划燃气干管呈环状布置，沿城市道路直埋敷设，详见燃气工程规划图。燃气管道材质采用 PE 管，特殊地段采用钢管加强级防腐。

5、后方设施

目前，孟津县燃气营业所、管线所、调度中心集中在一个地点（西霞路与会盟路口南 300 米路西），用地不足。根据洛阳进合燃气公司计划，规划在朝阳大道与汉魏大道西南角新建调度控制中心，占地约 9369 平方米。

7.12.6 供热工程规划

1、供热现状及相关规划

孟津县城从 2013 年开始发展城市集中供热。目前，县城有热源厂 1 座，规模 $2\times 46\text{MW}$ ，占地面积 6.57 公顷。热源厂供热参数：额定供回水温度 $130^\circ\text{C}/70^\circ\text{C}$ ，

设计压力 $P=1.6\text{MPa}$ 。汉魏大道、小浪底大道、会盟大道、桂花大道、河清路、英才路等敷设 DN700- DN350 热水管道。2013 年实现集中供热面积 75 万 m^2 。除集中供热外，一些用户采用小锅炉供热，其中燃气锅炉房有 2 个。

2012 年 12 月孟津县组织编制了《孟津县城市集中供热专项规划(2012~2035 年)》。规划主要内容为：近期（2015 年）集中供热普及率 40%，供热面积 214.7 万 m^2 ，供热热负荷 111.1MW；中期（2020 年）集中供热普及率 50%，供热面积 365.9 万 m^2 ，供热热负荷 171.8MW；远期（2035 年）集中供热普及率 60%（含工业配套设施），供热面积 650.3 万 m^2 ，供热热负荷 288.5MW。孟津县城设置一座集中供热热源，热源厂规模近期为一台锅炉，中期新增一台锅炉，远期新增两台锅炉，远期总规模为 5 台锅炉，炉型为 58MW 链条炉排燃煤热水锅炉。

2013 年初，河南东华鼎盛热力有限公司投资建设孟津县城区集中供热工程（一期工程）。根据《孟津县城区集中供热工程项目申请报告（修订版）》和《孟津县城区集中供热管网一期工程可行性研究报告（修订版）》，该集中供热工程主要满足县城 2013-2015 年采暖热负荷的需求，供热范围北至黄河大道，南至汉魏大道，西至瀍河大道，东至东安路、洛孟路。工程建设内容及规模为：建设 184MW 热源厂一座（ $4\times 46\text{MW}$ 链条炉排热水锅炉），配套热力管网 13.72km，及 23 座热交换站。实现总供热面积 380 万 m^2 （其中，2013、2014、2015 年分别新增供热面积 120、120、140 万 m^2 ）。

2014 年洛阳市编制了《洛阳市集中供热热源及热力管网建设规划》（2014-2025），该规划拟利用孟津神华国华电厂发展热电联产向洛阳市区供热，规划为孟津县城预留了采暖负荷，其中 2020 年预留采暖抽气 263t/h、2035 年预留采暖抽气 410t/h，分别折合 180MW、280MW。2016 年洛阳市启动了孟津神华国华电厂长输管线工程的设计工作，编制了神华国华孟津发电有限责任公司至洛阳市供热西区供热管网工程可行性研究报告》，为县城预留了 180MW 的采暖热负荷，规划供热面积 400 万平方米。该工程 2017 年将开工建设，预计 2018 年可投产使用。

2、热负荷预测

采用综合热指标法进行热负荷估算。根据《城镇热力网设计规范》推荐值及河南省相关建筑节能设计标准，采暖热指标确定为居住建筑 $40\text{W}/\text{m}^2$ 、公建 $50\text{W}/\text{m}^2$ 、工业建筑 $65\text{W}/\text{m}^2$ 。

人均居住、公建建筑面积分别按 40 m^2 、 15 m^2 计，工业建筑面积按容积率 1.0 计，预测规划区近期 2020 年居住、公建、工业建筑面积分别约为 670 万 m^2 、250 万 m^2 ，126 万 m^2 ；远期 2035 年居住、公建、工业建筑面积分别约为 840 万 m^2 、315 万 m^2 ，158 万 m^2 ；。

根据热负荷指标和建筑面积计算，则规划区 2035 年总热负荷为 613MW，其中采暖热负荷 494MW、工业热负荷 119MW。规划期末 2035 年县城集中供热普及率按 60% 计，预测县城热负荷为 344MW，其中采暖热负荷 296MW、工业热负荷 47MW（含生产热负荷 16MW）。

规划期末 2020 年县城集中供热普及率按 50% 计，预测县城热负荷为 236MW，其中采暖热负荷 198MW、工业热负荷 38MW（含生产热负荷 13MW）。

3、热源规划

结合孟津县城区集中供热工程（一期工程）和《洛阳市集中供热热源及热力管网建设规划》（2014-2025），城市集中供热热源规划如下：

（1）热源厂

保留现状（2016 年），热源厂有 2 台 46MW 锅炉，近期 2020 年作为调峰热源，远期作为调峰备用热源。

（2）热电联产长输热力管线

近期（2016-2020 年），利用孟津神华国华电厂至洛阳供热西区长输热力管线在县城东部汉魏大道、洛吉快速入口附近新建 1 座隔压换热站，近期规模 180MW，远期规模 280MW，控制用地 7000 平方米。

（3）其他热源

集中供热覆盖不到的区域，采用燃气或可再生清洁能源供热。燃气供热热源主要有燃气锅炉房和单户燃气壁挂炉。居住区、企事业单位的采暖以及生产用热，各

自配建燃气锅炉房、地源热泵供热。分散的居民住户，采用单户燃气壁挂炉结合太阳能为热源供热。

4、热力管网规划

热力管网供热参数为 130/70℃、1.6Mpa 高温热水。热力管道沿道路直埋敷设，管网布置详见供热工程规划图。

为便于管理，生活用地一般按道路划分成的自然供热小区设置热力站。新建居住区以不大于 20 万 m² 建筑面积设置一座热力站为宜，热力站建筑面积一般为 70-200 m²。现有居住区，宜利用锅炉房改建成热力站。工业企业各自单独建设热力站。

7.12.7 综合管廊规划

综合管廊是指建于城市地下用于容纳两类及以上城市工程管线的构筑物及附属设施，可集中敷设给水、雨水、污水、再生水、天然气、热力、电力、通信等城市工程管线，实现统一规划、设计、施工和维护。根据收纳管线所承担的角色分为干线综合管廊、支线综合管廊和缆线综合管廊。综合管廊代表着市政管线发展的方向，体现集约化城市公共资源共享的思想和节能环保高效的发展理念。

1、规划原则

（1）坚持规划先行，完善功能，满足城市未来发展需要

结合百城建设提质工程要求，坚持规划的先行引导地位，不断完善城市服务与支撑功能，考虑孟津县中心城区长期发展，为远期发展预留空间，努力满足未来城市发展变化的需要。

（2）坚持立足实际，积极推进，提高建设运营管理水平

结合中心城区发展要求、市政管线及地下空间建设实践等实际情况，积极选取综合管廊建设试点区域，以点带面，积极有序推进综合管廊建设，切实提高建设和管理水平。

（3）坚持政府主导，社会参与，推动建设管理体制创新

坚持政府主导，加大政策支持，发挥市场作用，吸引社会资本广泛参与，不断

推动建设管理体制机制创新。

（4）坚持严格标准，加强监管，确保质量安全和工作实效

严格综合管廊建设标准，加强政府管理职能，号召大众踊跃监督，确保综合管廊质量安全和工程实际效果良好。

2、规划目标

至 2020 年，在中心城区内建成综合管廊试点工程，初步构建功能完善、高效可靠的综合管廊系统，保障城市安全、改善城市形象、提升城市品质、高效利用地下空间，促进城市土地集约和经济转型，引领新型城镇化发展。

至规划期末，应结合规划区城市发展，以点带面，逐步推广综合管廊规划建设，建立综合管廊管理信息系统，探索综合管廊建设运营管理体制机制。

3、入廊管线规划

国务院《关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》（国办发〔2015〕61 号）规定：城市规划区范围内的各类管线原则上应敷设于地下空间。已建设地下综合管廊的区域，该区域内的所有管线必须入廊。既有管线应根据实际情况逐步有序迁移至地下综合管廊。

根据《城市综合管廊工程技术规范》（GB50838-2015）及相关建设实例经验，确定以下原则：

（1）在综合管廊建设区域内，给水、再生水、热力、电力、通信等非重力流城市工程管线，应优先纳入综合管廊。

（2）、燃气管道可纳入综合管廊，但考虑到安全性，应单独设舱。

（3）重力流管道可纳入综合管廊，但需结合区域道路竖向规划，统筹考虑对管廊竖向的影响，因地制宜的确定是否纳入综合管廊。为减少对综合管廊竖向布置的影响，纳入管廊内的重力流管道不宜过长，宜分段排入综合管廊外的下游干线。

（4）进入综合管廊的排水管道应采用分流制。宜结合地下空间和海绵城市建设，布置综合管廊雨水舱。雨水纳入综合管廊可利用结构本体或采用管道方式。污水管道纳入综合管廊，应采用管道方式敷设，以避免沼气等有害气体产生。

（5）热力管道采用蒸汽介质时应在独立舱室内敷设；热力管道不应与电力电缆通舱敷设。

（6）根据规划区实际需求，可将区域集中供冷、压缩空气管道等纳入综合管廊；考虑城市发展需求，预留管线增容空间。

根据综合管廊服务区域市政需求，结合周边地下管线现状，同时考虑工程的投资、运行管理和日常维护，确定纳入综合管廊管线类型。

4、综合管廊规划建设区域

（1）规划建设区域选择

综合管廊代表着市政管线建设的发展方向，但在旧城区其建设所付出的投入十分巨大，即使发达国家在旧城区综合管廊的建设规模也十分有限，所以国内外综合管廊的建设一般总是结合新城区或特定城市功能区开发、建设，城市新修道路工程，旧城区道路拓宽、建设，与地铁及高架道路等整合建设，结合其他市政管线建设等同步建设。国内外综合管廊建设的经验说明，当综合管廊结合以上的项目整合建设时，其建设成本最低、综合效益最为显著。

结合孟津县中心城区规划及现状建设情况，规划在高强度开发和管线密集地区划定为综合管廊建设区域。主要是：

- 1）城市中心区、商业中心、城市地下空间高强度集中开发区、重要广场。
- 2）交通流量大、地下管线密集的城市主要道路和景观道路。
- 3）配合地下道路、城市地下综合体、水系等工程和其他不宜开挖路面的地段等。

综合考虑孟津县中心城区功能定位、用地规划及开发时序，结合中心城区热力管网建设，近期在南部新城建设综合管廊试点工程。远期结合城区规划建设情况，逐步推广综合管廊规划建设。

（2）综合管廊试点工程选择

南部新城管廊布局形状呈“干”字型，分别沿汉魏大道、永平路、咸宁路布置，并以此为骨架向外拓展延伸。管廊全长约 3 公里。

（3）综合管廊分类

按照管廊断面分干线管廊、支线管廊和缆线管廊 3 个类别。

干线综合管廊：主要容纳高压电力电缆、信息主干线缆或光缆、给水主干管和热力主干管等管线。本次规划中，干线管廊采用两舱式，安装给水管、电力线、综合电信线，同时预留热力管道和中水管道。

支线综合管廊：主要用于将各种管线从干线综合管廊分配和输送至各直接用户。本次规划中，支线管廊均采用单舱式，安装给水管、电力线、综合电信线，同时还预留中水管道。

缆线综合管廊：主要安装电力线和综合电信线，其断面型式均采用单舱式，为方便管线维护，本次规划在缆线管廊中适当保留工作通道。

表 7-24 管廊项目汇总表

序号	道路名称	管廊起止点	管廊长度 (km)	管廊类别
01	汉魏大道	AA-BB		干线管廊
02	永平路			支线管廊
03	咸宁路			缆线管廊

5、综合管廊断面规划

根据《综合管廊工程技术规范》（GB50838-2015）要求，本次规划综合管廊横断面规划原则如下：

- （1）分舱与舱内布置满足维修管理要求，并尽量紧凑。
- （2）满足规划管线容量，并预留适度发展空间。
- （3）给水管、再生水管、电力电缆、通信光缆、热力管等纳入综合管廊。
- （4）开发强度较高区域远期用电负荷需求大，应在管廊预留高压电力舱。
- （5）燃气单独设舱。

考虑到孟津县本地经济水平和建设成本等因素，本次干线综合管廊和支线管廊选用两舱断面型式，缆线管廊选用单舱断面型式。

经分析，给水管、再生水管、电力电缆、通信光缆、热力管等纳入综合管廊；燃气单独设舱；雨水、污水等重力流管道基本不拟纳入综合管廊。有条件或确有需求时可以结合各方面的实际情况，将雨水、污水部分或全部纳入管廊。

综合管廊应按照《城市综合管廊工程技术规范》等相关规范设置消防、通风、供电、照明、监控与报警、排水、标识系统等附属设施。

6、三维控制规划

（1）管廊位置确定原则

干线综合管廊设置在机动车道、道路绿化带下。支线综合管廊宜设置在道路绿化带、人行道或非机动车道下。缆线管廊宜设置在人行道下。

（2）平面布置

综合管廊平面中心线与道路中心线平行。综合管廊一般在道路的规划红线范围内建设，综合管廊的平面线形应符合道路的平面线形。

为了节省工程投资，节约道路下方地下空间，管廊一般考虑单侧布置，具体位置应根据管位、地块需求等综合分析后确定。同时，应在道路建设时预留足够的进入地块的支线管廊或各类管道过路管。

（3）竖向控制

综合管廊的覆土深度应根据地下设施竖向规划、管廊进出线、雨污水支管埋深、行车荷载、绿化种植及设计冻深等因素综合确定。综合管廊标准断面一般考虑覆土1.5-2.5米，在特殊断面处不得小于1.0米。

7、配套设施规划

根据管廊规模、布局、管线检修维护需要等合理确定控制中心、变电所、投料口、通风口、人员出入口、逃生孔等配套设施。综合管廊的每个舱室均应设置人员出入口、逃生口、吊装口、进风口、排风口、管线分支口等。

设置监控中心对管廊内的管线及附属设备的运行状态、环境条件和人员的出入情况进行全天候远程监控，保证安全稳定运行。规划设置监控中心一座，对综合管廊进行监控。监控中心与综合管廊之间宜设置直接联络通道，通道的净尺寸应满

足管理人员的日常检修要求。

7.12.8 环卫设施规划

1、现状概况

县城内有环卫基地一个，位于平乐路建设路口西南，占地 1400 平方米，现有人员 250 余人，垃圾收集车 15 辆，密闭式垃圾清运车 5 台。

县城区共有垃圾中转站 5 座，城区垃圾统一收运至位于朝阳镇的洛阳市盘龙冢垃圾无害化处理场处理。县城区共有公厕 13 座，全部为水冲公厕。

2、存在问题

- （1）环卫清洁车辆匮乏，环卫停车场面积小，环卫保洁人员数量不足。
- （2）环卫工程设施欠佳，垃圾中转站数量不足，垃圾填埋场库容不足。
- （3）环卫公共设施较少，公厕数量不足，垃圾箱、果皮箱设置间距过大。

3、规划原则与目标

（1）规划原则

1) 从解决实际问题 and 孟津县经济实力出发，本着目标先进、逐步实现的原则，正确处理需要与可能，改造与新建的关系。

2) 根据孟津县的城市性质和自然环境，选定科学合理的设置标准，在现有建成区本着就近添项补缺，新开发地区应按标准规划建设。

3) 公共卫生设施的规划布局应本着方便、卫生，有利于管理和作业。一般应靠近道路，尽量在生活居住区以及人流集中的地方设置，要求交通方便，易于识别，方便使用。

4) 坚持建设与管理并重的原则。

（2）规划目标

至 2020 年，环卫设施满足城市需求，达到中西部先进水平。实现垃圾运输密闭化，垃圾处理无害化，粪便排放管网化，环卫作业机械化，逐步推行源头削减计划。

至 2035 年，环卫设施达到国内先进水平，建立和完善资源回收系统，实现垃圾减量化、资源化；建立完整、先进的环卫监控体系，实现环卫管理科学化，环卫科技现代化。

4、城市生活垃圾量预测

采用人均指标法进行预测，根据孟津实际情况，确定人均垃圾日产量指标为 1.0 千克。预测在规划期末城市生活垃圾日产生量为 210 吨/日。

5、环卫设施规划

（1）垃圾中转站

根据县城区日产生生活垃圾量，共规划 9 处小型垃圾中转站，每座日转运规模 30 吨，小型垃圾转运站服务面积 2.0-3.0 平方公里。

表 7-25 规划垃圾中转站详表

序号	规模（吨/日）	所在位置	服务范围（km）	面积（m ² ）	隔离带宽度
1	≥30	瀋河大道与桂花大道路东北	1500	400	≥3 米
2	≥30	永平路与黄河大道东南	1500	400	≥3 米
3	≥30	桂花大道与河清路东南	1500	400	≥3 米
4	≥30	第一污水厂东北	1500	400	≥3 米
5	≥30	华阳路与创业路东北	1500	400	≥3 米
6	≥30	环卫基地处	1500	400	≥3 米
7	≥30	遗址公园西南	1500	400	≥3 米
8	≥30	桂花大道与朝阳大道西南	1500	400	≥3 米
9	≥30	体育公园南侧	1500	400	≥3 米

（2）公厕

在居住区域内，商业文化街，步行街、交通道路及火车站、长途汽车站（公交首末站）、大型社会停车场（库）、客运码头、旅游点、公园、大型公共绿地、体育场（馆）、影剧院、展览馆、菜市场、集贸市场等人流集散场所附近设置公厕。公共厕所的配置应按照以下标为依据：

表 7-26 公共厕所设置数量指标

城市用地类别	设置密度 (座/km ²)	设置间距 (m)	建筑面积 (m ² /座)	独立式公共厕所用地面积 (m ² /座)
居住用地	3~5	500~800	30~60	60~100
公共设施用地	4~11	300~500	50~120	80~170
工业、仓储用地	1~2	800~1000	30	60
注：1、居住用地中，旧城区宜取密度的高限，新区宜取密度的中、低限。 2、公共设施用地中，人流密集区域取高限密度、下限间距、人流稀疏区域取低限密度、上限间距。商业金融用地宜取高限密度、下限间距。其他公共设施用地宜取中、低限密度，中、上限间距。 3、其他各类城市用地的公共厕所设置可按： 结合周边用地类别和道路类型综合考虑，若沿路设置，可按以下间距：主干路、次干路、有辅道的快速路：500~800m；逐鹿、有人行道的快速路：800~1000m。独立式公共厕所用地面积根据公共厕所建筑面积按相应比例确定。 4、用地面积中不包含与相邻建筑物间的绿化隔离带用地。				

商业区、重要公共设施、重要交通客运设施、公共绿地及其他环境要求高的区域的公共厕所不低于一类标准。主、次干路及行人交通量较大的道路沿线的公共厕所不低于二类标准。其他街道及区域的公共厕所不低于三类标准。

县城区共规划 34 处公厕，具体情况见环卫设施规划图。

（3）垃圾处理厂规划

现状垃圾处理是运送至朝阳镇洛阳盘龙冢垃圾填埋场。规划县城区生活垃圾统一收运至位于偃师市的规划洛阳市第二垃圾焚烧厂处理。

（4）环卫设施配套

1) 环卫基地：规划环卫基地位于小浪底大道兴华路口东北，占地 2.34 公顷，可作为环卫停车场、环卫局办公地点。

2) 环卫车辆停车场：规划环卫车辆按人口每万人 2.5 辆配置，总计需 52.5 辆，各种车型种类的配置根据垃圾、粪便的收运方式而定。环卫停车场用地规模由服务范围和停放车辆数量等因素决定，按每辆大型车辆用地面积不少于 150 ~200 平方米计，环卫车辆修理厂占地面积应不小于 4000 平方米。

3) 环境卫生清扫、保洁工人作息场所

规划按 1 个/1 万人设置工人作息场所，共计 21 处，每处用地面积 20~30 平方米。

6、垃圾处理规划

（1）城市垃圾处理

为了能有效地从源头减少垃圾产量，规划实施垃圾袋装和分类收集的做法。近期袋装化收集达到 80%，远期达到 100%；分类收集率近期达到 30%，远期达到 80%。根据分类收集的品种，或回收再利用，或运至垃圾处理场处理。

（2）医疗垃圾处理

严禁医疗垃圾混入生活垃圾。对医疗垃圾实行统一收集后运往洛阳市医疗垃圾处理中心集中处理，运输过程中保证全程密闭。

（3）建筑垃圾处理

根据县城区建设的需要，部分建筑垃圾可作地基回填、部分可作为建材利用，其余废弃物收集清运后送至建筑垃圾填埋场处理。

（4）工业固体废物垃圾处理

工业垃圾应从末端治理初步转变为全面控制，以清洁生产、循环再生和污染控制为基本治理方式；普通工业垃圾由环卫部门处理，有害工业垃圾由环保部门监督，谁生产谁处理。加强对废旧物资的回收利用，提高利用率，最终废弃物运至垃圾处理场处理。

规划期末工业垃圾实行全面分类收集，与城市生活垃圾分类方式相互协调，以

便和城市生活垃圾统一处理。拟将工业垃圾分为可回收工业垃圾、不可回收工业垃圾和有害工业垃圾等。工业废弃物不仅在企业内部循环利用，更应该在企业之间循环流动使用，形成工业代谢和共生关系，使一个企业的工业固体成为另外一个企业的原料。

（5）餐厨垃圾处理

严禁餐厨垃圾混入生活垃圾。对餐厨垃圾实行统一收集后运往洛阳市餐厨垃圾处理场处理，运输过程中保证全程密闭。县城区餐厨垃圾应设置独立的收运系统，建议将其分为可回收垃圾和其他垃圾两类进行收集。

5、垃圾清运规划

1、城市生活垃圾逐步实行分类收集，商业垃圾、企事业单位生活垃圾逐步实行统一清运管理，收费服务，减少环卫开支。

2、严格按建设部标准配建密封式垃圾转运站，使垃圾的中转运输在密闭、机械化状态下进行，改善城市的环境质量。

3、对于建筑垃圾的清运、堆放、处理，应由环卫部门选定堆场，统一管理，实行计量收费服务，改变乱堆乱放的现象。

4、对于工业垃圾，应由生产单位选择处置场地，有关行政主管部门应加强监督管理。

5、医疗垃圾、有毒有害垃圾等特殊垃圾，应全部运往洛阳市医疗垃圾处理中心集中处理。

7.13 海绵城市规划

7.13.1 海绵城市内涵

快速城镇化的形势下，城市发展也面临巨大的环境与资源压力，外延增长式的城市发展模式已经难以为继，“海绵城市”的建设理念应运而生。顾名思义，海绵城市是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以

利用。

海绵城市应遵循生态优先等原则，将自然途径与人工措施相结合，在确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度的实现雨水在城城区域的积存、渗透和净化，促进与水资源的利用和生态环境的保护。在海绵城市的建设过程中，应统筹自然降水、地表水和地下水的系统性，协调给水、排水等水循环利用各环节，并考虑其复杂性和长期性，住建部于 2014 年 11 月发布《海绵城市建设技术指南——低影响开发雨水系统构建》，以指导各地的海绵城市建设。

7.13.2 水文现状分析

孟津属黄河水系，主要河流有黄河、金水河及瀍河等五条河流。黄河为孟津县的最大河流，黄河自新安县从西进境，向东流入巩义市，蜿蜒县境北部，经小浪底、白鹤、会盟 3 个乡镇，流程 59 公里，流域面积约 384.5 平方公里，一般流量 948 立方米/秒。金水河经麻屯镇入洛阳涧河，瀍河经县城西南流过，横水、图河为季节性河流，流量或减少、或干涸。

孟津地处丘陵区，水资源贫乏，且分布不匀，地下水埋较深，多在 80—250 米之间。全县水资源总量为 416024 万吨（基岩丘陵区除外），其中黄河一级阶地区为 43130 万吨，洛河阶地区为 11473 万吨，黄土台塬区为 361421 万吨。总储量为年平均补给量的 54 倍。地表水 10062 万方，过境水为 7685 万方。水资源可利用量丰水年 15733.6 万方，中旱年 14227.0 万方。

县城降水季节变化明显、河流水系资源丰富，这些河流水系为海绵城市的建设提供了天然的水系基底，在规划中都进行了保留和有效利用。

7.13.3 海绵城市建设目标

全面落实海绵城市建设要求，将海绵城市建设理念、目标要求、技术方法系统纳入城市建设的具体规划和工程实践中，全面推广海绵型建筑与小区、道路与广场、公园绿地、水系保护与修复、地下管网和调蓄设施等工程建设。推进区域整体治理，消除城市易淹区，提高旧城区内的排涝治涝能力，逐步根治旧城内涝现状。保护和

利用山水田林等自然生态环境，综合运用工程和绿色生态等措施，提高城镇雨水吸纳和排放能力，促进城镇的品质提升。

通过海绵城市建设，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将降雨就地消纳和利用。到 2020 年，城区 30%以上的面积达到目标要求；到 2035 年，城区 80%以上的面积达到目标要求。

海绵城市建设规划控制目标一般包括径流总量控制、径流峰值控制、径流污染控制、雨水资源化利用等，由于径流污染、雨水资源化多通过径流总量控制实现，且通过源头总量减排有助于实现径流峰值控制目标，因此可将径流总量控制作为重要的规划控制目标，并采用年径流总量控制率及其对应的设计降雨量作为控制指标。

1、年径流总量控制目标

径流总量控制目标应以开发建设后径流排放量接近开发建设前自然地貌时的径流排放量为标准，孟津城区年径流总量控制率宜为 80%。

径流总量控制途径包括：雨水的下渗减排和直接集蓄利用。雨水资源化利用应作为落实径流总量控制目标的一部分。实施过程中，雨水下渗减排和资源化利用率的比例需根据实际情况，通过合理的技术经济比较来确定。

2、径流峰值控制

孟津城区的径流排放应以不对水生态造成严重影响为原则，综合径流系数按照不超过 0.5 进行控制。

径流峰值流量控制是低影响开发的控制目标之一。低影响开发设施受降雨频率与雨型、低影响开发设施建设与维护管理条件等因素的影响，一般对中、小降雨事件的峰值削减效果较好，对特大暴雨事件，虽仍可起到一定的错峰、延峰作用，但其峰值削减幅度往往较低。因此，为保障城市安全，在低影响开发设施的建设区域，城市雨水管渠和泵站的设计重现期、径流系数等设计参数仍然应当按照《室外排水设计规范》（GB50014）中的相关标准执行。

同时，低影响开发雨水系统是城市内涝防治系统的重要组成，应与城市雨水管

渠系统及超标雨水径流排放系统相衔接，建立从源头到末端的全过程雨水控制与管理体系，共同达到内涝防治要求，城市内涝防治设计重现期应按《室外排水设计规范》（GB 50014）中内涝防治设计重现期的标准执行。

3、径流污染控制

结合城市水环境质量要求、径流污染特征等确定径流污染综合控制目标和污染物指标，污染物指标可采用悬浮物（SS）、化学需氧量（COD）、总氮（TN）、

总磷（TP）等。城市径流污染物中，SS 往往与其他污染物指标具有一定的相关性，因此，采用 SS 作为径流污染物控制指标，低影响开发雨水系统的年 SS 总量去除率按照 40%-60%控制。年 SS 总量去除率可用下述方法进行计算：

年 SS 总量去除率=年径流总量控制率×低影响开发设施对 SS 的平均去除率。

城市开发区域年 SS 总量去除率，可通过不同区域、地块的年 SS 总量去除率经年径流总量（年均降雨量×综合雨量径流系数×汇水面积）加权平均计算得出。

考虑到径流污染物变化的随机性和复杂性，径流污染控制目标一般也通过径流总量控制来实现，并结合径流雨水中污染物的平均浓度和低影响开发设施的污染物去除率确定。

4、雨水资源化利用目标

新建工程的年雨水资源化利用率不低于 10%。

7.13.4 海绵城市实施策略

1、大尺度生态

结合瀍河、龙泉水系等自然水系，运用海绵城市的原理，进行低影响开发，提高城区绿地和水域面积，将城市绿地和水系作为园区蓄水、净水的天然容器，提高雨水和中水的利用效率，提高城市安全防御能力，将城区的建设纳入城市和区域大生态环境体系中统筹规划。

通过赋予河道新的功能和含义，将其融入到整个城市发展中，融入人们的生活中，让其本身也能成为一个具有主题、能够体验的经济、文化、生态廊道。

2、高标准绿地

规划孟津城区内各类性质用地的绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积、公园绿地服务半径、城市道路绿化普及率、城市公共设施绿地达标率、河道绿化普及率等城市绿地规格要求均高于《城市绿地分类标准(CJJ/T85-2002)》和《城市园林绿化评价标准(GB/T 50563-2010)》中的标准,以契合城区的定位、旅游发展和生态格局,为“海绵城市”的低影响开发建设提供必要的前提和基础。

3、高控制指标

规划孟津城区海绵城市建设的指标分别达到:年雨水径流量控制率 80%,规划水面率 5%,下沉式绿地率 50%,可透水铺装率 50%,绿色屋顶率 50%。

从发展地块做起,雨水年径流总量控制率达到 80%,以道路和公园绿地的设计构成绿色基础建设把公共领域的暴雨径流收集和渗透,汇水点收集并补充城市核心和水岸的景观用水。

在对雨水的存蓄调控上,地块内、绿地水系、多余雨水等分别通过多种途径蓄水途径汇入大型天然蓄水池——瀍河,其中地块内的水通过地块绿地率、绿色建筑屋顶、透水路面等途径汇入瀍河;绿地水系内的水通过径流量控制、径流污染控制、低影响开发设施、与城市雨水管渠排放系统衔接等途径汇入瀍河;多余雨水通过雨水资源化利用、有组织的汇流、竖向设计等途径汇入瀍河。

7.13.5 海绵城市建设规划

1、海绵城市示范区建设工程

在中心城区结合旧城区、连接新城区,打造一个海绵城市示范区,规划面积约 5 平方公里。结合省百城提质工程政策、政府购买服务、政府与社会资本合作(PPP)等融资模式,在政府组织、社会参与、项目建设、运营管理等方面探索创新,形成一批可推广、可复制的示范片区和项目,以点带面,推进孟津县中心城区海绵城市建设。

2、生态海绵综合体工程

按照生态修复的理念,通过实施沟域塘坝、农田湿地、瀍河及龙泉沟沿线整治、

林木涵养区等建设，强化环城生态及周边区域对雨水的下渗和调蓄作用，有效控制地面径流，规划水面率达到 5%，将中心城区打造为兼顾“生态、健康、民生、产业”的海绵综合体。

3、海绵型小区建设工程

新建小区和建筑都要按照海绵城市建设要求进行建设；按照功能修补的思路，鼓励有条件的既有建筑进行海绵城市改造，有序推进建成区海绵体建设。

4、海绵型绿地工程

按照海绵城市建设要求，把城市绿地和城市雨水管渠系统整体衔接、统筹实施。新建公园绿地应结合周边水系、道路、市政设施等，开展竖向排水设计和雨水管网设计，采取平面布局、地形控制、土壤改良等多种方式，尽可能为周边区域提供雨水滞留、缓释空间，有条件的既有绿地要根据海绵城市建设要求逐步进行改造，规划期末下沉式绿地率 50%。

5、海绵型道路与广场工程

新建城市道路和广场建设中合理应用新工艺和新措施，增加道路绿地、树池、人行道、非机动车道、停车场和机动车道的透水性，做好雨水收集、调蓄、净化等环节处理，最大程度减缓雨水径流。有条件的既有道路和广场要结合海绵城市建设要求逐步进行改造，规划期末可透水铺装率达到 50%。

6、海绵型公共服务设施工程

新建学校、医院、体育场馆或设施、交通场站和商业综合体等大型公共建筑项目，率先落实海绵城市建设要求，修建绿色屋顶，配套屋面和地面雨水的集蓄回用设施，最大程度减缓雨水径流，规划期末绿色屋顶率达到 50%。

7.13.6 水系规划

城市水系是城市生态环境的重要组成部分，在城市排水、防洪、防涝及改善城市生态环境中发挥着重要作用，是城市水循环过程中的重要环节。规划要保持水系结构的完整性，分类优化河湖水布局、水岸线、滨水区及周边绿地布局，配合周边绿地系统完成地块低影响开发控制目标。

规划提出“水绿相通，城水相融”的海绵水系规划理念。水系设计根据其功能定位、水体现状、岸线利用、滨水区建设等，进行合理保护、科学开发、相应改造，主要在河床、河道的细节设计中体现，在满足雨洪行泄等功能条件下，实现低影响开发控制，并与城市雨水管渠系统和超标雨水径流排放系统有效衔接。

孟津城区水系较为发达、水体类型多样，规划应治理生态水系，传承城市文化。水体能做到“雨季能蓄，旱季能吐”，并因河床、河岸的设计在雨季和旱季形成不同风格的景观和功能。

规划根据水体水文特征及其功能定位，将水系主要分为景观水系、弹性水系、行泄通道三大类。

1、景观水系

景观水系以不规则自然河岸形式结合复式绿化，创造优美、质朴的生态郊野景观，以观赏、休闲、游憩为主要功能，注重人的参与性和体验性，水面形态采用自然式，打破单一线性结构，营造局部微地形，配合滨河绿地形成丰富的景观层次空间。

规划的景观水系主要为瀍河与龙泉沟等，与滨河绿地一起构成城区的生态廊道和重要水绿节点，提供观赏、休闲、游憩场所。

2、弹性水系

所谓弹性水系，指在本次较为宏观的规划中，水系规划要有包容性和弹性空间，有调整和改变的余地，以适应建设项目和每个地块的建设开发需求。

规划的弹性水系主要在瀍河，弹性水系因季节更替和水量变化自动调节储蓄水量，并在不同的水位线形成不同的景致和河岸空间。本次规划弹性水系部分为意象指引，线位可在具体的规划设计中调整变动。

3、行泄通道

很多城市一旦遇到特大暴雨，如果河道少、水位高，下水道排水能力再强也无法将水排出去，而城市的天然河道水系具有最有效的排洪蓄洪功能。城市要在原有“小排水”的基础上增加“大排水”，即在传统的排出雨水设施基础上，增加天然

水系作为“大排水”设施——行泄通道。

孟津城区的行泄通道包括瀍河、龙泉沟、新区人工水系等，其中瀍河作为流经城区外围河流水系，龙泉沟为其支流，也是县域重要的天然行泄通道。

7.14 生态环境保护规划

7.14.1 现状及存在问题

1、环境现状

（1）大气环境

孟津县城区大气环境质量总体较好，大气环境质量基本达到Ⅱ级标准，县城年空气主要污染物是 $PM_{2.5}$ 、 PM_{10} 和 SO_2 。

县城区一次能源利用仍以烧煤为主，冬季 SO_2 浓度较高。 PM_{10} 在冬、春季节浓度较高，一是进入采暖期，燃煤增加，烟尘排放量增大；二是进入冬季，西北风增加，携带内陆干燥地区颗粒物影响；三是由于城市建设，经济发展后城区车流量增加，冬、春季节干旱少降水等原因，造成的二次扬尘污染加剧，这些因素共同影响，使 $PM_{2.5}$ 、 PM_{10} 等可吸入颗粒物成为大气首要污染物。

（2）水环境

瀍河、瀍河沟全年大部分时期属干涸状态。地下水基本满足《地下水质量标准》（GB/T14848—93）的Ⅲ类标准。

（3）声环境

县城区声环境质量较好，各类噪声基本达到功能区划要求，区域环境噪声为 52 dB(A) 左右，道路交通噪声为 70 dB(A) 左右。

2、环境问题

十二五以来，县城区建设强度加大，工业化进程加快，城镇化呈持续快速增长的态势，环境与发展的矛盾日益显现，特别是环境保护与经济发展关系不协调，重经济发展轻环境保护现象突出；城市环保基础设施建设步伐滞后于城市建设的步伐；城区雾霾天气天数持续增加等问题，已然成为矛盾的重点。而在未来，县城区

经济结构调整和经济增长方式的根本性转变仍需较长的时间，随着化工项目及西部工业区的建成，对环境的影响必然不断加大，环境保护将面临严峻考验。

7.14.2 环境保护目标

1、水环境保护目标

九泉水库作为城区饮用水源达到Ⅱ类水质标准，饮用水源地全部达到或好于水环境质量Ⅱ类标准；瀋河达到地表水Ⅲ类水质标准；瀋河沟及人工景观渠水质不低于Ⅳ类水质标准。生活污水处理率达100%。再生水回用率达到45%。

集中式饮用水源水质达标率达到100%。

2、大气环境保护目标

空气污染指数（API） ≤ 100 的天数比例不小于全年天数的85%，可吸入颗粒物（PM₁₀、PM_{2.5}）日均浓度达标天数比例不小于全年天数的90%。控制工业废气排放，工业废气处理率达到100%，汽车尾气达标排放率90%，烟尘控制区覆盖率达到100%；改善能源结构，发展清洁能源和新能源，县城区近期清洁能源使用率达到60%，远期基本采用清洁能源。

3、声环境保护目标

加强对交通噪声、工业噪声、建筑噪声等常规噪声源的控制和管理，强化夜间施工的建筑噪声源的管理力度。加强公共绿地、防护绿地和道路绿化建设，减少噪声污染。噪声达标区覆盖率达到100%。

分昼夜时段来控制城区的噪音，白天行政、居住、文教噪音不得高于55 dBA，商业区不得高于60 dBA，一类工业区、交通干线两侧不得高于65 dBA，二、三类工业区不得高于70 dBA；夜间行政、居住、文教噪音不得高于45 dBA，商业区不得高于50 dBA，一、二、三类工业区、交通干线两侧不得高于55 dBA。

4、固体废弃物综合治理目标

建设全县的固体废物管理网络，完善回收利用和交换系统，加快资源化、减量化、无害化步伐。生活垃圾无害化处理率100%，工业固废处理率达到100%，工业

固废综合利用率达到 95%，城市固体废物处理率达到 95%，综合治理率达到 100%，无害化处理率 100%，危险废物无害化处理处置率 100%。城市垃圾清运率达到 100%。

7.14.3 环境功能分区

1、地表水功能区划

瀍河执行地表水 III 类水质标准，瀍河沟、人工景观渠执行地表水 IV 类标准。

2、大气功能区划

根据《环境空气质量标准》（GB3095—2012），环境空气功能分区为二类：一类区为自然保护区、风景名胜区和其它需要特殊保护的区域；二类为居住区、商业交通居住混合区、文化区、一般工业区。

孟津县城区执行大气环境质量 II 级标准。

3、噪声功能区划

根据《声环境质量标准》（GB3096-2008），按区域功能使用特点和环境质量要求，声环境功能区分为以下五类：

0 类声环境功能区：至康复疗养区特别需要安静的区域。

1 类声环境功能区：指以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公为主要功能，需要保持安静的区域。

2 类声环境功能区指以商业金融、集市贸易为主要功能，或者居住、商业混杂，需要维护住宅安静的区域。

3 类声环境功能区指以工业生产、仓储物流为主要功能，需要防止工业噪声对周围环境产生严重影响的区域。

4a 类声环境功能区指交通干线（高速公路、一级公路、二级公路、城市快速路、城市主干路、城市次干路、城市轨道交通地面段、内河航道两侧区域）两侧一定距离之内，需要防止交通噪声对周围环境产生严重影响的区域。

将中心城区划分为四类声环境功能区，分别为 1 类声环境功能区、2 类声环境功能区、3 类声环境功能区、4a 类声环境功能区，详见《环境保护规划图》。

具体环境噪声限值见下表。

表 7-27 环境噪声限值表

单位：dB(A)

声环境功能区类别	时段	
	昼间	夜间
1 类	55	45
2 类	60	50
3 类	65	55
4a 类	70	55

7.14.4 环境治理措施

1、水污染治理措施

（1）地表水污染防治措施

- 1) 实现雨污分流、清污分流，废水实现集中处理；
- 2) 提高入驻企业水资源利用率，加强再生水回收利用；
- 3) 加强县城区污水处理厂的建设及升级，协调和促进城市中水回用工程的建设；
- 4) 企业生产循环系统补充水、县城区市政杂用水优先使用城市中水，减少区域废水排放量。

（2）地下水污染防治措施

入驻企业防控：对于涉及危险品的生产车间地面、堆场以及可能产生地下水污染的储槽、泵池、污水处理构筑物等均加强防渗处理，对各类涉酸、碱设备、管道采取严格的防腐措施；厂区污水管道采用 UPVC 管；企业加强内部管理，制定严格的岗位责任制，确保安全生产，杜绝生产设备、管道、阀门等跑冒滴漏现象；确保事故发生时各类废水、废液能得到有效收集和处理。建立环境监督管理制度，定期检查企业事故应急设施维护状况。

2、大气污染治理措施

- （1）严格执行环境准入条件，限制现有化工工业的发展，保障水泥炉窑烟气脱

硝工程正常运行；加强废气污染源管理，入驻企业废气污染源应满足达标排放和总量控制要求，对重点污染源实行清洁生产审核、污染物排放总量控制，使达标率达到 95%以上。

（2）规划集中供热、供气，减少废气污染物排放；

（3）优化能源消耗结构，县城区具备管道天然气通气条件后，禁止燃煤设施建设，采用清洁能源天然气；管道覆盖供热区强制拆除燃煤锅炉；实施燃煤工业锅炉改造、热电联产及余热、余压利用工程等项目，全面推行清洁生产。

（4）严格控制机动车尾气污染。严格机动车准入制度，鼓励新车采用国 4 阶段和国 5 阶段机动车尾气排放标准；对现有尾气排放不达标的机动车予以淘汰。

（5）加快区域环境绿地建设，实施荒山绿化，恢复和增加绿色植被，逐步改善区域自然环境。加强环城生态防护林、城镇防护林以及农田林网建设。县城区形成由公园、广场、道路、景观水系以及庭院、居住区等多级绿化系统。

3、噪声治理措施

（1）保证工业区与居住区防护绿带的建设；各企业应尽量选用低噪声设备；对各种工业噪声源分别采取减振、防振、隔声、消声、吸声等措施治理。

（2）建筑施工单位尽量采用先进的低噪声建筑机械，并对作业场所采取降声和消声措施施工场的周围墙、广告栏予以封闭，同时限制作业时间，禁止夜间作业。

（3）在县城区范围内行驶的机动车辆，应保持车辆技术条件良好，消声器符合国家规定要求，整车噪声不超过国家规定标准值。

（4）控制社会生活噪声。县城区各企事业单位不得在室外安装高音喇叭。必须使用的，其对外辐射的声级必须达到《工业企业厂界噪声标准》的有关规定。

（5）落实县城区绿地系统规划，加强道路绿化隔离带建设。

4、固体废弃物综合治理措施

（1）推广清洁生产技术，降低工业固体废弃物的产生量，同时提高原材料利用率。

（2）加大对工业废渣的综合利用，以开辟新的原料来源，减少对环境的污染。

（3）对于不能利用的工业废渣，应及时进行无害化处理或选择专门的堆放场所。堆放场要有防止扬散、流失等措施，以防止对大气、水源和土壤的污染。

（4）生活垃圾应逐步实行袋装化，并向分类收集方向发展，而且必须全部送往生活垃圾处理厂处理，进行资源回收、无害化处理后再用作农肥或填埋。

（5）严禁有害废弃物向水体排放。

（6）加强建筑垃圾、医疗垃圾、电子垃圾的收集处理工作。

5、雾霾天气治理与预防措施

污染物排放是空气重污染的根本原因。从雾霾污染成分来看，PM_{2.5} 是空气质量恶化的重要因子，但同时还有氮氧化物、二氧化硫等大气污染物在起作用。规划区 PM_{2.5} 产生因素主要有以煤炭为主的能源消耗污染、建筑施工、汽柴油消耗污染及其他因素。

（1）控制与预防措施

1）对孟津县主要污染源进行控制，包括对扬尘污染控制、机动车尾气污染控制、燃煤污染控制等。

2）加强雾霾天气预测预报，开展灰霾天气预测预报方法研究和业务平台建设，为公众提供防御指引，为政府实行动态调控环保措施决策服务。

3）根据气象条件动态调控，加强与气象部门合作，根据气象条件预测，对主要污染源实行动态调控。

（2）治理措施

1）孟津县经济发展方式必须由“高碳”向“低碳”转型，使用清洁能源，从源头上减少污染排放。

2）孟津县工业企业应大力推进清洁生产，靠科技的投入转变生产方式，使用天然气、太阳能等清洁能源，减少污染气体的排放，进而实现节能减排。

3）积极推广低碳生活的宣传。节能减排是需要全民参与的事业，每个人都应该增强减排意识。需要全面实施绿色转型，包括发展观念、生产和生活方式的转型。就每个公民而言，环境的清新需要每个人的力量。从自己开始，努力做到低碳生活、

绿色出行、绿色消费，自觉减少污染物的排放。

7.15 规划布局环境影响评价

7.15.1 规划布局发展方向合理性分析与评价

1、城市发展方向环境影响要素

城市发展方向是城市规划期内城市用地建设规模增加所引起的城市空间地域扩展的主要方向。城市发展方向直接决定了城市各项基础设施及公用设施等空间布局及对环境的影响程度，因此，城市发展方向的选择是对规划区域环境质量产生重要影响的因素。

影响城市发展方向的因素较多，例如用地条件、区域经济联系方向、景观条件、投资的经济性等等，具体到每个城市而言又有不同的侧重点，就城市发展方向对区域生态环境影响来说，主要体现为：

发展用地占用基本农田的面积。

发展用地是否为地质灾害区，是否影响用地安全。

发展用地是否占用林地、草地等生态资源、泄洪区等。

与生态保护区、湿地保护区、水源补给区、涵养区、文物保护区和风景名胜区等环境敏感目标的相临度，是否影响其保护和生态安全格局。

发展用地是否有利于污水收集、输送和排放等。

新的发展用地不易造成城市内部功能布局的不利影响。

城市发展方向影响要素与环境保护关联性分析见下表：

表 7-28 城市发展方向影响要素与环境保护关联性分析一览表

类别	影响要素	影响形式	重要程度
外部	地区经济地理条件	有较好的经济发展基础，经济发展有活力，区域经济发展优势充分	一般
	交通运输条件	交通运输便利，有利于城市人流、物流运输	一般
	能源条件	电力等能源条件保证充分	重要

	水源条件	输水方便	重要
	用地条件	少占用基本农田，地势平坦，地质条件好，用地规模满足发展要求	重要
	区域环境条件	地势有利于大气污染物扩散，有利于城市生活污水收集、处理和排放	重要
内部	城市规模与城市布局形态	城市发展规模适宜，城市功能布局合理，可减少布局间的环境干扰	重要
	城市经济区的性质、规模和位置	城市经济区定位合理，与城市主城区之间相对位置合理，减少环境对主城区的干扰	一般
	城市生活与公用设施状况	设施布局合理，在较好地服务于主城区的同时，减少对主城区的干扰	重要
	环境保护要求	城市发展不涉及重要生态环境保护目标，有利于城市大气及水环境的保护	重要

2、孟津城市发展方向环境影响要素评价

孟津城区南北被两条山岭所夹，分别为邙山的北岭和南岭。县城东北部为冲沟，西北部靠近九泉水库（万泉湖）水源地。城区向东发展要跨洛吉快速路和规划的洛济焦城际铁路，且紧邻邙山陵墓群保护范围；城区向西瀍河沟西侧地形相对复杂，远离现有的高速公路和国道，缺少发展的吸引力；城区现状边界黄河路以北地形变化较大，冲沟也多且深，可作为城市建设用地的大多为三类用地，不适宜进行大规模的城市建设；城区往南位于邙山陵墓群的边缘，局部建设受到限制。未来如果控制不好，宜侵占文物保护用地，并造成与洛阳主城区相互连接，不利于生态隔离，组团发展。

现状建成区周边四方向环境影响要素识别分析见表 7-2。

表 7-29 现状建成区周边四方向环境影响要素识别分析

方向	环境影响要素	评价

西	地势较平坦，交通条件好，紧邻老城，减少前期城市建设的基础设施投资。	腹地较多，现状建设量小，基础设施配套方便。
东	地势平坦，地基承载力好，限制条件较少，紧邻老城，减少前期城市建设的基础设施投资。	城际铁路、快速公路与陵墓群保护，均对用地拓展产生较大阻碍。
南	地势平坦开阔，新建道路骨架已基本形成，基础设施和公共服务设施建设初具规模，位于邙山陵墓群的边缘，中间有500kv高压廊道贯穿县城东西且核心区有停产的大型企业。	局部建设受到限制。
北	现状黄河路以北地形变化较大，冲沟也多且深，可作为城市建设用地的大多为三类用地。	地形复杂，建设用地不足，生态环境敏感性高。

7.15.2 规划用地环境敏感性分析

环境敏感区指对人类具有特殊价值或具有潜在的自然灾害，极易受到人类不当开发活动影响而产生负面效应的地区。对于环境敏感区域，应实行严格的保护，保持其自然属性。环境敏感性区域包括：需要特殊保护的区域、生态敏感与脆弱区、社会关注区。

根据孟津城区现状，环境敏感区域主要包括城市水源涵养地、林地、大型基础设施通道控制带、文物保护单位保护范围、工程地质上的不适宜修建地区和重要的生态绿地等。具体为：

生态敏感区包括：对于调节生态功能，防止水土流失、蓄洪防旱、调节气候具有重要作用的湿地、生态区（廊、道、带）。

城市水源涵养地：九泉水库（万泉湖）水源涵养地。

林地：孟津城郊生态防护林。

重要交通通道：城际铁路两侧各50米范围内。

高压走廊、通讯光缆、长途运输管线埋藏区：500kv 电力线两侧各 70 米，110 kv 电力线两侧各 25 米范围，35kv 电力线两侧各 20 米范围；通讯光缆两侧各 20 米

范围；

文物遗产保护区：包括各级文物保护单位、文物古迹、名人遗址、传统民居、古建筑等历史遗址。

规划综合孟津区域的环境敏感特征和保护要求，在孟津城区范围内建设生态绿地、公共绿地、防护绿地、道路绿地，并进行水系整治。充分的兼顾了城市生态环境保护的要求，并针对环境保护敏感区提出了生态保护和生态建设措施。

7.15.3 规划用地布局环境合理性分析

规划从各项用地的空间布局 and 不同建设密度区域的控制，做到了城市中心区的相对集中，方便城市服务，并且在总体布局中，规划特别注意了城市中心区公共绿地及敞开空间的营造，加强机动车噪声和汽车尾气的控制，加大对污水、垃圾处理的投入，进而减缓噪声污染，大气污染，废物废水处理等环境影响。

规划确定“一心、两轴、两廊、四片区”城市空间布局结构。“县级一居住区级”两级公共服务设施的布置形态以及在各片区的用地布局方面，各类建设密度地区控制及生活与就业设施相对平衡处理，使得城市人口相对平衡布局，从而使生活污水及生活垃圾的产生相对均衡，同时在用地布局上注意了节点绿地的建设，综合分析认为布局有利于减缓噪声污染、大气污染、废物处理等环境影响。

7.15.4 工业用地布局环境合理性分析

1、规划工业用地布局

结合孟津县工业现状及城市发展方向上的生态和生活环境敏感区域的影响要素，孟津县城乡总体规划工业布局为西部为县城的工业集中地。

西部工业区，要进行产业结构调整，引入与大健康产业相关的产业类型，集中布置无污染或污染程度较轻、技术含量较高的以健康产业为主的工业项目。散布在城区中的中小型工业结合工业改造逐步搬迁至集中的工业区；对沿城市主要出入道路的工业用地进行空间整合和引导，使之能够与城市的空间发展倾向密切配合；积极疏散中心片区内零散分布的污染严重及安全性较差的二、三类工业用地，推进

用地置换。通过产业基地化、集群化和园区化发展，优化产业布局和城镇空间布局。最大程度地减少工业污染对城市生态和生活环境带来的不利影响。

2、布局与环境影响要素分析

与工业用地布局选址布局相关的要素有：自然条件（工程地质、坡度、场地）、能源条件、水源条件、交通要求、环境保护（城市主导风向的下风向、城市河流下游、与其它用地的生态防护隔离、排水去向及污水处理等）。

孟津市城市总体规划确定的工业园区位于城市与生态环境相协调的区域，严格执行规划，避免扩大工业用地的无序发展，落实产业发展策略、工业用地与城市生活用地之间的物理隔离和生态隔离措施。

7.15.5 城市规划布局环境影响分析评价

经综合分析，形成如下评价意见：

1、孟津县中心城区规划确定了“框定总量、填充框架、做优提质”发展策略，在城市规模上进行存量规划，强调盘活老区，做优新区。同时改善城市生态环境，环境保护敏感目标的保护要求相协调，以便建设一个人工建筑、自然环境、城市空间形象和区域景观的完整统一的生态体系。

2、规划空间的划分基本合理，保护了生态资源敏感区、文化景观敏感区和生态绿地建设区，保证了孟津县中心城区及近郊生态环境的连续性。

3、城市水系上游工业区应注意工业门类的选择，严格控制废水量大、处理难度大，含有有毒有害污染因子的项目建设，大力发展高科技产业，配套完善的基础设施，执行严格的污水及废气处理标准，尽可能的采取集中供热和使用清洁能源，防止对下风向生活区和水环境的污染。

4、严格执行规划，避免扩大工业用地的无序发展，落实产业发展策略，落实工业用地与城市生活用地之间的物理隔离和生态隔离措施。

7.16 综合防灾规划

7.16.1 综合防灾总体目标

坚持“预防为主”，按照“平战结合、平灾结合”的原则，运用科学的管理手段，依靠先进的科技水平及社会防范措施，加快建立和健全规划区域综合防灾减灾体系，形成协调统一的综合防灾减灾体系，提高整体防灾抗毁和救助能力，确保规划区域安全。

7.16.2 城市防灾与公共安全体系

1、生命线系统综合减灾

建立安全、可靠、高效的交通、水、电、气、热、通信等城市生命线系统，提高抵御灾害的能力，保障社会稳定和经济发展。建立城市生命线运行监控系统，提高科技含量，加强政府管理。加强城市生命线系统设施和应急体系建设，增强城市承载能力。

2、综合防灾减灾体系

整合各类防灾减灾资源，加强政府对城市安全的综合协调、社会管理和公共服务职能，建立长效机制，建设现代化的城市综合防灾减灾体系。加强组织领导机构建设，统一组织、协调、指挥全县防灾减灾工作。

建设统一协调的灾害监视、预测、预报、预警、信息、指挥和救援等综合网络，加强灾害科学的综合研究，完善综合防灾规划和应急预案，保障应急物资储备与供应，全面提高救灾专业队伍的救灾救援能力，加强防灾减灾法律和规范系统建设。

按照统一协调、属地管理和分级管理的原则，各类灾害防治主管部门、各区建立健全相应的灾情监视、预报、预警、信息、指挥和救援网络，完善防火减灾规划和针对不同程度灾情的应急预案和设施建设，建立公共突发事件应急处理体系，减少公共突发事件对经济社会的影响。积极开展防灾减灾宣传教育活动。

7.16.3 地质灾害防护规划

1、坚持“预防为主、防治结合；属地管理、分级负责；谁诱发，谁负责，谁受益，谁治理”的原则；

2、建立健全各级地质灾害防治领导机构，实行地质灾害部门负责制。同时，

加强制度建设，建立地质灾害预警制度，制定地质灾害防治预案，确保有灾治灾，无灾防灾，长期防治，综合治理；

3、加强建设区地质勘探工作，新区及城镇开发，基础设施建设，重大工程项目的建设必须进行地质灾害危险性评估，评估率达 100%。同时应减少对自然坡地的大规模改造，保持地貌原始受力平衡状态，保持地面稳定；对岩溶地貌，规划严禁在此地区进行角度性开挖，防止产生滑坡及坍塌。对于开挖边坡角度不大的，应进行护坡、挡土墙及防坍塌等工程措施处理；对于软土地区，规划建筑的体量不宜过大，同时进行相应建筑工程措施处理，以防止不均匀沉降所带来的事故；

4、采取综合治理措施，做好封山育林、保持水土工作，控制和减少泥石流、矿山地面沉陷、滑坡、崩塌、地面沉降等地质灾害。同时，逐步组织实施处在地质灾害危险区的居民搬迁。

7.16.4 防洪排涝规划

1、现状概况

流经城区的主要水系即瀍河，自西北—东南向自县城区边境而过，年径流量小，据资料记载，历史上未曾出现洪灾现象。瀍河两岸一期治理工程已经完成，现状部分河道未修建防洪堤。

2、规划原则

城市防洪继续贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，因地制宜确定防洪标准，并与流域规划相协调。河道治理与城市美化、保护环境相结合。

以城市总体规划为基础，充分利用现有的防洪工程措施，采取工程防洪措施与非工程防洪措施相结合的办法，内洪、外洪兼治。因地制宜，综合治理，以防为主，防治结合；对超标准洪水有措施、有对策，对标准以内洪水保证市区安全。

各类工程应严格执行《防洪法》的规定，不得降低河道的防洪标准。

3、设防标准

（1）防洪标准

根据国家《防洪标准（GB50201-2014）》的有关规定及河南省防洪标准，结合城市人口规模预测，远期人口为 21 万人，规划澧河防洪标准为 50 年一遇，对于澧河的防洪措施，采用提高防洪堤标高、修整河床和护坡的办法。澧河支流龙泉沟按 20 年一遇标准设防。

（2）排涝标准

城区排涝标准按 20 年一遇，在 24 小时内排干，消除积淹地区。

4、防洪排涝措施

（1）按标准建设水系沿岸堤围，提高城市建成区范围内河流堤围达标率，尤其是城市中心区，按标准更新改造水利设施。

（2）合理划分排水分区，分区域综合整治主城区内其他小河流，结合雨水系统建设、生态系统建设要求，最终使小河流达到排涝标准，实现综合利用。

7.16.5 抗震减灾规划

1、地震地质

根据《建筑抗震设计规范》（2016 年版）：孟津县抗震设防烈度为 7 度，设计基本地震加速度值为 0.1g。据《孟津县志》记载，孟津县强震不多，多为小震，其中距今最近的是 1960 年，发生在孟津西的 3.7 级地震。

2、规划原则与目标

（1）规划原则

应贯彻“预防为主，防、抗、避、救相结合”的方针，根据城市的抗震防灾需要，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。

（2）规划目标

1) 当城市遭遇到相当于设防烈度的地震时，一般建筑不需或经一般修理可继续使用，城市生命线系统工程能维持基本功能，重大、重要建筑工程基本不受影响或能迅速恢复，不发生较大次生灾害，人民的生活基本正常。

2) 当遭遇高于设防烈度的地震影响时，一般建筑不发生危及生命的严重破坏，

城市生命线工程及重大重要建筑工程不需或经简单修理仍可继续使用。不产生严重次生灾害，各项救灾工作能够有序地开展。

3、抗震设防标准

规划城区抗震设防基本烈度为 7 度。一般工程应按照 7 度标准进行设防，重要的生命线工程、重要设施、易发生次生灾害的设施应当提高设防标准，均按照 8 度标准设防。

4、避震疏散规划

（1）公共避震场所

避震场所结合城市公园、绿地、广场、运动场、学校操场、体育场馆、停车场和人防工程建设。

公共避震场所分为紧急避震场所、固定避震场所和中心避震场所三种类型。

紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于 1 平方米，起紧急避震疏散场所作用的超高层建筑避难层(间)的人均有效避难面积不小于 0.2 平方米，紧急避震疏散场所的服务半径宜为 500m，步行大约 10 分钟之内可以到达。

固定避震疏散场所人均有效避难面积不小于 2 平方米，固定避震疏散场所的服务半径宜为 2~3km，步行大约 1 小时之内可以到达。

中心避震场所面积不小于 50 公顷。

（2）避震疏散通道

1) 城市对外交通疏散通道

铁路：因铁路最容易遭受地震灾害，故不列入紧急疏散通道。

依托洛吉快速通道、小浪底大道、黄河大道共同构筑对外应急主通道。

2) 城市疏散通道规划

依托城市主干路、次干路、支路建设内部应急通道或辅助通道系统，城市组团之间保证两条以上通道联系；各住宅区应有避灾道路连接公共避震场所；各级避灾道路应建成相互贯通的网络状，能够衔接各避震场所，形成完善的避灾道路系统，保证救援疏散的需要。

城区疏散救灾通道，按功能规划分为：

①县级疏散救灾主干路

疏散救灾主干路指的是沟通城市与外界的交通联系，并在城市中承担交通主流向及连接车站的主要道路。

主干路规划红线宽度为 40 米以上的，如黄河大道、汉魏大道、灋河大道、朝阳大道、小浪底大道等。

②县级疏散救灾次干路

沟通各功能区之间交通联系的道路即疏散救灾次干路。

城区次干路规划红线宽度为 25-40 米。

③区级疏散救灾道路

沟通各功能区之间内部交通联系，并能为主干路和次干路起到连同疏散作用。红线宽度为 20~25 米。

④街坊疏散救灾道路

城市居住区内部，起内外联系的作用。红线宽度不小于 15 米。

⑤紧急避震疏散场所内外的避震疏散通道有效宽度不宜低于 4m，固定避震疏散场所内外的避震疏散主通道有效宽度不宜低于 7m。与城市出入口、中心避震疏散场所、县政府抗震救灾指挥中心相连的救灾主干路不宜低于 15m。避震疏散主通道两侧的建筑应能保障疏散通道的安全畅通。

5、生命线系统规划

城市生命线系统主要包括供水、供电、通讯、交通、医疗、粮食、消防等系统，规划提高一度标准设防，按Ⅷ度设防，并采取设施地下化、对节点进行防灾处理及提高备用率等防灾措施，同时各生命线系统都要建立应急抢险队伍，提高生命线系统工程的防灾能力。

（1）供水系统：采用多水源分区环状供水系统。对现有供水系统达不到抗震设防标准的采取加固措施。对新建的水厂、水池、泵站等设施要按Ⅷ度进行抗震设防，管道以柔性接口取代刚性接口，提高供水的抗震性能。

（2）供电系统：对电厂、热电厂、各变电站进行抗震鉴定，改造、加固薄弱环节。加强电网建设，采用多电源环网供电，逐步将 10 千伏架空线改为地下电缆，以提高供电网络的抗震能力。

（3）医疗卫生系统：医疗用房按Ⅷ度设防，医疗单位应储备救灾医疗器械、药品，配备救护车辆及小型发电机和备用水箱，制订抗震救灾卫生防疫预案。

（4）通讯系统：对通信用建筑、设备及线路进行抗震检查，并通过加固、设施地下化、提高设备备用率等措施，提高抗震性能。震时通信，应采取有线和无线相结合的通信方式，并优先保障救灾指挥调度及重点部门通信的畅通。

（5）粮食保障系统：对粮库及粮油加工厂应按Ⅷ度进行加固和设防，中转储备库及各粮库、粮站都要有一定量的成品粮库存，并保证水电设施及消防器材的良好。

（6）交通运输系统：对主要道路上的桥梁、路堤、火车站、汽车站等交通设施进行抗震加固。结合旧城改造，拓宽旧城区道路，改善城市交通网络。并制定震时旅客疏散的应急方案。

（7）燃气、供热系统：加强对燃气、供热系统的检查、维护，按要求进行抗震加固。采用环状管网，增加控制阀门。供气、供热干管在联接处、转弯处及通过软、硬土质结合处时应采取柔性连接及必要的减震和防断裂措施。燃气储气罐应远离居民区布置，并设紧急切断阀，地震时能自动切断电源，配备完善的防火防爆设施。

（8）消防系统：增加消防站点，完善消防供水管网，增加消火栓数量。拓宽旧城区的道路，控制建筑密度，改善消防环境。

6、地震次生灾害源抗灾规划

地震时容易发生火灾、爆炸、有毒有害物扩散、环境污染、水涝灾害及瘟疫次生灾害，重点防范生产、使用、储存易燃易爆剧毒物品的单位，均应严格执行危险品管理的有关规定，限期搬迁或采取严格的防震措施。结合规划用地布局，逐步搬迁此类单位到城市外围安全地段。

各危险品储存单位必须制订应急措施，成立次生灾害抢险队，配备专用消防器械，加强专业训练，提高自救能力。

对新建可能发生严重次生灾害的建设工程，按总体规划的要求选址布局，采取有效的防护隔离措施，并要做地震安全性评价，依据评价结果进行抗震设防。对已经建成的建、构筑物、设施设备，应加强检查维护，满足高于基本设防烈度一度的要求。

医院、防疫站等医疗卫生单位，要加强对储存的有害疫苗、病菌及放射性物质的管理，采取有效管理和工程措施。

7.16.6 消防规划

1、现状概况及问题分析

（1）消防现状

中心城区现仅有一处消防队站，即孟津县公安消防大队，属于二级普通消防站，位于孟津县中心城区龙马路和桂花大道交叉路口西侧，占地面积约 16 亩，建筑面积 2000 m²。现役消防人员共计 48 人，现有执勤车辆 11 辆，共载水 57 吨，载泡沫 9 吨。大队现有灭火器材、吸水器具、供水辅助器材、警戒器材、救生器材、破拆器材、堵漏器材、侦检器材、照明器材、排烟器材、随身佩戴防护装具、呼吸保护装具、防护服装、常规破拆器材、通信器材、登高器材等 16 类 79 种器材。

另外，位于汉魏大道附近的洛阳永龙能化有限公司已建立了专职消防队。

（2）消防车通道现状

中心城区东西向道路有黄河大道、慧林路、桂花大道、平乐路、会盟大道，南北向道路有龙马路、小康路、小浪底大道、文化路、农贸路、八一路、白鹤路、洛孟路等道路，组成了相对完整的道路系统。

城区现状道路发展不平衡，除了主干道黄河大道、桂花大道、会盟大道、小浪底大道、洛孟路外，次干道数量少，且道路级别低，城市支路等生活性道路系统不完善，有不少断头路。

（3）现存问题分析及发展设想

1) 消防供水现状主要存在问题：供水管网系统不完善，覆盖率低，管道陈旧，缺乏检修更新；现有消防水源不足，种类单一，供水压力偏低；市政消火栓间距大、数量少、缺口大、维护、管理亟需加强。

2) 消防车通道现状主要存在的问题：旧区建筑密度大，道路狭窄；新区道路网密度低，道路断头多，通达性差。

2、规划原则与目标

（1）规划原则

- 1) 坚持“预防为主、防消结合”的消防工作方针。
- 2) 努力贯彻规划的先进性、科学性和远瞻性的基本理念。
- 3) 结合城市的空间结构布局与城市发展方向和发展总体目标，树立全局观念，突出重点，解决主要问题。
- 4) 坚持近期与远期相结合，分期分步实施的原则，做到规划的近期可操作性强，远期能够适应城市的发展需求。
- 5) 坚持积极推进消防工作社会化的原则，提高城市消防的综合减灾能力。

（2）规划目标

消防站担负着城区灭火的主要职责，为充分发挥消防队伍出动迅速和人员技能、器材装备方面的优势，更好地为经济建设和社会发展服务，消防队伍除承担防火监督和灭火任务外，还要积极参加其它灾害事故的抢险救援，向多功能发展。因此，必须高度重视消防站的合理布局和配套建设（特别是市政消火栓及消防装备的配置），确保城市消防安全，消防站的设置应按如下原则进行规划布局。

- 1) 结合城市用地，均衡布局与重点保护相结合。
- 2) 布置消防责任分区，接到报警后 5 分钟内到达责任区边缘为原则，确定消防站消防站责任区面积不大于 7 平方公里。
- 3) 新建站址位置应适中，应有利交通，方便出动。
- 4) 站级、装备应与灭火、抢险救灾功能相适应。

3、消防站布局规划

（1）布局原则

1）应设在辖区内适中位置和便于车辆迅速出动的临街地段，其用地应满足业务训练的需要。

2）其主体建筑距医院、学校、幼儿园、托儿所、影剧院、商场等容纳人员较多的公共建筑的主要疏散出口不应小于 50m。

3）辖区内有生产、贮存危险化学品单位的，消防站应设置在常年主导风向的上风或侧风处，其边界距上述危险部位一般不宜小于 200m。

4）消防站车库门应朝向城市道路，至道路红线的距离不应小于 15m。

5）消防站一般不应设在综合性建筑物中。特殊情况下，设在综合性建筑物中的消防站应有独立的功能分区。

（2）布局规划

根据《城市消防站建设标准》（GB51080-2015），消防站布局以接到报警 5 分钟内消防队可以到达责任区边缘为原则，按消防站责任区面积一般不应大于 7km²，规划划分为 4 个消防分区，规划建设 4 个一级普通消防站。

中心城区规划 4 处一级普通消防站，1 处为现状升级改造、3 处为新建。现状升级改造的一级普通消防站位于桂花大道与龙马路交汇处西南，占地面积 0.8 公顷。责任辖区为会盟大道以北、永平路以西区域，辖区面积约 6 平方公里。新建 1 处一级普通消防站，位于河图东路与龙马路交汇处东南角，占地面积 1.21 公顷。责任辖区为会盟大道以南、小浪底大道以西区域，辖区面积约 6 平方公里。新建第二处位于河图东路与朝阳大道交汇处东北，占地面积 0.91 公顷。责任辖区为汉魏大道以北、小浪底大道以东及会盟大道以南区域，辖区面积约 5 平方公里；新建第三处一级普通消防站位于灋河大道南 150 米、城际铁路东 300 处，占地面积 0.5 公顷。责任辖区为汉魏大道以南、小浪底大道以东区域，辖区面积约 5 平方公里。

4、消防设施规划

（1）消防装备

具体配置应符合《城市消防站建设标准(修订)》(建标 152-2011)的有关规定。

2) 消防给水

综合利用城市供水设施、城市自然和人工水体，作为城市消防水源。城市供水系统应尽快完善供水加压系统、消防车取水口和消防栓等设施，改造城市供水管网。按照标准加快配建市政消火栓，间距不大于 120，保护半径不大于 150 米，尽量靠近十字路口，宽度 60 米以上的道路两侧设置。

3) 消防通道

加快城市道路网建设，增加道路密度，改善消防通道。

在城市的建设中，每个街区必须设置 2—3 条消防车道，消防车道净宽不少于 3.5 米，净高不少于 4 米，街区之间间距不宜超过 160 米。建筑物超过规定长度时，应设置消防通道。重要设施及消防车取水源应设消防车道。

4) 消防通信

新建的消防站均要按照《消防通信指挥系统设计规范》的要求，增加或配置消防通信设备，使之能满足消防需要。同时，在现有基础上，增加中转台，使无线通讯功能更加完善。

7.16.7 人防工程规划

1、人防工程现状问题分析

(1) 现状概况

孟津县人防基本指挥所位于朝阳镇大姚凹村南。

县城区已有人防工程 2 个，包括：亚威金地人防工程、六合公馆人防工程；在建人防工程 4 个，包括：上店社区人防工程、马步社区人防工程、润祥家园人防工程、兰亭国际人防工程。已有和在建人防工程为地下人防工程。

县城区现状未利用地下空间。

(2) 存在问题

人防工程面积较少，远未达到规划期的需求。

2、规划指导思想与原则

（1）指导思想

认真贯彻军委积极防御的战略方针和人防工作“长期准备、重点建设、平战结合”的十二字方针，与经济建设协调发展，与城市建设相结合，把人防建设切实纳入城市建设的总体规划之中，使人防建设规划与国民经济和社会发展规划相适、相协调，既能为城市经济建设服务，又能提高城市综合发展能力和战时整体防护能力。

（2）规划原则

1）人民防空与防灾减灾相结合。人防工作及人防设施与消防、抗震等防灾工作有机结合，形成综合、高效的防灾体系，减少总体投资，提升总体防灾减灾效果。

2）总体协调原则。统一协调人防工程建设，统筹安排各类人防工程布局，形成以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为主体，医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程为保障的完善高效的人防工程防护体系。

3）人民防空与地下空间开发利用相结合。将人口防护与重要经济目标防护并重，形成以地下空间为主体，以人防工程为重点，以广场、公园、绿地、疏散基地为辅助的地上、地下协调一致的防空防灾一体化防护空间体系。

3、人防工程规划指标

按照国家有关规范要求，孟津县中心城区规划人口疏散比例为 70%，留城比例为 30%，即规划期末留城人口为 6.3 万人。人防工程面积标准按照人均建筑面积 1.5 平方米规划，即需要人员掩蔽工程掩蔽面积为 9.45 万平方米。人防专业人员按留城人口的 8%计，约 5040 人。

3、城市总体防护

（1）组织指挥系统

建立县级、防护片区级、街道级三级指挥体制。完善指挥、控制、通信、情报、警报为一体的人防指挥通信系统。

（2）防空片区划分

规划将城区划分为北部防空区和南部防空区。各防空片区的人防工程设施应逐步配套完善，并具有独立的指挥、防护和生活保障体系。

（3）重要防护目标

党政军领导机关、重要的工业企业、对外交通设施、水厂、变电站等基础设施、各类危险品仓库是城市重要防护目标。

城市重要防护目标不宜过于集中，应充分利用地形地貌分散配置，尽量避开居住稠密区，两个重要目标之间的距离宜保证在 500 米以上；加强工业区防护，重要经济目标单位应建设满足要求的一等人员掩蔽工程和专业队工程；加强次生灾害源和基础设施防护，可能产生次生灾害的城市经济目标，布置在城区下风向，新建的危险品仓库、工厂应布置在城市外围，并与居民区、重要的政治军事目标及其人防工程保持一定的安全距离，并制定相应的应急处理方案。

重点防护目标：洛济焦城际铁路、洛吉快速通道、瀍河及龙泉沟两侧防洪堤、变电站、供水厂、通信基站、燃气调压站、天然气门站、天然气储气站、广播电视大楼、消防站、污水厂、热电厂、医疗救护中心、急救医院、救护站等。

（4）人口疏散与掩蔽

1) 疏散比例

按照国家有关规范要求，确定疏散比例为 70%，留城比例为 30%。

2) 疏散基地

远离城市，便于掩蔽，有良好的进出通道和充足的水源，靠近疏散区域，有足够的面积提供基地设施保障和配套建设，能够确保疏散人口的组织指挥和生活保障的地区规划为疏散基地，满足远距离疏散要求。

3) 避难场所规划

城市公园、广场、片区间生态开敞空间是城市综合防灾的主要空间载体。避难场所主要用于保障城市中不能按计划疏散的人口。分为紧急避难场所、临时避难场所、中长期避难场所三类，满足近、中距离疏散避难要求。

5、各类人防工程规划

（1）指挥工程规划

由县人防应急指挥中心和 2 个防空区指挥所组成。

县人防应急指挥中心建筑面积 1000 平方米。

防空区指挥所可与防空专业工程或一等人员掩蔽工程合建，每个建筑面积 300 平方米。

（2）医疗救护工程规划

医疗救护工程根据作用不同分为三等，分别为医疗救护中心、急救医院、救护站。规划建设医疗救护中心 2 个，急救医院 3 个，救护站 6 个。

（3）人防配套工程

人防物资库工程按战时留城人口人均建筑面积 0.08 平方米规划，为 5040 平方米。

6、民用建筑防空地下室建设要求

（1）新建 10 层以上（含）或桩基埋置深度超过 3 米（含）以上的民用建筑，按不少于地面首层建筑面积修建 6 级以上防空地下室。

（2）新建除 1 款规定和居民住宅楼以外的其它新建民用建筑，在 2000 平方米以上的，按地面总建筑面积 2%修建 6 级以上防空地下室。

（3）新建除 1 款规定以外的其它新建（包括翻建）居民住宅楼，按地面首层建筑面积修建 6 级防空地下室。

7.17 城市地下空间开发利用规划

7.17.1 现状概况与问题分析

1、现状概况

孟津县目前对地下空间的利用主要包括人防工程、城市地下管沟、停车场库等。

2、存在问题

（1）城市地下空间的开发利用还局限于人民防空设施和民用建设地下室的建设，没有从建设和发展的角度对地下空间资源加以综合开发利用。

（2）城市地下空间的开发利用范围不大，层次不深，无论是广度和深度都需要有更大的突破。

（3）现有地下工程规模小、质量差、分布零散又不连通。

7.17.2 地下空间利用分类

地下空间可以定义为地表以下以土体或岩体为主要介质的空间领域，城市地下空间是指城区范围内地表以下的空间。城市地下空间开发利用的领域很广，其中对城市发展影响较大的主要包括防灾设施、交通设施、市政设施、商业与文化娱乐设施、生产储存设施等方面。

7.17.3 规划原则

1、以人为本的原则。规划不仅要重视地下空间的功能，也要重视地下空间的环境设计与景观的塑造，创造舒适、宜人的地下空间环境。

2、远近结合的原则。从长远考虑，从近期着手，开发顺序应优先考虑需求紧迫的系统 and 区域，如地面上建筑密集地区、交通严重堵塞地区。

3、上下结合的规划原则。地上地下相结合，形成地上地下贯通的、有机联系的空间体系。地下空间之间，地上与地下空间之间相连通，由单一的系统向复合系统发展。

4、平战结合的原则。平战功能相结合是我国城市地下空间开发利用的一项基本原则，地下空间开发不但要满足平时的功能需要，同时也要适应高技术条件下的城市人民防空的需要，提高城市防空防灾能力。

5、分层开发的原则。分层开发的原则是地下空间资源可持续开发利用的具体体现，通过对地下空间资源的分层开发，达到开发与保护相结合的目标，并解决城市发展的各不同阶段、不同建设时期，各类原有设施与新建设施的协调统一。

6、可操作性原则。由于地下空间规划是指导地下空间开发利用的纲领性文件，所以地下空间规划必须具有可实施性，为此规划过程中必须考虑法规、政策、经济、技术等各个方面的可实施性和可操作性，以使规划能够在地下空间开发利用的过

程中真正发挥作用。

7.17.4 地下交通设施规划

本规划地下交通设施主要指地下人行过道和地下停车库等设施。开发地下交通设施已成为解决人车混行、停车场地不足等城市问题的主要手段之一。

1、地下停车场规划选址要求

新建广场、绿地在建设时应征求规划等部门的意见，结合周边用地停车需求，与广场、绿地同步建设地下公共停车场。另外，可以考虑利用较宽的城市道路、河道地下空间建设地下停车场，为附近居住小区或公共建筑提供停车服务。

地下停车场的规划布局，应当和城市人防设施结合起来，充分考虑平战转化的作用，以及在平时发生灾害时能起到的防灾作用。

地下停车场的选址应符合城市的总体规划要求与布局，一般都选择在道路网中心地段，如市中心广场、站前广场、商业中心地段等，并且布局与规模应充分考虑车辆的疏散问题，规模不宜过大。

城市公共设施集中地段，要保证停车场的合理服务半径，公用汽车库的服务半径不宜超过 500 m。

地下停车场要选择在水文和工程地质较好的地段，尽可能避开地质断层及可能产生滑坡等不良的地质地带。

地下停车场的选址在总平面布局、防火间距、消防车道、安全疏散、安全照明、消防给水及电气等规划建设方面，应符合现行国家标准 GB 50067-2014《汽车库、另外，在具有历史文化价值的景观风貌区内，对一些需要保护的地段，宜采用地下停车场。

城市防灾专用地下车库应按民防要求选址，建在岩层中的地下车库选址，应考虑岩体层厚度、岩性状况、岩层走向、边坡及洪水位等情况。特大、大、中型汽车库的出入口应设于城市次干道，不应直接与主干道连接。

2、地下公共停车场规划

本次规划地下公共停车场布局主要结合绿地系统规划、停车场规划等在城市新建广场、绿地、城市各级中心区及主要交通节点、公共活动中心区域进行布局。

7.17.5 地下人防工程规划

本规划地下人防工程主要包括为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护而单独修建的地下防护设施，以及结合地面建筑修建配套的防空地下室。

本规划按照《洛阳市人民防空工程建设管理规定》设置人防工程。新建10层以上或者基础埋置深度超过3米的民用建筑按地面首层建筑面积修建5级防空地下室；多层居民住宅楼按地面首层建筑面积修建6B级防空地下室；其他民用建筑按地面总建筑面积4%修建6级防空地下室。

非民用地下人防设施应结合相关部门部署确定。

7.17.6 规划控制措施

随着国内对地下空间开发课题的不断重视，浅层及单一形式的地下空间开发已不能满足城市发展中对空间的需求，城市地下空间的开发力度越来越大，集约化程度不断提高，地下公路隧道、地铁网络、地下商业广场或者其它的一些地下建筑（构筑）物也越来越多。

地下空间开发和利用将会向多层次、功能合理化方向发展。由于地下空间开发的不可逆性，在开发之前应提前规划，应充分考虑地形地质以及各类型地下工程的施工深度、施工方法等因素，先深后浅、先难后易，采取预留设计，合理统筹，否则将会产生不良影响。

在公用绿地、公园等地方同时规划地下公共建筑；在规划地下商业街时应同时结合工程对地下管道进行合理铺设；在地下工程集中处，将预留口连通，适当地转换各类工程功能布置，从而形成城市地下综合体等。

7.18 城市修补修复规划

城市修补应坚持统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设。本次总体规划修编确定的城市发展方针是新区建设为主、旧区更新为辅，重点是建设新

区，缓解旧区压力，提高城市整体生活质量。

7.18.1 城市修补的重要意义

城市从“增量”发展转为“存量”再开发，从追求经济增长转为改善社会民生、完善城市功能、优化空间布局和提高城市整体发展质量，城市修补是县政府实现这一发展转型的重要举措。城市修补正迎来良好的机遇，切实落实旧城改造规划任务，将为孟津的新一轮的发展提供新的动力。

7.18.2 城市修补的指导思想

遵循“循序渐进、区域综合平衡”的理念，以改善民生、提升城市功能为核心，因地制宜开展城市修补工作，完善公共服务设施，改善居民生活、居住环境，保护和弘扬传统文化，促进土地集约高效利用，为孟津实现经济社会全面、协调、可持续发展作出贡献。

城市修补按照六大抓手：1、城市形态、轮廓天际线；2、建筑色彩风貌；3、城市广告牌匾；4、城市绿化景观；5、城市夜景亮化；6、拆除违规建设。

7.18.3 范围界定

进入新世纪以来，孟津县城区建设得到了长足发展，已初步展示出洛阳北部宜居城市的崭新风貌。但由于发展阶段不均衡等原因，孟津县城发展不平衡，城市形态发育不均衡，城区内的旧区改造工作明显滞后。目前，孟津县城旧城区内仍存在大量的违章房屋和破旧建筑，在很大程度上影响了城市形象，制约了城市发展，对老城区危旧房进行更新，彻底改变旧区面貌，已成为当前城市修补急需解决的问题。

修补区范围的划定依据现状建成区范围、周边的自然界限、现状建筑形态、风貌划分和城区建设过程的自然发展进程等因素。

在充分考虑孟津县城市空间发展演变特征、现状建成区范围、周边的自然界限、现状建筑形态、风貌划分和城区建设过程的自然发展进程等因素。结合孟津县城片区改造任务的要求，本次规划确定孟津县中心城区修补修复区由城市更新修补区和城市功能修复区两部分组成。

城市更新修补区：主要是指河图东路以北的现状建成区域，即老城区所在大部分区域，面积约 5.96 平方公里。具体范围是：西起灋河沟，东至永平路，南边以会盟大道为界，北至黄河大道范围内的现状街区。

城市功能修复区：主要是指北至河图东路，南至汉魏大道，西到龙马路，东到永平路，面积约 1.9 平方公里。即以新城区现状乙二醇厂为中心形成的区域。

7.18.4 现状问题

更新修补区内建筑房屋日益败破，居住环境质量较差，严重影响景观质量，公共服务配套设施落后，市政基础设施逐步陈旧，难以满足公共服务要求，城区交通日益拥堵，交通问题比较突出，用地功能不明确，布局不合理，空间环境日益局促，空间结构已经失衡。城市土地价值与承载的功能不相匹配，社会经济可持续发展面临巨大挑战，旧城更新改造刻不容缓。

功能修复区内规划用地有现状乙二醇厂，占地 52.48 公顷，处于新城区核心地段，但近年来一直处于停工状态。现状乙二醇厂周边现状分布着大量的居住用地，均处于其卫生安全防护距离内，虽然现已停工，但仍是城市安全隐患点。并且该处区域与未来孟津健康城市理念、新区发展定位均不相符。

7.18.5 城市修补目标

更新修补区：工作理念存量更新。规划通过对老区的综合整治（涉及建筑、景观、交通、市政、照明等全面修补）、建设以人为本的街道空间，保护老城区历史特色，优化完善老城区基础设施和社会服务设施条件，改善居住生活环境，增加其经济活力。使孟津县老城区成为生态环境良好、交通顺畅方便、居住环境良好的城市风貌街区。

功能修复区内规划目的就是克服城市历史顽疾（现状核心地块工业用地再利用），希望通过规划使该区域与未来城市定位发展相契合，激发城市新活力。

7.18.6 规划原则

- 1、坚持可持续发展的原则。强调近远期结合，实现经济、社会、环境三者效

益的统一。

2、坚持以人为本的原则。探索小规模渐进式有机更新的方法，防止片面性、大规模、急功近利的“建设性破坏”行为，维护社会稳定。

3、坚持积极保护的原则。在城市的更新改造中要注意保护城市在各历史时期的典型建、构筑物，以留下城市的发展轨迹，留下人们的记忆，保留城市的丰富性和多样性，增加可识别性。注重发掘城市的内涵和价值，充分发挥其历史和文化价值的潜能，激发老城区的社会活力。

4、将调整旧区人口分布、降低建筑密度、完善服务设施，改善环境作为旧区改造的重点，不断完善道路网结构，优化用地结构和布局。

7.18.7 城市更新修补策略

1、功能调整策略

统筹考虑老城区保护、现状新城调整优化和新区发展，合理确定老城区的功能和容量，合理地调整老城区功能，强化三产服务职能，积极发展适合老城区传统空间特色的文化事业、商贸服务，增加老城区社会活力，推动老城区的可持续发展。

2、城区建设策略

积极探索适合老城区更新的建设模式，停止大拆大建。制定科学合理的房屋质量评判和保护修缮标准，逐步改造危旧房，消除安全隐患，提高生活质量。控制老城区的建设总量和开发强度，拓展公共空间，增加公共绿地面积，其中住宅建筑密度应控制在35%以下，绿地率应大于25%；逐步拆除违法建设及严重影响城市安全及景观风貌的建、构筑物。

3、交通发展策略

在保护老城区传统街道肌理和尺度的前提下，制定老城区的交通政策和道路网规划，提高道路的通达性，增加停车设施，合理组织和疏散交通，建立并完善适合老城区更新的交通体系。

4、基础设施改造策略

老城区更新改造的重点之一是基础设施、水、电、气等系统，这是保证被更新区充满活力的基本条件，也是满足人们现代生活需要的保证。在保护老城区整体风貌、体现山区风景名胜的前提下，加大基础设施的投入，完善基础设施系统，提高基础设施标准。

5、绿化建设策略

强化路边绿化带和街头绿地建设，形成以桂花大道和小浪底大道为主的景观绿化通廊和富有文化特色的社区小游园，加强绿化网络在空间上相互渗透，细化绿化景观节点设计，营造宜人的休憩场所，构建别致的景观节点，提升修补区的环境品质。



城市更新修补具体措施详见总体城市设计专题

7.18.8 城市功能修复策略

1、功能调整策略

在本次总规中，该修复区所在区位被规划为未来孟津县级商业中心核心地段。该地段首先地处县城新城区中心地段，现状主要由工业用地和居住用地组成。现状工业用地不仅与未来城市功能定位不符，而且紧邻 500kv 高压廊道，土地使用受限制性因素大。故未来将该区域调整为商业街区开发的区域，不仅符合县城整体定位，也更利于该片区土地的开发利用。强化该处三产服务职能，积极发展特色商业街区，结合广场绿地、娱乐设施、步行街等打造适宜游乐的低密度规划商业街区，激发该区活力。

2、交通优化策略

为了与城市功能使用相契合，规划将该街区路网进行加密并且打通断头路。加密横向道路，规划更适宜人行和交通使用的红线宽度和道路断面，控制核心地段地

块尺度，红线宽度一般控制在 20-25m。同时打通断头路，将南北向的尚殿路与太和路进行了南北贯通。在修复区中心，规划商业步行街一处。

3、景观重塑策略

该区建设以商业建筑为主，整体建筑风格为新中式，建筑色彩以灰色为主，其它为点缀色彩。增设街头绿地建设，强化绿地的可达性，提供驻足场所。在街头绿地和步行商业街前的广场空间，布置小尺度、可供市民休憩玩耍的城市环境小品。街道家具应适当采用汉魏风格，结合该片区的主色调设置。

4、产业复兴策略

实施退二进三策略，将现状乙二醇厂在规划期内进行搬离，将该片区建设成为服务县城的商业中心。工业退商业进，二产退三产进，以点带面，提升新产业活力，同时支持孟津中心城区强化现代服务业方面的优势。

通过对该片区城市功能的调整、赋予新的产业、进行全新的道路优化和景观重塑，最终目的是要使该区域与未来城市定位发展相契合，激发城市新活力。



城市更新修补具体措施详见总体城市设计专题

7.18.9 实施对策

根据现状用地特点、整治目的和经济条件的不同，采用相应的用地布局及整治方式。对因政府基础设施投入带来的土地增值有预先估计，为整治积累资金。政策鼓励企业、单位等民间资本参与旧城整治，引导居民自我改造，使参与主体多样化。并通过规划协调和管理，引导开发建设，促进旧城环境整治与新区建设的联动，不断改善和提升旧城环境。

积极探索旧城更新改造资金筹措新方式，利用市场机制多元化筹措资金，在政府引导下吸引市场资本的参与，提高旧城更新改造的效率，减轻政府的财政负担。

实施新旧区联动发展，促进各区产业升级、人口就业调整和设施完善。通过部

分传统产业外迁，疏解旧城人口，减少通勤交通，缓解旧城交通压力。通过旧城土地功能置换、综合环境整治、特色文化挖掘吸引高端服务业进驻，进而促进旧城产业升级。外迁产业既能为新区提供就业机会，又可以借机升级，从而实现城市结构的优化和新旧区联动发展。

改变以单个地块寻求经济平衡的思路，建立“全区平衡、区域平衡”的理念，通过街区整体改造、新区地块与旧城地块的联动开发和区域范围内的土地开发运营来实现改造资金的平衡。针对不同类型，制定差异化的管理指引。通过多元化的更新模式，以切实达到改善人居环境、保护传统文脉和复兴旧城的多重目标。

7.18.10 城中村改造

落实《洛阳市城中村改造实施办法》要求，按照“政府主导、区级负责、市场运作、群众自愿、因地制宜、一村一案、积极推进、注重实效”的改造方针进行。

城中村改造必须严格按本次总体规划执行，并以本次总规指导下编制的控制性详细规划为依据。在城中村修建性详细规划编制时，应以控制性详细规划和总体城市设计为依据，与开发建设项目相结合，充分听取村民意见，按照国家有关规范要求，合理配套公共服务设施和市政基础设施。

在规划的指导下合理确定安置开发比。安置开发比由县人民政府根据市场情况及相关政策变化情况确定并公布。安置开发比是指安置房的建筑面积与配套开发商品房的建筑面积之比。

7.19 城市“五线”控制规划

7.19.1 城市红线规划

1、城市红线划定

城市红线是指道路红线，即规划的城市道路路幅的边界线。城区道路红线宽度分为60、40、30、24米等（详见《规划道路一览表》），应严格按照本规划的宽度控制，任何建筑不得超越城市红线。

2、红线控制要求

（1）严格控制道路及立交设施用地红线，红线内土地不得进行与道路功能不符的使用；道路红线两侧建（构）筑物应根据相应的规划管理要求由规划红线两侧分别向外退让，退让范围内不得建设永久性或临时性建（构）筑物。

（2）道路红线控制范围内经批准可以按规划建设绿化、市政公用地上、地下杆（管）线、交通管制设施、道路环卫设施；限制建设城市雕塑、霓虹灯、广告牌位；不得建设与市政公用设施无关的杆、管线和非城市公用的配电设施、通信设施、环卫设施、交通管制设施等。

（3）严禁在道路红线控制范围内进行挖沙取土等改变地形地貌活动。临街单位增设或改变出入口位置必须符合城市规划并经城市规划行政主管部门和市政管理部门批准同意。

（4）道路红线控制范围内已有建筑由县人民政府组织拆迁，暂时未动迁的只能维持现状或进行不改变建筑物结构、不增加面积的简单维修。

（5）未经法定程序不得调整道路红线。因特殊原因确需对个别道路红线进行调整的，必须报有批准权限机关批准。

7.19.2 城市绿线规划

1、城市绿线划定

城市绿线是指规划绿化与广场用地范围的控制线。

2、绿线控制要求

任何单位和个人都有保护城市绿地、服从城市绿线管理的义务，有监督城市绿线管理、对违反城市绿线管理行为进行检举的权利。绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内的用地，必须依法办理相关审批手续。在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。不得在城市绿线范围内设置垃圾堆场、排放污水以及其他对绿化环境构成破坏的活动。因城市发展和城市布局结构变化等原因，确实需要调整城市绿线的，应当依法调整城市规划，并相应调整城市绿线，调整后的城市绿线，应当随调整后的城市规划一并报

批。城市绿线范围内的公共绿地、防护绿地、生产绿地、居住区绿地、单位附属绿地、道路绿地、风景林地等，必须按照《城市用地分类与规划建设用地标准》、《公园设计规范》等标准，进行绿地建设。

7.19.3 城市蓝线规划

1、城市蓝线划定

将县城区地表水体包括瀍河、瀍河沟及新区内环形人工水系纳入城市蓝线管范围。

瀍河、瀍河沟以水面边线为基线，外扩 7 米为管控范围。

人工水系蓝线以人工水体水面边线为管控范围。

2、蓝线控制要求

- 1) 城市蓝线一经批准，不得擅自调整；
- 2) 因城市发展和城市布局结构变化等原因，确实需要调整城市蓝线的，应当依法调整城市规划，并相应调整城市蓝线。调整后的城市蓝线，应当随调整后的城市规划一并报批。调整后的城市蓝线应当在报批前进行公示；
- 3) 城市蓝线范围内禁止违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；
- 4) 城市蓝线范围内禁止擅自填埋、占用城市蓝线内水域等行为；
- 5) 城市蓝线范围内禁止影响水系安全的爆破、采石、取土等行为；
- 6) 城市蓝线范围内禁止擅自建设各类排污设施；
- 7) 城市蓝线范围内禁止对城市水系保护构成破坏的活动；
- 8) 在城市蓝线范围内确需进行工程建设的各类建筑物、构筑物、道路、管线等设施，应当依法向建设主管部门（城乡规划主管部门）申请办理城市规划许可，并依照有关法律、法规办理相关手续。

7.19.4 城市紫线规划

1、城市紫线划定

县城区涉及全国文物保护单位一处，即邙山陵墓群西段北魏陵区。其范围北界：

孟津县游王村——孟津县崔沟村北；西界：孟津县崔沟村——洛阳邙山乡冢头村南；东界：孟津县游王村——洛阳市瀍河区盘龙冢村；南界：洛阳市邙山乡冢头村——洛阳市瀍河区盘龙冢村。范围界址即为本次规划紫线范围。

2、紫线控制要求

1) 在城市紫线范围内禁止进行下列活动：违反《邙山陵墓群保护总体规划》的大面积拆除、开发；对文物保护单位传统格局和风貌构成影响的大面积改建；损坏或者拆毁《邙山陵墓群保护总体规划》确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；修建破坏文物保护单位传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；占用或者破坏《邙山陵墓群保护总体规划》确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等；其他对文物保护单位的保护构成破坏性影响的活动。

2) 城市紫线范围内确定各类建设项目，必须先由市、县人民政府城乡规划行政主管部门依据《邙山陵墓群保护总体规划》进行审查，组织专家论证并进行公示后核发选址意见书。

3) 在城市紫线范围内进行新建或者改建各类建筑物、构筑物和其他设施，对规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施进行修缮和维修以及改变建筑物、构筑物的使用性质，应当依照相关法律、法规的规定，办理相关手续后方可进行。

7.19.5 城市黄线规划

1、城市黄线划定

城市黄线是指对城市发展全局有影响的、必须控制的城市基础设施用地控制界线，主要包括：轨道交通场站、公交场站等城市交通设施；给水加压站、雨水泵站、污水处理厂等城市给水、排水设施；天然气站、液化气储配站等城市供气设施；热电厂、调峰热源厂等城市供热设施；变电所（站）、高压线走廊等城市供电设施；市话分局、邮政支局（所）等城市通信设施；消防站等城市消防设施；防洪堤、排洪沟等城市防洪设施。

中心城内划定交通设施、水、热、电等主要市政基础设施用地规划控制“黄线”。应严格按照黄线控制的范围建设。

2、黄线控制要求

1) 任何单位和个人都有保护城市基础设施用地、服从城市黄线管理的义务，有监督城市黄线管理、对违反城市黄线管理的行为进行检举的权利。

2) 因城市发展和城市功能、布局变化等，需要调整城市黄线的，应当组织专家论证、依法调整城市规划并相应调整城市黄线。调整后的城市黄线，应当随调整后的城市规划一并报批。调整后的城市黄线应当在报批之前进行公示，但法律、法规规定不得公开的除外。

3) 在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城市发展的实际需要，分期有序实施。

4) 在城市黄线范围内禁止进行下列活动：

①违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设。

②违反国家有关技术标准和规范进行建设。

③未经批准、改装、迁移或拆毁原有城市基础设施。

④其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

5) 在城市黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门（城乡规划主管部门）申请办理城市规划许可，并依据相关法律、法规办理相关手续。

6) 迁移、拆除城市黄线内城市基础设施的，应当依据有关法律、法规办理相关手续。

7) 因建设或其他特殊情况需要临时占用城市黄线内土地的，应当依法办理相关审批手续。

第8章 中心城区总体城市设计

8.1 现状认知与总结

8.1.1 现状认知

1、现状交通

孟津县老城区现状基本已形成较为完善的道路交通结构，其中，东西横向主干道路有黄河大道、桂花大道、会盟大道，次干道路有慧林路、平乐路；南北纵向城区主干道路有龙马路、小浪底大道、河清路、永平路，次干道有英才路、小康路、联盟路。从总体看，孟津老城区整体路网结构完成，不足之处是城区次干路和支路网密度及等级不合理，现状路面质量较差，同时随着县城小汽车的增多，道路交通拥堵、停车难问题日益突出。

对新城道路系统而言，主干道路网框架基本形成，其中，东西横向新城主干道路有：小浪底大道、永平路、朝阳路；南北纵向新城主干道路有：河图大道、负图大道、汉魏大道、灋河大道；道路红线较宽、路面质量及景观效果较好，为新城快速发展提供良好的交通支撑。

2、现状建设

孟津县现状居住建筑主要分布于以黄河大道、桂花大道、会盟大道、小浪底路、河清路为骨架的老城区。近两年，新建住宅小区逐步向新城方向发展，例如朝阳大道东侧的润祥家园、灋河大道北侧的汤街小镇等。

除近几年新建小区之外，孟津县居住建筑以多层建筑为主，规模小，设施简陋。同时，孟津老城城中村建筑质量普遍较差，环境设施、文化设施等难以满足居民日常生活需求。

另外，孟津县城现状存在部分公共服务建筑和一些新建小区建筑质量较好，包

括黄河大道、会盟大道、汉魏大道等两侧新建居住小区，以及孟津县政府、孟津一高等公共服务建筑。

3、环境认知

孟津县中心城区绿化系统尚未成规模和系统，目前已有大的综合公园有河图公园、汉魏遗址公园，在建的有龙泉湿地公园和灋源公园；社区公园、街头绿地等较为缺乏。

孟津县现状绿地与广场用地相对较少，人均面积偏低，绿地与广场用地占现状城市建设用地比例严重不足，城区绿地率和绿化覆盖率指标偏低，缺乏必要的公园、街旁绿地及小游园，城市总体绿化水平偏低。

4、生态基底认知

（1）地形坡度的提取与利用

规划区位于邙山平缓地带，地势北高南低，中间分布有冲沟。规划区西侧冲沟两侧环境基底较好，且处于待开发状态，较为适宜用于养生、养老住宅、健康机构及产业等发展建设。

（2）河流水系的梳理与利用

通过对河流水系的考察分析，应充分利用灋河及现状冲沟的功能、景观潜力，共同营造具有特色的滨水开敞空间和景观轴线。

此外，还要积极利用地形特点，在汇水面积较大的区域还可适度开发形成较大水面或形成湿地，并与未来城市污水生态处理系统相结合，形成各种功能完善的城市水系统。

8.1.2 存在问题

1、新城区发展定位与主导产业不明确

孟津县现状产业欠发达，工业基础还处于起步阶段。洛阳市经济发展水平在全省属于发达城市，孟津县紧邻洛阳市区，属于洛阳都市区的城镇密集区，是洛阳市的后花园和卫星城市，但是，在承接大城市的产业专业和职能分工上孟津还有待提

高。

2、新城区缺乏活力

伴随着孟津县近几年的快速发展，新区框架基本形成，但新城区受乙二醇项目位置及行政中心建设等因素的影响，未形成完备的居住环境和配套设施，缺乏城市活力。

3、建成区缺乏有效的天际线控制

城市天际线作为一种特质城市意象，是一个城市历史、文化、经济等非物质发展的物质化形象和空间化体现。

孟津县已建开发小区受土地经济因素影响，高层偏多，建筑高度多近百米，缺乏小城市和宜居城市应有的特色，也严重制约着城市形象的塑造。

4、建成区开敞空间不完备

桂花大道、黄河大道现有建筑贴线率较高，街道空间缺少必要绿地广场等开敞空间，绿地、公园、广场未形成体系。尤其是北侧老城区作为城镇居民聚居地，交通条件、环境设施、配套设施等建设不足，制约老城环境及居民生活品质的提升。

5、建成区缺乏有效的色彩管理

城市建成区缺乏对城市色彩的整体研究。建筑色彩缺乏不同于其他地区的独特性，没有地方特色。同时，城市建筑色彩缺乏整体感，没有形成统一的色调。城市建设过程中缺乏有目的城市色彩引导，导致城市色彩混乱，存在色彩视觉污染，建筑之间色彩缺乏统一性，造成城市色彩景观的不连续，城市标志性建筑色彩不突出，影响城市整体形象的塑造。

6、建成区配套设施不完备

孟津县中心城区内缺少大型公园绿地、街头绿地、社会公共停车场、体育文化设施、社会福利设施等，难以满足群众日常公共活动需求。

8.1.3 城市设计范围

本次城市设计规划范围为中心城区建设控制范围，建设用地面积为 20.69 平

方公里，总范围约为 28 平方公里（含青桐谷）。

8.2 规划理念与愿景

8.2.1 趋势分析

1、环境问题日益凸显

近年来，全国各地污染问题严重，大气环境面临形势尤其严峻，大气污染排放总量居高不下。随着经济快速发展及城市化和工业化发展加剧，能源消耗迅速增加，大气污染日益严重，如何防止大气污染已被各地政府高度重视。许多城市实施对水泥、铸造、建材、钢铁、焦化等重点行业停限产措施，严控污染峰值。

2、健康中国概念的提出

健康是人类永恒的主题，也是社会进步的重要标志。随着十八届五中全会公报的发布，一个全新概念以白纸黑字的形式进入人们视野，落入人们的日常生活——健康中国，并上升为十三五国家战略。总理李克强提出“健康中国”，指出：要放宽市场准入，让社会力量成为健康服务业的“劲旅”。2016 年 10 月 25 日，国务院印发了“健康中国 2035”规划纲要，规划从普及健康生活、优化健康服务等五大任务出发对未来 15 年的健康工作进行了部署。这是国内首个且最高规格的健康产业规划，也意味着“健康中国”战略的正式落地和实施。

美国著名经济学家保罗·皮尔泽认为健康产业是继 IT 产业之后的全球“财富第五波”。在发达国家，健康产业已经成为带动整个国民经济增长的强大动力，美国健康行业增加值占 GDP 比重超过 15%，加拿大、日本等国健康产业增加值占 GDP 比重也超过 10%，全球股票市值中，健康产业相关股票的市值已占总市值的 13%左右。和美国相比，中国的大健康产业仍处于初创期，在产业细分及结构合理化方面需要更大的提升和完善。预计到 2020 年，中国 65 岁以上老年人口数量将达到 1.67 亿，约占全世界老年人口总量 6.98 亿人的 24%，全世界每四位老年人中就有一位是中国老年人，养老产业被誉为朝阳产业。

3、健康养老政策的进一步推行

《洛阳市健康养老产业实施方案》日前经市政府常务会议研究通过。根据《方案》，洛阳市将启动实施健康养老产业发展“2020”计划。全市将新建健康养老服务项目 2000 个，包括建成社区养老服务中心 350 个，农村老年幸福院 1600 个，健康养老产业发展示范园区（基地）10 个以上，总投资达 200 亿，并全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

4、孟津城市文化资源的后发优势

孟津县位于河南省中西部，居黄河中下游交界处，属洛阳市辖县。东接偃师、孟津县，西临新安县，北与洛阳市吉利区、济源市及孟州市相接，南距洛阳市区仅 10 公里，位于洛阳市半小时生活圈范围内。

孟津县在洛阳市城镇空间结构“一心、两轴、三区”中，既位于两轴（洛—偃—新和焦柳—两广城市发展轴）中的焦柳—两广城市发展轴，也位于三区（城镇密集区、产业集聚区、生态保护区）中，且孟津县周围有洛吉快速、济洛城际铁路、王城大道、洛济高速，区位优势极为明显。

同时，孟津作为一个具有 4000 年文明史的中州名县，位于万里母亲河黄河和千年洛河之间，是举世闻名的中华两河流域中心，是华夏民族的摇篮，是河洛文化的发祥地，有“河图之源、人文之根”之说，龙马负图、伏羲画卦、八百诸侯会盟、伯夷叔齐扣马谏等许多重大历史事件都发生在这里。孟津县坐拥黄河、小浪底及瀍河等五大水系，景观资源丰富，生态环境良好。

8.2.2 总体定位与发展目标

1、孟津城市总体定位

“洛阳后花园、生态健康城”

2、孟津城市发展目标

一座生态优越、环境友好、风景秀丽的山水之城；

一座教育先进、创新示范、科学发展的教育之城；

一座历史悠久、底蕴深厚、人文荟萃的文化之城；

一座以健康、养生、运动、休闲为主题、以健康产业为支撑的健康之城。

3、孟津城市总体思路

所谓“健康城”，应以健康为核心理念。健康城是城市发展立足于健康理念，基于健康产业寻求城市的发展动力和机制，通过健康的城市空间组织和用地布局，营造健康的城市环境，最终让内部居民和外部宾客享受健康的生活方式。一句话，在各个层面体现“健康”才是健康城的应有要义和发展原动力。

8.3 设计构思与方案

8.3.1 产业发展规划

1、区域产业发展条件评析

统筹实施“一中心六组团”的城市发展战略，按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径，构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈。

表 8-1 区域产业发展

城市	主导产业	新兴产业	特色产业
洛阳	先进装备制造、新材料、现代物流	机器人及智能制造、电子商务、金融	文化、科技服务、健康养老、旅游
偃师	先进装备制造（三轮摩托车及电动交通工具）、新材料	新能源（硅光伏、新能源汽车）、现代物流	电子商务、文化
伊川	新材料（铝精深加工、磨具磨料）、先进装备制造（农机及基础件）	新能源（硅光伏、新能源汽车）、电子信息	高效农业（种植及食品加工）
宜阳	先进装备制造（农机、轴承）、新材料（铜钛镁、复合材料）	电子商务、旅游	高效农业（烟草、畜牧、杂粮、食品加工）
新安	先进装备制造（机械装备配套零部	现代物流、电子商务	旅游、高效农业（樱桃、核桃、玫瑰、辣

城市	主导产业	新兴产业	特色产业
	件)、新材料(铝钛、钨钼材料)		椒)
吉利	高端石油化工	旅游	现代物流(化工)
孟津	先进装备制造业(农机、工程机械及零部件)	现代物流、新材料	旅游、高效农业(观光及采摘)

2、健康产业构成

(1) 传统产业：指医疗服务、医疗设备制造、制药等传统意义上的健康产业类型，目的是最直接地服务于疾病治疗以及健康修复；

(2) 前端产业：保健品、健康体检、健康教育、健康管理等是医疗卫生向前延伸的产业，重点在于疾病预防和健康状态的维持；

(3) 后端产业：指目的在于实现更高层次的健康和健美的体育健身、养生、美容等产业；

(4) 最前端产业：指健康食品的生产和销售，涉及农业种植、食品加工、餐饮服务等多个环节，横跨了传统的第一、二、三产业。

3、健康产业服务人群的定位

表 8-2 健康产业服务人群定位

对象人群	市场地位	辐射范围	整体评价
企业高层管理者 社会精英	CEO 休闲养生	养老产业园区	-
		洛阳市区	-
老年人	高端养老服务	洛阳市区及周边县市	-
		竞争优势基础上的国内特定市场	-
特殊康复者	医疗、疗养中心	根据医疗、疗养水平决定	-
运动员	运动恢复中心、专项训练基地	一般运动员	
		省级、国家级专项运动训练基地	
女性	保健、美容、美体	竞争优势基础上的国内特定市场	
青少年及婴幼儿	精神性疾病治疗恢复中心，遗传病筛查中心	洛阳市域	
		河南省及周边省份	

4、健康产业选择

- （1）养老社区、养老地产；
- （2）保健食品、营养食品、生物科技；
- （3）体检中心、康复中心、健康管理和咨询；
- （4）保健器械、医疗器械。

5、城市设计功能融入

- （1）养老地产组团：

老年住宅、老年公寓、适老性住宅、托老所、养老院、护理院等。

- （2）健康产品组团：

保健食品、营养食品、生物科技等。

- （3）健康器械组团：

保健器械、医疗器械、打造“防-治-养”一体化模式，智慧医疗。

8.3.2 土地利用

1、总体布局结构

绿核引领、生态网络，两轴延展、一带四心，点面布局、多组协调

“绿核引领、生态网络”：通过城市绿肺延伸、城市内外绿环连接构成城市生态健康网络；

“两轴延展、一带四心”：小浪底城市发展轴和新区城市发展轴为城市发展主轴，新区公共服务带、综合服务核心、建成区服务中心、城铁商务中心和生态景观核心共同构筑城市发展核心引爆点；

“点面布局、多组协调”：城市由生态网络围合多个关联而又独立组团，组团内部各有组团服务中心，构建点面城市组团式发展布局。

2、总体功能分区

北部城市修补示范区、西部新城科技园区、中部城市功能修复区、新城特色风貌区、城市行政文化中心区、以及东部教育文体示范区、城铁商务发展区。

3、总体用地布局

“以山为体、以水为脉、以林为底”，彰显生态、健康、活力的城市用地布局。

规划总用地面积为约 28 平方公里。主要用地类型（大类）包括居住用地、公共设施用地、绿地、道路交通用地等四大类。

8.3.3 建筑总体布局

1、老城建筑总体布局

规划对孟津老城建筑主要以保留修复为主，遵循其现状城市肌理，原则上不做大的改动，尽量保留其原有的老城特色风貌，对部分城中村严重的地区进行居住区再开发，居住区建筑布局采用行列式与错列式相结合的方式，建筑布局均为南北向，保证住宅具有良好的朝向，从而有利于争取有利的日照、采光、通风条件，且沿街建筑物排列相对整齐，有助于形成完整统一的街景立面。

2、新城建筑总体布局

（1）新城居住建筑总体布局

孟津新城新建居住区严格控制建筑高度，保证城市风貌，住宅建筑以多层、小高层为主，二者混合布置，以形成空间多变的住宅组群。建筑布局以行列式和错列式为主，多层建筑大多按照一定朝向和合理间距成排布置，保证其通风和采光，高层建筑以错列式为主，局部辅以点式布局，多种布局形式结合布置，以便形成自由、灵活、多变居住空间，同时打造错落有致的城市天际线。

（2）新城产业建筑总体布局

新城产业园区建筑总体布局以半围合式为主，局部布局点状办公建筑。生产建筑布局注重组合形式的多样性与建筑空间的多样性，根据不同的生产需求打造与其相适应的建筑空间。

（3）新城公共建筑总体布局

新城公共建筑布局以围合式为主，通过不同形态的建筑相互组合，围合出多变的开敞空间，从而为人们营造丰富的休闲空间，以增加建筑的空间活力。

办公性服务建筑多采用整体对称的布局形式, 这种形式易于形成庄严的氛围。商业性服务建筑布局形式较为多变, 注重营造亲切, 轻松和活泼的气氛。整体布局可在建筑群的入口采用对称的格局, 而其他部分则结合功能, 地形特点采用灵活的布局形式, 以打造丰富的视觉性与体验性。同时形成丰富多变的城市界面。

8.3.4 道路交通运输规划

1、健康便捷的交通体系规划

（1）健康交通体系的内涵

健康交通体系理应成为健康城的应有要义和本质内涵, 通过与城市结构和用地布局相互耦合体现健康交通的特征。

- 1) 宏观尺度: 交通结构的优化与土地使用结构的优化同步考虑;
- 2) 中观尺度: 多元化交通方式和不同用地性质互为支撑;
- 3) 微观尺度: 舒适、宜人、健康的交通功能和尺度。

（2）健康交通体系的构成

1) 健康城市: 从规划布局上降低城市整体出行产生量, 使城市的出行结构总体维持在社区内的短出行为主的特征, 从而降低机动交通的比例; 鼓励非机动车, 降低城市排放水平, 达到清洁城市、低碳城市的标准。

2) 健康交通结构: 提高出行的公交化水平, 从结构上降低能源消耗和排放水平。

3) 健康交通工具: 提高交通工具的清洁化水平, 采用混合动力、电能驱动的公交车以及鼓励清洁化小汽车（电能、太阳能混合动力）的使用。

4) 健康交通使用方式: 大力推行、鼓励提高交通效率, 减低个体化机动出行的比例, 例如提倡各种交通方式共用 (Vehicle-pooling), 鼓励步行、自行车出行等。

2、快速交通系统规划

（1）城际铁路:

城南侧的济洛城际铁路，推动孟津、洛阳区域一体化。

（2）干线公交系统：

通过六条快速干线公交线路将孟津与洛阳城区紧密相连，其优势主要体现在：

- 1) 干线公交具有独立路权，稳定性高；
- 2) 运能高，体现公交优先；
- 3) 人性化程度高，体现行人优先；
- 4) 清洁能源，与城市景观融合度好，能体现健康城市的内涵。

3、慢速交通系统规划

（1）自行车系统规划

孟津外围都市休闲带中规划自行车骑行系统，该骑行道与洛阳连通，并与市域内的小浪底景区等主要的景观休闲区相连接。规划自行车骑行系统由单独设置的自行车专用道、休憩驿站共同组成。

（2）步行系统规划

优化步行与其他交通方式的接驳，提倡以步行方式完成邻里出行，以“步行+公交”方式完成中远距离出行。

结合孟津城市内的健康环布置步行系统，建设与城市空间结合的独具特色的城市慢跑系统。

4、健康有序的道路系统规划

孟津总体规划路网结构“一环、四横、六纵”：

- （1）一环：黄河大道、瀍河大道、洛吉快速通道；
- （2）四横：桂花大道、会盟大道、河图路、汉魏大道；
- （3）六纵：汉魏大道、龙马路、小浪底大道、永平路、朝阳大道、文津路。

8.3.5 绿地及开放空间系统

1、规划绿地系统

绿地系统规划从绿色空间的尺度、目标、构成、网络结构及向协调等五个方面

进行考虑，将生态、休闲、文化、运动娱乐等诸多功能融合在绿色空间中。重点加强“城市绿核”的绿地设计。形成以公共绿地、社区绿地和街道绿地、步行绿廊组成的绿地网络系统。

瀍河沟两岸以及新城文化中心发展轴沿线形成贯穿全城的绿色骨架，这两条主要绿色廊道提供了保持多样性生态系统和游憩活动所需的大型空间，并将城市开放空间与整个自然系统联系在一起，体现孟津自然山水的特色。

社区级绿地根据邻里的规模，由社区公园、小游园、街头绿地等组成。街道绿地沿主要道路两侧布置，宽度为15—20米。在提高景观环境质量的同时，提供宜人的步行通道。步行绿廊将两条主要绿色廊道、社区绿地和街道绿地串接起来，建立绿地系统网络。

2、规划城市开放空间

规划方案提倡公共空间的灵活、开敞，建筑空间的紧凑、围合，绿地水系与建设用地的交互渗透。

区域内通过设立不同层次的开放空间类型，反应不同功能环境的特质。

（1）建筑实体空间：构成区域内的图底关系系统，进行图底反转分析，确定开敞空间。

（2）硬质开敞空间：包括各类广场和旅游服务区内的消遣娱乐设施，用以人群集散、交流共享及开展特色活动。

（3）绿地开放空间：立足“以水为脉”，提高区域内的生态品质，挖掘区域文化，提高城市文化品质。

（4）湿地开放空间：展示湿地的生态健康状态，并与居住社区一同创造一个和谐的生存环境。

开放空间作为城市的公共领域，应广泛地分布于城市各功能区内，并且必须满足所服务社区的需要，提供多种开放空间满足人们多方位的空间需求。在本次规划中，将开放空间的基本构成元素概括为：城市广场、生态绿地、公共绿地、以及容纳社会文化活动的公共建筑等。

8.3.6 城市水系统

规划区具有以瀋河和瀋河沟为主脉的水系肌理，水源引自黄河和横水煤矿排水，瀋河下游设置橡皮坝进行蓄水，在瀋河和瀋河沟中设置跌水设施增加蓄水和景观效果。将雨水和污水处理后的中水蓄存在水系中，并相应设置湿地公园，对水质进行净化。

立足“以水为本，以水为脉”的理念，打造核心区标志性、特色化空间形象，构建生态新城服务中心。

水系整理通过保留——改造——规划三级模式进行。

保留南部瀋源公园和西侧龙泉湿地公园的自然风貌，恢复多样化的生物群落；梳理并延续城市水景，挖掘景观效益和旅游效益；采用人工岸线和自然暗线相结合的形式，引水入城，构建幽美新城环境。

通过在瀋河和瀋河沟中设置跌水设施实现瀋河下游蓄水设施的改造，并增加其蓄水功能和景观效果。在新城发展轴规划南北向城市水轴，通过水轴设计增强新城景观风貌的多样性，同时促进城市水体循环系统的构建。

8.3.7 各级公共服务设施布局

1、公共服务设施布局原则

规划结合城市空间结构，完善公共服务设施布局和等级体系，形成多中心、多层次、网络化的公共服务设施体系。结合城市空间结构及整体用地布局进行公共服务设施配套，设置“县级—居住区级”两级设施配套体系，层级之间相互补充完善，满足城市居民不同的需求。

2、各级公共服务设施布局

（1）县级公共服务中心

依托各项公共设施孟津中心城区形成，包括老城综合服务中心、新城综合服务中心。

（2）居住区级公共服务中心

结合中心城区居住用地的布局，合理布置居住区级公共服务中心，形成县级、居住区级公共服务中心的有效互补。居住区级中心按照《城市居住区规划设计规范》的要求配备居住区级配套服务设施。

3、教育设施布局

孟津县的教育质量在洛阳名列前茅。规划在原有教育用地的基础上，综合各个社区需求，优化中小学教育用地，并结合教育用地设置小型体育运动场地，如网球场、篮球场等。中小学的服务半径规划以小学步行距离 500 米，中学 1000 米为原则，在分配与规模上得以方便服务各个片区的学生。

8.3.8 建筑高度及天际线控制

1、城市天际线控制

孟津县现状居住建筑高度由于一些已建开发小区受趋利因素影响，高层偏多，建筑高度多近百米，缺乏小城市和宜居城市应有的特色。

规划尊重并合理结合现状环境，创造平缓开阔的阶梯式高度过渡带。力争创造有序而多变，具有活力的城市天际线，严格控制建设高度，保证城市整体风貌。

2、建筑高度建议

除现状建成高层小区外，将建筑高度分为 5 类，建筑高度<10 米，主要为公园、绿地、广场、和低密度公共服务以及学校；建筑高度控制在 10-20 米，以一些商业建筑和底层住宅为主；建筑高度控制在 20-36 米，以多层及小高层居住建筑为主；建筑高度控制在 36-54 米，以现状高层小区及部分核心区新建商务办公等建筑为主；建筑高度>54 米，以现状高层居住为主。考虑老城更新改造的实际困难与城市天际线再塑造，局部建筑高度可适当提高，控制在 54 米内。

3. 重点地段（咸宁路沿街）高度控制准则

建议新城行政中心西侧地块新建建筑高度低于 36 米，建筑层数 12 层以下，考虑因素如下：

一是，树立孟津新城行政文化中心主体地位，新城中轴线两侧地块建筑不宜高于主轴建筑高度过多，应尽量降低建筑高度。

二是，沿咸宁路西侧已建亚威金地家园、上店社区等住宅建筑以 18F~26F 居多，板式住宅体量过大、高度过高，建议咸宁路自西向东建筑高度依次降低，打造高度梯度适宜的咸宁路沿街界面空间形态；

三是，新城行政办公、文化展览等主体建筑通常以板式建筑布局为主（如各委办局办公楼），附属建筑以院落式群体建筑布局为主，从街道空间美学角度讲，当 $1 < D:H < 1.5$ 时（D 是指道路宽度、H 是指建筑高度），街道空间尺度适宜，容易营造舒适的、富有生活气息的街道空间形态，便于新城特色景观风貌的构建。当前，永平路规划道路红线宽 45 米，因此其道路两侧的建筑适宜控制在 30~45 米。

8.3.9 景观结构规划

1、“健康心-健康环-健康带”的景观结构

（1）社区健康心

强调健康主题，为居民提供运动、健身、娱乐休闲的健康场所。

生活服务驿站（含茶艺、书画、影视、戏曲、佛学、国学、文学、健身器材等）、健康步行道，打造健康产业链的重要环节；

措施：打造健康社区试点工程，建立健康社区建筑规划指导意见（指南），落实到方案评议过程中。

（2）健康漫步环

8 公里城市健康环，20 公里环城游憩带。

健康驿站设施、八公里绿道健康环、二十公里环城游憩带，打造最美跑道（步行道）为不同跑步需求的人提供了多样的选择。

（3）健康骑行带（环城游憩带）

在孟津城市外围规划一条环城游憩带，从而构成孟津的健康带。

规划主要由湿地公园、汉魏遗址公园、瀍河带状公园、快速路防护公园、郊野公园、森林公园组成。

2、规划城市景观视线

规划注重打造城市视线通廊，建设城市开敞空间。

（1）以城市行政文化中心为轴，以新城文化中心、市民公园、新城体育馆为点，串联沿轴各个景观节点，打造孟津新城形象视线通廊；

（2）以河图公园为中心点，向北至馨苑公园，南至灇源公园，沿轴打造孟津生活文化视线通廊；

（3）以灇河生态湿地为轴，打造孟津生态水文化视线通廊；城市总体建筑错落有致，彰显城市形象和特色风貌，提高居民生活品质。

8.3.10 街道界面控制

传统的街巷是亲切的、宜人的，一个重要的因素是它具有良好的比例尺度。设计在遵循相关规范的要求下，遵循街道比控原理，注重街道空间的尺度感，强调适宜的街道空间所带来的空间舒适感。

1、建筑退线

（1）退线：为营造舒适健康的街道空间效果，综合考虑道路等级与地块性质，提出临 40 米以上道路的大型商业建筑、超高层住宅建筑后退道路红线 20 米，临 12-40 米道路建筑后退道路红线 15 米；临 40 米以上道路的高层建筑后退道路红线 15 米，临 12-40 米道路建筑后退道路红线 12 米；多层建筑则后退道路红线 10 米，临城市绿地地块可适当放松要求。

2、临街立面

临街立面处理考虑相邻建筑间的协调关系，建筑应体现时代文化特色，总体建筑风格、色彩上应协调统一。同时各街块的建筑群房应形成具有特色、易识别的沿街界面；

3、临街庭院绿化

靠近公共空间的界面应采用通透式的围墙，起到穿墙透绿的效果。

8.3.11 建筑体型及风貌控制

1、建筑体量控制

住宅、公共建筑类的高层建筑应依托开敞空间和主要道路，构成高低错落、层次丰富、疏密有致的城市轮廓。

建筑设计应注重把握建筑物近人尺度部分的设计，通过景观要素、饰面材料、饰面质地、建筑纹理、建筑韵律表现、建筑细部等处理手段，保证步行层面具有亲切的空间感受。

建筑物的整体尺度应依照城市设计有关控制要求执行，以形成协调的建筑物群体空间形态。

沿街多层建筑临街面宽不得小于 50 米。高层建筑主体平面对角线长度最大不宜超过 100 米。

2、建筑风貌控制

在视觉两大构成因素“形”与“色”之中，人类对色彩的敏感度为 80%，对形状的敏感力约为 20%，色彩是影响感官的第一要素。风貌良好的城市往往将色彩作为城市特征，并长久传承。

孟津县人文色彩以暖灰、灰白为主，建议孟津县城市色彩：

主色调：稳重素雅

——构成：由暖灰、灰白色等颜色构成。

——应用：住宅、公建、围墙等大部分面积；也用于出现频率较高的公共服务建筑。

辅色调：温暖和谐

——构成：由明亮的暖黄色家族谱系构成。

——应用：住宅、公建、围墙等小部分面积；也用于面积较大的公共服务设施。

点缀色：明快活泼

——构成：由纯度较高的颜色组成

——应用：用于住宅、公建、围墙等墙面面积少于 4 平方米的面积；面积较小的景观、公共服务设施；商业广告牌匾、夜景灯光等。

（1）居住区：住宅区建筑形式采用新中式，建筑外墙面的色彩多采用表面色材料，色彩宜采用明度偏低的灰色为主、辅以彩色进行点缀；

（2）教育科研区：学校的色彩概念，建筑外形简洁明晰，建筑色彩宜采用砖红色为主导，强化时代特点和活跃氛围；

（3）商业服务区：沿街商业建筑参考现代主义风格进行色彩选择，集中布置的商业建筑外立面宜简洁清晰，整体色彩宜采用低彩度；

（4）核心办公区：作为本区域行政办公中心，核心区建筑群的色彩规划应以控制建筑之间色彩的调和为原则，在色彩选择时可参考现代主义风格。

（5）产业区：西部产业区建筑以厂房和仓库为主题，建筑层数整体普遍偏低，体量较大，建筑色彩多采用简洁明快的冷色基调。

8.3.12 室外环境设计

1、城市家具设计

街道设施、家具是指设于街道上的街灯、交通标志、路牌、消防栓、邮政信箱、电话亭、垃圾箱、公共汽车候车廊、座凳、自动售货机、公共汽车指示牌等设施。为创造有秩序的街道环境，街道家具必须统一设计，包括设置的位置、色彩、形式，而不是各自为政。各种标志的尺寸应规格化、系统化。

消防栓的位置必须明显，并不许有物体遮挡。鼓励消防栓结合建筑或花坛设置。

公共汽车候车廊应有线路牌、线路图、本地域地图，并标有换乘公交站位置，标识清楚规范，有照明设施。公共汽车候车廊应有顶盖及供人小憩的坐凳。不鼓励大面积使用鲜艳色彩。

垃圾箱应独立设置在人流密集处，形式应简洁，色彩鲜艳，造型美观。

城市雕塑应结合道路广场设置，表达主题积极向上，反应当地文化特色及时代特征。

2、室外广告标识

室外广告、标识是指以灯箱、霓虹灯、路牌、电子显示屏（牌）等为载体形式，

利用城市道路、公路、建筑物、构筑物、交通工具等室外广告牌设置的商业性或公益性广告和标志。

广告标识设计的大小、形状和色彩与建筑物协调，并与周围环境的色彩和谐，形成统一、连续的界面，形成视觉上的连贯性。设置不可遮挡建筑的外部特征，且可与夜间照明相结合设置。

3、城市夜景照明

城市夜景照明亮化工程建设已经成为城市基础设施建设的一部分，也是城市宣传的新名片。夜景规划注重灯光效果，力求创造孟津繁华迷人的金融商贸、行政办公、滨水绿带夜景。设置原则采用尽可能的节能方式。

居住区灯光照明原则为照度，禁止对居住建筑立面进行泛光照明，禁止在区域内出现大型的霓虹灯广告。对高层住宅可进行屋顶照明，使用择光束投光灯对高层住宅间隔墙面进行照明。对住宅建筑的连接裙房设置适当的泛光照明，或结合建筑对裙房屋顶进行照明。

办公建筑照明注重整体简洁大气，对重要建筑可做特殊照明处理，以强化其重要性。

商业照明应烘托繁华的商业气氛，营造购物商机，重点突出店标、商标和展示窗。对重点地段的商业建筑应进行重点照明设计，形成地标级建筑照明效果。

景观照明注重营造幽静、典雅的氛围，为居民休闲活动提供足够的照明，光色以暖黄为主，照明手法讲究多样化。绿地应设置草皮灯，保证功能照明，广场照明以中心雕塑为照明重点。

道路照明根据道路性质和宽度的不同，采用不同的灯杆高度和宽度标准。主干道上灯杆高度为 7-8 米；次干道上灯杆高度为 6-8 米；支路上灯杆高度为 5-6 米；小区内部道路上灯杆高度为 2.5-3 米。灯具的安装高度要根据灯具的布置方式、路面的有效路宽及灯具的配光、光源功率来决定，还应考虑维护条件、经济支出等其它因素。灯杆位置可设在人行道或绿化分隔带上，灯杆位置离人行道路缘石距离为 1.0 米-1.5 米。路灯、灯杆及附属设施的造型和颜色相互匹配，并与街道环境相

协调。在大型道路交叉路口和城市广场上设置的高杆灯，因其具有较高的高度和亮度，对城市环境有较大影响，应重点设计。

4、地面铺装设计

地面铺装的使用要注重功能性与舒适性，规划建议使用防滑的材质，同时避免凹凸程度过大，以防止行人特别是老人和儿童滑倒、摔伤。同时地面铺装的材质和结构需要能承担一定的负荷。人行道的设计还应注意无障碍设计，规划在所有人行道上为盲人设置盲道，同时在路口设导盲标志。

地面铺装尺度与空间尺度相契合。大型城市广场的空间大，场所大，地面铺装的尺度相应较大，体现大气的特点。小游园空间相对较小，人也少，地面铺装尺度可小一些与人尺度也更贴切些。

地面铺装设计除了考虑其功能性与舒适性，还应强调其创意性，大面积铺装图案，可采用多次重复排列的图案形式。整体色彩要素雅，符合城市风格。商业区主要广场要以现代、大气为表现形式，地面铺装图案简洁、色彩明快；广场中心区可色彩浓重、构图复杂，以突出重点；商业步行街气氛热闹，应以动态图案、曲线形式、对比度大的色彩进行组合，以暖色调为主，小游园应以冷色调铺装、简单的图案形式为主，已提现环境静谧的特点。

记录历史，反应地方特色，主要体现在铺装材料和图案上，同时可在不同地段设计不同的主题，并将地面铺装与其他环境要素进行整体性设计。

5、滨水环境设计

充分利用瀍河水景资源，体现滨水区生态环境。提升滨河空间环境质量与景观特色，打造滨水绿道，形成水绿交融，充满活力与生机的环境与景观。

滨水休闲、漫步——包括漫步道、亲水平台、休闲广场等，要求有良好的绿化和休憩设施。

景观绿化带——草坪、花坛、树丛等植物配置要求采用自然式，不宜过于图案化。

休闲绿化带——由草坪、游憩场地、绿化树丛等组成，并考虑设置售货亭、座

椅、公厕等设施，要求有良好的遮阴。

滨水绿化配置以自然式草坪、林植和群植为主。每个滨水地段应有 2-3 种主导景观树，可选用叶色、花色或树形优美的乔、灌木，成片、成带、成林种植。

8.4 实施措施与策略

8.4.1 战略重点

1、区域协同发展策略

在洛阳整体空间发展布局中，强调对接洛阳的优势医疗资源；对接健康领域相关的科研院所、高等职业培训院校，尽快形成支撑健康城发展的智力中心。

承接一中心六组团的健康产业，推进健康产业链向上下游延伸，将医疗服务、教育科研、养生保健、旅游度假等服务性健康产业引导至新城范围内，打造洛阳健康产业新高地。

2、强化优势发展战略

对孟津区域教育产业布局进行优化整合，突出在洛阳的教育优势，积极承接洛阳的教育地产。在孟津新城社区规划中注重中小学、幼儿园等用地的布局，打造孟津健康教育特色。

3、健康环境先行战略

因地制宜完善十里健康环。进行战略环境影响评价工作，系统地评估孟津县城建设对生态环境的影响和应对策略；对环城游憩带内的林地、水系等有保护价值的自然资源进行自然生态保育和修复。

8.4.2 近期建设重点

1、十里健康环（城市绿道）

近期主要围绕汉魏大道两侧宜林宜绿地段、新城文化中心中央景观带、河图路宜林宜绿地段及其北侧的河图公园，打造孟津新城四季景观分明的绿色生态健康步行、骑行廊道。

2、示范健康绿道（社区绿道）

在孟津新城建设社区中，融入社区绿道建设，打造一条 1 公里左右的示范健康绿道。该绿道将步行和骑行相结合，通过绿栏将植被与车道隔开，做到十步一景、四季有花、人车分离。通过社区绿道连接城市绿道，打造城市慢行步道系统。

3、环城游憩带（环城绿道）

结合孟津城市道路绿网建设工程、公路宜林宜绿地段、洛吉快速路防护林带、龙泉湿地公园、瀍源公园步行绿带系统为骨架，新城公园绿地、小游园、河流水系为支撑的环城游憩带，打造环城健康绿道系统，形成覆盖全域的三级健康绿色廊道系统。

4、健康示范社区

打造孟津健康示范社区建设，在保证环境卫生的基础上，健康社区同时为居民提供健康保障（如新型农村合作医疗、健康养生会所等）、健康设施（如健康教育活动室、健康器械、健康步道等）、健康活动（如开展居民广泛参与的健康生活方式、健康膳食、健康家庭评选等）。

5、教育资源整合

孟津作为一个教育资源强县，新城建设需进一步整合城镇教育资源。将教育水平差的、交通不便的各乡镇小学、初中集中到县城，提高教育教学规模和质量，同时通过城市设计、建设设计引导，提升校园环境质量和水平。

6、谋划新兴商务发展区

针对孟津产业基础薄弱，在新城建设充分承接大城市的产业转移及自身产业升级发展。同时，契合国家产业经济发展趋势，加大新兴产业如电商、养老、城际商务等产业的发展，合理规划城市用地规模和布局。

8.5 旧城更新措施与策略

8.5.1 更新目标

通过对老城环境的改造与更新，改善人居环境，延续文化脉络，将孟津老城区建设成为具有孟津特色、宜居宜商、充满活力的城市中心区。

- 1、改善人居环境，打造宜居老城；
- 2、升级老城区功能，提升城市综合竞争力；
- 3、整合文化景观资源，挖掘城市发展潜力。

8.5.2 土地使用——城市形态

1、城市形态更新

以本次规划中的“公共服务设施”为依据改造建设；以现状元素为本，梳理老城空间形态特色；生态为底，绿色渗透，改变目前闭塞的空间格局，

2、更新策略

（1）保护及强化旧城肌理

保留旧城肌理，采用局部的、小地块的更新改造方式；新城发展兼顾旧城肌理的延伸。

（2）增加城市节点

强化桂花大道、会盟大道、小浪底大道等主要道路的景观节点；

打造主要对外道路入城的门户节点；

打造会盟广场、盟津乐园等景观节点。

（3）划分城市风貌区，提出不同的保护或发展建议

沿黄河大道、桂花大道两侧的传统城市风貌区，采用传统的建筑风格；

沿会盟大道两侧的传统风貌与现代风貌结合区。

8.5.3 土地使用——公共服务设施

1、公共服务设施完善

区别对待，针对不同用地条件寻求解决对策；

提升现有公共服务设施品质，预留拓展用地；

重点补充空缺的公共服务设施和社区层面的公共设施类型。

2、完善策略

（1）区别对待各片区开发条件，保障各种公共服务设施落地

对于较成熟的旧城核心地段，应通过周边资源的合理整合来寻求解决方案；

对于用地紧张的建设密集区，如城中村，可通过置换某些建筑功能的方式安排给公共服务设施。

（2）新建社区公共服务设施应打包统一落实

社区公共服务设施包括卫生服务站、人口计生服务室、幼儿园、社区文化站、社区活动中心、警务室、全民健身活动场地、菜市场、垃圾转运站等。

（3）根据发展趋势，丰富公共服务设施类型，提升公共设施品质

为配合孟津县未来发展旅游业的目标，城区公共服务应加强服务于游客群体的设施，如旅社、酒店、小型剧场等；

公共服务设施应与孟津当地的民俗、文化紧密结合。

8.5.4 土地使用——绿地景观系统

1、绿地景观系统完善

点线面全面铺开城市绿化系统框架；利用河流和绿地，构筑完整的绿化景观系统，形成有特色的城市开敞空间。

2、完善策略

（1）综合开发，多元整合，建设要预留绿化廊道及城市公园

要优先控制景观河、主要城市道路、城市中心、社区中心的绿化系统，使之形成系统的绿化网络。

（2）多种手段增加城市绿地

严格控制黄河大道、桂花大道、会盟大道等主要道路两侧绿地；

预留发展的城市建设用地可先建设成绿地；

拆迁后零散空地可作为街头绿地。

（3）原生、就地取材概念打造本土绿化景观特色

提取现状拆除的砖、建筑构筑物等材料，作为景观设计元素，保持现在与过去

的联系；

利用本土物种打造有特色的城市景观环境；

“后农业”时代种植合适的农作物打造田园景观，展示多元化的景观效果。

8.5.5 建筑开发——建筑体量、建筑类型、建筑质量

1、保留建筑

建筑物之间的空间尺寸在很大程度上保持不变（例如保留的公共配套建筑）建议在建筑群顶部或现有结构之间，增加新的构筑物等，并对立面进行更新、运用符合城市形象的建筑色彩；

2、保留城市肌理和建筑基地

对于保留改造的建筑物，利用卫生设施、节能措施、开敞空间和功能调节等方式使他们更具有历史特色。这些建筑的密度相对较高，应增加建筑物之间的开敞空间；

3、原生、就地取材概念打造本土绿化景观特色

在某些区域，建筑物之间的空间肌理是不恰当的（例如居民自建的部分棚户区、工业建筑与低层、多层交织的区域），也不是适合的建筑类型。建议拆除这些影响肌理和土地价值的建筑，增加保留建筑的原型基础上的新类别和新元素，修正城市肌理。

第9章 近期建设与百城提质

9.1 规划指导思想与原则

2020 年是我党确定的 “两个一百年” 奋斗目标的第一个一百年，即全面建成小康社会目标年。

本次近期规划指导思想与原则：按照洛阳市 9+2 工作布局对孟津县提出的 2020 年城市发展要求，紧紧围绕孟津 “十三五” 规划所确定的县城发展目标，以《孟津县推进 “百城提质” 工作实施方案》为项目实施依据，对城市发展目标进行深化。在 “五大发展理念” 所确定的十三五发展新格局下，树立 “尊重城市发展规律” 理念，做好城市近期建设。

9.2 规划年限与规模

本次总规确定近期规划建设年限为 2017—2020 年。

根据城市人口规模的预测，结合《洛阳市构建现代城镇体系》和洛阳市 “一中心六组团空间发展战略规划》对孟津中心城区 2020 年人口规模和用地规模要求，综合确定 2020 年中心城区人口规模为 14 万人，规划城市建设用地面积为 14.88 平方公里，人均城市建设用地为 106.26 m²。

9.3 近期发展目标

以生态宜居健康城市为发展目标，明确中心城区建设重点，明确产业转型发展的路径，对县域城乡发展进行统筹协调。以中心城区、北翼和南翼和为发展重点，加快百城提升项目推进和重点项目落地，促进城镇化进程。积极发展第三产业，提升城镇发展水平，提高城镇服务能力，实现人口、经济、资源、环境的全面协调发展。

中心城区近期建设重点是对老区进行城市修补，对新区完善城市功能，在此基

础上加强园林绿地、健康社区的构建，大力推动健康城市建设。

1、孟津应抓住一中心六组团和百城提质的战略机遇，坚决落实“百城提质”的相关要求，为实现洛阳北部现代服务中心的目标打好坚实基础。

2、借助新区基础设施建设已具规模的情况下，加强新区绿化建设，大力提质城市新区面貌，加快城市空间结构调整，强化主城区辐射集聚功能和综合服务功能。

3、加强对北部老城区的城市修补，打通断头路、推进市政设施的升级改造，增加绿地等活动开敞空间和停车场用地，克服过去贪大求洋的倾向，结合新区建设，统一把控城市风貌与开发强度，同时规范商业活动，打造几条商业步行街。

4、以基础设施、服务设施共建共享为导向，促进现状孟津城区与两翼的经济、社会融合与功能渗透。

5、通过工业企业“退城入园”的措施引导建成区布局优化，将置换出的土地更多的投向公益性服务事业，改善居民的生活条件。

6、强化产业园区启动区的集中建设，保障土地节约利用和配套设施高效实用。

第六，加大环境整治力度，治理城市污染，推进水环境保护、河流整治、污水垃圾处理、绿化工程工作，塑造生态绿城，建设高品质人居环境。

9.4 近期建设重点

9.4.1 交通设施建设

1、城市道路系统建设

按照提升新区道路建设标准、完善新城区道路框架的思路，在“四横五纵”主干道路框架下，完善县城建成区、新城区和新城科技园的道路交通设施，提高道路网密度，加快支路网建设和改造。重点推动的道路建设有：

（1）老城区

推进黄河大道改建工程、龙马北路改造、锦绣路、富平路、桂花大道西延伸、英才路北段打通工程建设。

（2）新城区

推进龙马南路、瀍河大道西延、汉魏大道西延、洛吉快速通道新区段扩建、伯乐路、文峰路工程建设。

（3）新城科技园

推进创业路、华阳路、隆昌路、河图西路工程建设。

9.4.2 市政设施建设

1、给水工程

加快城市供水管网改造，加快县城区第三水厂建设工程，位于会盟大道以北，汉魏大道以西，占地 3.9 公顷，日供水 5 万吨。

2、排水防涝工程

加快推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造，至 2020 年完成县城区主次干道雨污分流改造。配套完善老城区污水管网，升级改造现有污水处理设施，新建污水处理厂达到一级 A 排放标准。

按照《县城海绵城市专项规划》建设海绵县城。提高城市雨水排涝系统规划设计标准，加快排水防涝设施建设和技术改造。突出解决城市积水内涝问题。新城区采用雨污分流制的排水管网，老城区随旧城改造逐步实施雨污分流。

启动县城区水系建设工程，加快龙泉湿地建设，完善瀍源公园设施。

3、供热工程

实施县集中供热续建工程，扩大覆盖率，完成县新城区汉魏大道、永平路、朝阳大道、文津路、瀍河大道等区域一次、二次管网建设。

4、燃气工程

加快城市燃气配套管网建设及更新改造。进一步完善城区燃气管网。至 2020 年，县城区燃气普及率达到 97%。

7、电力工程

新建两座 110KV 变电站，一处位于汉魏大道以西、第三水厂以北处，占地 0.40 公顷；另一处位于城区瀍源大道以南、锦绣路南头，占地 0.50 公顷。

8、通信工程

2020 年基本建成覆盖城乡、便捷服务、高速通畅、技术先进的宽带网络基础设施，城市家庭宽带接入能力达到 50 兆比特每秒以上。2020 年建成覆盖全县的下一代广播电视无线覆盖网，地面数字电视接收机普及率达到 85%以上。

9.4.3 绿地广场建设

结合城市道路绿地、城市慢行系统以及生态廊道等、积极推进城市绿道建设，建设城市 8 公里健康步道。加快社区公园、街头游园、林荫道路和绿道廊道建设，加强城市河道整治和公园绿地建设，提高人居环境质量。重点推进文博艺术中心景观绿化建设，市民广场整体建设；建设北魏遗址公园，对进入城市建设区的三座北魏陵墓进行保护，建设面积 19.13 公顷。启动街头绿地小游园建设，至 2020 年，新建改建街头块状绿地 20 处。

表 8-1 孟津县城市绿地规划指标

项 目	近期指标（2020 年）	远期指标（2035 年）
城区绿地总面积（公顷）	298.91	311.33
人均绿地（平方米）	21.35	15.05
公园绿地面积（公顷）	196.31	211.77
人均公园绿地（平方米）	14.02	10.24
城市街道绿化普及率（%）	100	100
干道绿地率（%）	≥25	≥30
居住区绿地率（%）	≥30	≥35

9.4.4 公共管理与公共服务设施建设

进一步完善县城公共服务设施建设。

1、建设县级行政服务中心，位于朝阳大道以西、河图东路以北，占地 12.49 公顷。

2、完成县文博、艺术中心项目（大剧院、音乐厅、群艺馆、规划馆、图书馆、档案馆、博物馆、科技馆），位于朝阳大道以西，咸宁路以北，占地 13.63 公顷。

3、建设县综合医院一处，位于龙马路以东，兴华路以南，占地 6.52 公顷；完

善在建中医院一处，位于汉魏大道以南、博乐路以东，占地 3.89 公顷。专科医院一处，位于桂花大道以北，成周路以东，占地 2.80 公顷。

4、初中 4 所，小学 6 所。

5、建设县体育中心，位于汉魏大道以北，文津路以西，占地 7.78 公顷。

9.4.5 住房建设

1、住房供应模式

构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。

（1）以政府为主提供基本住房保障。为城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员提供公共租赁住房。为城镇低收入住房困难家庭提供廉租住房或租赁补贴。对居住在各类棚户区内的居民，实施住房改造，改善居住条件。

（2）以市场为主满足多层次住房需求。对城镇中低收入家庭，实行租赁和购买商品住房相结合的制度。通过完善土地、财税、金融等政策，增加商品住房供应总量，特别是增加 90 平方米以下普通商品住房供应，满足各层次收入居民的住房需求。

2、人口 及住房供应量预测

按照前文住房建设规划预测，每年平均每年增加住房量 55 万平方米，2020 年孟津中心城区人口达到 14 万人，新增 4 万人，则 2020 年共需增加住房量 220 万平方米。

3、住房及居住用地供应计划

依据《城市居住区规划设计规范（GB50180-93）2016 版》对建设强度和公共设施、基础设施、绿地建设的要求，尊重孟津县城区实际建设情况，规划至 2020 年孟津县城区新增居住用地 197.6 公顷，平均每年新增居住用地 65.9 公顷。

3、住房及居住用地空间布局

1、符合城市发展方向，并与空间结构和功能分区紧密结合。

2、优先考虑在公共服务和基础设施完善的区域安排供地，以降低土地开发成本，减少附加性用地。充分考虑住房环境与交通设施条件的需求，在公共交通沿线和站点周边优先安排居住用地，以符合公共交通引导区域开发的整体理念。

3、与旧城改造，特别是棚户区改造意图对接，在城市更新片区安排居住用地，保障安置人群刚性的住房需求。

4、围绕产业园区、产业集聚区优先安排居住用地，保障产业人群的刚性住房需求。

9.4.6 近期用地平衡表

表 8-2 孟津县近期建设用地平衡表（2020）

用地代码			用地名称	用地面积 (hm ²)	占城市建设 用地比例 (%)	人均城市建 设用地 (m ² /人)
R			居住用地	539.13	36.24	38.51
其中	R2		二类居住用地	539.13	36.24	38.51
A			公共管理与公共服务 设施用地	211.73	14.23	15.12
其中	A1		行政办公用地	32.89	2.21	2.35
	A2		文化设施用地	13.94	0.94	1.00
	A3		教育科研用地	140.66	9.46	10.05
	其中	A32	中等专业学习用地	9.73	0.65	0.70
		A33	中小学用地	125.48	8.43	8.96
		A34	特殊教育用地	0.89	0.06	0.06
		A35	科研用地	4.56	0.31	0.33
	A4		体育用地	7.78	0.52	0.56
	A5		医疗卫生用地	15.23	1.02	1.09
	A6		社会福利设施用地	0.68	0.05	0.05
	A7		文物古迹用地	0.55	0.04	0.04
B			商业服务业设施用地	85.45	5.74	6.10
其中	B1		商业设施用地	79.3	5.33	5.66
	B2		商务用地	3.27	0.22	0.23

	B4	公用设施营业网点用地	2.88	0.19	0.21
M		工业用地	56.22	3.78	4.02
其中	M1	一类工业用地	11.9	0.80	0.85
	M2	二类工业用地	44.32	2.98	3.17
W		仓储物流用地	16.67	1.12	1.19
其中	W1	一类仓储物流用地	16.67	1.12	1.19
S		道路与交通设施用地	266.07	17.89	19.01
其中	S1	城市道路用地	233.94	15.73	16.71
	S3	交通枢纽用地	18.62	1.25	1.33
	S4	交通场站用地	13.51	0.91	0.97
	其中	S41	公共交通场站用地	1.78	0.12
		S42	社会停车场用地	11.73	0.79
U		公用设施用地	30.14	2.03	2.15
其中	U1	供应设施用地	17.79	1.20	1.27
	其中	U11	供水用地	6.83	0.46
		U12	供电用地	2.33	0.16
		U13	供燃气用地	1.43	0.10
		U14	供热用地	5.16	0.35
		U15	通信设施用地	1.53	0.10
		U16	广播电视用地	0.51	0.04
	U2	环境设施用地	6.68	0.45	0.48
	其中	U21	排水用地	4.32	0.29
		U22	环卫设施用地	2.36	0.16
	U3	安全设施用地	2.92	0.20	0.21
	U9	其它公用设施用地	2.75	0.18	0.20
G		绿地与广场用地	298.91	20.09	21.35
其中	G1	公园绿地	196.31	13.20	14.02
	G2	防护绿地	93.55	6.29	6.68
	G3	广场用地	9.05	0.61	0.65
H11		城市建设用地	1487.65	100.00	106.26

9.5 百城提质项目实施方案

规划近期，重点保障百城提质工作的顺利推进，根据《孟津县推进“百城提质”工作实施方案》，具体建设工程项目如下：

表 8-3 孟津县百城提质建设工程项目（2017—2019）

序号			项目名称	工程内容	概算投资 (万元)	建设时间	备 注
1	城市道路与桥梁工程 (14项)	1	龙马路北段改建工程	道路北起黄河大道，南至平乐西路，全长 1200 米，宽 30 米。	2400	2017 年	将原省道改建为城市市政道路，提升道路标准。
2		2	黄河大道西延伸工程	道路东起龙马路，西至瀍河大道，全长 1100 米，宽 45 米。	3000	2017--2019 年	解决县城西部路网及居民出行
3		3	光武路（原延津路）建设工程	道路东起文峰路，西至文津路，全长 600 米，宽 20 米。	600	2017 年	解决马步社区道路出行。
4		4	伯乐路建设工程	北起咸宁路，南至汉魏大道路，长 400 米，宽 20 米。	450	2017 年	解决润祥小区出行。
5		5	富平南路建设工程	北起平乐西路，南至会盟大道，长 342 米，宽 15 米。	450	2017 年	解决妇幼保健院周边居民出行。
6		6	平乐西路西段建设工程	东起英才路，西至龙马路，长 400 米，宽 20 米。	500	2017--2019 年	解决县城西部路网及居民出行。
7		7	锦绣路北段建设工程	北起平乐西路，南至会盟大道，长 300 米，宽 20 米。	350	2017 年	解决县城西部路网及居民出行

8		8	英才路北段 打通工程	道路北起慧林西 路，南至桂花大 道，长 500 米， 宽 30 米。	6000	2017--2019 年	其中拆迁费 用 5500 万 元。
9		9	永宁路北段 工程	道路北起河图 路，南至咸宁 路，长 300 米， 宽 15 米。	200	2017--2018 年	解决邮政大 道、公安局 指挥中心道 路出行。
10		10	汉魏大道北 段工程	北起黄河大道， 南至新城科技园 会盟大道，长 1100 米，宽 45 米。	2000	2017--2019 年	解决高炮团 新营区道路 出行问题。
11		11	锦绣南路建 设工程	道路北起平乐西 路，南至河图 路，全长 1500 米，宽 20 米。	2000	2017--2018 年	解决县城西 部道路出 行。
12	城市 道路 与桥 梁工 程 （14 项）	12	新城科技园 区道路建设	园区内四纵七横 十一条道路 22408 米施工。	50000	2017--2019 年	浙江弘丰有 限公司
13		13	文峰路建设 工程	北起光武路，南 至汉魏大道，长 1050 米，宽 30 米。	2000	2017--2019 年	解决育才学 校、新区体 育中心道路 出行。
14		14	太和北路	北起河图公园， 南至河图路，长 200 米，宽 20 米	200	2017--2018 年	解决河图公 园东侧交通 出行。
15	地下 综合 管廊 建设	1	县城桂花大 道、会盟大 道等综合管 廊建设	结合综合管廊专 项规划，建设综 合管廊长约 6 公 里。	60000	2017--2019 年	
16	供水 水厂 建设	1	县城第三水 厂建设工程	日供水 5 万吨。	11300	2016--2017 年	
17	供水 管网 建设	1	县城供水管 网建设工程	铺设黄河大道、 龙马南路、瀍河 大道、洛吉快速 通道新区段等 13	2600	2017--2019 年	

				条道路供水管道 32 公里。			
18	雨污 水管 网工 程	1	县城雨污水 管网建设工 程	铺设黄河大道、 龙马南路、瀍河 大道等道路污水 管道 36 公里， 雨水管网 32 公 里。	9600	2017--2019 年	
19	燃气 工程	1	县城燃气续 建工程	新建市政燃气管 网 21Km，低压庭 院管网 38Km，安 装居民用户 8500 户。	6000	2017--2019 年	
20	热力 工程	1	县城集中供 热续建工程	集中供热续建工 程，计划建换热 站 5 座（师庄社 区换热站、公务 员小区换热站、 凯澳福邸换热 站、东方今典 8# 地换热站以及孟 庄市场东换热 站）；铺设庭院 管网 10 千米， 铺设一次管网 4.6 千米；铺设 洛吉快速通道至 热源厂热源管线 2 公里。	6500	2017--2019 年	
21	环卫 及垃 圾处 理设 施(3 项)	1	县城垃圾处 理厂建设工 程	建设日处理 2*300 吨垃圾发 电综合处理厂。	22000	2017--2019 年	
22		2	县城公厕建 设	新建公厕 31 座，改造提升公 厕 8 座。	1120	2017--2019 年	
23		3	新建垃圾中 转站	新建垃圾中转站 2 座。	160	2017--2019 年	

24		1	市民广场及文博艺术中心绿化项目	文博艺术中心景观绿化建设，市民广场整体建设	15000	2017--2019年	
25		2	北魏遗址公园	对进入城市建设区的三座北魏陵墓进行保护，建设遗址公园，面积 21.53 公顷，东至洛吉快速通道，西至文津路，南至光明路，北至汉魏大道。	19700	2017--2019年	
26	园林绿化建设（6项）	3	新区高压走廊下带状公园	西起新城科技园区，东至洛吉快速通道，在高压走廊下建宽 100 米带状公园，面积 52 公顷。	20800	2017--2019年	
27		4	县城街边游园、边角地绿化项目	2017 年新建改建街边游园建设游园 10 处，2018 年新建改建街边游园建设游园 10 处，2019 年新建改建街边游园建设游园 10 处。	6000	2017--2019年	
28		5	朝阳大道两侧绿化	朝阳大道两侧东 30 米，西 4 米进行绿化，绿化面积 10 万平方米。	2500	2016--2017年	
29		6	河图大道西段绿化	绿化带宽 2.5 米，长 800 米，绿化面积 4000 平方米。	100	2017 年	
30		1	城区水系项目	在岭南公园修建两座人工湖以及配套设施，湖面面积达 1.93 万	6000	2016--2018年	
			海绵城市建设工程				

	(2项)			平方米，可蓄水4.5万吨，同时在公园内修建两湖之间连通水系270米。2 新区内八大场馆、中央广场、汤街小镇水系修建渠道长度5.4公里。			
31		2	龙泉湿地建设工程	完成海绵城市专项规划编制，建设龙泉湿地（县城西侧，东起龙马路，西至金谷路，北邻会盟大道，南靠瀍河大道，南北长约3100米，总面积约1920亩）等项目。	28200	2015--2018年	
32	城市生态修复工程（2项）	1	瀍园公园建设项目	包括一期橡胶坝建设、二期公园土建（生态挡墙、驳岸、湖心岛、广场、停车场、亭子、湖底防渗等）、三期绿化提升、景观亮化等。	9500	2016--2017年	
33		2	城市道路绿化生态提升	包括桂花大道、黄河大道、会盟道路等主要道路按照海绵城市要求生态提升改造。	3000	2017--2019年	
34	城市修补工程（5项）	1	县城道路立面提升改造	包括桂花大道、黄河大道、会盟道路等主要道路沿街楼房立面、屋顶提升改造。	6000	2017--2019年	

35		2	人行道改造	市政道路人行道改造提升。提升改造桂花大道、小浪底大道、会盟大道、慧林路等道路，改造面积 12 万平方米。	3500	2017--2019 年	
36		3	路灯改造项目	改造桂花大道、小浪底大道（高速下道口—黄河大道）等 8 条道路主要路灯照明设施提升改造	2600	2017--2018 年	
37		4	强弱电入地项目	完成桂花大道、小浪底大道、会盟大道、黄河大道等主要道路电力、通信、广电等线路入地。	4000	2017--2019 年	
38		5	街头广告牌提升改造项目	完成桂花大道、小浪底大道、会盟大道、黄河大道等主要道路街头广告牌提升改造。	1200	2017--2019 年	
39	数字化城市管理	1	智慧孟津项目数字化城市管理	建设城区数字化城管系统。包括新建网数据普查与基础数据建设、软件系统平台建设、组织体系和制度体系建设、办公场所建设和系统环境建设,重新安装全覆盖摄像头。	900	2017--2018 年	
40	停车场建设	1	城区停车场建设项目	建设平乐西路等 4 处停车场。	800	2017--2019 年	

41	电力 通讯 工程 设施 建设 (5 项)	1	孟津西 220KV 输变 电站建设项 目	220KV 输变电站 建设	24000	2017--2019 年	
		2	县城配网建 设项目	台区及线路	3300	2017--2019 年	
		3	开闭所建设 项目	8 个	3500	2017--2019 年	
42		4	孟津商会大 厦 110KVA 线路改线项 目	迁移线路	450	2017 年	
43		5	市民广场高 压线路改线 项目	迁移线路	1700	2017--2018 年	
44	城镇 公共 服务 配套 设施 建设 (7 项)	1	新区综合交 通枢纽项目	规划总占地面积 120 亩。建设内 容有：客运站办 公大楼、汽车客 运站候车厅、公 交发车场、站前 广场、站内绿化 等。	8000	2017--2019 年	
45		2	文博艺术中 心	占地 153.75 亩，共 4 栋建 筑，西侧为艺术 中心（音乐厅、 大剧院、群艺 馆、规划馆）， 东侧为文博中心 （档案馆、图书 馆、科技馆、博 物馆），建筑面 积 12.52 万平方 米。	45000	2016--2019 年	续建。
46		3	新区城东小 学	综合楼等建设。	500	2017--2018 年	
47		4	县城新区医 院	建设综合楼、门 诊楼等。	50000	2017--2019 年	

48		5	新区高中	项目规划占地面积 450 亩，按 30 轨建设标准班 90 个，可容纳学生 5000 人。主要建设内容有教学楼、办公楼、电教楼等附属建筑和设施。	50000	2017-2019 年	
49		6	新区体育中心	建设两场三馆，占地 250 亩，包括 2500 个座位的体育馆、1000 个观众席位的游泳馆、综合健身馆、标准田径场和全民健身广场。	20000	2017-2018 年	
50		7	新区兰-郑-长石油管线改线工程	铺设输油管线 9 公里。	8000	2017-2019 年	
					533680		

第10章 城市远景规划

10.1.1 发展目标与职能

远景的城市职能将偏重于以下几个方面：健康与旅游服务业有较大发展，发挥好洛阳市北部宜居健康城的职能；区域交通得到较大改善，对外联系更加紧密；城市环境特色突出，形成辐射能力强大的集商业、文化、旅游功能的综合性服务中心。

10.1.2 空间发展构想

城市框架格局基本形成，城市功能与基础设施建设逐渐完善，城市用地发展重点向东北、西南展开。

1、东北方向

利用好青桐谷，打造沟域经济。谋划建设东北文旅服务拓展区。

远景设想：在东北角利用闲置沟壑两侧较平坦用地，打造文旅服务拓展区；总面积约 5 平方公里，可用建设用地约 2 平方公里。主要业态：旅游接待中心、会议度假中心、假日酒店、高端宾馆、秋葵谷、谷底游憩公园等。

2、西南方向

跨瀍河向西南发展，向南拓展至邙山陵墓群西段保护范围北边界线，向西拓展以济洛高速以东，此方向规划为来孟津城市拓展的主要方向。

远景设想：建设会盟大道、河图西路跨河大桥进行城区拓展，远期可进一步规划建设桂花大道跨河大桥，城区向西南部拓展至常袋。因地形条件复杂，建设用地可做组团式布局，冲沟地带发展沟域经济。

10.1.3 城市生态空间结构

远景城市拓展将更加注重对于城市生态绿色空间、生态廊道的城市绿楔的保护。使城市发展空间与自然空间紧密咬合，形成生态和谐、环境友好、景观优美、

设施完善、集约高效率生态宜居健康城市。

第11章 规划实施措施与建议

11.1 强化城市管理

城市规划管理是一项综合性、复杂性、系统性、实践性、科学性很强的技术行政管理工作，直接关系到城市规划能否顺利实施。规划部门通过规划行政权履行规划管理职能，以保障城市规划的实施。城市规划的顺利实施，需要建立完善规划实施的组织机构与管理机制，加强实施有利于城市建设的经济、产业、环境保护等的各项政策措施，使各项规划的顺利实施得到有力保障。

11.2 深化规划编制体系

各项城市规划是建设城市和管理城市的基本依据，是保证城市土地合理利用和开发经营活动协调进行的前提和基础，是实现城市经济和社会发展目标的重要手段。尤其是城市总体规划，它是城市发展建设的总纲，需要通过近期建设规划来对近期建设进行总体性的安排，通过控制性详细规划来对具体的建设行为进行规范。

在城乡总体规划的指导下，建立与孟津县城市发展相适应的规划编制体系，完善总规以下各层次的规划编制工作以及各专项规划，切实加强规划对城市建设的指导和调控作用。通过滚动编制近期建设规划、建立反馈机制等方式，做好城乡总体规划的优化完善工作。

11.3 解决好制约城市发展的突出问题

1、加强环境保护，进行生态城市建设

（1）加强环境保护。第一方面，建立健全环境保护法规、政策、标准、制度

和技术体系，着力解决好环保工作中的突出问题。要节约集约利用资源，节能、节水、节地，提高资源使用效率，确保完成节能减排任务，推动资源利用方式根本转变。第二方面，中水回用工程建设。

（2）抓好城区公共绿化工程。提升城区的生态绿化水平，公共绿地面积和比重提高。对城区部分游园广场进行提升改造，增设无障碍设施、设置温馨提示牌及对行道树、绿篱草坪补植补栽，从而切实提升中心区城市绿量和绿化景观效果。

（3）推进节能减排工程。一方面，加快淘汰落后产能，关停高耗能、高污染行业企业，第二方面，加大污水处理和垃圾处理设施建设力度，第三方面，提升燃气普及率。第四方面，优化热源厂布局，且改进热源工艺，除工业用蒸汽外，其他尽量使用高温水。

（4）推进绿色建筑工程。一方面，加大国家试点示范城市及示范区域建设力度。深化推进国家机关办公建筑和大型公共建筑节能监管体系建设、可再生能源建筑应用、工程建设标准化综合实施、公共建筑节能改造、建筑废弃物综合利用等五大专项领域的示范试点城市建设。另一方面，实现从绿色建筑向绿色城区（园区）的延伸。建立 2-3 个不同类型、层级的绿色城区或园区，制定并落实相应建设标准和评价指标。

2、加快产业升级，在提档升级中激发市场主体活力

目前孟津已经形成的三大主导产业是基于孟津资源条件、产业基础和技术水平等综合优势长期培育发展的结果。加快产业升级，增强其竞争力、带动力和辐射力。在产业升级领域，筛选一批重大项目，吸引民间资本参与。鼓励社会力量提供医疗卫生、教育、文化、社区服务等公共服务，进一步激发各类市场主体活力，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

3、加强公共服务设施建设

优化布局建设学校、医疗机构、文化设施、体育场所等公共服务设施，合理配置规模。加强社区卫生服务机构建设，完善重大疾病防控、妇幼保健等专业公共卫生和计划生育服务网络。引入市场机制，扩大政府购买服务规模，实现供给主体和

方式多元化，逐步提高城镇居民基本公共服务水平。

4、完善住房保障

以政府为主导，成立政府性质的非营利保障住房建设公司，并建立有效的监督机制，政府直接参与政策性保障住房的建设和监督工作，规范政策性保障住房的审核机制和监督机制，保障中低收入者的权益，实现政策性住房的公平分配。

保障性住房应采取区域平衡、散点布局的原则，不宜过于集中，实现各阶层适当混合居住，避免出现大面积的贫困人口聚集地区。此外，保障性住房的布局应方便低收入人群生活和工作，切实满足低收入者谋生需求。

未来保障性住房由廉租房和公租房并轨加上城市旧城区的棚户区改造，这两方面构成。打破户籍限制，将所有在孟津市生活、工作、就业、创业的人员全部纳入住房保障范围。

11.4 完善规划实施机制

综合运用政策、规划、经济、科技等多种手段，多管齐下，进一步健全和完善规划的实施机制，实现协调共进。

1、政策手段

强化城市总体规划的权威性，凡在规划区范围内的土地利用和各项建设活动，均应符合本规划的有关要求；加强城市规划立法，尤其加强城市“五线”的立法控制。

2、规划手段

编制各专项规划时，应做好与总体规划的衔接，充分考虑对周边的影响，充分征求周边区域各方面的意见。市城乡规划局要加强规划协调和指导，确保各专项规划和城乡规划充分落实《城乡总体规划》。

3、经济手段

充分发挥市场机制的作用，建立地方之间基础设施的共建、共享机制，以提高资源配置效率，实现规模经济。

4、技术手段

搭建孟津城市发展的信息平台，为城市的发展决策和加强各地之间的合作提供信息和技术支撑。

11.5 建立规划实施的检测机制

监测的重点包括经济、社会、环境、基础设施及城市合作等方面。

1、建立规划监督制度

城市规划主管部门负责本规划实施监测工作，包括确定监测指标体系、滚动制定阶段规划目标、向各地派驻规划督察员、编制规划实施评估报告、建立面向公众的监测数据库等。各部门和各级政府根据规划要求履行各自的职责，并负责提供职能范围内的发展信息。本规划实施情况全面接受社会公众监督。

2、建立规划责任制

城市规划主管部门会同市直部门和各级政府，制定规划实施的阶段目标和量化的指标体系，作为本规划实施监测的衡量标准和评估各部门、各级政府阶段工作绩效的重要依据。市直各相关部门和各级政府也制定各个阶段工作计划，扎实推进本规划实施。

3、建立规划督察员制度

由城市规划主管部门向各地派驻由市政府任命的规划督察员，以监督本规划的实施。督察员有权向各相关部门调查取证，对违反本规划的行为提出督察意见。督察员提出的督察意见直接呈报孟津市人民政府及其规划、监察行政主管部门处理。

4、建立规划评估制度

城市规划主管部门定期向市政府提交规划实施评估报告，经审议通过后，向社会发布。根据市政府对评估报告的审议意见，对阶段规划目标以及监测指标体系、阶段工作计划进行调整。

11.6 建立城市规划与建设反馈机制

建立政府对总体规划实施评价监控体制。通过对人口、用地、交通、环境、资源等因素的发展变化进行实时监控和评价，对规划进行校核，确保政府对规划实施进行动态调控。

11.7 切实落实公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。加强对总体规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。

11.8 统筹安排建设时序

根据总体规划确定的城市规划用地布局，按照城市总体规划确定的发展时序，确定城市规划的阶段性目标，逐步推进老城改造和城市新区建设，强化不同阶段城市总体结构、基础设施建设等方面的衔接，保证城市空间的有序生长。

11.9 进一步加强节约集约用地

在城乡规划实施的过程中，应按照《河南省政府关于进一步加强节约集约用地的意见》豫政〔2015〕66号要求：“严格控制增量、盘活存量、优化结构、提高效率的总要求，大力推进节约集约用地，以土地利用方式转变促进经济发展方式转变。”

在用地规模管控上面要按照“区别对待、有保有压”的要求，优先保障产业集聚区、重点建设项目、重大基础设施用地，切实保障重大公益设施、重大民生项目用地，严禁计划指标用于高耗能、高排放、产能过剩行业的项目建设。

切实提高土地利用效率，合理确定开发强度，避免土地粗放利用。积极引导使用规划建设用地内的未利用地和废弃地，中心城区鼓励地下空间的开发利用。

建立健全节约集约用地长效机制，政府对节约集约用地总负责，各相关部门要各司其职，齐抓共管，共同推进节约集约用地工作。发展改革、工业和信息化、商务等部门要对建设项目行业准入、投资强度等严格审核，加强监管；住房保障、城乡

规划主管部门和人防部门要对建设工程是否符合规划条件予以核实；国土资源部门要对本行政区域内的节约集约用地情况严格监管，加强对用地准入条件、功能分区、用地规模、用地标准、投入产出强度等方面的评估和检查。111